

Обзор событий в Китае 27 февраля-12 марта 2023

Об основных итогах 1 сессии ВСНП 14 созыва

Главным общественно-политическим событием в Китае в начале марта стали так называемые «две сессии» (сессия ВСНП и сессия НПКСК). Нынешняя сессия ВСНП была 1 сессией нового 14 созыва и на ней должны были быть произведены новые кадровые назначения на высшие государственные посты, в том числе на посты Председателя КНР и его заместителя, председателя ПК ВСНП, утвержден новый премьер Госсовета, определена структура и персональный состав нового правительства. Таким образом должен был быть закончен «переходный период» формирования властных партийно-государственных структур, начавшийся в октябре 2022 г. на XX съезде КПК.

«Двум сессиям» предшествовал состоявшийся 26-28 февраля 2 Пленум ЦК КПК 20 созыва. Главными пунктами его повестки были обсуждение и принятие проекта реформирования партийных и государственных органов и утверждения списка лиц для занятия высших должностей. В информационном коммюнике об итогах пленума субстантивное содержание реформы партийных и государственных органов, список новых назначенцев не раскрывались. Отмечалось только, что предлагаемые изменения в системе управления направлены на дальнейшее проведение курса по всестороннему укреплению руководства со стороны партии. Одновременно констатировалось, что «процесс невиданных за сто лет изменений в мире ускоряется, мир вступил в период обновления и турбулентности», развитие Китая также вступило в период, когда труднопредсказуемые факторы неопределенности нарастают, а стратегические риски и возможности сосуществуют, в связи с чем «необходимо быть готовыми выдержать важный экзамен «выдержать ветер и волны, может быть даже огромные волны», то есть бурю.

Последний тезис был в еще более резкой форме повторен Си Цзиньпином на его встрече с делегатами НКПСК 6 марта и как бы задал общую атмосферу и тон проходивших сессий. Си Цзиньпин сказал, что за последние пять лет внешние условия для развития Китая драматически изменились, количество труднопредсказуемых факторов неопределенности значительно увеличилось.

«Возглавляемые США западные державы осуществляли по отношению к Китаю «всестороннее сдерживание, окружение и давление», что создало невиданные серьезные вызовы развитию Китая. До этого китайский лидер во всяком случае в открытом публичном поле воздерживался от прямых упоминаний США в данном контексте.

7 марта тезисы Си Цзиньпина были развиты на пресс-конференции министра иностранных дел Цинь Гана, который, характеризуя состояние отношений между КНР и США заявил, что «если США не нажмут на тормоза и продолжат двигаться по неверному пути, никакие ограждения не смогут предотвратить сход вагонов с рельсов и крушение, конфронтация обязательно возникнет». Кроме того, китайский министр обвинил США в том, что их восприятие Китая серьезно искажено. По его словам, США смотрят на Китай исключительно как на своего главного соперника и основную геополитическую угрозу. Это сравнимо с тем, когда неправильно застегиваешь первую пуговицу и остальное идет наперекосяк. Политика США в отношении Китая полностью сбилась с рациональных и здравых рельс.

Обращает на себя внимание, что на фоне резких антиамериканских заявлений Цинь Ган как бы на контрасте дал высокую оценку отношениям Китая с Россией. По его словам, китайско-российские отношения стали образцом международных отношений нового типа. Они строятся на базе неприсоединения, отсутствия конфронтации, и ненаправленности против третьих стран. Они не создают угрозы для какой-либо страны мира и не подвержены вмешательству и провокациям с какой-либо третьей стороны. Китай и Россия рука об руку продвигают многополярность и демократизацию международных отношений, их двусторонние отношения являются гарантией глобального стратегического баланса и стабильности. Чем более беспокойным и турбулентным становится мир, тем больше китайско-российские отношения стабильно двигаются вперед.

Доклад о работе правительства, с которым в первый день сессии 5 марта выступил уходящий премьер Ли Кэцян, был в основном посвящен подведению итогов работы правительства за период его полномочий (2018-2022) и в меньшей степени был ориентирован на конкретные вопросы экономической политики ближайшей перспективы. Говоря об итогах 2022 г. премьер отметил, что экономика столкнулась с внутренними и внешними обстоятельствами, превосходящими ожидания и новым давлением на нее нисходящего тренда. В качестве подтверждений результативности проводившегося курса были отмечены создание в 2022 г. 12,06 млн новых рабочих мест, удержание уровня безработицы в городах в пределах 5,5%, сохранение относительно низкого уровня потребительской инфляции в пределах 2%, удержание дефицита бюджета на уровне 2,8%.

Относительно итогов развития за прошедшие пять лет в докладе было отмечено, что средний темп прироста ВВП в 2018-2022 гг. составлял 5,2%, а средний темп прироста за 10 лет был на уровне 6,2%, в результате чего ВВП Китая увеличился на 70 трлн юаней и достиг отметки в 121 трлн юаней. Были подчеркнуты также высокие темпы роста расходов на исследования и разработки. За 5 лет доля R&D по отношению к ВВП увеличилась с 2,1% до более чем 2,5%. Акцентирован достигнутый Китаем прогресс в экологической сфере. Энергопотребление на единицу ВВП за пять лет уменьшилось на 8,1%, объем эмиссии углеродных выбросов сократился на 14,1%. Доля «чистой энергии в общем энергопотреблении увеличилась с 20,8% до более чем 25%. Концентрация вредных примесей в воздухе (PM_{2.5}) сократилась на 27,5%, количество дней без сильного загрязнения выросло более чем на 50%. В докладе было также уделено достаточно много внимания достижениям Китая в развитии инфраструктуры, новых стратегических отраслей, социальной сферы и т. д.

В то же время Ли Кэцян констатировал, что развитие Китая продолжает сталкиваться с большим числом проблем и вызовов. Среди них он выделил нарастание неопределенности во внешнем окружении. Уровень глобальной инфляции остается высоким, мировая экономика и международная торговля замедляются, попытки внешних сил подавить и сдержать развитие Китая усиливаются. Внутри страны база для стабильного роста требует укрепления, острой проблемой остается недостаточный спрос, ожидания частных инвесторов и бизнеса нестабильны. Средние, малые и микропредприятия, индивидуальные предприниматели сталкиваются со многими проблемами в своей деятельности. Обострились бюджетные проблемы некоторых местных правительств. Много скрытых рисков и опасностей существуют в секторе недвижимости, проявились операционные риски в некоторых средних и малых финансовых институтах. Способности Китая к инновациям требуют дальнейшего улучшения, необходимо проделать еще долгий путь в области защиты окружающей среды.

В настоящее время экономика все еще нуждается в полном восстановлении. Правительство рекомендовало утвердить достаточно умеренные индикативные показатели на 2023 год. Темп экономического роста предполагается на уровне около 5%, то есть несколько ниже, чем невыполненный в 2022 г. прогнозный показатель (5,5%). Количество новых рабочих мест в городах должно остаться примерно на уровне прошлого года. Уровень инфляции предполагается удержать в пределах менее 3%. Премьер высказался в пользу продолжения политики по снижению налоговой нагрузки на бизнес, но сделал это в общей форме и конкретных цифр не назвал. Как и в 2022 г. не были названы конкретные цифры снижения энергоемкости на единицу ВВП.

	2020		2021		2022		2023
	Прогнозный показатель	Реальное выполнение	Прогнозный показатель	Реальное выполнение	Прогнозный показатель	Реальное выполнение	Прогнозный показатель
Прирост ВВП (%)	Не устанавливался	2,2%	>6%	8,1%	около 5,5%	3%	Около 5%
Количество новых рабочих мест (млн)	9,0	11,86	>11	12,69	>11	12,06	Около 12
Потребительская инфляция	3,5%	2,5%	~3%	0,9	~3%	2%	~3%
Уровень снижения налоговой нагрузки (млрд юаней)	2500	>2600	Не устанавливался	> 1000	2500	Более 4200 Отсрочки и возврат НДС – 2,46 трлн юаней, снижение по налогам и платежам более 1 трлн юаней, отсрочки по налогам и платежам более 750 млрд юаней	Не устанавливался
Прирост показателя М2	Значительно выше, чем в 2019 г.	10,1%	В соответствии с динамикой ВВП в текущих ценах	9%	Не установлен	11,8%	В соответствии с динамикой ВВП в текущих ценах
Объем выпуска специальных облигаций местных	3750	3750	3650	3584 в том числе	3650	3650	3800

правительств (млрд юаней)				остаток 149,4 млрд юаней из квоты 2020 г.			
Дефицит консолидиро ванного бюджета (%)	-3,6	-3,7	-3,2	-3,2	-2,8	-2,8%	-3%

Что касается набора приоритетов экономической политики на текущий год, то он почти полностью совпадал с приоритетами, которые были названы в опубликованном в феврале выступлении Си Цзиньпина на Центральном экономическом совещании в декабре 2022 г. (*См подробнее Обзор событий в Китае 20-26 февраля 2023*). В окончательном виде набор приоритетов выглядит следующим образом: расширение внутреннего спроса, ускорение модернизации системы промышленных отраслей, продолжение политики «два непоколебимо (поддержка предприятий государственной собственности и предприятий негосударственных форм собственности), активизация усилий по привлечению иностранного капитала, эффективное предотвращение и смягчение экономических и финансовых рисков. (эти пять пунктов и даже порядок их расположения полностью совпадают с пунктами речи Си Цзиньпина). К вышеназванным пяти пунктам были добавлены еще три: стабилизация зернового производства и возрождение деревни, продолжение зеленого развития, реализация социальных программ.

Поддержание стабильного роста, как и в 2022 г. предполагается добиваться через значительные вложения в инфраструктуру. Объем выпуска специальных облигаций местных правительств по сравнению с 2022 г. увеличен на 150 млрд юаней и составит 2,8 трлн юаней, что превышает уровень кризисного 2020 года. Увеличивается также дефицит бюджета, который должен составить 3%.

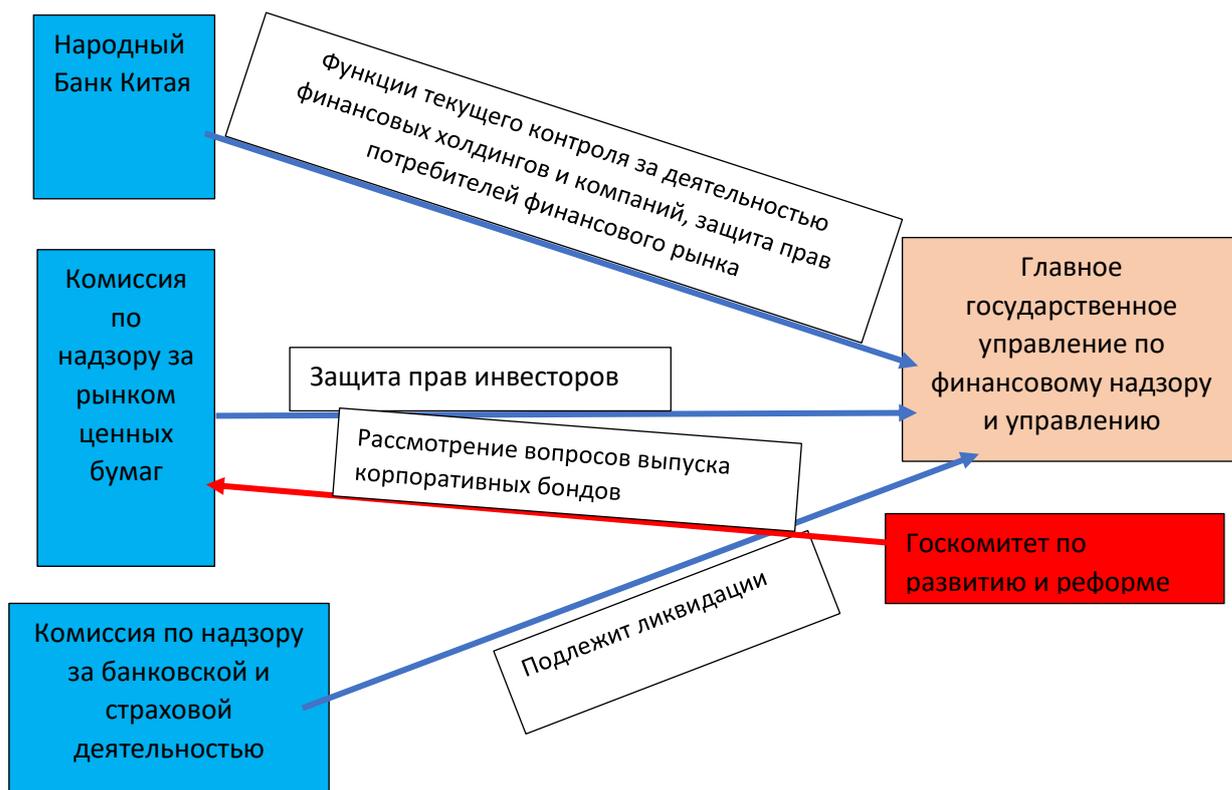
Справочно: По данным Минфина Китая, доходы общего консолидированного бюджета в 2022 г. выросли на 0,6%, в том числе налоговые доходы сократились на 3,5%, неналоговые доходы выросли на 24,4%. Доходы центрального бюджета увеличились на 3,8%, доходы местных бюджетов из собственных источников уменьшились на 2,1%. На доходы местных бюджетов сильно повлияло сокращение поступлений из так называемых правительственных фондов, которые уменьшились на 21,6%, в основном из-за кризиса в секторе недвижимости, который привел к уменьшению объемов продаж прав пользования землей.

В соответствии с проектом бюджета на 2023 г., представленного Минфином Китая, дефицит бюджета должен составить 3,88 трлн юаней, что на 510 млрд юаней превышает бюджетный дефицит 2022 г. Дефицит

центрального бюджета определен в 3,16 трлн юаней, что на 510 млрд юаней больше, чем в предшествующий год, дефицит местных бюджетов предполагается оставить на уровне 720 млрд юаней без изменения к 2022 году. Доходы центрального бюджета предполагается увеличить на 5,6%, расходы – на 6,5%. Рост доходов местных бюджетов из собственных источников должен составить 7,6%, расходы предусматривается увеличить на 5,2%.

На сессии ВСНП были объявлены изменения в структуре правительственных органов, которые, как представляется, являются частью более обширного плана преобразований, который затронет также и партийные структуры. Главными точками изменений стали сферы финансового регулирования и управления наукой.

В сфере финансового регулирования изменяется конфигурация регуляторов финансового рынка. Главной новацией является создание Главного государственного управления по финансовому надзору и управлению (国家金融监督管理总局).



В организационном плане новый регулятор будет создаваться на базе структуры Комиссии по надзору за банковской и страховой деятельностью и все ее функции перейдут к нему. Последняя же ликвидируется. Народный Банк Китая передает новому регулятору практически все свои функции по оперативному контролю финансового рынка. Комиссия по надзору за рынком ценных бумаг передает новому регулятору функции по защите прав

инвесторов фондового рынка. Таким образом, создается единый контрольный и надзорный орган финансового рынка за исключением фондового рынка, который становится органом прямого подчинения Госсовету КНР. Статус и функции Комиссии по надзору за рынком ценных бумаг также несколько изменяются. Если раньше она не имела официального статуса государственного органа, а считалась «организацией», хотя и входившей в систему подчинения Госсовету, то теперь она становится госорганом прямого правительственного подчинения. Кроме того, к ней переходят от Госкомитета по развитию и реформе функции рассмотрения вопросов выпуска предприятиями долговых обязательств. Таким образом, система регулирования китайского финансового рынка приобретает как бы «два пика». НБК сосредотачивает свою деятельность на макрорегулировании, Главное государственное управление сосредотачивает в своих руках оперативное регулирование большей части сегментов финансового рынка. По мнению китайских аналитиков финансового рынка, проводимая реформа, во-первых, отражает повышенное внимание властей к проблемам предотвращения системных финансовых рисков, во-вторых, призвана преодолеть ведомственную разобщенность, которая, как показали, события последних лет вела к возникновению «серых зон» в системе финансового регулирования. Вместе с тем пока не совсем понятно, как будут конкретно распределяться полномочия между всеми регуляторами финансового рынка, а самое главное сохранится ли в структуре Госсовета Комиссия по финансовой стабильности, которую последние пять лет возглавлял вице-премьер Лю Хэ и которая играла важную роль в управлении финансовым рынком. Рабочим аппаратом же Комиссии был НБК, о том как будет решаться этот вопрос в дальнейшем информации пока нет. Остается пока открытым и другой вопрос: будет ли создан в структуре ЦК КПК некий орган ответственный за финансовый рынок. Зато понятно, что зарплаты сотрудников финансовых регуляторов будут значительно снижены. Отдельным пунктом в плане ведомственных реформ прописано положение, что сотрудники НБК, Главного государственного управления по финансовому надзору и управлению, Комиссии по надзору за рынком ценных бумаг, Государственного управления по валютному контролю и их органов включаются в общий реестр государственных служащих, включая соответствующие нормы зарплаты. На практике это будет означать снижение на половину зарплат в аппарате НБК и других финансовых регуляторов.

Подвергнется реорганизации Министерство науки и техники. Оно сохранит свое положение в качестве ведомства Госсовета, но часть его отраслевых функций перейдет к другим, как считается, более профильным ведомствам, в их числе Министерство промышленности и информатизации, Министерство

сельского хозяйства и по делам деревни, Министерство экологии, Госкомитет по развитию и реформе.



В то же время Министерство науки и техники сохранит свои функции в таких областях как управление всей цепочкой инноваций, внедрение результатов научно-технических разработок, руководство фундаментальными и прикладными исследованиями, руководство государственными лабораториями, система оценки результатов научно-технических исследований и т. д. Сама система управления наукой и техникой должна быть возглавлена Комитетом по науке и технике, который будет действовать в рамках ЦК КПК, Министерство науки и техники возьмет на себя роль аппарата данного Комитета.

Еще одной новацией является создание Государственного управления данных. Ему будет передан ряд функций ГКРР и Канцелярии Комитета ЦК по кибербезопасности и информатизации. Государственное управление данных будет заниматься исследованиями и разработкой проектов развития цифрового Китая, координировать деятельность по информатизации сферы социальных услуг и общественного управления, продвигать процессы обмена данными между ведомствами и между отраслями. Кроме того, задачами Управления данных будут единое планирование продвижения цифрового развития, осуществление государственной стратегии больших данных,

продвижение создания и размещения цифровой инфраструктуры. В то же время Государственное управление данных не будет полностью самостоятельным органом напрямую подчиненному Госсовету. Оно будет управляться Государственным Комитетом по развитию и реформе. Таким образом его статус будет примерно аналогичен статусу Государственного управления энергетики, которое также организационно входит в систему ГКРР.

Произойдут изменения в системе управления правами интеллектуальной собственности. Действовавшая до сих пор в структуре Главного государственного управления по надзору за рынком Государственная Администрация по правам интеллектуальной собственности становится органом, непосредственно подчиненным Госсовету.

Для повышения эффективности работы в части реагирования на процесс старения населения все функции по данной теме будут сосредоточены в министерстве Гражданской администрации, в которое переходят некоторые полномочия, бывшие ранее у Государственного Комитета по здравоохранению. Уточнены также функции нескольких других ведомств. В целом число ведомств Госсовета составит 26 (без изменения с прежним составом правительства), однако число служащих будет уменьшено на 5%.

Последние дни работы сессии были посвящены кадровым вопросам. По главным конституционным должностям каких-либо неожиданностей не произошло. Как и ожидалось, 10 марта Си Цзиньпин единогласно был избран на третий срок на должность Председателя КНР, заместителем Председателя стал бывший вице-премьер Хань Чжэн, он заменил на этом церемониальном посту Ван Цишаня. Одновременно Си Цзиньпин занял пост Председателя Центрального военного совета. Состав ЦВС полностью совпал с составом ЦВС ЦК КПК, который был определен на 1 Пленуме ЦК КПК 20 созыва (октябрь 2022 г.). Председателем ПК ВСНП стал член ПК Политбюро Чжао Лэцзи (до XX съезда КПК возглавлял Комиссию по партийной дисциплине). Другой член ПК Политбюро Ван Хунин на сессии НКПСК был избран председателем этого органа. 11 марта новым премьером Госсовета утвержден член ПК Политбюро Ли Цян. В 2004-2007 гг. Ли Цян, которому 63 года, работал под руководством Си Цзиньпина в пров. Чжэцзян, являлся руководителем его аппарата. В структурах центрального правительства новый премьер не работал.

12 марта сессия ВСНП утвердила персональный состав нового правительства. В нем, как и прежде, будет четыре вице-преьера. Среди них член ПК Политбюро Дин Сюэсян (1962 г. р.) (до XX съезда руководитель канцелярии ЦК КПК и канцелярии Председателя КНР, секретарь ЦК КПК) считается одним из ближайших доверенных помощников Си Цзиньпина. Хотя

формально в структуре правительства Китая нет должности первого вице-премьера, фактически им является вице-премьер член ПК Политбюро (в предыдущем составе правительства эту роль выполнял Хань Чжэн). Как и премьер, Дин Сюэсян не имеет опыта работы в правительстве, он также на протяжении своей карьеры не был руководителем какой-либо провинции.

Вице-премьером, курирующим макроэкономический и финансовый блок стал руководивший Госкомитетом по развитию и реформе Хэ Лифэн (1955 г. р.). Он также считается выдвиженцем Си Цзиньпина, с которым вместе работал в период 90-х – начале нулевых в пров. Фуцзянь. С приходом Си Цзиньпина к власти Хэ Лифэн выдвигается на должности сначала заместителя, а затем и руководителя ГКРР. В составе правительства Ли Цяна Хэ Лифэн по распределению обязанностей, скорее всего, заменит уже бывшего вице-премьера Лю Хэ.

Назначения Дин Сюэсяна и Хэ Лифэна были достаточно очевидными и ожидаемыми. Назначения еще двух вице-премьеров не были столь очевидными, хотя неожиданностью их тоже назвать нельзя. Третьим в списке вице-премьеров стал Чжан Гоцин (1964 г. р. уроженец пров. Хэнань). Инженер по образованию он длительное время работал в ВПК Китая (компания Норинко, Компания по производству вооружений). С 2013 г. переходит на партийно-административную работу был заместителем партийного секретаря и мэром г. Чунцина, в 2018-2020 гг. занимал должность мэра Тяньцзиня. В 2020-2022 гг. был секретарем парткома северо-восточной провинции Ляонин. По-видимому, в правительстве Чжан Гоцин будет курировать отраслевой блок. Четвертым вице-премьером был назначен Лю Гочжун (1962 г. р. уроженец пров. Хэйлунцзян). Сделал партийно-государственную карьеру. Длительное время с 1990 по 2013 гг. работал на различных постах в пров. Хэйлунцзян, занимал должность вице-губернатора провинции. Работал в системе китайских профсоюзов, в партийных органах в провинциях Сычуань и Цзилинь (в 2017-2018 гг. губернатор пров. Цзилинь). В 2018-2022 гг. переведен в пров. Шэньси, последовательно был губернатором провинции и секретарем парткома.

Одновременно на сессии был утвержден новый список членов Госсовета. Ими стали министр обороны Лю Шанфу, министр общественной безопасности Ван Сяохун, генеральный секретарь Госсовета (руководитель аппарата) У Чжэнлун, бывшая партийный секретарь пров. Гуйчжоу Шэнь Ицинь, которая теперь стала самой высокопоставленной женщиной Китая и единственным представителем малых народностей в руководстве правительства (Шэнь Ицинь по национальности принадлежит к народности «бай»). Еще одним членом Госсовета стал министр иностранных дел Цинь Ган.

Сессия утвердила назначения на посты министров. Обращают на себя внимание назначения в финансовом блоке. Министр финансов Лю Кунь и председатель Народного Банка И Ган сохранили свои посты. Оба этих руководителя не вошли в состав ЦК КПК утвержденный XX съездом и, как ожидалось, должны были покинуть свои посты по возрасту (Лю Кунь – 1956 г. р., И Ган – 1958 г. р. предельный возраст для министров считался в 65 лет). Однако в условиях нестабильной экономической обстановки, финансовых трудностей, переживаемых Китаем, оба руководителя остались на своих постах. По-видимому, эти переназначения призваны продемонстрировать преемственность и стабильность китайской денежно-кредитной и финансовой политики.

Новым руководителем Госкомитета по развитию и реформе вместо ушедшего на повышение Хэ Лифэна назначен Чжэн Шаньцзе (1961 г. р. уроженец пров. Фуцзянь). До 2015 г. работал на разных постах в пров. Фуцзянь, в 2010-2015 гг. был руководителем местного отделения ГКРР, занимал должность вице-губернатора провинции. В 2017-2021 гг. работал в пров. Чжэцзян, занимал должности партийного секретаря г. Нинбо, в 2020-2021 гг. был губернатором Чжэцзяна. В 2021-2023 гг. занимал пост секретаря парткома пров. Аньхуэй.

Руководители министерств науки и техники (Ван Чжиган), образования (Хуай Цзиньпэн), промышленности и информатизации (Цзинь Чжуанлун), министерства коммерции (Ван Вэньтао), министерства окружающей среды (Хуан Жуньцю), министерства природных ресурсов (Ван Гуанхуа), министерства транспорта (Ли Сяопэн – сын бывшего премьера Ли Пэна) сохранили свои посты.

Последнее пленарное заседание сессии ВСНП, на котором с речью выступит новоизбранный Председатель КНР должно состояться 13 марта, в тот же день состоится традиционная пресс-конференция премьера Госсовета для китайских и иностранных журналистов. Эта пресс-конференция станет первой для Ли Цяна в качестве премьера.

Сергей Цыплаков - Руководитель направления – развитие Китая и ЕАЭС Центра «Большая Евразия» Института ВЭБ