



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СИБИРИ «РУССКИЙ КОВЧЕГ»

10.10.2022

Система образов, целей и средств реализации Стратегии



Образы



- ✓ Второй центр социально-экономического развития России: опора, база и полигон развития в период геополитической напряженности
- ✓ Русский ковчег как убежище для людей и природы
- ✓ Корабль, прокладывающий путь к новому. Пространство свободы, эксперимента и дерзких масштабных дел



Цели



- ✓ Новый центр экономического роста Евразии: темпы развития макрорегиона выше среднероссийских и среднемировых, формирование нового качества роста
- ✓ Повышение привлекательности Сибири для проживания и на этой основе – рост численности населения
- ✓ Устойчивое функционирование экосистем Сибири в сочетании с созданием экологически ориентированных эффективных производств
- ✓ Новое качества жизни и инфраструктуры в городах Сибири



Средства



- ✓ Реализация в Центральной и Восточной Сибири хозяйственно-управленческого эксперимента
- ✓ Формирование системы новых полюсов роста и кластеров
- ✓ Внедрение технологий сбережения природы и технологий индустрии будущего
- ✓ Формирование системы мер поддержки экономической деятельности и сбережения народа

Сибирь – 2050: какая она?

- **«Крепость»/«Опора»:** стратегические опорные пункты России, «кладовая» природных запасов, опорный каркас тыла государства в годы Великой Отечественной войны, базовый элемент геополитического концепта Маккиндера - «Хартленд», «сердцевинной земли», центральная часть Евразии, ключевая для контроля над континентальным пространством, пространственная доминанта масштабного евразийского проекта, защищенное пространством барьером военно-индустриально-научное ядро страны
- **«Полигон»:** научно-индустриальный центр России, территория отработки наиболее передовых технологических решений по освоению труднодоступных пространств, в ряде точек которой природные условия сопоставимы с условиями на других планетах.
- **Берег Вселенной,** центр «цивилизации суши» с активированными источниками саморазвития, приводящими к новому витку «взлета пассионарности», территория живущих счастливо людей, сформировавших новый тип отношений между собой, между социумом и природой.
- **«Территория свободного поиска»:** макрорегион, где совместная хозяйственная деятельность и организация жизни людей в силу удаленности могут быть организованы максимально автономно и самодостаточно (традиции освоения казачеством, старообрядческими общинами, опыт запуска экспедиций для освоения Дальнего Востока, западного побережья Америки и пр.).
- **«Полисы»:** полицентрическая модель расселения со сравнительно удаленными друг от друга и автономными агломерациями (точнее конурбациями), связанными между собой и экономически, и общим строем жизни (территориально распределенные цепочки стоимости и очаги жизни), потенциал создания 4-5 новых крупных городов с различной специализацией и местом в национальном разделении труда.
- **«Habitat»:** «устойчивые среда и место обитания»: Юг Сибири: одни из наиболее благоприятных в России условиями для хозяйственной деятельности, проживания человека и рекреации при условии проведения дальнейшей работы над улучшением экологической обстановки; макрорегион в целом включает естественные ареалы обитания уникальных природных видов, природное многообразие и «лёгкие планеты» (лес); территория, наиболее защищенная от глобальных геоклиматических изменений различного рода (как потепление, так и похолодание) и в большей степени удаленная от "коридоров угроз" (наркотрафик, нелегальная миграция, религиозный фундаментализм), в рамках которой возможно безопасное размещение мест обитания и объектов управления.

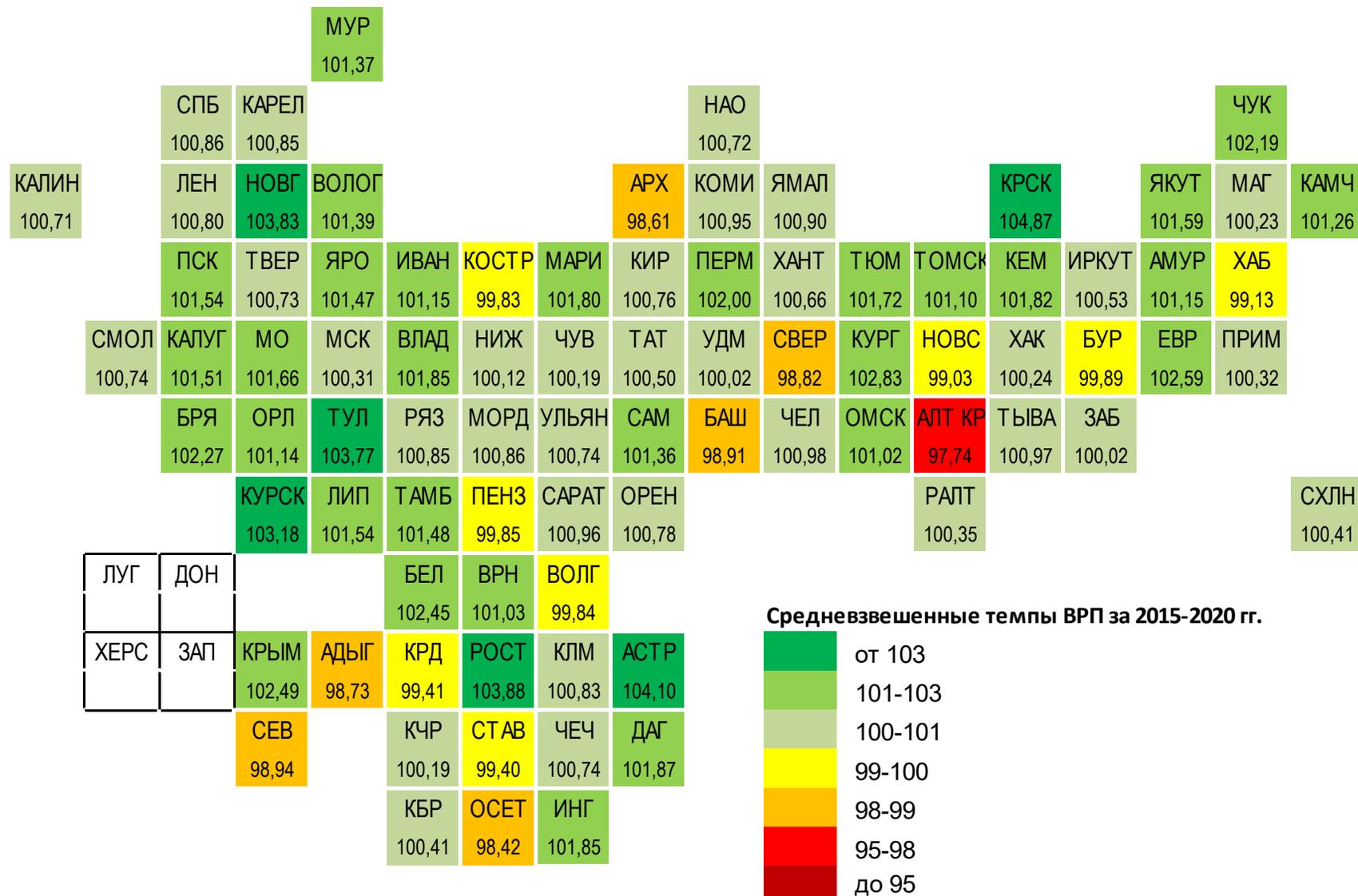
«Русский Ковчег» сумма смыслов Сибири-2050



Второй общенациональный центр общего каркаса страны наряду со столичными регионами, разрешающий три противоречия в развитии России:

- Географическое: удаленность старых столиц от пространственного центра страны
- Экономическое: дисбалансы задач развития и реального положения (реальные производства и наука как основа нац. безопасности vs. сектор услуг и сервисов)
- Гуманитарное: поле синтеза европейских и азиатских смыслов как основа для человеческого развития в России

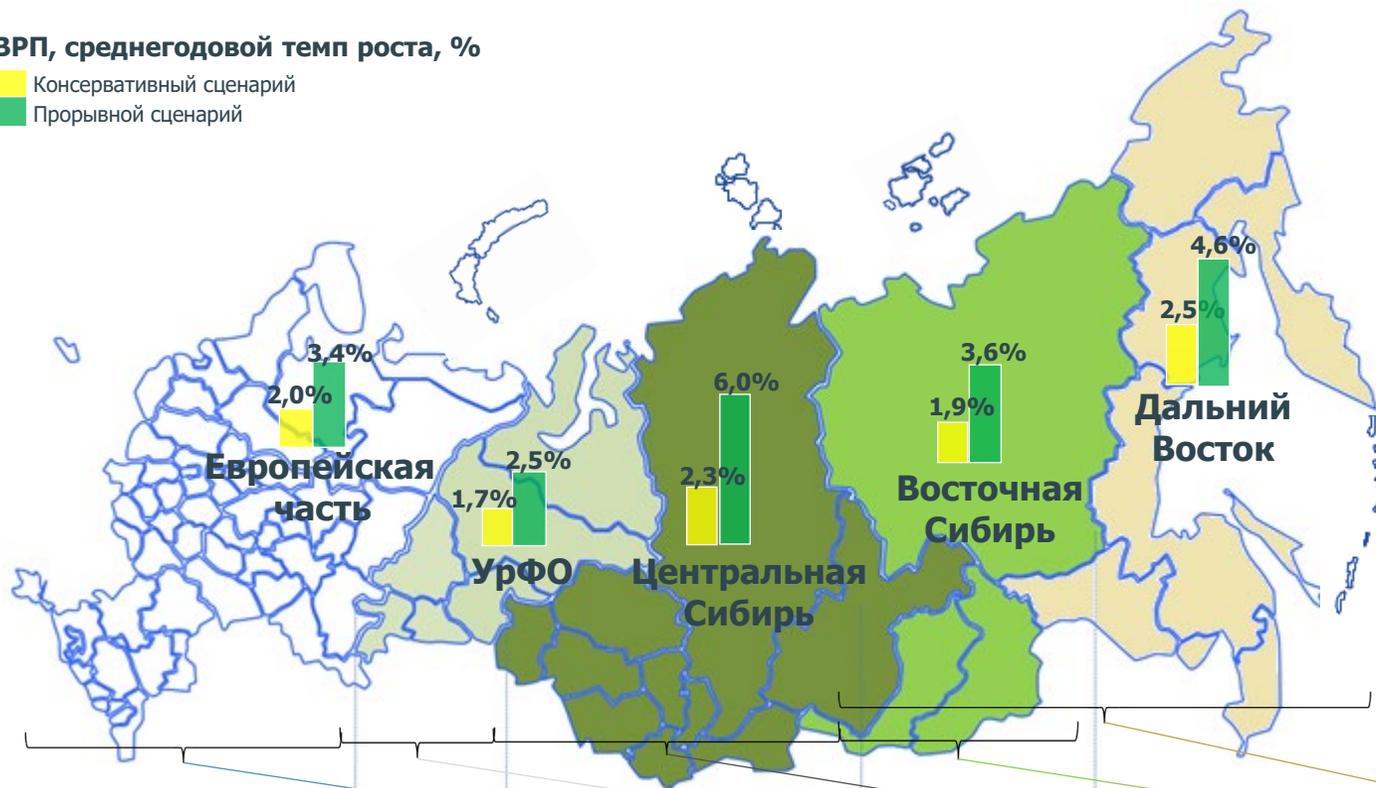
Сибирские регионы отстают по темпам экономического роста от регионов-лидеров



Сценарии развития Сибири: новый центр роста или периферия

ВРП, среднегодовой темп роста, %

- Консервативный сценарий
- Прорывной сценарий



Объект Стратегии

- **Сибирь** как экономический макрорегион, включающий **Срединную (Центральную) и Восточную Сибирь** (*Забайкалье, Бурятия, Саха*), связанные экономически и по типу освоения ресурсов
- Формирование единой стратегии развития Сибири, государственной программы системы управления и особых условий хозяйственной деятельности, с учетом выделения Южно-Сибирского и Ангаро-Енисейского макрорегиона, поскольку системные проблемы развития Центральной и Восточной Сибири могут быть разрешены только **комплексно**
- **Элементы Арктической зоны РФ на территории Сибири** в т.ч. с учетом их роли в развитии Северного морского пути

| Период и сценарий | ЕВР 2020 | ЕВР 2035к | ЕВР 2035п | УРФО 2020 | УРФО 2035к | УРФО 2035п | СИБ 2020 | СИБ 2035к | СИБ 2035п | ВСИБ 2020 | ВСИБ 2035к | ВСИБ 2035п | ДВ 2020 | ДВ 2035к | ДВ 2035п |
|------------------------|----------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|----------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|---------|----------|----------|
| Доля ВРП в РФ, % | 71,5 | 70,1 | 66,2 | 12,4 | 13,5 | 12,0 | 9,6 | 10,3 | 15,1 | 2,0 | 2,1 | 2,2 | 6,4 | 6,1 | 6,7 |
| Доля населения в РФ, % | 74,4 | 74,9 | 72,8 | 8,4 | 8,5 | 8,3 | 11,6 | 11,3 | 13,5 | 2,1 | 2,0 | 2,0 | 5,6 | 5,3 | 5,4 |

«Срединная Сибирь» включает в себя Южно-Сибирский и Ангаро-Енисейский макрорегионы (Центральная Сибирь, или Сибирский федеральный округ) и регионы Восточной Сибири, тяготеющие к ним по типу освоения ресурсов и образу жизни (*Саха-Якутия, Бурятия, Забайкалье*), входящие в ДВФО

Сибири нужна стратегия перелома и прорыва

С 1990 г. Сибирь теряет позиции и усиливаются дисбалансы

Ослабление экономических позиций

- вклад макрорегиона* в ВРП России уменьшился с 13,36% в 2000 г. до 11,65% в 2019 г.
- только в 4 сибирских регионах производительность труда не ниже среднего уровня по России

Негативная демографическая динамика и отставание социального капитала

- продолжающийся отток населения за рубеж и в Европейскую часть России: падение населения на 2 млн в постсоветский период, доля в РФ снизилась с 14,57% в 2000 г. до 13,71% в 2020 г.
- отставание в темпах роста, а в перспективе и в уровне жизни от приграничных стран-соседей
- низкая транспортная и коммуникационная доступность

Отставание по уровню доходов и очаги социального неблагополучия

- одно из нижних мест среди российских регионов по уровню среднедушевых доходов населения
- более высокий, чем в среднем по России, уровень безработицы и бедности
- высокая дифференциация регионов по экономической и демографической динамике

Большое количество городов и районов с плохой экологической ситуацией

Решение: прорывная стратегия создания нового центра экономического роста России

Прорывная повестка развития

- **комплексное развитие территорий в дополнение к развитию агломераций:** формирование комплексных инвестиционных проектов с увязкой развития инфраструктуры, производства, науки и социальной сферы на обширной территории (*по примеру «Енисейской Сибири»*)
- инициирование и опережающая реализация региональных проектов по всем направлениям Указа №204 Президента России и опережающее подключение их к нацпроектам
- формирование не менее 4-5 научно-образовательных центров мирового уровня и технологических долин: Новосибирск, Томск, Красноярск, Иркутск, Кемерово

Дополнение нацпроектов набором межрегиональных стратегических маневров

- демографический
- научно-индустриальный
- транспортный
- финансовый
- управленческий
- экологический

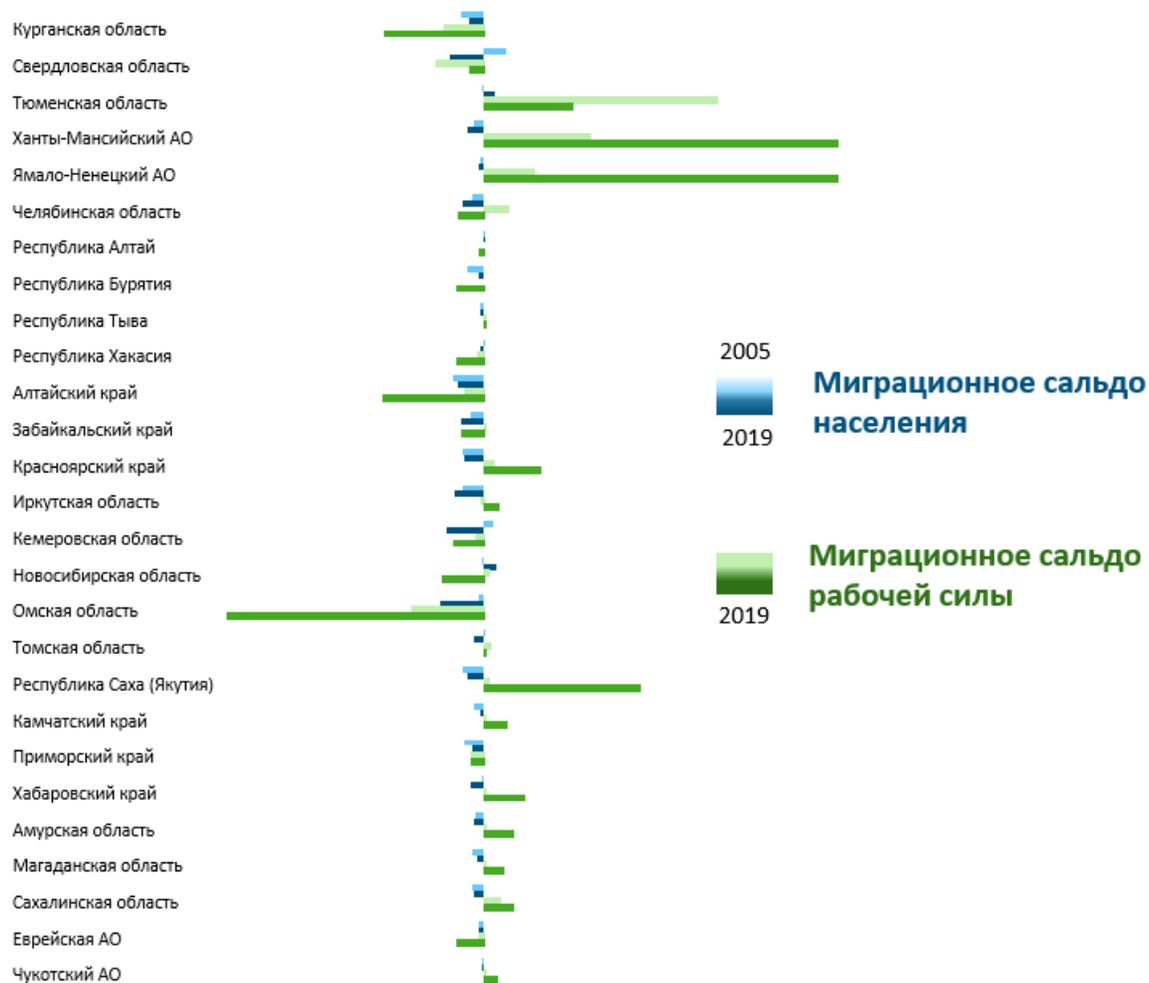
Пилотная отработка новой модели управления

- макрорегиональный уровень управления стратегическим развитием, приоритетными проектами и финансами
- увязка комплексных инвестиционных проектов регионов

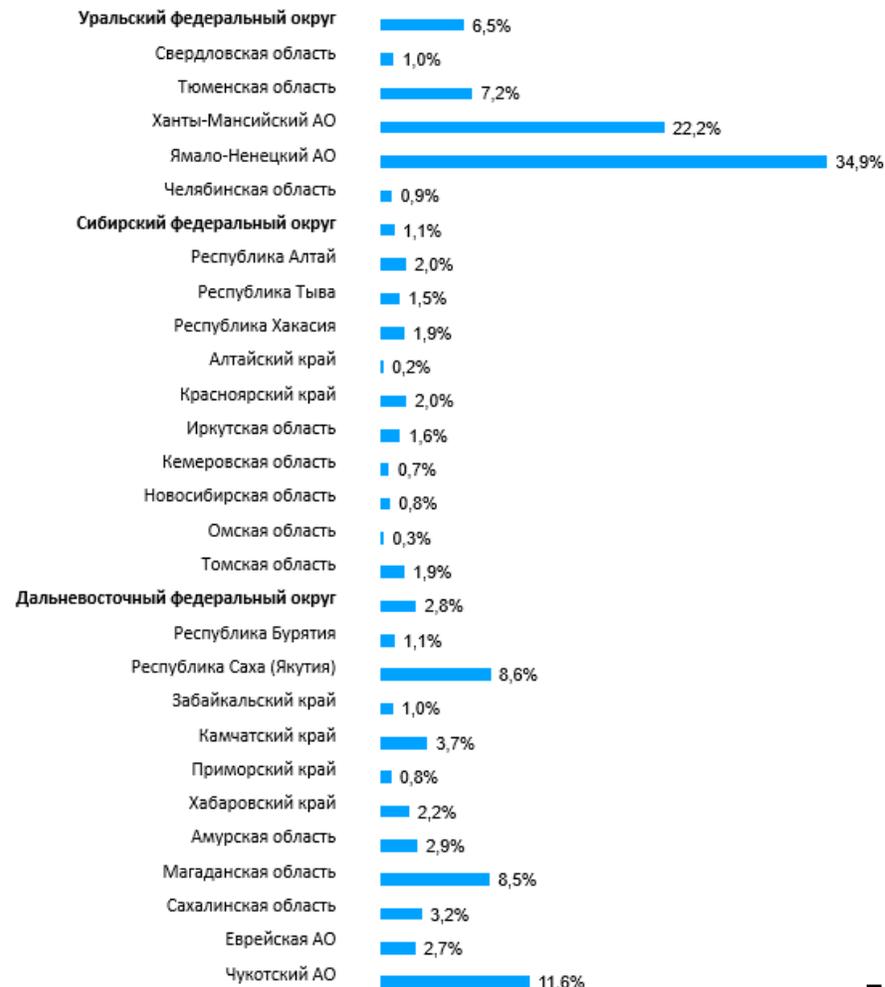
*Сибирский ФО, Республика Саха (Якутия), Республика Бурятия, Забайкальский край

Сибирь теряет население и рабочую силу быстрее многих других восточных регионов страны и менее привлекательна как место для работы

Миграционный баланс регионов, тыс.чел.



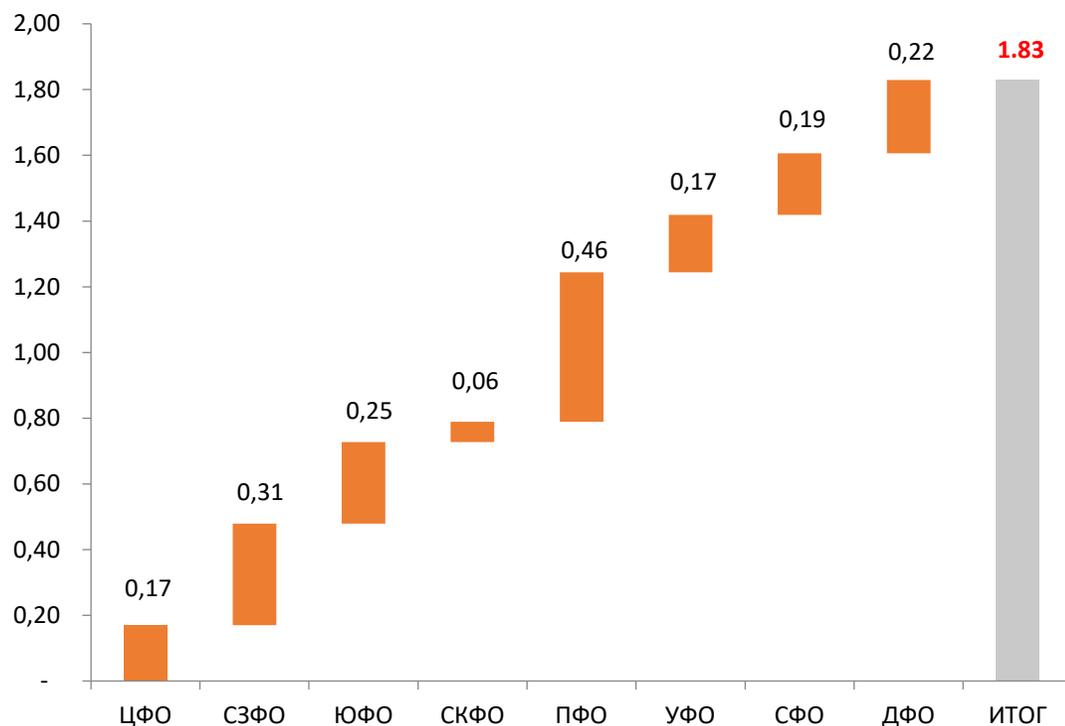
Доля трудовых мигрантов на региональных рынках труда, 2019 г.



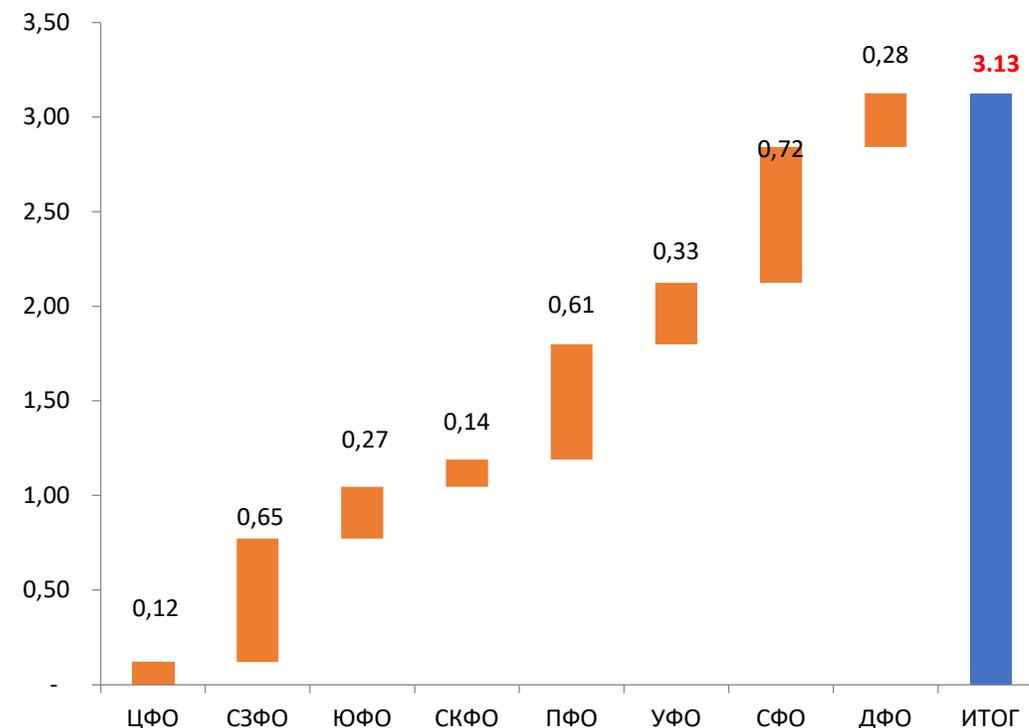
Сибирь должна начать играть большую роль в национальной экономике России

Вклад Федеральных округов в экономическую динамику п.п., за период 2020-2025 гг., базовый и целевой сценарий

Базовый сценарий



Умеренно-оптимистический сценарий



России требуются сдвиги не только в отраслевой, но и региональной структуре формирования экономической динамики

Стратегические маневры

1

Демографический

- система подъемных льготных кредитов и займов для переселенцев, предоставления льготного жилья (льготной ипотеки) и земельных участков
- увеличенная программа материнского капитала
- Миграция из Европейской части России и стран постсоветского пространства

2

Научно-индустриальный

- формирование не менее 10 новых кластеров и полюсов роста макрорегиона, в т.ч. направленных на глубокую переработку сырья и его экспорт, а также развитие Индустрии 4.0
- подъем фундаментальных и прикладных научных центров Сибири, как академических, так и корпоративных, повышение статуса ученого и инженера

3

Транспортный

- создание за 3-5 лет системы скоростных авто и ж/д магистралей между крупными городами и агломерациями макрорегиона
- «Транссиб 2.0» и расшивка узких мест транспортной системы для транзита и экспорта

4

Формирование нового качества жизни и индустрии здоровья

- повышение индекса качества городской среды в среднем в 1,5 раза, до европейского уровня
- Образование конурбаций: Барнаульско-Новосибирской, Новосибирско-Томской-Кемерово-Новокузнецкой
- строительство новых малых комфортных городов

«Русский Ковчег»: стратегический план развития Сибири до 2024 г., 2035 г. и на 50 лет

5

Финансовый

- проведение налогового маневра – закрепления за макрорегионом части налогов на природные ресурсы (10-20%)
- стимулирование переноса штаб-квартир, работающих в Сибири крупных российских компаний в сибирские города
- запуск аналога «реновации» в городах Сибири в рамках НП «Жилье и городская среда»

6

Управленческий

- создание звена управления макрорегионом
- создание госкорпорации (й) и Фонда развития Сибири (Ангарио-Енисейской и Южной), связанной с сетью региональных корпораций
- развитие цифровых платформ для взаимодействия муниципалитетов, бизнеса и граждан
- возрождение кооперативного движения и общественной самоорганизации

7

Экологический

- создание декарбонизированных зон в Сибири и наращивание мощностей чистой энергии, развитие водородной энергетики и энергопереход
- производство чистой воды, продуктов глубокой переработки леса и экологически-чистых продовольственных продуктов
- экологические, оздоровительные центры мирового уровня

«Цена прорыва» и целевые результаты

Ресурсы для прорыва

- ✓ Ежегодный объем частных и государственных инвестиций в крупные проекты, в том числе через нацпроекты, в первые годы должен быть на уровне **1,5-1,7 трлн рублей в год**
- ✓ Потребность в инвестициях за счет бюджета и распечатывания Фонда национального благосостояния: **около 150-200 млрд рублей в год**
- ✓ **10-20% отчислений от НДПИ**, собираемых в Сибирском макрорегионе, аккумулируются в Фонде развития Макрорегиона, среднегодовые поступления в Фонд до 2035 года оцениваются в **140-200 млрд рублей**
- ✓ Возможным источником также является **НДС** по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» (совокупные поступления до **120 млрд рублей в год** с учетом отрицательных поступлений в регионах с преобладанием возврата НДС)

к 2025 году

- ▲ **Увеличение в 1,3 раза** ВРП Сибири
- ▲ Рост объема инвестиций в основной капитал в **1,9 раза**
- ▲ Рост ВРП на душу населения **на 33%**
- ▲ более высокий, чем в среднем по России, уровень доходов населения
- ▲ опережение российских темпов подушевого ввода жилья

к 2035 году

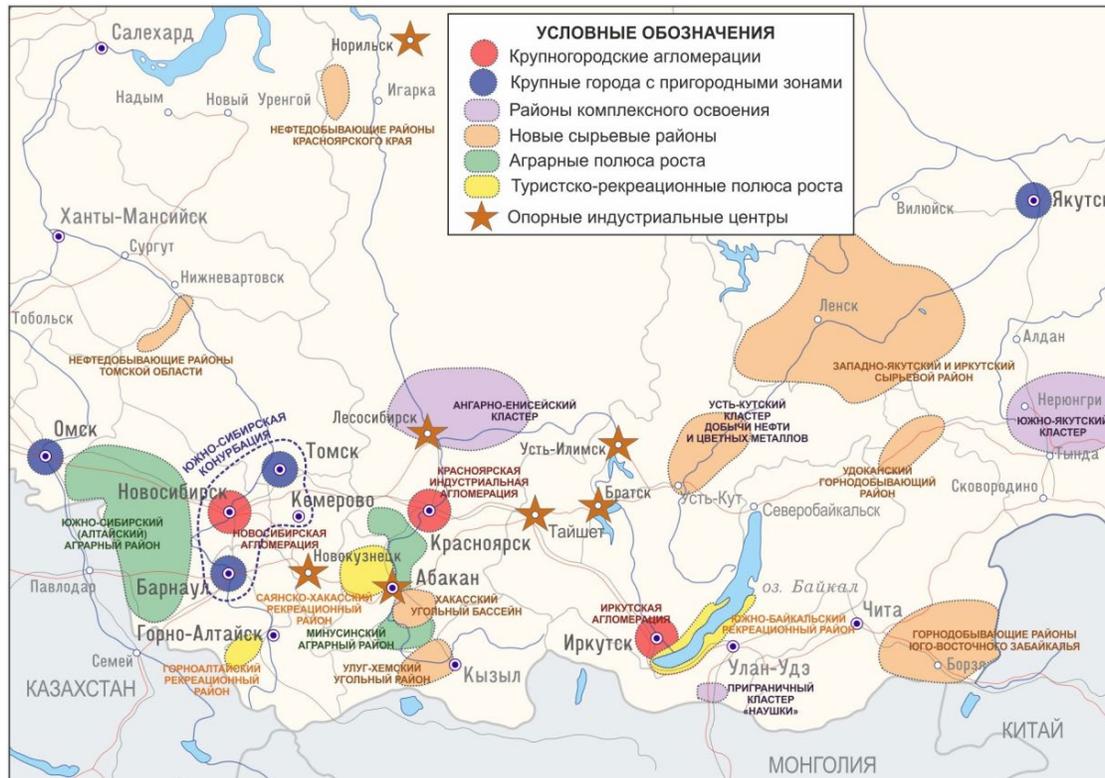
- ▲ **Рост 2,4 раза** ВРП Сибири
- ▲ Рост объема инвестиций в основной капитал в **3,2 раза**
- ▲ **На 1/3** – повышение темпов роста российской экономики по сравнению с консервативным вариантом
- ▲ **2-3 млн человек** – прирост населения
- ▲ более высокий, чем в среднем по России, уровень доходов населения
- ▲ Прирост занятости в МСП – **240%**

Целевые показатели Стратегии развития Сибири

| | | | Проект Указа Россия в целом | | Стратегия Сибири | | | |
|---|----------|----|--------------------------------|------------------------------------|------------------|--------------|------------------------------------|--------------------|
| | | | 2030 | 2035 | 2019 | 2024 | 2035 | 2035 к 2019 в % |
| 1. Численность населения | рост | >= | | 25% | 20162 | 20062 | 23283 | 115,4% |
| 2. Ожидаемая продолжительность предстоящей жизни населения (лет) | рост | до | | 80 | 71 (2021-68,3) | 72 | 77 | 108% |
| 3. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума | снижение | до | | 0% | 16,7 | 9,12 | Не более 1% | |
| 4. ВРП на душу населения | рост | >= | | 2 раза | 505,5 | 637,8 | 1053,3 | 208,3% |
| 5. Объем инвестиций в основной капитал | рост | >= | | 4 раза | 2102 | 3494 | 6776 | 322,3% |
| 6. Производительность труда | рост | >= | | 2 раза | 1084** | 1404 | 1869 | 214% |
| 7. Совокупный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах Центральной и Восточной Сибири | снижение | до | | Без превышения ПДК вредных веществ | 3400,1 | 2164,7 2 | Без превышения ПДК вредных веществ | |
| 8. Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей | рост | >= | | 2 раза | 2250,6 | 3036,4 | 4721,68 | 241% |
| 9. Общая доля экспорта товаров (работ, услуг) несырьевых секторов в ВРП (%) | рост | >= | | 4 раза | 8,2 | 15,1 | 32,6 | 399% |
| 10. Численность исследователей | рост | >= | | 35% | 27,0 | 31 | 37,6 | 139% |
| 11. Снижения смертности, в первую очередь: | снижение | | | | | | | |
| - от болезней системы кровообращения | снижение | | | 1,5 раза | | | 1,5 раза | |
| - от внешних причин | снижение | | | 2,2 раза | | | 2,2 раза | |
| - младенческой и материнской смертности | снижение | до | | уровня лучших показателей в мире | | | уровня лучших показателей в мире | |
| 12. Суммарный коэффициент рождаемости | рост | >= | | 2,3 | 1,61 | 1,72 | 2,14 | 133% |
| 13. Показатель ввода в действие общей площади жилых домов на 1000 человек населения в Центральной и Восточной Сибири по отношению к среднему значению по России | рост | >= | | 25% | | | | |
| 14. Индекс качества городской среды в крупных городах | рост | >= | 1,5 раза | | 164 | 278 | 327 | 2 раза |
| 15. Индекс человеческого развития (max = 360) | рост | | – | – | 149 | 188 | 263 | 1,8 раза |

* 2017 **2018

Пространственная структура роста экономики Центральной и Восточной Сибири



ВРП кластеров и полюсов роста может вырасти в несколько раз к 2035 г.

Агломерации, города и пригороды: с 3,8 до 13 трлн руб

Районы бассейнового освоения, добычи и переработки: с 2,2 до 5,8 трлн руб

Индустриальные районы вне агломераций: с 0,54 до 1,9 трлн руб

I Расширение агломераций и повышение их связанности: Новосибирска с Томском и Барнаулом, Новокузнецка с Кемерово и Новосибирском, Красноярска с Абаканом.

II Развитие крупных городов: Омска (скоростные пути с Тобольском и Новосибирском), Иркутска, Якутска (особенно при строительстве моста через Лену)

III Новые районы комплексного освоения природных ресурсов (добыча + переработка): кластеры по добыче и переработке полезных ископаемых – Усть-Кутский, Южно-Якутский, Ангаро-Енисейский

IV Новые сырьевые районы – масштабные полюса роста добычи полезных ископаемых (Кодаро-Удоканский горнодобывающий, Улуг-Хемский угольный район, Томтор)

V Новые аграрные и медицинско-оздоровительные полюса роста (Минусинская долина, Алтай)

VI Зоны развития туризма общероссийского и мирового значения в Сибири
(новое качество Горноалтайского района, Горная Шория, плато Путорана)

Полюса роста Срединной Сибири: специализация



- 1 **Норильский (Арктический) полюс роста**
Переработка полезных ископаемых, комплексное освоение новых нефтегазовых месторождений
- 2 **Южно-Сибирская научно-промышленная зона роста**
Комплексное развитие агломераций и их ареала, наука, обрабатывающая промышленность, медицина, включая ядерную, ИТ, алтайский АПК, центры компетенций по водородным проектам и декарбонизации (Томск и др.)
- 3 **Кузбасс**
Добыча и переработка угля, углехимия и газохимия, машиностроение, наука
- 4 **Нижнеприангарский промышленный кластер**
Алюминий (Тайшет), лесная промышленность (Лесосибирск и др.), гидроэнергетика, проекты по «зеленому водороду» (En+ в Усть-Илимске)
- 5 **Байкальская научно-промышленная и туристическая зона**
Машиностроение (в т.ч. для энергетического комплекса), лесопромышленность (Братск), добыча и переработка нефти и газа, наука, фармацевтика, туризм, проекты «зеленому водороду/аммиаку» (En+ в Иркутске, Братске, Бодайбо)
- 6 **Западно - Якутская зона роста**
Добыча нефти, газа, алмазов
- 7 **Центрально - Якутская зона роста**
Промышленность, переработка, логистика, база освоения сырьевых запасов
- 8 **Забайкальский полюс роста**
Добыча полезных ископаемых, горная промышленность, уголь
- 9 **Якутская арктическая зона роста**
Добыча полезных ископаемых, в т.ч. редкоземов (Томтор), пр-во водорода для нужд транспорта (с исп. малой АЭС)
- 10 **Красноярский полюс роста**
Красноярская алюминиевая долина, развитие высоких технологий, обрабатывающей промышленности, проекты по «голубому аммиаку» (СУЭК – Бородинский разрез)
- 11 **Минусинская долина и Тыва**
Минусинская долина – туризм и медицина, добыча и переработка, уголь Тывы, лес

От добычи сырья к продукции высоких переделов

| Сырье и материалы | Продукция переработки сырья | Пространственная локализация |
|---|---|--|
|  Уголь каменный и бурый | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Глубокая переработка угля (углехимия) ✓ «Голубой аммиак» из бурого угля | Красноярский край, Кемеровская область, Южная Якутия вблизи ключевых бассейнов, а также Новосибирская область |
|  Нефть сырая, включая газовый конденсат | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Нефть (глубокая переработку нефти) ✓ Катализаторы ✓ Пластмассы и полиэтилен ✓ Каучук синтетический ✓ Волокна синтетические | <ul style="list-style-type: none"> • Расширение мощностей НПЗ в Омске, Ангарске, Ачинске, Яйске в Южной Сибири • Пластмассы, полиэтилен и полимерные композитные материалы: производство вблизи агломераций Новосибирска, Омска, Томска, Кемеровской области, • Фенол, ацетон, каучук: химические комплексы в Омске, Новосибирской области, Кемеровской области |
|  Газ природный и попутный | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Метанол (спирт метиловый) ✓ Гелий ✓ «Голубой» и «зеленый» водород | Иркутская область (в т.ч. Усть-Кут) и Юг Якутии (опора на Ковыктинское, Чаяндинское месторождения с выходом на экспорт в Китай) |
|  Лесоматериалы необработанные | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Обработанные лесоматериалы ✓ Фанера клееная ✓ Целлюлоза древесная и целлюлоза из прочих волокнистых материалов ✓ Деревянное домостроение | Лесной кластер в Красноярском крае и Иркутской области, предприятия в Бурятии и Томской области |
|  Руда железная сырая | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Чугун литейный ✓ Сталь нелегированная в слитках или в прочих первичных формах и полуфабрикаты из нелегированной стали ✓ Прокат листовой горячекатаный стальной ✓ Трубы, профили пустотелые и их фитинги стальные | <ul style="list-style-type: none"> • Новокузнецкий и Западно-Сибирский металлургический комбинат в Кемеровской области • Прокатные комплексы в Красноярском крае • Использование в авиастроении в Иркутской области • Кооперация с Дальним Востоком (судостроение, металлургия) |
|  Медь | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Проволока медная ✓ Изделия из меди: оптическая, кабельная, проводниковая продукция | Производство на Юге Сибири (Новосибирск, Томск, Омск), в т.ч. на кабельных заводах на базе освоения Удокана |
|  Алюминий необработанный | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Прутки, катанка и профили из алюминия ✓ Проволока и фольга алюминиевая ✓ Трубы и трубки и фитинги для труб и трубок, алюминиевые | Производственный комплекс РУСАЛ в Красноярском крае, Иркутской области, Хакасии и Кемеровской области (Красноярск, Братск, пос. Таёжный, Иркутск, Саяногорск, Новокузнецк) |
|  Никель Платиновая группа Свинец Редкие металлы Редкоземельные металлы | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Изделия из никеля ✓ Изделия из платины ✓ Изделия из свинца ✓ Изделия из редких металлов ✓ Изделия из редкоземельных металлов ✓ Топливные элементы | <ul style="list-style-type: none"> • Производство сплавов и радиоизотопов (Красноярский край, Новосибирская область, Томская область) • ГОК в Иркутской области, Бурятии и Якутии • Переработка редкоземельных металлов Томтора и Восточной Сибири в Красноярском крае, Иркутской области и в ЗАТО Северск (Томская область) |
|  Зерно | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Биотопливо; комбикорма; глютен и крахмал ✓ Аминокислоты, витамины, пищевые добавки, ферменты | Биокомплекс в Омской области |

Кластеры Ангаро-Енисейского макрорегиона



Комплексное развитие Нижнего Приангарья

- Лесной кластер
- ЦБК (Богучанский район)
- Развитие активов «Краслесинвест»

Иркутская зона роста

- Кластер авиационного и энергетического машиностроения
- Перспективный НОЦ
- Производство «голубого» и «зеленого» водорода и аммиака с использованием электроэнергии ГЭС

Промышленный кластер в Красноярске

- Алюминиевый кластер (режим ОЭЗ)
- Перспективный НОЦ
- Аграрный подкластер на юге края (Шарыповский район – агропарк «Сибирь»)
- Мультимодальный логистический хаб
- Производство «голубого» и «зеленого» аммиака

Туристический кластер: Саяно-Хакасия – Минусинская долина

- Центры медицинского и экологического туризма
- Высокоэкологичное сельское хозяйство (необходимо сохранение уникальной экосистемы Минусинской долины, что исключает размещение крупных комплексов)

Угольный кластер Сибири (Хакасский – Улуг-Хемский)

- Освоение двух новых бассейнов в АЕМ
- Строительство продолжения дороги Кызыл-Курагино до Монголии и нового экспортного коридора в Китай

Байкальская особая экологическая зона

- Туристический комплекс в Байкальске
- Биосферный парк

Кластеры Южно-Сибирского макрорегиона



Южно-Сибирская конурбация

Сервисная база для освоения новых ресурсных районов Ангаро-Енисейского макрорегиона и существующих месторождений Сибири

- Новосибирский научный центр, «Академгородок 2.0»
- Центр компетенций по развитию углехимии в Кемерово (НОЦ) и сервисная база для Хакасского и Улуг-Хемского угольных районов
- ИНО Томск (НОЦ)
- Мультиmodalный логистический хаб в Новосибирске
- Фармацевтический кластер в Новосибирске и Томске
- IT-кластер в Новосибирске

Кузбасс: стратегическая диверсификация экономики

- Экологизация угольной отрасли
- Углубление переработки угля
- Развитие химического комплекса, в том числе добыча и переработка метана
- Специализированное машиностроение
- Развитие добычи редких и цветных металлов из нетрадиционных источников
- Развитие туристического кластера (Шерегеш и др.)
- Пр-во «голубого» и «зеленого» аммиака

Омская зона роста

- Нефтехимия и нефтепереработка
- Биоконкомплекс (глубокая переработка зерна)
- Высокотехнологичное машиностроение

Южно-Сибирский аграрный район

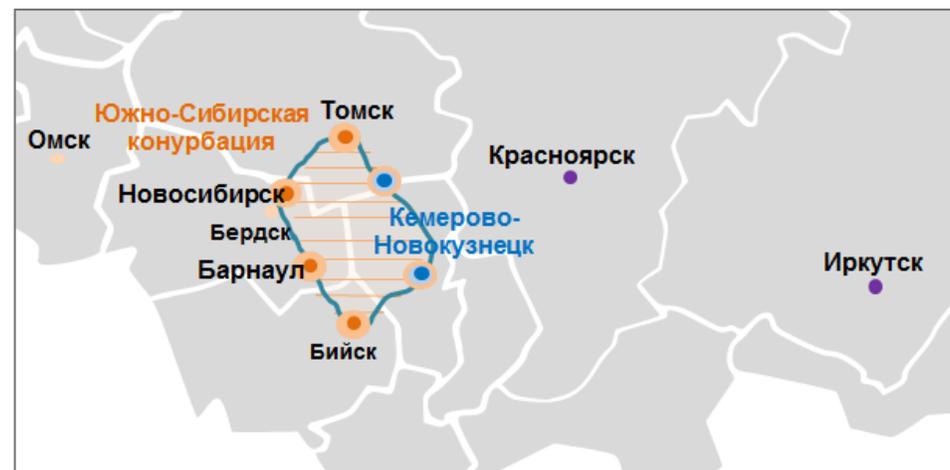
- Базовая территория АПК, снабжающая Ангаро-Енисейский и Южно-Сибирский макрорегионы зерном, овощами, мясом и молоком

Горноалтайский рекреационный район

- Территория элитного, медицинского и экологического туризма

Конурбации и агломерации Юга Сибири – локомотивы роста

- **Объединения городов Юга Сибири** наряду с новыми минерально-сырьевыми центрами имеют наибольший потенциал экономического роста до 2035 г.
- **Драйверы их роста:** углубление переработки продукции, сервис и услуги (в т.ч. для новых сырьевых центров), малый и средний бизнес, наука и инновации)
- **Необходимые условия:** снятие инфраструктурных ограничений, повышение связности между городами специальные меры поддержки запуска проектов



| Агломерации, конурбации и крупные города | 2017/2020, тыс. чел. Населения | ВРП 2020, млрд. руб. | ВРП 2024*, млрд. руб. | ВРП 2035*, млрд. руб. | Индекс качества гор. среды, 2021 |
|--|-----------------------------------|-------------------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------------------|
| Южно-Сибирская конурбация (Новосибирск+, Томск+, Барнаул+) | 3798 / 3814 | 1 864 | 2 438 | 5 097 | 195, 180 и 184 |
| Кемерово-Новокузнецк + | 1742 / 1710 | 686 | 865 | 1 703 | 202 и 180 |
| Омск + | 1424 / 1388 | 630 | 858 | 1 806 | 127 |
| Красноярск + | 1258 / 1270 | 766 | 955 | 1 802 | 190 |
| Иркутск + | 1055 / 1060 | 479 | 625 | 1 207 | 183 |

- город с благоприятной городской средой
 - город с неблагоприятной городской средой
- По данным Минстроя России, сайт индекс-городов.рф

Новое качество городской среды

Индексы качества жизни в городах (Индекс качества городской среды Минстроя России, Индекс качества жизни ВЭБ.РФ, Better Life Index для городов России, построенный на основе данных ВЭБ.РФ) могут давать различные интегрированные оценки об условиях жизни в городах в зависимости от применяемых показателей и методологии.

В соответствии с индексами качества жизни ВЭБ.РФ, в большей части даже крупнейших городов Сибирского макрорегиона качество и условия жизни существенно хуже, чем в городах центральной России и среднероссийского уровня.

| | Место в «сквозном» рейтинге ИКГС (123 места) 2021 | Место в Better Life Index (110 мест) | Баллы ИКГС (2021) (max = 360) | Баллы Better Life Index (max = 19) | Баллы Индекса качества жизни* (2020-2021) (max = 500) |
|---------------|---|--------------------------------------|-------------------------------|------------------------------------|---|
| Россия | | | 184 | 9,7 | 265 |
| Казань | 36 | 10 | 210 | 12,7 | 323 |
| Екатеринбург | 43 | 48 | 203 | 9,8 | 296 |
| Белгород | 20 | 32 | 226 | 11,0 | 290 |
| Владимир | 36 | 79 | 210 | 8,6 | 259 |
| Иркутск | 63 | 102 | 183 | 6,8 | 254 |
| Красноярск | 56 | 72 | 190 | 9,1 | 266 |
| Горно-Алтайск | 56 | 104 | 190 | 6,8 | 255 |
| Улан-Удэ | 64 | 110 | 182 | 4,0 | 226 |
| Омск | 114 | 97 | 127 | 7,5 | 241 |
| Кемерово | 44 | 98 | 202 | 7,5 | 268 |
| Новосибирск | 51 | 85 | 195 | 8,4 | 262 |
| Барнаул | 62 | 90 | 184 | 8,1 | 247 |
| Якутск | 65 | 93 | 181 | 7,9 | 209 |
| Абакан | 36 | 103 | 210 | 6,8 | 227 |
| Томск | 66 | 83 | 180 | 8,5 | 284 |
| Кызыл | 94 | 109 | 152 | 4,7 | 139 |
| Чита | 65 | 107 | 181 | 5,6 | 217 |

* В Индекс вошли такие направления, как: Жилищные условия, Мобильность, Благоустройство, Экология, Безопасность, в которых число пересекающихся показателей с Индексом качества городской среды наиболее велико.

Новое качество городской среды

Средний индекс качества городской среды для крупнейших городов Сибирского макрорегиона в 2021 году составил **180** баллов (Москва – 293, Россия в среднем – 184). Повышение качества городской среды в Сибири должно осуществляться опережающими по отношению к другим субъектам РФ темпами.

Сферы, требующие незамедлительного решения в городах Сибирского макрорегиона, на основе Индекса качества жизни ВЭБ.РФ

| | Стоимость жилья | Жилищное строительство Разнообразие жилой застройки | Состояние городских инженерных сетей | Проблема аварийного жилья и жилья без коммунальных удобств | Состояние дорожной сети | Старый обществ. транспорт | Организация работы обществ. транспорта и наличие пробок | Наличие озелененных территорий и их доступность | Проблемы экологии, загрязненность воздуха | Доступ к чистой воде | Благоустройство территории для маломобильных групп Освещенность улиц |
|---------------|-----------------|--|--------------------------------------|--|-------------------------|---------------------------|---|---|---|----------------------|--|
| Иркутск | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ |
| Красноярск | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | | |
| Горно-Алтайск | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | | | | | |
| Улан-Удэ | ✓ | ✓ | | | | | ✓ | | ✓ | ✓ | |
| Омск | | ✓ | ✓ | ✓ | | | | ✓ | ✓ | | ✓ |
| Кемерово | | ✓ | | ✓ | | | ✓ | | ✓ | | ✓ |
| Новосибирск | ✓ | | ✓ | | | ✓ | ✓ | | ✓ | | ✓ |
| Якутск | ✓ | ✓ | | ✓ | | | | ✓ | ✓ | ✓ | |
| Барнаул | | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | | ✓ |
| Абакан | | | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| Томск | | ✓ | ✓ | ✓ | | | | | ✓ | | |
| Кызыл | | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| Чита | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |

Решение данных проблем к 2035 году  средний ИКГС в городах Сибири = **327** (Россия в среднем – 256)

Приоритеты развития транспортного каркаса Сибири



| Линейная транспортная инфраструктура 1 уровень приоритета | 1 уровень | Линейная транспортная инфраструктура 2 и 3 уровни приоритета | 2 уровень | 3 уровень | Точечная транспортная инфраструктура | Уровень приоритета |
|---|--------------|---|-----------|--------------------------------|--|--------------------|
| расшивка «узких» мест - увеличение пропускной способности ж.-д. магистралей | | новые железные дороги для промышленного освоения региона | | | развитие мультимодальных грузопассажирских хабов | 1 |
| расшивка «узких» мест - увеличение пропускной способности автомобильных магистралей | | новые автомобильные дороги для промышленного освоения региона | | | развитие погранпереходов | 2 |
| опорный каркас автодорожной сети | | развитие судоходства | | | развитие аэропортов | 3 |
| скоростные железные дороги | | развитие ж.-д. коридора «Евразия» | | строительство моста через Лену | | |
| скоростные автомобильные дороги | | завершение комплексной реконструкции железных дорог Транссиба и БАМа - реконструкция дорог на всем протяжении | | | | |
| | | ускорение пассажирского ж.-д. сообщения | | | | |

Первый приоритет

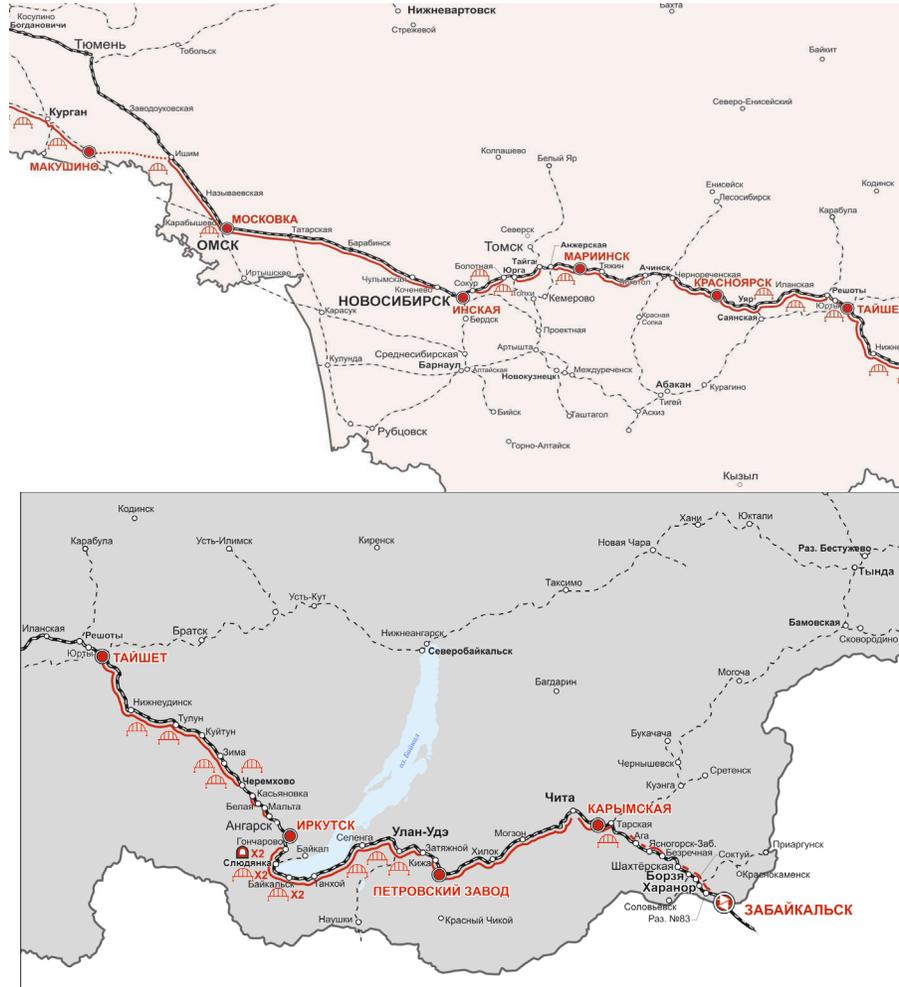
- Строительство железнодорожной магистрали Кызыл-Курагино с продолжением на Монголию
- Развитие транзитного потенциала региона – модернизация и расширение пунктов пропуска (Наушки, Забайкальск), повышение пропускной способности автомобильных и железных дорог на экспортных маршрутах
- Увеличение пропускной способности (расшивка «узких» мест) основных транспортных магистралей и создание дублирующего контура – «Транссиб 2.0»
- Развитие опорного каркаса автодорожной сети между крупными городами и внутри агломераций
- Усиление агломерационных эффектов – организация скоростного авто и железнодорожного сообщения между центрами Южно-Сибирской конурбации и другими крупными городами
- Развитие региональной авиации в Сибирском макрорегионе
- Развитие мультимодальных грузопассажирских хабов Новосибирска, Красноярска, Иркутска
- Развитие внутренних водных путей в совокупности с освоением северных месторождений Красноярского края и Якутии
- *Опережающая реализация нацпроекта «Безопасные и качественные дороги» во всех крупных городах Сибири*

Второй-третий приоритет

- Развитие высокоскоростного грузопассажирского коридора «Евразия 2.0»
- Развитие мультимодального грузопассажирского логистического центра Якутск. Строительство мостового перехода через р. Лена в г. Якутск
- Развитие водного транспорта и судоходства по Енисею, Лене и в бассейне р. Амур

Трансиб 2.0 – обновление Трансиба

L = 7 311 км



Сейчас общая протяженность участков с критическим уровнем загрузки (более 90%) на маршруте составляет более 50% длины маршрута

Целевые параметры проекта:

| | | |
|------------------------------|-------------------------|------|
| Время в пути | <i>сут</i> | 4,3 |
| Маршрутная скорость | <i>км/сут</i> | 1656 |
| Максимальная скорость | <i>км/час</i> | 140 |
| Длина состава | <i>усл. ваг</i> | 71 |
| Вместимость состава | <i>ДФЭ</i> | 134 |
| Размеры движения | <i>пар. поездов/сут</i> | 25 |



Сооружаемые вторые и третьи главные пути, км **6 400**



Электрификация путей, км **6 801**



Мостов, длиной свыше 100 м, ед. **51**



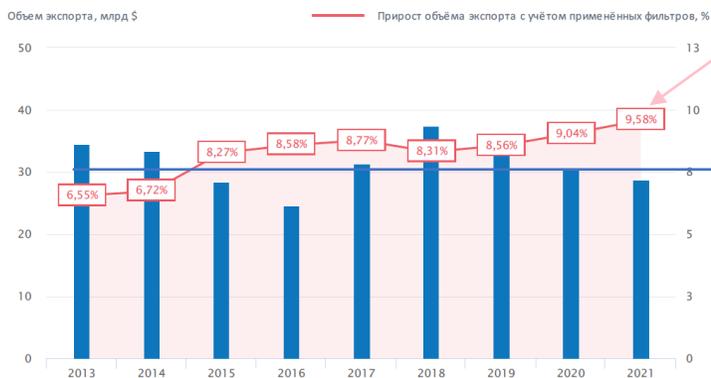
Тоннелей, ед. **3**



Стоимость строительства, млрд руб. без НДС, в т.ч. необходимый размер государственной субсидии, млрд руб. без НДС **1 326 800**

Экспортный потенциал макрорегиона и макрорегионов

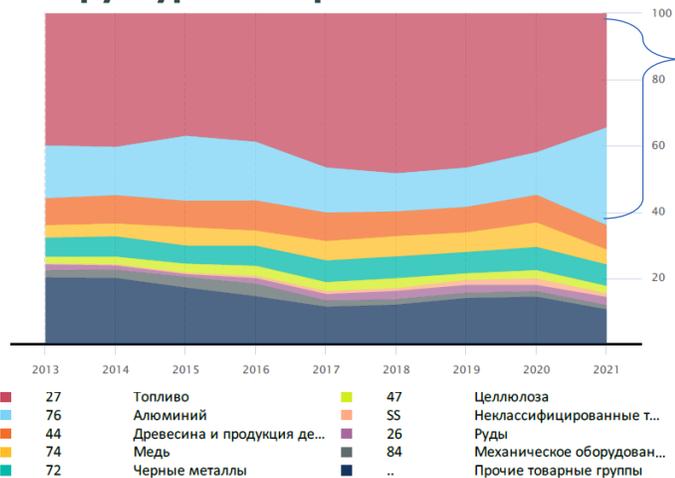
Объем экспорта СФО в экспорте России



Доля экспорта Сибири в экспорте России растёт

В целом объём экспорта Сибири находится почти на одном уровне в стоимостном выражении

Структура экспорта СФО



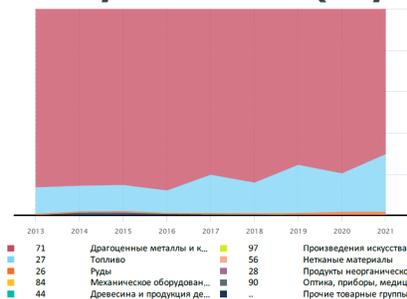
* По данным РЭЦ

Пути реализации потенциала

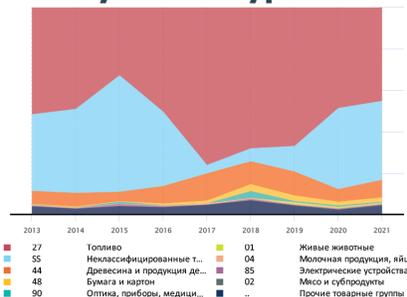
Основной вклад в экспорте: топливо и алюминий

Диверсификация экономики путем увеличения глубины переработки природных ресурсов, модернизация традиционных отраслей промышленности, а также развитие секторов «экономики будущего» — приоритетных высокотехнологичных отраслей, образования, науки и здравоохранения, цифровизация экономики, развитие АПК и пищевой промышленности, малого и среднего бизнеса на основе активизации предпринимательской инициативы, конкуренции; жилищное строительство, модернизация жилищно-коммунального хозяйства и развитие инфраструктуры)

Республика Саха (Якутия)



Республика Бурятия



Забайкальский край

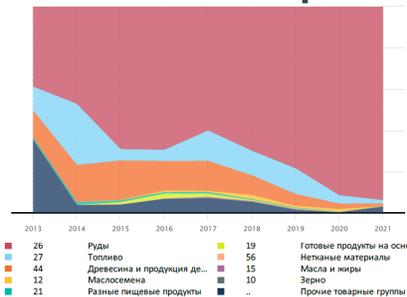
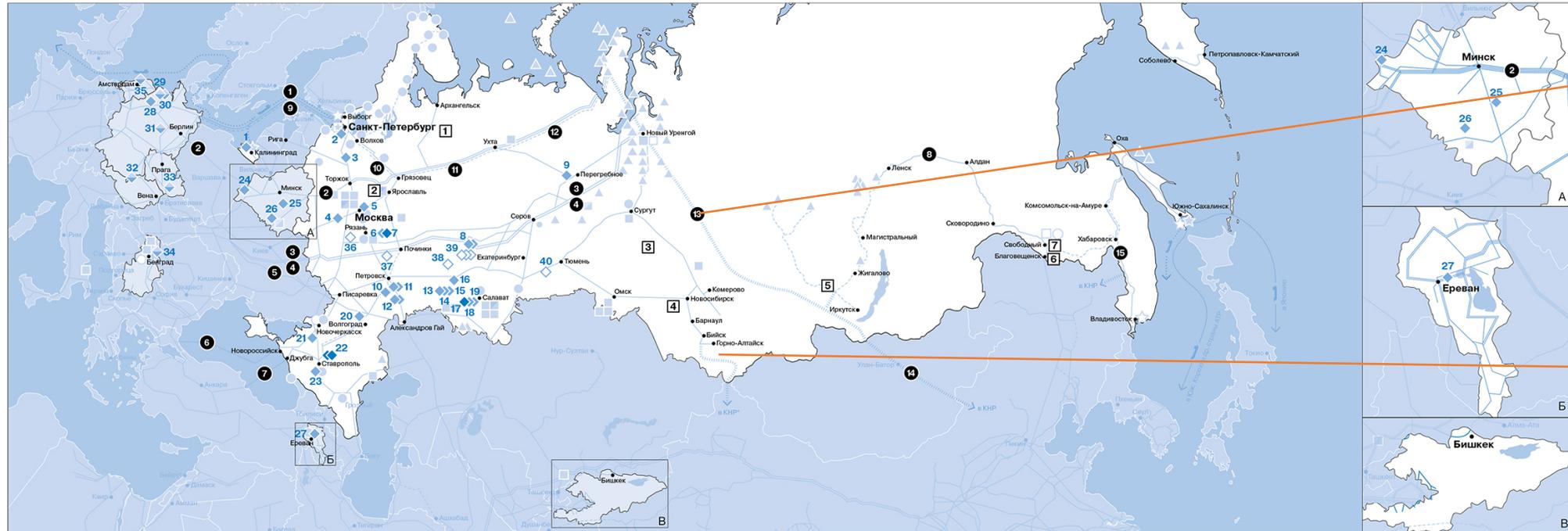


Схема экспортных газопроводов



Основные магистральные газопроводы

- Действующие газопроводы Группы Газпром
- Другие действующие газопроводы
- Строящиеся и перспективные газопроводы
- ➔ Перспективные направления поставок

Объекты ПХГ

- ◆ Действующие объекты ПХГ с активной емкостью более 5 млрд м³
- ◆ Действующие объекты ПХГ с активной емкостью менее 5 млрд м³
- ◆ Действующие объекты ПХГ с участием Группы Газпром в качестве соинвестора
- ◇ Строящиеся и перспективные объекты

Основные маршруты поставки газа на экспорт

- 1 Газопровод «Северный поток»
 - 2 Газопровод Ямал — Европа
 - 3 Газопровод «Прогресс»
 - 4 Газопровод Уренгой — Ужгород
 - 5 Газопровод «Союз»
 - 6 Газопровод «Турецкий поток»
 - 7 Газопровод «Голубой поток»
 - 8 Газопровод «Сила Сибири»
- ### Газотранспортные проекты
- 9 Газопровод «Северный поток — 2»
 - 10 Развитие газотранспортных мощностей ЕСГ Северо-Западного региона, участок Грязовец — КС Славянская
 - 11 Газопровод «Ухта — Торжок — 3»
 - 12 Газопровод «Бованенково — Ухта — 3»

Разведываемые площади под ПХГ

- 1 Архангельская**
- 2 Скалинская
- 3 Тигинская
- 4 Утянская
- 5 Ангарская
- 6 Благовещенская**
- 7 Белогорская

* Продолжаются переговоры между ПАО «Газпром» и CNPC по согласованию коммерческих и технических условий поставок газа месторождений Западной Сибири в Китай по «западному» маршруту.
 ** В 2020 г. велась работа по завершению ГРП в связи с отрицательными результатами.

Действующие объекты ПХГ Группы Газпром

- | | |
|----------------------|--|
| 1 Калининградское | 17 Совхозное |
| 2 Гатчинское | 18 Мусинское |
| 3 Невское | 19 Канчуринское |
| 4 Калужское | 20 Волгоградское |
| 5 Щелковское | 21 Кущевское |
| 6 Увязовское | 22 Северо-Ставропольское |
| 7 Касимовское | 23 Краснодарское |
| 8 Карашурское | 24 Прибугское (Беларусь) |
| 9 Пунгинское | 25 Осиповичское (Беларусь) |
| 10 Песчано-Уметское | 26 Мозырское (Беларусь) |
| 11 Елшано-Курдюмское | 27 Абовянская станция подземного хранения газа (Армения) |
| 12 Степновское | 28 Реден (Германия) |
| 13 Дмитриевское | |
| 14 Михайловское | |
| 15 Киришское | |
| 16 Аманакское | |

Действующие объекты ПХГ с участием Группы Газпром в качестве соинвестора

- 29 Йемгум (Германия)
 - 30 Этцель (Германия)
 - 31 Катарина (Германия)
 - 32 Хайдах (Австрия)
 - 33 Дамборжице (Чехия)
 - 34 Банатский Двор (Сербия)
 - 35 Бергермеер (Нидерланды)***
- ### Строящиеся и перспективные объекты ПХГ
- 36 Новомосковское
 - 37 Беднодемьяновское
 - 38 Арбузовское
 - 39 Удмуртский резервирующий комплекс
 - 40 Шатровское

*** При создании ПХГ ПАО «Газпром» был предоставлен необходимый объем буферного газа взамен на право доступа к его мощностям.

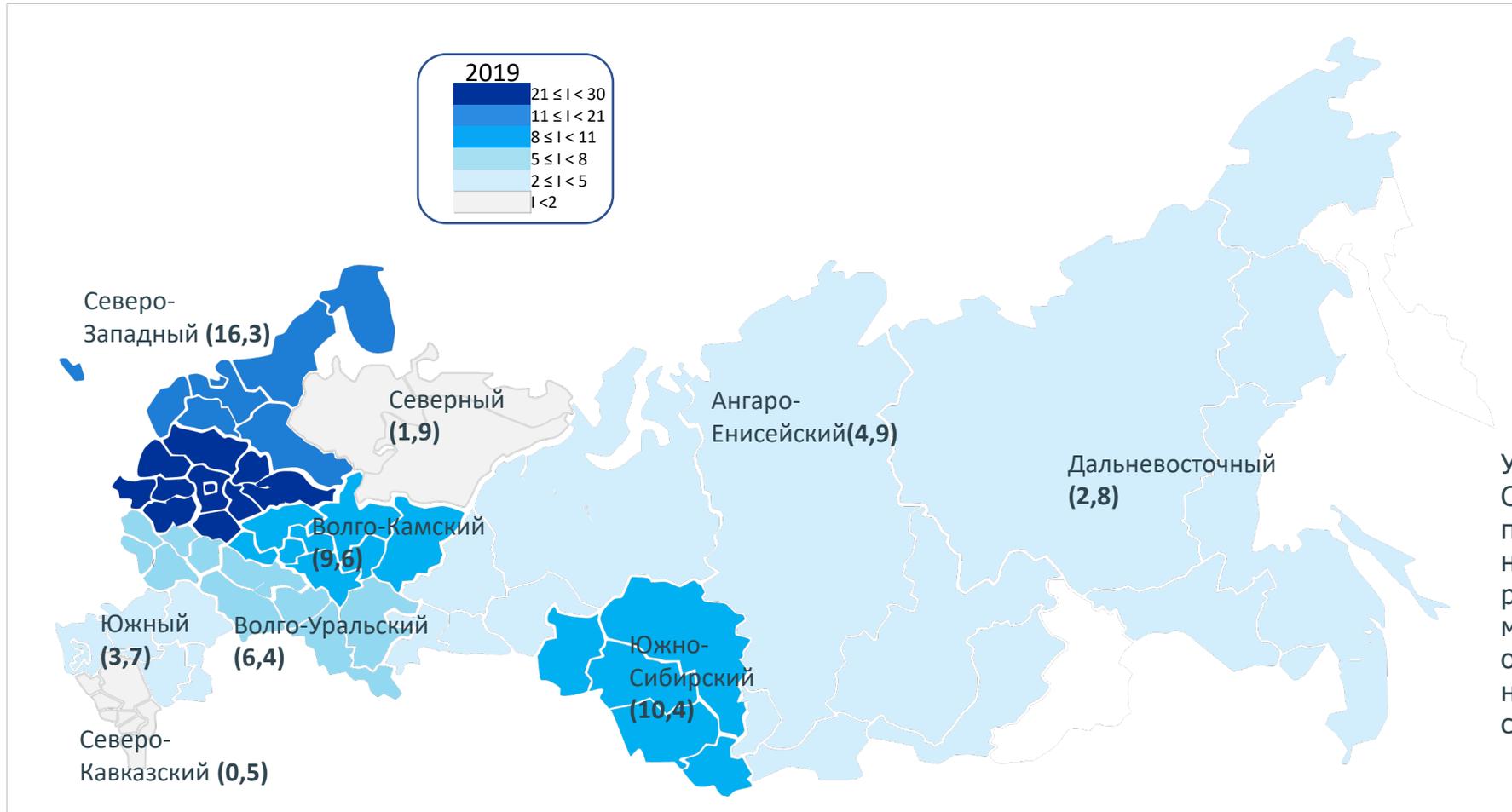
- Потенциал для развития Сибири несет в себе реализация проекта газопровода «Сила Сибири – 2», в т.ч. С учетом перспектив развития водородной энергетики на пути его следования
- Высоким потенциалом обладают проекты новых газопроводов в направлении Китая и Монголии, **в том числе по территории Казахстана**
- При сценарии резкого увеличения численности населения Сибири может потребоваться создание в Сибири ПХГ, активизация социальной газификации

Схема нефтепроводов (Транснефть)



- Экспорт топливно-энергетических ресурсов до настоящего момента осуществлялся Россией преимущественно в европейском направлении
- Имеется потенциал для увеличения поставок в Китай и на порты Приморья и Хабаровского края (необходимо снятие инфраструктурных ограничений, в т.ч. в части ж/д коридоров)
- **Подлежит проработке введение новых нефтепроводов в направлении КНР, в т.ч. через Монголию**

Индекс научного потенциала по макрорегионам



Основу научного потенциала России составляют макрорегионы:

- Центральный
- Северо-Западный
- Южно-Сибирский

Успешное развитие Ангаро-Енисейской Сибири, имеющей большой ресурсно-производственный потенциал, невозможно без согласованного развития с Южно-Сибирским макрорегионом, в котором сосредоточен один из крупнейших инновационных и научно-промышленных комплексов страны.

*ИНП- I (индекс научного потенциала) рассчитывается как число баллов, присвоенное макрорегионам в зависимости от значений показателей: доля ВЗИР в ВРП, доля исследователей в численности населения и количество патентов на душу населения

Наука, образование и инновации мирового уровня

Научно-образовательные и инновационные компетенции

- Сибирское отделение РАН – крупнейшее региональное отделение, более 12 тыс. научных сотрудников
- более 130 тыс. чел. – ежегодный выпуск специалистов с высшим образованием в СФО
- НГУ – третий университет страны по качеству исследований в области точных наук (по международным рейтингам);
- 3 сибирских университета – участники программы 5/100

Комплексное развитие научного сектора Сибири с опорой на институты РАН и университеты Новосибирска и Томска

- создание исследовательской установки класса мегасайенс «Сибирский кольцевой источник фотонов» (Новосибирск)
- запуск программы «Академгородок 2.0»
- участие региональных университетов в программе «Приоритет-2030»
- обновление приоритетов научных исследований (цифровизация, Industry 4.0) с учетом сохранения природной среды Сибири (ВИЭ, НДТ)
- опережающее развитие научно-инновационных кластеров Новосибирска, Томска и Красноярска
- создание ИТЦ в Новосибирской области и «технополиса» в Минусинской долине

Развитие действующих федеральных и региональных геномных и математических научных центров мирового уровня в Новосибирске, Томске и Красноярске

Развитие научно-образовательных центров:

«Кузбасс»

Западно-Сибирский межрегиональный НОЦ

«Енисейская Сибирь»

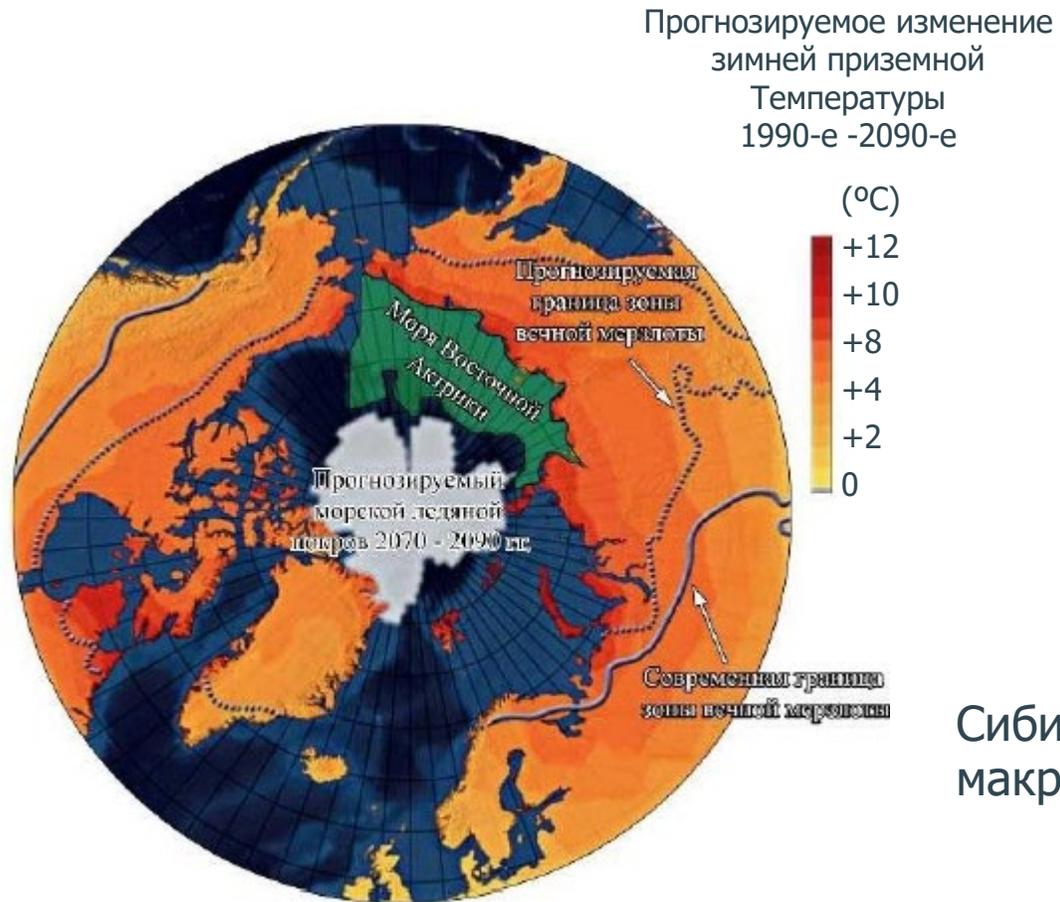
Межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «Байкал»

Ведущие кластеры с развитой инновационной инфраструктурой – драйверы развития крупных городов Сибири и база для создания научно-образовательных центров мирового уровня и технологических долин



Адаптация к изменению климата, вызовы и окна возможностей для Сибири

Ряд сибирский регионов, например, Горный Алтай, могут выступить в качестве экологических доноров для России и Мира



ВЫЗОВЫ

- Пожары и абсорбция CO₂
- Природные и экологические катастрофы

РЕШЕНИЯ

- Предупреждение природных и экологических катастроф
- Восстановление лесов
- Карбоновые полигоны и фермы
- Зеленая энергетика
- Зеленый алюминий
- Зеленый уголь

Сибирский макрорегион = Леса России = 54%**

Сибирь – легкие России

*По данным Томского государственного университета

**По данным Росстата за 2019 год

Капитализация экологического богатства и абсорбционной способности CO₂

СЕЙЧАС

БУДУЩЕЕ

Эксперимент:

Сахалинская область – территория климатического эксперимента и запуск торговли углеродными единицами

Цель:

достижение углеродной нейтральности на территории в 2025 году

Кого затрагивает эксперимент:

крупные эмитенты — с уровнем выбросов от 50 тыс. тонн CO₂-эквивалента

Как работает система:

Предприятию зачисляются «сэкономленные» тонны выбросов парниковых газов в виде единиц выполнения квоты на счет в реестре (1 тонна CO₂ = 1 единице). Полученными единицами выполнения квоты предприятие будет вправе распорядиться по своему усмотрению, например зачесть в будущем периоде в счет выполнения квоты или продать другому предприятию.

Предполагается, что плата за невыполнение квот будет составлять от \$2 (среднемировая цена на выбросы ПГ) до более чем €50 (средняя цена квоты в Европейской системе торговли квотами, ETS) за тонну CO₂-эквивалента.

Когда ожидаются первые результаты:

июль 2022 года

Потенциальные территории для масштабирования эксперимента в Сибири

**Якутия
Юг Красноярского края
Томская область
Республика Алтай**

Природные жемчужины: Горный Алтай, Байкал и Минусинская котловина

туризм, медико-оздоровительные и научные кластеры



Южно-Байкальский рекреационный район

*Объем инвестиций в ключевые проекты:
от 4 млрд. рублей*

- Туристско-рекреационный кластер «Подлеморье»
- Туристический комплекс «Култукский острог»
- Территория особого экологического значения
- Создание на площадке БЦБК и г. Байкальска центра туризма и рекреации мирового уровня



Саяно-Хакасский рекреационный район

*Объем инвестиций в ключевые проекты:
от 6,5 млрд. рублей*

- Развитие туристического комплекса «Шерегеш»
- Спортивно-туристский кластер «Вершина Тёи»
- Рекреационная территория «Ивановские озёра» (Республика Хакасия, Орджоникидзевский район)
- Туристско-рекреационный кластер «Поднебесье» (Республика Хакасия, Аскизский район)



Горноалтайский рекреационный район

Объем инвестиций в ключевые проекты: от 68 млрд. рублей

- Развитие туристского комплекса в ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»
- Туристический субкластер «Белокуриха-2»
- Игровая зона «Сибирская монета» (Алтайский край, Алтайский район)



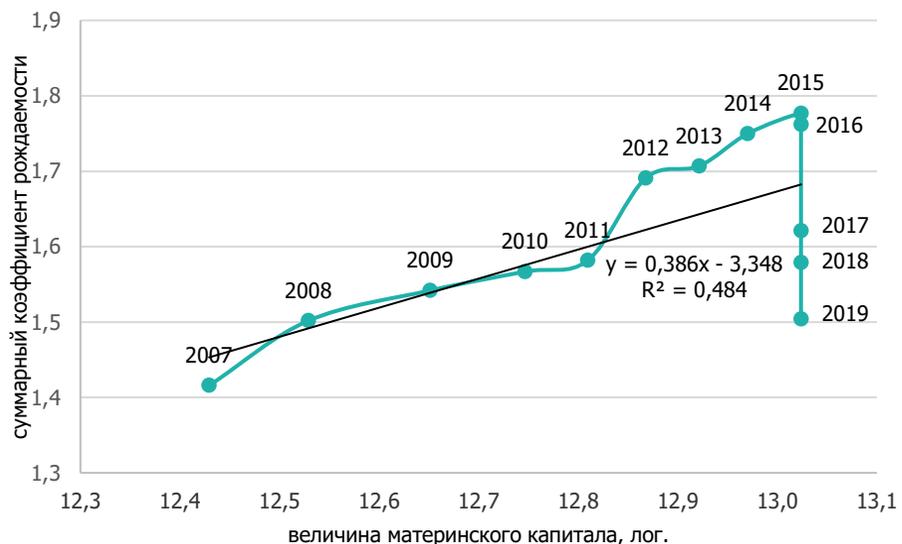
Минусинская котловина

лучшие условия в Сибири (наряду с Алтайским краем) для развития АПК – при условии избежания чрезмерной нагрузки на ее уникальную экосистему

- Территория особого экологического значения
- Развитие туризма и медицины
- Развитие растениеводства (производство зерна)
- Развитие животноводства, в том числе традиционных отраслей (производство баранины, коневодство)
- Переработка мяса для обеспечения потребностей Сибири
- Глубокая переработка зерна

Демографический маневр: рост рождаемости в субъектах Сибирского макрорегиона возможен при введении доп. мер на поддержку семей, имеющих детей, и увеличении расходов на семейную политику

Выплата и размер материнского капитала оказывали значимый эффект на рост суммарного коэффициента рождаемости



- Доп. меры поддержки рождаемости и семей, имеющих детей, включают общие меры для страны и специальные меры для субъектов Сибирского макрорегиона, призванные, в том числе, снизить отток граждан наиболее активного с точки зрения профессиональной деятельности и создания семьи возраста.

Общие меры для страны:

- Основные направления использования маткапитала – улучшение жилищных условий и оплата обучения ребенка. Необходимо уже в 2023 году **повысить размер маткапитала на 1-го ребенка до величины средней стоимости 6 кв. м жилья по нормативам и приравнять размер маткапитала на 1-го и 2-го ребенка**
- Необходимо стимулировать рождение третьих и последующих детей за счет выделения на них маткапитала в том же размере, который предусмотрен для вторых детей
- В рамках реализации семейной политики необходимо предусмотреть следующие меры:
 - **повышение размера стандартных налоговых вычетов на детей до прожиточного минимума ребенка**
 - **развитие системы ухода за детьми** (ясли, микро-ясли, сертифицированные няни, детские сады)

Специальные меры для макрорегиона:

- Необходимо предусмотреть размер маткапитала на 1-го и последующих детей в регионах с неблагоприятными климатическими условиями, увеличенный на действующие на таких территориях районные коэффициенты

Результат реализации дополнительных мероприятий и увеличения финансирования на социальную политику и поддержку семей:

- ✓ Рост суммарного коэффициента рождаемости
- ✓ Совокупный прирост населения к 2035 г. в Сибирском макрорегионе за счет роста рождаемости, тыс. чел.

| | | |
|----------|---|----------|
| 2020 год | | 2035 год |
| 1,62 | ⇒ | 2,14 |
| | ⇒ | 870 |

Состояние здоровья сибиряков и ресурсная обеспеченность сектора (1)

По уровню ресурсной обеспеченности сектор здравоохранения в Сибирском макрорегионе в целом и по ряду направлений представлен **лучше, чем в среднем по стране и даже в столичных регионах.**

Однако распределение ресурсов внутри макрорегиона – крайне неравномерно, сохраняются острые проблемы, специфические для конкретного региона.

Наиболее характерные проблемы: недостаточность финансирования сектора, дефицит кадров, особенно среднего и младшего мед. персонала, ценовая недоступность лекарств. Дефицит ресурсов по состоянию на 2019 год стал одним из факторов, определяющих уровень смертности от COVID-19 в 2020-2021 гг.

| | Индекс ресурсного обеспечения сектора здравоохранения, 2019 г., балл (max – 65) | расходы бюджетов субъектов на здравоохранение, скорр. на уровень цен, на душу населения | численность врачей на 1000 населения | в том числе баллы по направлениям*: | | | | | | |
|---------------------------------|---|---|--------------------------------------|--|--------------------------------|--|--------------------------------|--|--|--|
| | | | | численность среднего мед. персонала (СМП) на 1000 населения*** | число коек на 1000 населения** | число машин скорой медицинской помощи на 10000 населения** | индикатор доступности лекарств | соотношение скорр. зарплаты врачей со среднерос. уровнем | соотношение скорр. зарплаты СМП со среднерос. уровнем*** | |
| РФ | 31,9 | 6,5 | 5,8 | 3,2 | 3,7 | 1,8 | 6,3 | 5,4 | 4,4 | |
| Москва | 43,1 | 8,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | |
| Регионы Сибирского макрорегиона | 33,9 | 5,6 | 6,1 | 6,0 | 6,4 | 4,4 | 5,5 | 3,9 | 3,6 | |
| Алтайский край | 16,9 | 2,6 | 2,4 | 3,8 | 7,8 | 2,6 | 1,8 | 0,0 | 0,6 | |
| Омская обл. | 22,4 | 2,1 | 6,8 | 6,9 | 3,7 | 0,1 | 3,6 | 2,6 | 2,1 | |

* Максимальное значение баллов по направлению – 10, наихудшему значению показателя присваивается 0 баллов

** Входит с весом 0,75 в общий индекс

*** Входит с весом 0,5 в общий индекс

| | РФ | Москва | Сибирский макрорегион | Алтайский край | Омская обл. | Красноярский край | Забайкальский край | Иркутская обл. |
|---|-------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|-------------------|
| Летальность от COVID-19 ($\frac{2021}{2020}$) | $\frac{3,4}{1,8}$ | $\frac{2,1}{1,4}$ | $\frac{3,5}{2,1}$ | $\frac{6,6}{2,7}$ | $\frac{2,3}{2,9}$ | $\frac{5,5}{3,7}$ | $\frac{2,1}{1,4}$ | $\frac{4,9}{3,0}$ |

Состояние здоровья сибиряков и ресурсная обеспеченность сектора (2)

Индекс здоровья в большей части субъектов Сибирского макрорегиона существенно ниже среднероссийского уровня.

Главной проблемой выступает значительно более низкие значения ожидаемой продолжительности жизни и продолжительности здоровой жизни.

Выступая в настоящее время угрозой благополучию населения в макрорегионе, указанные «узкие места» при их расширке представляют собой и возможности для «рывка».

| Индекс человеческого развития. Раздел | в том числе баллы по направлениям $\frac{2021}{2019}$: | | | | | | | |
|---------------------------------------|---|------------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------|---|--|---|----------------------------------|
| | Здоровье, $\frac{2021}{2019}$, балл (max – 90) | ожидаемая продолжительность жизни* | продолжительность здоровой жизни | доля лиц с алкогольной зависимостью** | доля лиц с наркологической зависимостью** | уровень заболеваемости онкологическими заболеваниями** | уровень заболеваемости системы кровообращения** | уровень детской заболеваемости** |
| РФ | $\frac{50}{48}$ | $\frac{1}{5}$ | $\frac{3}{5}$ | $\frac{6}{5}$ | $\frac{6}{5}$ | $\frac{5}{4}$ | $\frac{7}{6}$ | $\frac{7}{5}$ |
| Москва | $\frac{80}{74}$ | $\frac{9}{10}$ | $\frac{9}{10}$ | $\frac{10}{10}$ | $\frac{4}{4}$ | $\frac{10}{6}$ | $\frac{10}{10}$ | $\frac{8}{5}$ |
| Регионы Сибирского макрорегиона | $\frac{46}{41}$ | $\frac{0}{2}$ | $\frac{3}{4}$ | $\frac{7}{7}$ | $\frac{5}{4}$ | $\frac{6}{5}$ | $\frac{7}{5}$ | $\frac{8}{6}$ |
| Алтайский край | $\frac{22}{20}$ | $\frac{0}{3}$ | $\frac{0}{0}$ | $\frac{5}{4}$ | $\frac{2}{2}$ | $\frac{2}{0}$ | $\frac{1}{0}$ | $\frac{6}{4}$ |
| Омская обл. | $\frac{36}{31}$ | $\frac{0}{4}$ | $\frac{4}{2}$ | $\frac{6}{6}$ | $\frac{0}{0}$ | $\frac{3}{1}$ | $\frac{3}{0}$ | $\frac{10}{9}$ |

Базовым годом для оценки динамики индекса человеческого развития определен 2019 г.

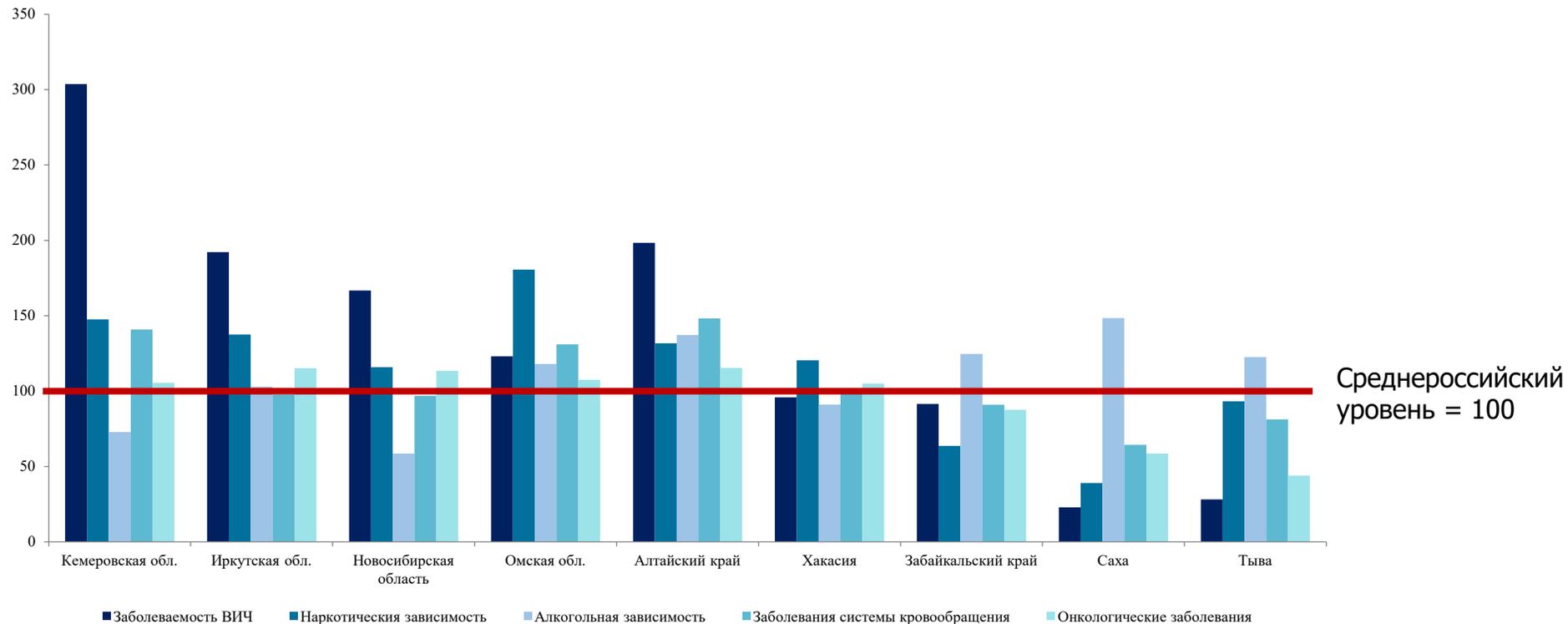
* Максимальное значение баллов по направлению – 10, наихудшему значению показателя присваивается 0 баллов

** Показатель с негативным воздействием, 10 баллов присваивается регионам с наименьшим значением, 0 баллов – с наибольшим значением показателя

Повышение уровня здоровья сибиряков – первоочередные задачи

Помимо решения проблем с ресурсным обеспечением системы здравоохранения регионов Сибири, необходимо реализовать мероприятия, направленные на борьбу с социально значимыми заболеваниями: особенно актуальными в макрорегионе являются проблемы **алкогольной и наркотической зависимостей и уровня заболеваемости ВИЧ**.

Превышение уровня заболеваемости соответствующими заболеваниями в макрорегионе над среднероссийским уровнем, % (2020 г.)



Меры по повышению качества и доступности медицинских услуг в Сибирском макрорегионе

Мероприятия, направленные на повышение качества медицинских услуг и улучшение здоровья населения в Сибирском макрорегионе, должны включать как общероссийские меры, так и специальные для каждого региона меры для «расшивки узких мест».

1. Общие для всей страны меры включают:

- переход к **общероссийскому** стандарту оплаты труда (**после 2024 г.**), достижение соотношений заработной платы медицинских кадров и средней зарплаты в экономике, **характерных для развитых стран (после 2030 года)**;
- повышение соотношения заработной платы среднего медицинского персонала и средней зарплаты по экономике **до 130-150%** (против 100% сейчас);
- сохранение **дополнительных выплат** врачам скорой помощи, инфекционистам, эпидемиологам;
- **увеличение числа среднего и младшего мед. персонала** до уровня соотношения с числом врачей, характерным для развитых стран, а в отдельных субъектах Сибири – выше, ввиду значительных территорий и низкой плотности населения.

2. Специальные для регионов меры определяются существующими острыми проблемами, которые требуют незамедлительных решений, наиболее общими из них являются:

- **увеличение расходов** на здравоохранение, **повышение доступности** лекарственных средств;
- **профилактика наркомании и алкоголизма**, создание специализированных медицинских центров по лечению зависимостей;
- развертывание **сети центров ранней диагностики и лечения онкологических заболеваний**, расширение применения позитронно-эмиссионной томографии при диспансеризации;
- охват населения, проживающего на удаленных и труднодоступных территориях, **услугами телемедицины**;
- обеспечение машинами скорой помощи и восстановление государственной **системы санитарной авиации**.

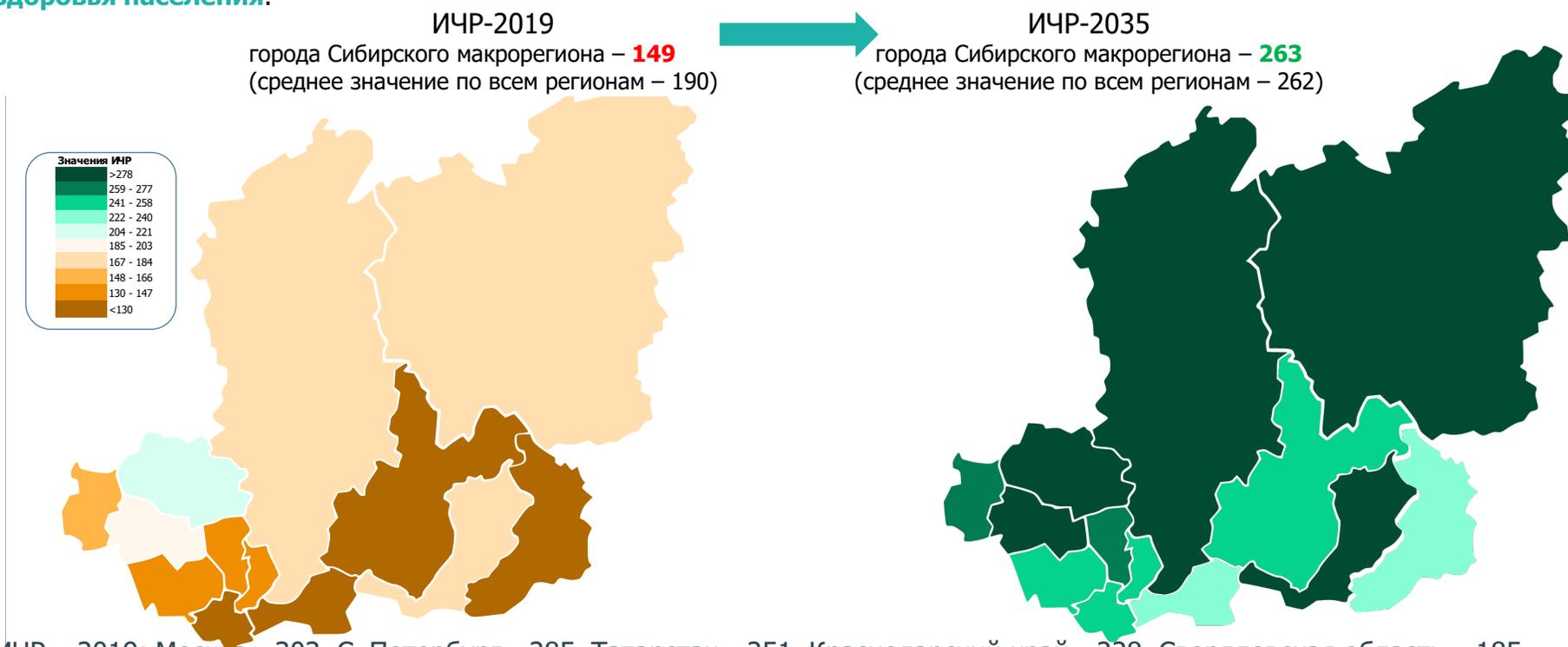
3. Целесообразно разработать **программу «Сибирское здоровье»** в составе национального проекта в области здравоохранения.

Индекс человеческого развития

Только Томская и Новосибирская области входят в первые 50% регионов по индексу человеческого развития (26 и 30 места), и только у них значения индекса – **немного выше среднероссийского уровня** (185 баллов из максимальных 360, по данным за 2019 г.).

4 из 13 регионов Сибирского макрорегиона **замыкают последнюю десятку** ранжированного списка (Республика Тыва – 77 место, Республика Алтай – 78, Иркутская область – 81, Забайкальский край – 84 место).

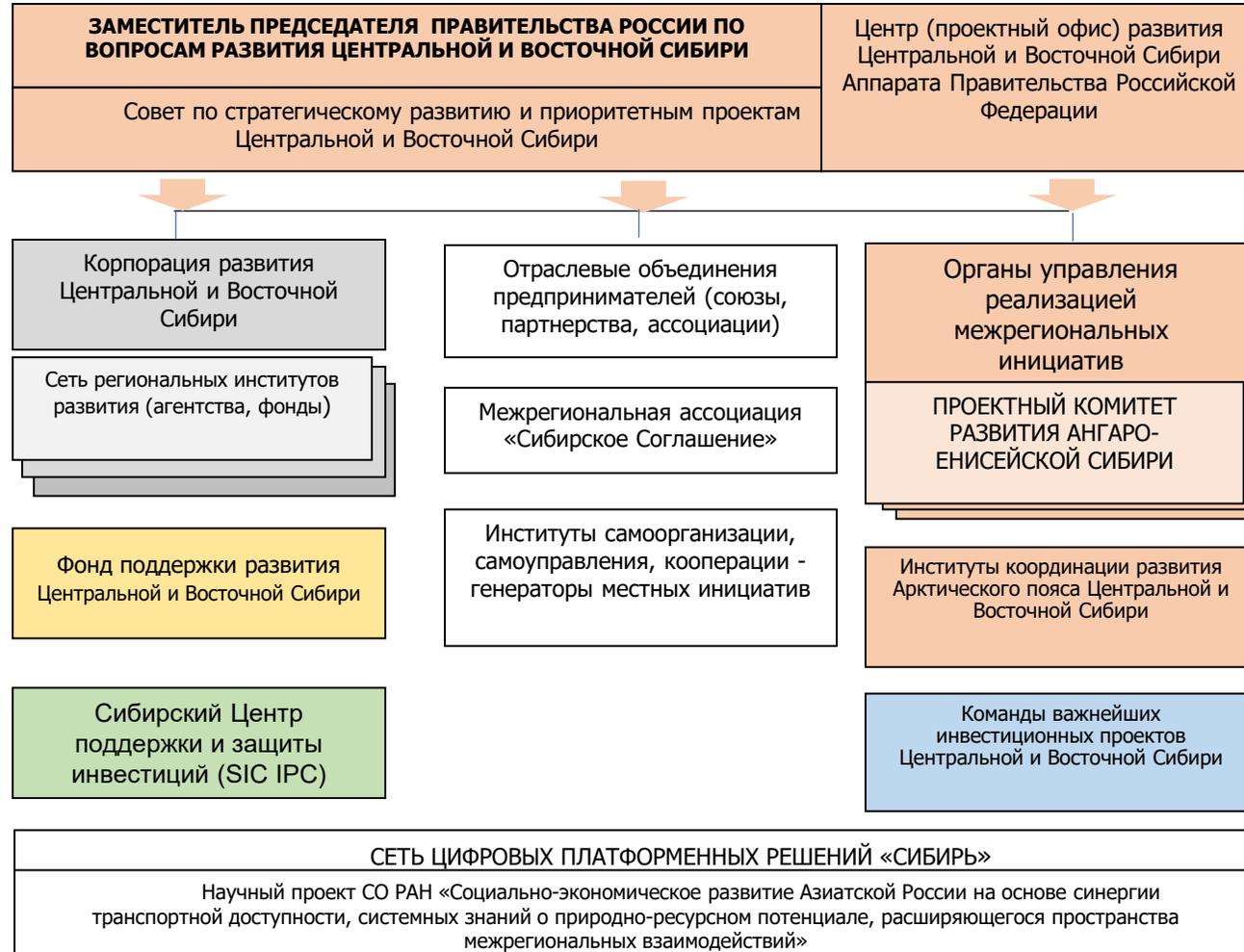
Это требует комплексных мер решения сложившихся проблем по всем направлениям. Улучшение направлений, входящих в состав индекса, должно осуществляться опережающими темпами по сравнению со среднероссийским уровнем. Достижение к 2035 году уровня ИЧР, сопоставимого со среднероссийским значением, станет возможным в том числе и за счет мер, направленных на повышение **качества городской среды** и **улучшение здоровья населения**.



ИЧР – 2019: Москва - 303, С.-Петербург - 285, Татарстан - 251, Краснодарский край - 228, Свердловская область – 185.

ИЧР рассчитывается на основе показателей, характеризующих человеческий капитал по следующим направлениям: образование, наличие «цифровых» навыков, здоровье, жилищная инфраструктура, городская среда, экология, безопасность, культура и спорт, инновационная активность, экономика.

Управление Сибирью: контуры единого механизма



ЭТАПЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО МАНЕВРА

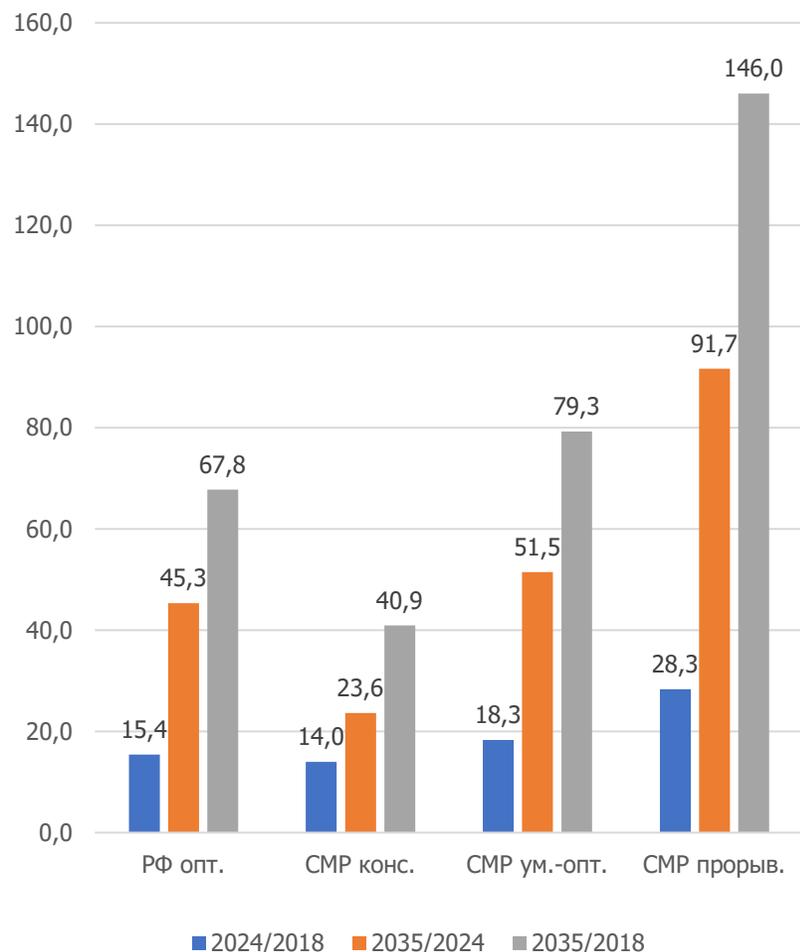
I этап: Формирование общей системы управления Сибирью как новым масштабным проектом пространственного развития России

II этап: Разработка Единого плана (Стратегии) экономического и социального подъема Сибири как научно-промышленного центра страны, связующего звена между Европой и Азией;

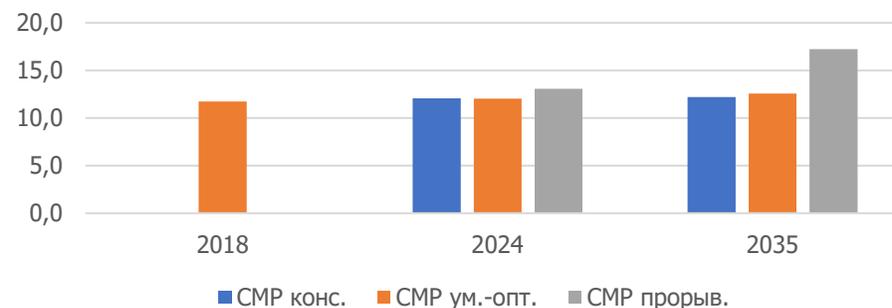
III этап: Реализация плана, достижение стратегических целей

Прогноз результатов реализации Стратегии Сибири

Темпы прироста ВРП РФ и Сибирского макрорегиона, (в % к 2018 году)



Доля Сибирского макрорегиона в суммарном ВРП, %



ВВП на душу населения по ППС (тыс. US\$)



При реализации консервативного варианта отрыв сибирской экономики от Казахстана усиливается, среднедушевое производство ВРП в Сибири **составит 99%** от уровня Казахстана, **приоритет сохраняется** в отношении Китая и Индии, однако отрыв существенно сокращается

Более благоприятная ситуация **может сложиться при реализации умеренно-оптимистичного и прорывного вариантов прогноза**. В умеренно-оптимистичном варианте среднедушевое производство ВРП в Сибири почти **на 35% превысит** соответствующий показатель для Китая, **на 20%** - уровень Казахстана, значительно превзойдет соответствующие показатели для Индии.

Повышение качества жизни в городах Сибирского макрорегиона – залог развития территории и предотвращения оттока населения

- Интегрированным показателем качества жизни выступает Better Life Index*, адаптированный для 110 городов России.
- Среднее значение индекса для городов России в 2020 - 2021 гг. – 9,8. Среднее значение по 17 городам Сибирского макрорегиона – 7,2 (максимум – 19).
- Значение индекса выше среднего по России имеет только Норильск (10,4). **11 из 17 городов Сибирского макрорегиона занимают последние 14 мест списка**, наряду с Курганом и Элистой.
- Баллы интегрированного Better Life Index:

| | | | | | | | | | | | |
|------------|------|-------------|-----|----------|-----|---------------|-----|-------------|-----|----------|-----|
| Норильск | 10,4 | Новосибирск | 8,4 | Омск | 7,5 | Иркутск | 6,8 | Бийск | 6,7 | Кызыл | 4,7 |
| Красноярск | 9,1 | Барнаул | 8,1 | Кемерово | 7,5 | Абакан | 6,8 | Новокузнецк | 6,3 | Улан-Удэ | 4,0 |
| Томск | 8,5 | Якутск | 7,9 | Братск | 7,2 | Горно-Алтайск | 6,8 | Чита | 5,6 | | |

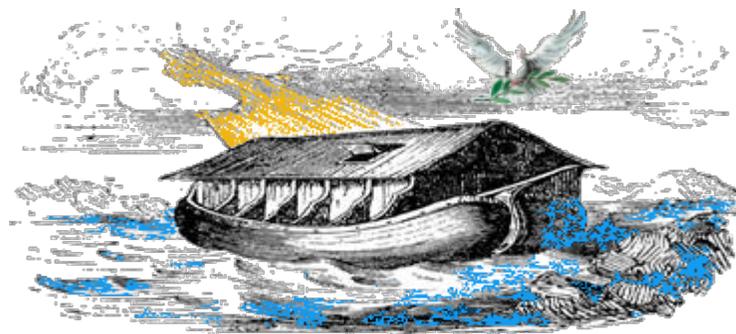
Существенный рост благополучия граждан и повышение Индекса лучшей жизни станут возможными при первоочередном решении проблем в сферах, где отставание городов Сибирского макрорегиона наиболее велико:

- Улучшение условий проживания (благоустроенное жилье, достаточное число комнат на человека, качество экологии)
- Снижение безработицы
- Рост показателей общей продолжительности жизни и здоровья
- Снижение уровня преступности и повышение безопасности

> В результате среднее значение индекса городов Сибирского макрорегиона достигнет **15,3** к 2035 г. (среднее значение для 110 городов – 14,9)

| Заметный рост ожидается и по ключевым компонентам Индекса: | | 2021 год | ⇒ | 2035 год |
|--|---|----------|---|----------|
| ✓ | Долголетие – рост ожидаемой продолжительности жизни | 68,3 | ⇒ | 77 |
| ✓ | Рост индекса счастья – индекс удовлетворенности жизнью (ОЭСР) | 5,8 | ⇒ | 7,6 |

* Построен на основе Индекса качества жизни ВЭБ.РФ и включает показатели, полностью соответствующие показателям Better Life Index ОЭСР либо выступающие прокси им. Итоговый индекс рассчитан в соответствии с Методикой оценки IQ городов, согласно которой минимальное пороговое значение принимается равным значению первого дециля показателя по городам, максимальное – равным значению девятого дециля показателей.



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СИБИРИ «РУССКИЙ КОВЧЕГ» –

масштабный проект общенационального строительства, сконцентрированный на части территории России, которая благодаря своему уникальному природному и человеческому богатству способна:

- стать пионером экономического, творческого и духовного подъема всей страны,
- создать эффективную и справедливую социально-экономическую систему, являющуюся позитивным примером для стран-соседей,
- о новой столице России.

Единая Стратегии развития Сибири

- **необходимость формирования комплексного набора мер и инструментов поддержки:** социальных, управленческих, кластерных
- **границы макрорегионов не должны быть преградой для общесибирских проектов, и сотрудничество не должно идти только внутри макрорегионов:** единая система полюсов роста и проектов межрегионального сотрудничества, связывающих Западную, Центральную и Восточную Сибирь