

## О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СИБИРИ «РУССКИЙ КОВЧЕГ»

Сибирь своими масштабами и сложностью проблем всегда вызвала потребность в стратегическом управлении развитием. Правительство в начале текущего года утвердило новую Стратегию развития Сибирского федерального округа до 2035 года. Пока рано говорить о результатах ее реализации. Вместе с тем есть потребность в осмыслении развития Сибири в целом во взаимосвязи Центральной, Восточной и Западной Сибири, Южной, Северной и Арктической Сибири.

Стратегия развития Сибири «Русский Ковчег» содержит видение долгосрочного развития Сибири как опоры для прорывного развития России в целом через турбулентные 2020-2030 годы и до 2040 года. Стратегия была подготовлена в продолжение работы по формированию нового научного и финансово-промышленного центра экономического развития в Сибири, начатой под эгидой Русского географического общества в 2017 г., и продолженной с участием Института ВЭБ, Института народнохозяйственного прогнозирования РАН и Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН, научного и делового сообщества. Положения стратегии учитывают предложения, сформулированные сибирскими учеными в рамках научной работы «Социально-экономическое развитие Азиатской России на основе синергии транспортной доступности, системных знаний о природно-ресурсном потенциале, расширяющегося пространства межрегиональных взаимодействий», а также монографии «Новый импульс Азиатской России».

Призвание России и будущее Сибири определяется созданием экономики, опирающейся на **ценности сбережения народа, роста народонаселения и сбережения природы**, и, тем самым, выходящей за пределы получения прибыли и конкурентоспособности любой ценой. Это те принципы, которые считали ведущими для России Валентин Распутин и Александр Солженицын.

Исторически под Сибирью понимались все российские территории за Уралом.

Сложившееся сейчас деление на макрорегионы, чтобы оно могло стать элементом экономического управления, требует более глубокого исследования и уточнения. Макрорегион Центральной Сибири целесообразно понимать как единство Южно-Сибирского и Ангаро-Енисейского макрорегионов в логике Стратегии пространственного развития России в редакции от 2019 г. во взаимосвязи с регионами Западной Сибири в составе Уральского федерального округа и регионами в составе ДВФО – Якутией, Забайкальем, Бурятией, которые можно рассматривать как целостный Восточно-Сибирский экономический район в отличие от собственно Дальнего Востока.

Поворот России на Восток невозможен без подъема центральных регионов Сибири как связующего пространственного звена между Дальним Востоком и Европейской Россией и Уралом. Это масштабный проект национально-государственного строительства, сконцентрированный на части территории России, способной — благодаря своим природным и человеческим богатствам — стать двигателем подъема всей страны, вдохновить население России, преодолеть «сырьевое проклятие» и создать эффективную и справедливую экономическую систему, являющуюся позитивным примером для регионов России и стран-соседей.

**Сибирский характер** как сумма коллективного опыта освоения макрорегиона, **сибирская душа** и обширное **сибирское пространство** служат предпосылками и основой успешной реализации такого масштабного проекта.

Образным определением сибирского проекта могут стать следующие формулы:

**Экологически-ориентированный  
высокопроизводительный  
сбалансированный рост (inclusive  
growth)**

=  
Природные ресурсы и среда  
+  
Сибирский характер  
+  
Технологии и интеллект

**«Ватты, метры, биты»**

=  
энергетика  
+  
пространство  
+  
информация и информационная  
инфраструктура

Сложившиеся тенденции развития Сибири свидетельствует, что при сохранении сложившихся тенденций разрыв в уровне жизни и эффективности производства между Срединной Сибирью и Европейской частью России, а также Западной Сибирью, как и внутри сибирского макрорегиона, будет нарастать, и ряд регионов Сибири может превратиться в очаги социально-экономического кризиса.

С учётом этого были сформулированы **цели Стратегии**: достижение стабильно высоких темпов развития региона, превышающих среднероссийские и среднемировые, формирование нового качества роста, повышение привлекательности Сибири для проживания и на этой основе – резкий рост численности населения; устойчивое функционирование экосистем Сибири в сочетании с созданием экологически ориентированных эффективных производств. Успешная реализация Стратегии должна обеспечить почти двухкратный рост ВРП макрорегиона до 2035 года, что позволит повысить темп роста российской экономики в целом почти на треть.

При реализации целей стратегии на территории макрорегиона будут сформированы несколько мощных полюсов роста и территориальных кластеров, сформируется новый пространственный каркас развития макрорегиона, опираясь на эффективные технологии сбережения природы и индустрии будущего.

Развитие Сибири не может выступать как простая сумма инвестиционных проектов, а должна опираться на **комплексное пространственное и социально-экономическое развития сибирских регионов**, включающее развитие опорных полюсов регионального роста (кластеров-локомотивов), программы подъема и реструктуризации депрессивных регионов и освоения девственных пионерных земель, развитие различных форм городских и сельских поселений, комфортных для человека.

В контуре Сибирского макрорегиона уже наметилось образование 7 территориальных полюсов роста, в пределах которых расположены 10 отраслевых кластеров, которые могут обеспечить почти двухкратный рост ВРП макрорегиона до 2035 года и активное наращивание экспорта, особенно в Тихоокеанском и Азиатском направлениях. Это повысит темп роста российской экономики в целом

почти на треть. Совокупный вклад в прирост инвестиций в основной капитал только производственных проектов и инициатив, имеющих стоимостную оценку, на горизонте до 2035 г. может составить до 13,5 трлн рублей.



1	Южно-Сибирская конурбация	Крупные научно-промышленные агломерационные центры Новосибирской, Томской областей и Алтайского края, аграрно-промышленные и уникальные туристические территории Алтайского края и тяготеющей к нему Республики Алтай. Комплексное развитие агломераций и их ареала, наука, обрабатывающая промышленность, медицина, включая ядерную, IT, алтайский АПК
2	Омский промышленный центр	Крупнейший промышленный центр – Омск, специализирующийся прежде всего на нефтегазохимии, а также прилегающие к нему аграрные территории.
3	Кузбасская полицентрическая промышленная агломерация	Добыча и обработка угля, а также металлургия и машиностроение, потенциал развития туризма и самообеспечения продовольствием. Углекимия и газохимия.
4	Енисейская Сибирь	Обширные территории Красноярского края, Республики

		Хакасия и Республики Тыва, с развитой как добывающей, так и обрабатывающей промышленностью, на которых имеется потенциал реализации проектов самой различной отраслевой принадлежности, от угледобычи и углехимии, металлургии и лесной промышленности до золотодобычи, проектов развития АПК и туризма. Красноярская алюминиевая долина, развитие высоких технологий, обрабатывающей промышленности. Минусинская долина – туризм и медицина, добыча и переработка, уголь Тывы, лес.
5	Иркутско-Байкальско-Бурятский полюс роста	Машиностроение ( в т.ч. для энергетического комплекса), лесопромышленность (Братск), добыча и переработка нефти и газа, наука, кластеры авиационной и фармацевтической промышленности, а также медицинской техники в Иркутской области, туризм. Алюминий (Тайшет), лесная промышленность (Лесосибирск и др.), гидроэнергетика. Газохимия (кластер ИНК).
6	Южная и Западная Якутия, включая Якутск	Промышленность, переработка, логистика, база освоения сырьевых запасов. Добыча нефти, газа, алмазов. Сельское хозяйство с опорой на животноводство, туризм, агротуризм.
7	Арктический полюс роста (Норильск, Таймыр, Север Якутии)	Крупные и капиталоемкие проекты добычи и обработки цветных и редкоземельных металлов, нефти, газа и угля, арктический туризм.

**Образом Стратегии развития Сибири является «Русский ковчег»:** Сибирь одновременно и обеспечивает глобальную и национальную безопасность, и прокладывает путь к новому типу экономики и общественного устройства, который в силу природных преимуществ Сибири и Сибирского характера проще реализовать на этом пространстве, чем в других регионах России.

**Стратегический план «Русского ковчега»** - обители и одновременно корабля, прокладывающего новый путь, включает в себя ряд преобразований, или стратегических маневров:

**Демографический маневр** – создание условий для приращения населения Центральной и Восточной Сибири на 3-5 млн. человек до 2035 года, в т.ч. за счет системы подъемных льготных кредитов и займов для переселенцев, предоставления льготного жилья (льготной ипотеки) и земельных участков, увеличенной программы материнского капитала.

**Научно-индустриальный маневр** - распечатывание кладовых новых полезных ископаемых и резкое повышение глубины их переработки, запуск инновационных высокотехнологичных производств, соответствующих требованиям Индустрии 4.0, и значительный подъем фундаментальных и прикладных научных центров Сибири, как академических, так и корпоративных, повышение статуса ученого и инженера.

**Транспортный маневр** – создание за 3-5 лет системы скоростных авто и железнодорожных магистралей между крупными городами и агломерациями макрорегиона в сочетании с расшивкой узких мест, в т.ч. для транзитных и экспортных перевозок, использование потенциала внутреннего водного транспорта. Развитие видов транспорта, приспособленных для малоосвоенных территорий – местной авиации на дешевых и надежных отечественных самолетах, дирижаблях и экранопланах.

**Экологический маневр** – выработка хозяйственной модели развития, в которой рост производства согласован с задачами сбережения природы, экологической оценкой всех проектов, устранение источников накопленного ущерба, создание индустрии восстановления природной среды, образование декарбонизированных зон в Сибири и наращивание мощностей чистой энергии, производства чистой воды, современных медикаментов и лекарственных средств (в т.ч. на природной основе), продуктов глубокой переработки леса и экологически чистых продовольственных продуктов.

**Формирование нового качества жизни и индустрии здоровья** – новой среды жизни людей опирающейся на здоровье природы (воды, воздуха, красоту девственных первозданных мест) и здорового человека, их капитализацию в экологических поселениях и оздоровительных центрах, использующих современные и традиционные технологии лечения, массовом и элитном туризме, обеспечивающих преодолению отставание от европейских регионов страны по качеству городской среды.

**Финансовое обеспечение** стратегического прорыва обеспечивается укреплением финансовой системы макрорегиона, предотвращением необоснованного «высасывания» финансовых ресурсов локальной экономики крупными мегакорпорациями и мегаполисами, в т.ч. путем стимулирования концентрации региональных банков и повышения самостоятельности филиалов общероссийских банков-лидеров, проведения налогового маневра – закрепления за регионом части налогов на природные ресурсы, образование «зеленых фондов».

**Управленческий маневр** – создание нового звена управления на уровне макрорегиона, которое включает в себя Корпорацию развития макрорегиона в форме АНО, связанную с сетью региональных корпораций (фондов, агентств), учреждение Фонда поддержки развития Сибири с участием общероссийских институтов развития, введение должности курирующего макрорегион заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, включенного в систему управления проектной деятельностью на территории Сибири, развитие цифровых платформ для взаимодействия муниципалитетов, бизнеса и граждан, а также возрождение кооперативного движения и общественной самоорганизации.

Сибирь может выступить как территория эффективного социального и экономического эксперимента, позволяющего соединить сбережение народа, природы и высокопроизводительную работу.

Это не только эксперимент сверху, но и эксперимент снизу, складывающийся из инициатив сибирского бизнеса, профессиональных союзов, крепких духом сибиряков. Знаменательным бы стал добровольный переезд штаб-квартир, работающих в Сибири крупных российских компаний в сибирские города.

Реализация любого эксперимента и достижение масштабных реальных результатов, как показывал исторический опыт России, возможен только в случае,

когда идея приобретет мощную волю действия и овладеет массами созидателей, тех, кто предан Родине.

Подобно тому, как **сибирские дивизии** помогли переломить ход Великой Отечественной Войны и перейти в наступление под Москвой, Стратегия Сибири должна помочь преодолеть тенденцию к стагнации, укрепить социальную и экономическую целостность страны, и обеспечить экономический и социальный прорыв России.