

Аналитический бюллетень  
«Актуальное в ESG-повестке»

---

# СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ТКО: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЭКОЛОГИЯ»

ИНСТИТУТ ВЭБ

АПРЕЛЬ  
2023 год

Материал подготовлен под редакцией

Клепача А.Н., главного экономиста ВЭБ.РФ

Окорочковой А.А., руководителя Центра устойчивого развития Института ВЭБ

Авторский коллектив: Голышева А.В., Семенцов С.П., Тиньков Н.Г.

*Институт ВЭБ выражает признательность за содействие в подготовке бюллетеня Ассоциации операторов в сфере обращения с отходами «Чистая страна» и ППК «Российский экологический оператор»*

*При подготовке данного бюллетеня были использованы данные, размещенные на сайтах ППК «РЭО», ВЭБ.РФ, а также иная публично доступная информация. Выводы, оценки и прогнозы, если не указано иное, являются видением авторского коллектива, а не официальной позицией каких-либо органов власти или организаций и актуальны по состоянию на дату публикации.*

# 1.

## НАПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЭКОЛОГИЯ»

**Национальный проект «Экология» (далее – НП «Экология») реализуется с октября 2018 года. Его цель – качественное улучшение экологической обстановки в России и создание условий для повышения уровня здоровья россиян.** НП «Экология» способствует достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, в рамках которого перед Правительством Российской Федерации были поставлены новые задачи в области обращения с отходами. Проект курирует Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко. Руководит проектом Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлов.

НП «Экология» реализуется по четырем направлениям и включает десять федеральных проектов. **В данном бюллетене мы рассмотрим федеральный проект «Комплексная система обращения с ТКО».** Бюллетень посвящен первым результатам работы по формированию в стране отрасли по обращению с ТКО и включает следующие вопросы:

- каково текущее состояние отрасли обращения с ТКО и, какие задачи для нас в приоритете;
- как работают государственные инструменты поддержки отрасли обращения с ТКО;
- как должны оцениваться экологические и климатические эффекты, достигаемые в результате реализации проектов в сфере обращения с ТКО.

### Национальные цели развития в Российской Федерации на период до 2030 года в части НП «ЭКОЛОГИЯ»

#### Национальная цель «Комфортная и безопасная среда для жизни»

- Создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100% и снижение объем отходов, направляемых на полигоны, в два раза
- Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озеро Байкал и Телецкое
- Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза

### Направления и федеральные проекты НП «ЭКОЛОГИЯ»

ВОЗДУХ	➤ ФП «Чистый воздух»	ФП «Комплексная система обращения с ТКО» качества окружающей среды»
ОТХОДЫ	➤ ФП «Чистая страна» ➤ ФП «Комплексная система обращения с ТКО» ➤ ФП «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности»	
ВОДА	➤ ФП «Оздоровление волги» ➤ ФП «Сохранение озера Байкал» ➤ ФП «Сохранение уникальных водных объектов»	
БИОРАЗНООБРАЗИЕ	➤ ФП «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» ➤ ФП «Сохранение лесов»	

### Целевые показатели НП «ЭКОЛОГИЯ» по направлению ОТХОДЫ к 2024 году

#### ➤ Чистая страна

##### Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде

- численность населения, качество жизни которого улучшится в результате ликвидации объектов накопленного вреда, составит свыше 7 млн чел.
- будет ликвидировано не менее 88 объектов накопленного вреда

##### Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов

- численность населения, качество жизни которого улучшится в результате ликвидации несанкционированных свалок, составит свыше 21 млн чел.
- будет ликвидировано не менее 191 свалки

#### ➤ Комплексная система обращения с ТКО

##### Снижение экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения ТКО

- доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), составит 87,9%

##### Формирование комплексной системы обращения с ТКО, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов

- доля направленных на утилизацию отходов ТКО, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки), составит 12,1%
- доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), составит 50,2%

#### ➤ Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности

##### Создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I-II классов опасности

- степень готовности производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I-II классов опасности составит 100%
- доля обезвреженных отходов в общем объеме отходов I-II классов опасности, подлежащих обезвреживанию, переданных федеральному оператору составит 65%

# 2.

## ЗЕЛЕНАЯ ТАКСОНОМИЯ: ПРОЕКТЫ И ТЕХНОЛОГИИ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

*Проекты в сфере обращения с ТКО входят в периметр направлений, отнесенных к категории «зеленых» в соответствии с утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1587<sup>1</sup> российской таксономией зеленых и адаптационных проектов.* Задача таксономии – определить на государственном уровне те проекты и технологии, которые признаются «зелеными» и должны получать дополнительный импульс к развитию.

*В основу российской таксономии легли цели развития России до 2030 года и НП «Экология».* При разработке таксономии были учтены основные положения пяти наиболее проработанных зарубежных таксономий (ICMA, CBI, IDFC, а также таксономий КНР и ЕС). При этом российская таксономия содержит адаптационный раздел, в который включены направления, не признаваемые «зелеными» в большинстве зарубежных стран, но имеющие критическое значение для развития российской экономики.

Обращение с отходами занесено в российскую таксономию под порядковым номером «один», что еще раз подтверждает важную роль отрасли в улучшении состояния окружающей среды. **Таксономия включает основные направления и технологии в сфере обращения с ТКО, признаваемые «зеленым» за рубежом**, такие как утилизация отходов с получением материальной продукции и создание комплексов по утилизации и обработке ТКО. Помимо этого, адаптационный раздел таксономии предусматривает реализацию проектов по обработке и захоронению ТКО.

В российскую таксономию также включена **утилизация отходов с получением энергии, которая не во всех таксономиях признается «зеленой», но активно используется во всех без исключения развитых странах мира.** В ЕС доля ТКО, подвергающихся энергетической утилизации, составляет около 27%. В России до недавнего времени эта технология не использовалась. Развитие данного направления важно для решения задачи сокращения полигонного захоронения тех видов отходов, которые не подлежат вторичному использованию. Однако при принятии решений о создании предприятий по энергетической утилизации ТКО необходимо учитывать значительные капитальные затраты на их строительство, высокую себестоимость производимой электроэнергии, а также необходимость утилизации образующихся при сжигании ТКО зольных остатков. Кроме того, использование технологии энергетической утилизации требует стабильного обеспечения мусоросжигающих предприятий отходами, что невозможно в отсутствие работающей системы обращения с ТКО.

### Направления таксономии в сфере обращения с отходами

ЗЕЛЕНАЯ ТАКСОНОМИЯ	
1.1 Создание или модернизация производств по обращению с отходами производства и потребления	1.2 Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде
1.1.1 Утилизация отходов с получением материальной продукции, в том числе вторичного сырья	1.3 Создание и модернизация инфраструктуры для производства биоразлагаемых материалов и внедрение их в оборот
1.1.2 Утилизация отходов с получением энергии	1.4 Производство экологичной тары и упаковки с последующей эффективной утилизацией
1.1.3 Создание и модернизация комплексных объектов по обращению с отходами (утилизация и обработка отходов)	1.5. Улавливание и утилизация свалочного газа с получением энергии (NEW) <sup>2</sup>
1.1.4. Использование вскрышных и вмещающих горных пород для применения в промышленности и строительстве (NEW) <sup>2</sup>	1.6. Создание и модернизация инфраструктуры по прямому улавливанию парниковых газов из окружающей среды (NEW) <sup>2</sup>
АДАПТАЦИОННАЯ ТАКСОНОМИЯ	
1.1 Обработка и захоронение твердых коммунальных отходов	

<sup>1</sup> <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202109240043>

<sup>2</sup> NEW – направление включено в таксономию по итогам внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587 (изменения утверждены Постановлением Правительства РФ от 11.03.2023 № 373)

# 3.

## МЕХАНИЗМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

Проблема обращения с ТКО актуальна для всех стран мира. Тенденция к увеличению объема их образования наблюдается почти повсеместно. Так, в 1995 году объем образования ТКО в странах Евросоюза составил 198 млн тонн в год, но уже в 2020 году возрос до 228 млн тонн. Основными рисками, связанными с недостаточно эффективным обращением с ТКО, являются загрязнение воздуха, воды и почвы, распространение болезней, опасность возникновения пожаров. Кроме того, отрасль ТКО вносит существенный вклад в изменение климата. На нее приходится около 3,2% от общего объема эмиссии парниковых газов<sup>3</sup>, прежде всего, в результате выбросов метана при полигонном захоронении ТКО.

### ИЕРАРХИЯ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»



В соответствии общепринятой иерархией обращения с отходами, включая Директиву Евросоюза 2008/98/ЕС, наилучшим вариантом обращения с отходами является предотвращение их образования, затем следует повторное использование отходов, далее – переработка и другие формы утилизации, включая энергетическую утилизацию отходов, не подлежащих вторичной переработке. Замыкает список размещение на полигонах как последнее средство, от которого в перспективе планируется отказаться полностью.

В России система обращения с ТКО пока только формируется, поэтому большая часть отходов захоранивается на полигонах. Однако при сложившихся темпах роста образования ТКО мощности полигонов в большинстве субъектов Российской Федерации в ближайшее время будут исчерпаны. На территории России также наблюдается тенденция к выявлению несанкционированных свалок, количество которых в 2021 году превысило 15 тыс.<sup>4</sup>

### ПРАКТИКА ОБРАЩЕНИЯ С ТКО В РОССИИ, КНР и ЕС



<sup>3</sup> URL: <https://ourworldindata.org/emissions-by-sector#waste-3-2> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>4</sup> URL: <https://http.rpn.gov.ru/upload/iblock/2a0/r5jip7f8ybcwuf35uigec39gigypkn7t/31-prikaz-za-2021-god.xlsx> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>5</sup> URL: <https://reo.ru/tpost/a7jahzpj21-nazvana-dolya-poligonnih-othodov-dlya-pe> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>6</sup> URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2021/indexeh.htm> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>7</sup> URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV\\_WASMUN\\_\\_custom\\_1092637/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV_WASMUN__custom_1092637/default/table?lang=en) (Дата обращения: 31.03.2023)

# 4.

## РЕФОРМА СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

В 2019 году в России стартовала **реформа системы обращения с ТКО**, направленная на предотвращение вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду, вовлечение отходов в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции и получения энергии.

Основы реформы системы обращения с ТКО заложены в 2014 году с утверждением Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления». До его принятия услуга по обращению с ТКО оказывалась в составе жилищной услуги, и в большинстве случаев предоставляющие ее лица не обеспечивали полный цикл обращения с ТКО.

В рамках реформы **ответственность за обращение с ТКО была передана региональным операторам**, определяемым в каждом субъекте Российской Федерации на основании конкурсной процедуры на срок до 10 лет. Региональные операторы обеспечивают весь цикл обращения с ТКО на территории субъекта, включая их сбор, транспортировку, обработку, обезвреживание, утилизацию, либо захоронение на полигонах. В целях обеспечения экономической обоснованности тарифов за услугу по обращению с ТКО были приняты **основы ценообразования в области обращения с ТКО**, а также нормативные акты, регулирующие качество услуг.

**За формирование комплексной системы обращения с ТКО на федеральном уровне отвечает Публично-правовая компания «Российский экологический оператор» (далее – ППК «РЭО»)**, созданная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.01.2019 № 8.<sup>8</sup> В задачи ППК «РЭО» входит создание условий, обеспечивающих последовательный переход деятельности в сфере обращения с ТКО к экономике замкнутого цикла. В формировании комплексной системы обращения с ТКО также участвует ВЭБ.РФ, финансирующий строительство предприятий по энергетической утилизации ТКО в Московской области и Республике Татарстан.

В целях реализации реформы в части нормативно-правового обеспечения за период 2019–2022 гг. была проведена работа по подготовке и утверждению **территориальных схем обращения с отходами**. Они содержат перечень действующих и перспективных объектов обращения с ТКО, а также схему потоков отходов в субъекте Российской Федерации от источника их образования до конечного объекта обращения с ТКО. Информацию территориальных схем объединяет **федеральная схема обращения с отходами**, которую формирует ППК «РЭО».

**При этом в отрасли обращения с ТКО все еще не хватает мощностей по обработке, утилизации и захоронению отходов.** Создание и модернизация предприятий в сфере обращения с ТКО, а также привлечение инвестиций в отрасль входит в число наиболее актуальных задач, которые решаются пока недостаточно эффективно.

### Основные задачи в части обращения с ТКО к 2030 году<sup>9</sup>



Обработка 100% образующихся ТКО



Снижение доли захоронения ТКО в два раза и увеличение переработки до 50%



Необходимый объем инвестиций до 2030 года - 500 млрд руб.

### Целевая модель обращения с ТКО к 2030 году<sup>10</sup>



<sup>8</sup> URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201901140034> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>9</sup> URL: [https://reo.ru/green-course/evgeny\\_barzykin](https://reo.ru/green-course/evgeny_barzykin) (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>10</sup> URL: [https://reo.ru/green-course/alexey\\_makrushin\\_1](https://reo.ru/green-course/alexey_makrushin_1) (Дата обращения: 31.03.2023)

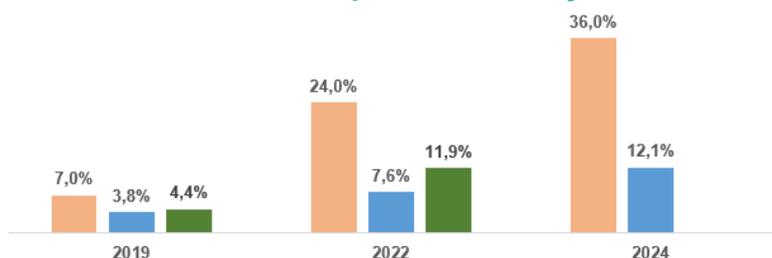
# 5.

## ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НП «ЭКОЛОГИЯ» В ЧАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

За период 2019–2022 гг. в эксплуатацию было введено 211 объектов по обработке, утилизации и размещению ТКО, из них 36 – в 2022 году. В рамках создания этих объектов удалось привлечь в отрасль порядка 28 млрд руб., в т.ч. около 22 млрд руб. внебюджетных средств.<sup>11</sup> По данным платформы «Росинфра», на конец 2022 года в России реализовывалось 117 ГЧП-проектов в отрасли обращения с ТКО с общим объемом вложений 252,8 млрд руб., из которых 226,8 млрд руб. приходится на частные средства.<sup>12</sup>

С 2021 года в российских регионах проводится работа по активизации внедрения **раздельного сбора ТКО**. Для этого регионам из федерального бюджета оказывается поддержка для закупки контейнеров для раздельного сбора отходов. Всего на реализацию проекта из федерального бюджета предусмотрены ассигнования в объеме **101 114,8 млн руб.**<sup>13</sup>

### Выполнение целевых показателей НП «Экология»<sup>14</sup> Доля ТКО, направленных на утилизацию



### Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку)



При подведении итогов реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» по состоянию на конец 2022 года было отмечено, что выполнение некоторых из его показателей удалось превысить в несколько раз.

**Однако, при сопоставлении с целевыми показателями федерального проекта, которые были предусмотрены при его запуске в 2018 году, цифры становятся не такими оптимистичными.**

Так, если бы не внесение изменений в паспорт федерального проекта, целевые показатели доли отходов, направленных на утилизацию, оказались бы ниже плановых в два раза (11,9% достигнутых против 24%, планировавшихся в 2018 году).

В соответствии с федеральной схемой обращения с отходами **до 2030 года в стране должны быть введены в эксплуатацию с привлечением средств федерального бюджета или ППК «РЭО» 1240 объектов инфраструктуры обращения с ТКО**, включая 419 новых объектов сортировки, 243 объекта компостирования, 110 объектов производства альтернативного топлива, 7 объектов энергетической утилизации, 152 объекта обезвреживания и 305 современных объектов размещения ТКО. Общая проектная мощность объектов составляет 95,3 млн тонн ТКО, из которых 28,3 млн тонн – мощность объектов по захоронению.<sup>15</sup>

При этом, как признает ППК «РЭО», достичь запланированных на конец 2030 года показателей, предусмотренных национальными целями развития Российской Федерации, по сокращению полигонного захоронения ТКО до 50% и повышению сортировки ТКО до 100% невозможно без построения экономики замкнутого цикла.<sup>16</sup>

<sup>11</sup> URL: [https://www.raexpert.ru/events/agency\\_events/esg\\_2023/#programm](https://www.raexpert.ru/events/agency_events/esg_2023/#programm) (Дата обращения: 12.04.2023)

<sup>12</sup> URL: <https://rosinfra.ru/files/analytic/873/document/6fa28897874c48e48acfc0bcceba5dce.pdf> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>13</sup> По состоянию на 13.09.2022 URL: [https://www.mnr.gov.ru/activity/np\\_ecology/federalnyy-proekt-kompleksnaya-sistema-obrashcheniya-s-tverdymi-kommunalnymi-otkhodami/](https://www.mnr.gov.ru/activity/np_ecology/federalnyy-proekt-kompleksnaya-sistema-obrashcheniya-s-tverdymi-kommunalnymi-otkhodami/) (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>14</sup> URL: [https://www.mnr.gov.ru/activity/np\\_ecology/federalnyy-proekt-kompleksnaya-sistema-obrashcheniya-s-tverdymi-kommunalnymi-otkhodami/](https://www.mnr.gov.ru/activity/np_ecology/federalnyy-proekt-kompleksnaya-sistema-obrashcheniya-s-tverdymi-kommunalnymi-otkhodami/) (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>15</sup> URL: <https://reo.ru/tpost/i5x3n8r7u1-reo-nazval-klyuchevie-dostizheniya-v-sfe> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>16</sup> URL: <https://reo.ru/tpost/66gx4a2k21-utilizatsiya-othodov-dostigla-119-po-ito> (Дата обращения: 31.03.2023)

# 6.

## ЗЕЛЕНый РЕЙТИНГ: ВКЛАД РЕГИОНОВ В РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

В целях оценки вклада субъектов Российской Федерации и региональных операторов в создание благоприятных условий для устойчивого развития комплексной системы обращения с ТКО с 2021 года ППК «РЭО» публикует «Зеленый рейтинг» субъектов. В 2022 году рейтинг возглавили Москва, Московская и Нижегородская обл., в топ-10 впервые вошли Чувашская Республика, Тамбовская, Саратовская и Челябинская обл. Среди лидеров роста также можно назвать Республику Татарстан, Республику Марий Эл, Ульяновскую и Брянскую обл.<sup>17</sup>



В основе рейтинга – сумма статистических и социологических оценок. Среди критериев – охват населения раздельным сбором отходов, динамика показателей обработки и утилизации ТКО, дефицит мощностей по размещению отходов, бесперебойность оказания услуги по обращению с ТКО, образовательно-просветительская и разъяснительная работа с населением, проведение эоакций и мероприятий регионального масштаба, работа с волонтерскими движениями и уровень социальной удовлетворенности обращением с ТКО в регионе.

В 2022 году в критерии оценки регионов был включен новый показатель, отражающий качество подготовки региона к инвестированию в инфраструктуру по обращению с ТКО. Показатель был введен ППК «РЭО» по просьбе Правительства России в целях оценки своевременности строительства и достаточности инфраструктуры по обращению с ТКО.

<sup>17</sup> URL: <https://reo.ru/rating> (Дата обращения: 12.04.2023)

# 7.

## ВКЛАД ППК «РЭО» В РАЗВИТИЕ ОТРАСЛИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

**ППК «РЭО» участвует в финансировании проектов, обеспечивающих ввод в эксплуатацию более половины мощностей по обращению с ТКО в масштабах страны.** Введенные в эксплуатацию в 2022 году при поддержке ППК «РЭО» объекты обеспечили создание около 55% от общих мощностей по обработке ТКО и 70% от мощностей по их утилизации.<sup>18</sup> При этом, по оценкам ППК «РЭО», оптимальным механизмом реализации проектов в сфере обращения с ТКО является концессия. В настоящее время ППК «РЭО» участвует в рассмотрении более 100 таких инициатив, планируемых к реализации в более чем 50 субъектах Российской Федерации. Подробная информация об особенностях развития рынка ГЧП в отрасли обращения с ТКО представлена в исследовании, подготовленном Национальным Центром ГЧП.<sup>19</sup>

ППК «РЭО» также оказывает субъектам предпринимательской деятельности поддержку в структурировании и организации инвестиционных проектов, консультирует участников рынка, в том числе по вопросам применения наилучших доступных технологий и типовых решений, оказывает содействие в привлечении внешнего финансирования и прохождении государственных экспертиз.

### **Механизмы поддержки инвестиционных проектов в сфере ТКО, реализуемые ППК «РЭО»**



**С 2021 года ППК «РЭО» участвует в финансировании проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке и утилизации отходов, путем приобретения облигаций или участия в уставном капитале инвесторов.<sup>20</sup>**

Условиями финансирования является включение объектов, создаваемых или модернизируемых в рамках проекта, в федеральную и территориальную схемы обращения с отходами, а также наличие проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу. Финансирование предоставляется на срок до 10 лет под 3% годовых в объеме до 28,9% стоимости проекта.

В 2021-2022 гг. ППК «РЭО» приняла участие в финансировании семи проектов на сумму свыше 6 млрд руб. В рамках проектов в четырех регионах России будут введены в эксплуатацию объекты по обработке, утилизации и захоронению ТКО.<sup>21</sup>



**С 2022 года ППК «РЭО» осуществляет льготное финансирование проектов в сфере обращения с ТКО путем предоставления облигационного займа из средств эмиссии собственных облигаций ППК «РЭО».<sup>22</sup>**

ППК «РЭО» осуществляет эмиссию облигаций под конкретный инвестиционный проект в сфере обращения с ТКО на срок до 12 лет с процентной ставкой около 5,5% годовых. Банками-партнерами по реализации данной меры поддержки являются Россельхозбанк, ВЭБ.РФ, Промсвязьбанк, Сбербанк, Газпромбанк, Открытие, Совкомбанк. Выпуск программы облигаций в объеме 100 млрд руб. был одобрен ППК «РЭО» в октябре 2021 года.

Облигационный заем может быть применен как к инвестиционным проектам, так и концессионным соглашениям. В этом случае в качестве концедента выступает субъект Российской Федерации, а финансирующей организацией, обеспечивающий до 95% инвестиций, является ППК «РЭО». Остальные 5% вкладывает инвестор, которым может быть как частная компания, так и компания, созданная регионом.

Первая эмиссия облигаций ППК «РЭО» в объеме 1,6 млрд руб. в целях финансирования проекта по строительству комплекса обработки и утилизации ТКО в Тульской области состоялась на Московской бирже в январе 2023 года. Второй выпуск облигаций ППК «РЭО» на 2,98 млрд руб. под строительство комплекса по обработке, обезвреживанию и размещению ТКО в Ленинградской области мощностью 300 тыс. тонн отходов в год был размещен в марте 2023 года.<sup>23</sup>

<sup>18</sup> URL: [https://reo.ru/green-course/evgeny\\_barzykin](https://reo.ru/green-course/evgeny_barzykin) (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>19</sup> URL: <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/formirovanie-novoj-sistemy-obrasenia-s-tko-problemy-i-napravlenia-razvitiya> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>20</sup> Реализуется с привлечением мер господдержки, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 20.12.2019 № 1727

<sup>21</sup> URL: <https://reo.ru/invest> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>22</sup> Реализуется с привлечением мер господдержки, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 № 906

<sup>23</sup> URL: <https://reo.ru/tpost/k4xpi43211-reo-uspeshno-razmestil-vtoroi-vipusk-obl> (Дата обращения: 31.03.2023)

## 8.

# МЕРЫ ГОСПОДДЕРЖКИ ОТРАСЛИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО



**Меры господдержки проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке и утилизации отходов, финансируемых ППК «РЭО»**

	Приобретение ППК «РЭО» облигаций или участие в уставном капитале инвесторов	Льготные займы инвесторам из средств эмиссии облигаций ППК «РЭО»
Механизмы господдержки	<b>Постановление Правительства РФ от 20.12.2019 № 1727<sup>24</sup></b> Предоставление субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса в ППК «РЭО» в целях приобретения облигаций или участия в уставном капитале инвесторов	<b>Постановление Правительства РФ от 17.07.2019 № 906<sup>25</sup></b> Субсидирование купонного дохода по облигациям ППК «РЭО» (90% от ключевой ставки Банка России) <b>Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 № 1222<sup>26</sup></b> Субсидия субъектам РФ на софинансирование затрат, связанных с созданием объектов обращения с ТКО в рамках концессионных соглашений
Поддержка ППК «РЭО»	до 28,9% сметы проекта проекты финансируются из средств государственной субсидии	до 95% сметы проекта проекты финансируются из средств, привлекаемых ППК «РЭО» на рынке
Срок	до 10 лет	до 12 лет
Процентная ставка	не менее 50% от ключевой ставки Банка России (на текущий момент 3% годовых)	около 5,5% годовых



**Адресная поддержка проектов ВЭБ.РФ по созданию инфраструктуры по утилизации ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии**

	Строительство четырех предприятий по энергетической утилизации ТКО в Московской области и одного в Республике Татарстан
Механизмы господдержки	<b>Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1664<sup>27</sup></b> Предоставление субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса в ВЭБ.РФ в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым АО «РТ-Инвест» на создание инфраструктуры по утилизации ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии
Заемные средства	<b>110 млрд руб.</b> (синдицированный кредит ВЭБ.РФ и Газпромбанка на строительство четырех заводов в Московской области), проект строительства завода в Республике Татарстан находится на стадии структурирования
Объем субсидии	<b>до 12,7 млрд руб.</b>



**Механизмы финансирования с применением мер господдержки, доступные для проектов в сфере обращения с ТКО<sup>28</sup>**

	Фабрика проектного финансирования ВЭБ.РФ	Финансирование ПАО Сбербанк
Объем финансирования	Синдицированный кредит в размере до 80% полной стоимости проекта без учета процентов	Кредит в размере до 70% бюджета проекта или инвестиционной программы
Срок	30 лет	15 лет
Процентная ставка	Рассчитывается, исходя из ключевой ставки ЦБ, индекса потребительских цен, доходности ОФЗ	По согласованию

<sup>24</sup> URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201912230015> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>25</sup> URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201907190008> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>26</sup> URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207110018> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>27</sup> URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202010140032> (Дата обращения: 31.03.2023)

<sup>28</sup> Данные механизмы используются для финансирования проектов в приоритетных секторах российской экономики

## 9.

## ГОСПОДДЕРЖКА И ЗЕЛЕНАЯ ТАКСОНОМИЯ

Признание финансового инструмента зеленым или адаптационным осуществляется инвестором в добровольном порядке в целях возможного привлечения определенного класса инвесторов и формирования позитивного имиджа на рынке. **Однако соответствие финансового инструмента требованиям Постановления № 1587 не является основанием для получения государственной поддержки.** На отдельные направления таксономии распространяются имеющиеся меры господдержки, привязанные к конкретным государственным программам, напрямую не связанные с зеленым финансированием.

Направления таксономии	Меры господдержки
<b>ЗЕЛЕНАЯ ТАКСОНОМИЯ</b>	
1.1. Создание или модернизация производств по обращению с отходами производства и потребления:	
1.1.1. Утилизация отходов с получением материальной продукции, в том числе вторичного сырья	Поддержка проектов, реализуемых с участием ППК «РЭО» Постановление Правительства РФ от 20.12.2019 № 1727 Постановление Правительства РФ от 17.07.2019 № 906 Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 № 1222
1.1.2. Утилизация отходов с получением энергии	Предусмотрена адресная поддержка проектов ВЭБ.РФ по строительству предприятий по энергетической утилизации ТКО в Московской области и Республике Татарстан Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1664
1.1.3. Создание и модернизация комплексных объектов обработке отходов	Поддержка проектов, реализуемых с участием ППК «РЭО» Постановление Правительства РФ от 20.12.2019 № 1727 Постановление Правительства РФ от 17.07.2019 № 906 Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 № 1222
1.1.4. Использование вскрышных и вмещающих горных пород для применения в промышленности и строительстве (NEW) <sup>29</sup>	Меры поддержки не предусмотрены
1.2. Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде	Проекты реализуются за счет бюджетного финансирования
1.3. Создание и модернизация инфраструктуры для производства биоразлагаемых материалов и внедрение их в оборот	Меры поддержки не предусмотрены
1.4. Производство экологичной тары и упаковки с последующей эффективной утилизацией	Меры поддержки не предусмотрены
1.5. Улавливание и утилизация свалочного газа с получением энергии (NEW) <sup>29</sup>	Меры поддержки не предусмотрены
1.6. Создание и модернизация инфраструктуры по прямому улавливанию парниковых газов из окружающей среды (NEW) <sup>29</sup>	Меры поддержки не предусмотрены
<b>АДАПТАЦИОННАЯ ТАКСОНОМИЯ</b>	
1.1. Обработка и захоронение твердых коммунальных отходов	Поддержка проектов, реализуемых с участием ППК «РЭО» Постановление Правительства РФ от 20.12.2019 № 1727 Постановление Правительства РФ от 17.07.2019 № 906 Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 № 1222

<sup>29</sup> NEW – направление включено в таксономию по итогам внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587 (изменения утверждены Постановлением Правительства РФ от 11.03.2023 № 373)

# 10.

## ЭФФЕКТЫ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

Практический опыт реализации проектов в сфере обращения с ТКО показывает, что для **проектов, прошедших верификацию на соответствие зеленой таксономии, характерно более высокое качество управления экологическими и климатическими эффектами.**

Так, в рамках проектов, реализуемых при поддержке ППК «РЭО» и ВЭБ.РФ, идентифицированных как «зеленые», инициатором и верификатором проводится оценка и мониторинг таких показателей как **сокращение выбросов парниковых газов и иных вредных веществ в атмосферу, экономия энергии, высвобождение земель в связи с сокращением полигонного захоронения ТКО** и др. Проекты ППК «РЭО», не прошедшие верификацию на соответствие зеленой таксономии, не проходят оценку на наличие экологических и климатических эффектов за исключением сокращения захоронения ТКО и показателей утилизации отходов.

**Экологические и климатические эффекты проекта, соответствующего зеленой таксономии, а также методики их оценки определяются инициатором проекта и подтверждаются верификатором. Перечень эффектов зависит от специфики проекта.**

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №1587 экологические эффекты от реализации проектов устойчивого развития должны соответствовать:

- национальным целям и стратегическим задачам развития России на период до 2024 года;<sup>30</sup>
- национальным целям развития России на период до 2030 года в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»;<sup>31</sup>
- целям по сокращению выбросов парниковых газов;<sup>32</sup>
- одному или нескольким результатам, указанным в паспорте НП «Экология».

**В отношении проектов в сфере обращения с ТКО может быть рекомендовано оценивать следующие экологические и климатические эффекты, указанные в Постановлении №1587:**

- снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- снижение прямых и косвенных выбросов парниковых газов;
- снижение удельных показателей потребления природных ресурсов;
- сокращение удельных показателей образования отходов производства и потребления и снижения класса опасности отходов;
- увеличение показателей утилизации отходов.

Эффекты от реализации зеленых проектов должны быть материальными (иметь долгосрочное и существенное влияние на климат и окружающую среду и определяться количественно). Для каждого эффекта рекомендуется устанавливать целевые и промежуточные показатели и проводить их эколого-экономическое обоснование.

При расчете **климатических эффектов** проектов рекомендуется учитывать снижение прямых и косвенных выбросов парниковых газов, возникающее в результате предотвращения полигонного захоронения ТКО. **Экологические эффекты** проектов, такие как сокращение выбросов газообразных вредных веществ в атмосферу или высвобождение земель, также могут быть рассчитаны при сопоставлении с полигонным методом захоронения ТКО. Дополнительно рекомендуется оценивать **социальные эффекты** проектов, в том числе количество созданных рабочих мест, а также численность населения, качество жизни которого улучшится в результате предоставления качественных услуг в сфере обращения с ТКО.

<sup>30</sup> Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

<sup>31</sup> Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

<sup>32</sup> Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 04.10.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов»

# 11.

## ПРОЕКТЫ ППК «РЭО»

По предварительным экспертным оценкам **все проекты, финансируемые ППК «РЭО», потенциально могут быть верифицированы на соответствие зеленой таксономии.** Однако в настоящее время ППК «РЭО» не предъявляет к финансируемым проектам требований по прохождению зеленой верификации.

<p><b>Строительство комплекса по переработке ТКО в Московской обл. (п. Поварово)</b> Инициатор: <b>ООО «КПО Нева»</b> Объем участия ППК «РЭО»: <b>1,61 млрд руб.</b> <b>Результаты проекта:</b> строительство объекта, который сможет принимать <b>500 тыс. т</b> ТКО в год, 20% из которых станут вторичными материальными ресурсами, 25% – RDF-топливом, 30% будут компостированы. В результате проекта доля ТКО, утилизируемых в Московской области, увеличится на 14%</p>	<p><b>Строительство комплекса по переработке ТКО в Московской обл. (г.о. Клин)</b> Инициатор: <b>ООО «Комбинат»</b> Объем участия ППК «РЭО»: <b>1,3 млрд руб.</b> <b>Результаты проекта:</b> строительство мусоросортировочного комплекса, который сможет принимать <b>950 тыс. т</b> ТКО в год, 22% из которых станут вторичными материальными ресурсами, 31% отправится на компостирование. В результате проекта доля ТКО, утилизируемых в Московской области, увеличится на 48%</p>
<p><b>Строительство комплекса по обработке и утилизации ТКО в Тульской обл.</b> Инициатор: <b>ООО «Регион-Комфорт»</b> Объем участия ППК «РЭО»: <b>990 млн руб.</b> <b>Результаты проекта:</b> создание комплекса, обрабатывающего <b>480 тыс. т</b> ТКО в год, 22,5% из которых составят вторичные материальные ресурсы. В рамках проекта будет построен участок бесконтактного расщепления полимерных материалов (113 тыс. т в год) и участок производства техногрунта (97 тыс. т в год)</p>	<p><b>Модернизация объекта по обработке ТКО в Самарской обл.</b> Инициатор: <b>ООО «ЭкоРесурсПоволжье»</b> Объем участия ППК «РЭО» на первом этапе: <b>270 млн руб.</b> <b>Результаты проекта:</b> на первом этапе проекта будет модернизирован комплекс по обработке ТКО мощностью <b>300 тыс. т</b>. На втором этапе планируется построить объект по утилизации ТКО, включая линию производства RDF-топлива на 35 тыс. т ТКО и линию компостирования и переработки на 154 тыс. т ТКО</p>
<p><b>Строительство мусороперерабатывающего комплекса в ХМАО-Югре</b> Инициатор: <b>ООО «КПО Югра»</b> Объем участия ППК «РЭО»: <b>170 млн руб.</b> <b>Результаты проекта:</b> создание мусороперерабатывающего комплекса мощностью <b>35 тыс. т</b> ТКО в год, половина из которых будет направляться на утилизацию. В результате проекта доля ТКО, проходящих обработку, в ХМАО увеличится на 49%</p>	<p><b>Реконструкция объекта обращения с ТКО в Тульской обл.</b> Инициатор: <b>ООО «СтройСитиТула»</b> Объем участия ППК «РЭО» на первом и втором этапе проекта: <b>262 млн руб.</b> <b>Результаты первого и второго этапа проекта:</b> создание комплекса, который сможет обрабатывать <b>440 тыс. т</b> ТКО в год На третьем этапе проекта предполагается создание объекта утилизации ТКО</p>

**Первый и пока единственный проект ППК «РЭО», прошедший верификацию на соответствие зеленой таксономии, – это проект строительства завода по переработке пластика в Московской области.** Верификация, включая подтверждение ожидаемых экологических и социальных эффектов проекта, проведена Национальным Рейтинговым Агентством (НРА) по инициативе заемщика – ООО «ЭкоЛайн-ВторПласт». Облигации на сумму 2 млрд руб. приобретены ППК «РЭО».

<p><b>Строительство завода по переработке пластика в Московской обл. (г.о. Егорьевск)<sup>33</sup></b> Инициатор: <b>ООО «ЭкоЛайн-ВторПласт»</b> Общая стоимость проекта: <b>7 млрд руб.</b> Объем участия ППК «РЭО»: <b>2 млрд руб.</b> Выпуск облигаций признан соответствующим требованиям <b>Постановления № 1587</b> и Принципам ICMA (верификатор НРА) <b>Результаты проекта:</b> строительство крупнейшего в стране завода, который сможет перерабатывать <b>60,2 тыс. т</b> пластика в год и производить 120 тыс. контейнеров с добавлением вторичной гранулы</p>	<p><b>Экологические эффекты:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>сокращение выбросов парниковых газов в результате использования вторичного сырья для производства новых материалов по сравнению с производством с использованием сырья: <b>74 850 т CO<sub>2e</sub> в год</b></li> <li>предотвращение выбросов парниковых газов за счет уменьшения размещения отходов на полигонах: <b>12 750 т CO<sub>2e</sub> в год</b></li> <li>экономия энергии за счет вторичного использования материалов по сравнению с их первичным производством: <b>84-96%</b></li> </ul> <p><b>Социальные эффекты:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>создание <b>200</b> новых рабочих мест</li> </ul>
---	--

<sup>33</sup> URL: <https://вэб.пф/files/?file=ce38877348a783ab4412f6ab7aa0c183.pdf> (Дата обращения: 31.03.2023)

ВЭБ.РФ осуществляет финансирование проектов по строительству четырех заводов по энергетической утилизации ТКО в Московской области и одного в Республике Татарстан. На предприятиях планируется использовать технологию сжигания на подвижной колосниковой решетке при 1260°C, разработанную японско-швейцарским концерном Hitachi Zosen Inova. Технологию, широко используемую в ЕС и Швейцарии, отличает эксплуатационная надежность, экономическая эффективность и экологическая безопасность, достигаемая благодаря равномерному процессу горения при температуре, гарантированно уничтожающей все опасные вещества.

Синдицированный кредит ВЭБ.РФ и Газпромбанка в размере 110 млрд руб. на строительство четырех заводов по энергетической утилизации ТКО в Московской области прошел верификацию Аналитического кредитного рейтингового агентства (АКРА) **на соответствие требованиям российской зеленой таксономии**.

#### Строительство четырех заводов по энергетической утилизации ТКО в Московской обл.<sup>34</sup>

Заемщик: **ООО «АГК-1»** (специальная проектная компания, входящая в группу АО «РТ-Инвест»)

Планируемый объем финансирования: **110 млрд руб.** (старший кредит)

Кредит признан соответствующим требованиям **Постановления № 1587** (верификатор АКРА)

**Результаты проекта:** строительство четырех заводов по энергетической утилизации ТКО суммарной мощностью 2 800 тыс. т ТКО в год и 280 МВт электроэнергии (с учетом потребления на собственные нужды)

#### Экологические эффекты:

- сокращение выбросов парниковых газов на **3,2 млн т CO<sub>2e</sub> в год** (при сопоставлении с объектами полигонного захоронения)
- сокращение выбросов газообразных вредных веществ в атмосферу (метан, толуол, аммиак) при энергетической утилизации **в 33 раза** по сравнению с захоронением отходов
- сокращение выбросов диоксинов в атмосферу за один год работы **в 320 раз** по сравнению с одним пожаром на полигоне длительностью в одну неделю (при условии сгорания 150 тыс. т отходов)
- высвобождение **11 тыс. га земли** в связи с предотвращением образования порядка 20 полигонов в течение 30 лет

Для строительства четырех заводов по энергетической утилизации ТКО из федерального бюджета выделена субсидия в виде имущественного взноса в ВЭБ.РФ в целях компенсации недополученных доходов по кредитам в размере до 10,8 млрд руб.

Эффективность использования средств субсидии под проект строительства четырех заводов в Московской области составляет:

- на 10,8 млрд руб. субсидии привлечено 110 млрд руб. заемных средств – мультипликатор 10,2 (консервативная оценка);
- на 10,8 млрд руб. субсидии будут сокращены выбросы парниковых газов в объеме 3,2 млн т в год (на одну тыс. руб. субсидии – 296 кг CO<sub>2e</sub> в год, 7 400 кг CO<sub>2e</sub> на протяжении срока эксплуатации объектов);
- на 10,8 млрд руб. субсидии будет высвобождено 11 492 га площадей (на один млн руб. субсидии – 1,06 га).

Однако, в связи с введенными санкционными ограничениями поставка оборудования для строительства заводов в Московской области задерживается, что стало причиной переноса сроков их ввода в эксплуатацию на 2024 год. Кроме того, из-за срыва по вине концерна Hitachi Zosen Inova заключения контракта на заводе в Республике Татарстан будет использовано полностью локализованное оборудование. В настоящее время проект находится на стадии структурирования. Задачу по ускоренному повышению локализации оборудования с 64 до 90% решают АО «РТ-Инвест» и АО «Атомэнергомаш», но это также потребует дополнительного времени.

Смещение вправо сроков ввода в эксплуатацию предприятий по энергетической утилизации ТКО в Московской области и Республике Татарстан уже оказывает негативное влияние на достижение целевых показателей НП «Экология». Эта проблема может иметь более серьезные последствия, если решение по замещению импортного оборудования не будет найдено.

<sup>34</sup> URL: [https://www.acra-ratings.ru/upload/iblock/c82/38qdbxqpq9m9a6ewpluzu1gm0jc9fnkh/20220203\\_AGK\\_1\\_press\\_reliz\\_rus.pdf](https://www.acra-ratings.ru/upload/iblock/c82/38qdbxqpq9m9a6ewpluzu1gm0jc9fnkh/20220203_AGK_1_press_reliz_rus.pdf) (Дата обращения: 31.03.2023)

# 13.

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### Национальный проект «Экология»

До 2019 года в России *отсутствовала комплексная система обращения с ТКО*, что привело к появлению различных «серых» схем, росту полигонного захоронения отходов и образованию несанкционированных свалок. Отсутствие системного подхода к решению задач в сфере обращения с ТКО обострило не только экологические, но и социальные проблемы во многих российских регионах.

*Отрасль обращения с ТКО начала формироваться с 2019 года в рамках реализации НП «Экология»*, который предусматривает как ликвидацию несанкционированных свалок в рамках федерального проекта «Чистая страна», так и создание современной инфраструктуры обращения с ТКО, что в перспективе позволит перейти к экономике замкнутого цикла.

При определении целевых показателей НП «Экология», паспорт которого был утвержден в конце 2018 года, *масштаб проблем в сфере обращения с ТКО был явно недооценен*. Это привело к необходимости существенной корректировки целевых показателей национального проекта и объема средств, требующихся для реализации поставленных целей.

В целях *стимулирования притока частного капитала в отрасль обращения с ТКО* были разработаны и запущены механизмы господдержки, в том числе реализуемые через ППК «РЭО». Однако в настоящий момент они все еще фрагментарны и не обеспечивают притока частного капитала в объеме, достаточном для решения целей НП «Экология» и национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года.

### Реформа отрасли обращения с ТКО: ход реализации и приоритетные задачи

*Первый административно-организационный этап реформы системы обращения с ТКО сегодня можно считать завершенным*: утверждены все территориальные и федеральная схема обращения с отходами, введен институт региональных операторов, создана и начала работать ППК «РЭО», реализуются меры господдержки проектов в сфере обращения с ТКО.

*В различных российских регионах работа по созданию системы обращения с ТКО идет с разной степенью эффективности*. По оценкам ППК «РЭО», публикующей «Зеленый рейтинг» субъектов Российской Федерации, в топ-20 входят регионы европейской части России, где с большим отрывом лидируют Москва, Московская и Нижегородская области. Ни один регион восточной части страны в первую двадцатку не вошел.

Для успешного выполнения целей национального развития в части создания системы обращения с ТКО *необходимо решить ряд проблем*, препятствующих ее эффективной работе.

- Страна испытывает серьезный *дефицит мощностей по обращению с ТКО*. Для их создания и модернизации в отрасль необходимо привлекать частные инвестиции, прежде всего, за счет применения мер господдержки, а также более активно развивать механизм концессии.
- Переход к экономике замкнутого цикла невозможен без *внедрения эффективно работающей системы раздельного сбора отходов*. Эта задача должна решаться как путем организации пунктов приема сырья, так и просветительской работы среди населения.
- Введенные санкционные ограничения *препятствуют поставкам импортного оборудования*, необходимого для строительства высокотехнологичных объектов по обращению с ТКО, прежде всего, предприятий по энергетической утилизации. Оптимальным решением этой проблемы может быть ускоренная локализация производства оборудования на территории страны.
- В изменениях нуждается *нормативно-правовая база, регулирующая деятельность региональных операторов*, (развернутые предложения по данному вопросу, подготовленные Ассоциацией «Чистая страна», представлены в приложении к бюллетеню).

### Зеленая таксономия

*Проекты по обращению с ТКО включены в национальную зеленую таксономию (направление таксономии под номером один). Задача таксономии определить на государственном уровне те отрасли и технологии, которые признаются зелеными и должны получать дополнительный импульс к развитию.*

*Признание проекта соответствующим зеленой таксономии не является основанием для получения господдержки. Такие проект могут на нее рассчитывать только в рамках конкретных государственных программ, напрямую не связанных с зеленым финансированием.*

В связи с тем, что в настоящее время у инициаторов проектов в сфере обращения с ТКО *нет понятных экономических стимулов для подтверждения их «зеленого» статуса*, большинство таких проектов верификацию на соответствие зеленой таксономии не проходит.

### Инструменты поддержки отрасли обращения с ТКО

Проекты ППК «РЭО», реализуемые с использованием мер господдержки, привлекательны для инвесторов, в том числе за счет более низких процентных ставок. Таким образом *государственное финансирование выполняет роль не столько источника средств для решения задачи по реформированию системы обращения с ТКО, сколько катализатора для привлечения в отрасль внебюджетных инвестиций.*

Оценка экологических и климатических эффектов проектов в сфере обращения с ТКО не является обязательной для получения господдержки, в том числе распределяемой через ППК «РЭО» и поэтому, как правило, не проводится заявителями.

### Экологические и климатические эффекты проектов в сфере обращения с ТКО

В целях повышения эффективности расходования средств господдержки организациям, реализующим проекты в сфере обращения с ТКО, прежде всего, ППК «РЭО» и региональным операторам *рекомендуется разработать и внедрить в свою деятельность методику оценки экологических и климатических эффектов проектов*, к подготовке которой целесообразно привлечь ведущие российские экспертные организации.

При разработке методики следует учитывать требования Постановления Правительства Российской Федерации № 1587, включая *перечень экологических и климатических эффектов, наличие которых является обязательным условием верификации проекта на соответствие зеленой таксономии.*

Дополнительным *стимулом для оценки экологических и климатических эффектов проектов* в сфере обращения с ТКО может быть формирование механизмов господдержки, распространяющихся на все проекты, соответствующие зеленой таксономии.

*В этой связи рекомендуется проработать вопрос о создании механизмов государственной поддержки или внесении изменений в действующие механизмы для того, чтобы они стимулировали инициаторов проектов проводить их верификацию на соответствие зеленой таксономии, включая наличие экологических и климатических эффектов проектов.*

# ПРИЛОЖЕНИЕ: РЕКОМЕНДАЦИИ В ЧАСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1. В тарифном законодательстве целесообразно предусмотреть:

- установление фактического уровня фонда оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования, в качестве приоритетного подхода при определении расходов на оплату труда (по аналогии со сферой водоснабжения и водоотведения);

- учет расходов, связанных с отдельным накоплением ТКО;

- сроки направления проектов инвестиционных программ регулируемые и нерегулируемые организациями, осуществляющими строительство и реконструкцию объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, инвестиционным договором;

- положения, которые подлежат включению в инвестиционную программу;

- возможность утверждения инвестиционной программы в случае, когда не определен земельный участок (место расположения) строящихся объектов;

- исключение противоречащих норм в части того, какой орган исполнительной власти региона проводит оценку доступности тарифов для населения;

- основания пересмотра долгосрочных тарифов, тарифов регионального оператора;

- сроки полезного использования объектов основных средств, бывших в употреблении;

- учет расходов на создание и содержание мусороперегрузочных станций в заданном размере в случае, если их использование предусмотрено территориальной схемой;

- установление особенностей представления предложений об установлении тарифов организациями, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, а также подтверждающих материалов;

- установление особенностей учета расходов на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, если такие мероприятия реализуются на основании концессионного соглашения;

- при определении операционных расходов предлагается осуществлять их корректировку исходя из отношения фактического к плановому объему отходов;

- при определении расходов на транспортирование отходов целесообразно установить, что индексация расходов регионального оператора на транспортирование отходов осуществляется пропорционально изменению объема (массе) отходов на очередной период регулирования. Также при определении корректировки расходов на транспортирование отходов предлагается учитывать средневзвешенную величину расстояний транспортирования твердых коммунальных отходов первого и второго плеча по всем направлениям потоков (в км) согласно схеме потоков транспортирования отходов и соответствующим этим потокам объемам (массе) отходов;

- необходимо установить возможность органа регулирования тарифов при применении механизма сглаживания корректировку необходимой валовой выручки регионального оператора перераспределять по годам последующих периодов регулирования в пределах действия соглашения об организации деятельности по обращению с отходами, но не позднее последнего года действия соглашения об организации деятельности по обращению с отходами.

2. В настоящее время отсутствует возможность получения на бесплатной основе информации, в том числе о количестве проживающих человек, необходимой для заключения договоров с потребителями жилищно-коммунальных услуг, выставления счетов на оплату потребленных услуг, взыскания задолженности за оказанные услуги. Таким образом, необходимо внести соответствующие изменения в

# ПРИЛОЖЕНИЕ: РЕКОМЕНДАЦИИ В ЧАСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», Жилищный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах и иные смежные нормативные правовые акты, определив официальный источник сведений о количестве проживающих в жилых помещениях, персональных данных потребителей, в объеме, достаточном для обеспечения взыскания задолженности, и соответствующий способ получения указанных данных региональными операторами (в дополнение к имеющейся проблеме с 01.03.2023 вступили в силу изменения, которые не позволяют получать региональным операторам напрямую данные о площади и собственниках помещений из Росреестра (Федеральный закон от 14.07.2022 №266-ФЗ); соответствующие запросы необходимо направлять через нотариуса, что в среднем приводит к увеличению стоимости одного запроса с 2-7 рублей до 450 рублей, эти денежные средства не учтены при установлении тарифов на 2023 год).

3. Требуется внесение изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления возможности заключения договора на ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО с региональным оператором как с единственным поставщиком, так как обязанность по их ликвидации возложена на регионального оператора действующим законодательством.

4. Предусмотреть возможность применения налогоплательщиком подпункта 36 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса в течение срока действия соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО. Также в целях обеспечения финансовой устойчивости региональных операторов и стабилизации операций по обращению с ТКО необходимо отменить обязательства по восстановлению НДС, а именно внести изменения в статью 170 НК следующего содержания: «в абзаце первом подпункта 2 пункта 3 слова «операций, предусмотренных подпунктами 16 - 18 пункта 2 статьи 146» дополнить словами «подпунктом 36 пункта 2 статьи 149».

5. Исключить неравные условия осуществления деятельности организациями, оказывающими коммунальные услуги. Так, наличие у управляющей организации задолженности за оказанную региональным оператором коммунальную услугу не образует нарушение лицензионных требований. Следовательно, региональный оператор как организация, оказывающая коммунальную услугу, находится в дискриминационном положении по сравнению с ресурсоснабжающими организациями. Таким образом, необходимо уточнить перечень грубых нарушений лицензионных требований лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами (региональные операторы не являются ресурсоснабжающими организациями).

6. Реализовать экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами, установленное абзацем третьим пункта 1 статьи 24 Закона об отходах.

7. В целях развития инфраструктуры отрасли обращения с ТКО целесообразна компенсация операторам по обращению с ТКО операционных расходов и капитальных затрат в части, превышающей учтенный размер при установлении тарифов, посредством предоставления субсидий бюджетам регионов из федерального бюджета.