

# Итоги Глазго. Российская климатическая повестка и выводы для ВЭБ.РФ



Главный экономист ВЭБ.РФ А.Клепач

Институт ВЭБ



# КЛИМАТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ В ГЛАЗГО – ИТОГИ И ПОСЛЕДСТВИЯ



Более 150 стран представили новые или обновленные «определяемые на национальном уровне вклады».

Все крупные страны заявили о планах достижения «климатической нейтральности» (от 2050 до 2070 года). 2050 - ЕС, США, Япония, Канада и др., 2060 – Россия, Казахстан, Бразилия, Мексика, ЮАР и др., 2070 – Индия и др.

Из 300 делегатов Российской Федерации впервые - **270 представителей российского бизнеса**

## «Климатический пакт»:

- 1) Постепенный уход от использования угля без утилизации CO<sub>2</sub> - вместо полного отказа от угольной генерации;
- 2) уход от «неэффективных» субсидий в ископаемую энергетику
- 3) призыв развитых стран увеличить «климатическое финансирование» развивающихся стран в объемах, 100 млрд. \$ в год.

*Получатели средств обязаны также предпринимать меры низкоуглеродного развития и обеспечивать прозрачность расходования этих средств.*

- 4) рекомендовать банкам развития и другим финансовым институтам **увеличить долю грантов на адаптацию к изменениям климата**

## Статья 6 Парижского соглашения:

- 1) **Формирование рынка** по торговле углеродными единицами. Порядок торговли углеродными единицами определяется ст.6.2
- 2) **Определение специальных проектов и программ**, которые создают углеродные единицы. Создан орган для одобрения таких проектов – **Наблюдательный совет** (ст.6.4)
- 3) **Определение вариантов сотрудничества** в рамках климатической повестки, в том числе без передачи углеродных единиц (ст. 6.8)

## Другие инициативы и декларации

- 1) **Декларация по лесам и землепользованию** (поддержана Россией, обязательство обратить вспять процесс утраты лесов и деградации земель к 2030 году). Документ охватывает более 90% лесов планеты.
- 2) **Глобальная инициатива по метану** (добровольное снижение эмиссии метана на 30% к 2030 году по отношению к 2020, Россия – возможность получения статуса наблюдателя и возможности совместного спутникового мониторинга утечек)
- 3) Объединение усилий КНР и США в части **перехода от угля к чистой энергии** (прекращение инвестирования иностранных проектов по вводу угольных электростанций, на которых отсутствуют технологии по сокращению выбросов др.)

# ИТОГИ КОНФЕРЕНЦИИ В ГЛАЗГО – ВЫВОДЫ ДЛЯ РОССИИ



## 1. Формирование приоритетов государственной политики РФ в области энергоперехода

- Принятие законопроекта «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах РФ»
- Принятие законопроекта о развитии системы публичной нефинансовой отчетности юридических лиц в РФ
- Корректировка энергетической стратегии РФ и отраслевых планов адаптации к изменению климата
- Разработка «дорожной карты» по снижению уровня углеродоемкости российской экономики
- Актуализация справочников НДТ (включение показателей по снижению выбросов парниковых газов)
- Осуществление масштабных действий по противодействию пожарам и рубкам леса, мер по уходу за лесом, по сохранению наиболее ценных лесов и интенсивному лесному хозяйству

## 2. Формирование рамочных правил международного сотрудничества

- Гармонизация национального регулирования в области ограничения выбросов парниковых газов с международными системами;
- Гармонизация требований к проектной деятельности с правилами реализации ст. 6.4. Парижского соглашения (создание национального органа, определение приоритетных направлений для реализации проектов и т.д.)
- Выстраивание межстрановых отношений по вопросам трансграничного углеродного регулирования (ст. 6.8)

# ИТОГИ КОНФЕРЕНЦИИ В ГЛАЗГО – ВЫВОДЫ ДЛЯ РОССИИ



## 3. Изменение корпоративных стратегий

- Постановка целей по достижению углеродной нейтральности на уровне компаний (*ряд российских компаний уже заявил о планах выхода на углеродную нейтральность, в т.ч. Татнефть, ЛУКОЙЛ, Газпромнефть, Роснефть, En+ и др.*)
- Корректировка стратегических целей и задач
- Введение условной цены углеродной единицы при внутренней оценке эффективности проектов
- ESG-трансформация целевых операционных моделей
- Необходимость учета углеродного следа для основных видов промышленной продукции

## 4. Введение инструментов дополнительной оценки климатических финансовых рисков для инвестиционных проектов

- Проект Принципов управления рисками подготовлен Базельским комитетом по надзору, ожидается принятие Принципов в 2022 году

## Принятые нормативно-правовые акты и стратегические документы



**1994 г.** Ратификация РКИК ООН

**2004 г.** Ратификация Киотского протокола

**2009 г.** Принятие Климатической доктрины РФ, утвержденной распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп

**2013 г.** Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов» (к 2020 году до уровня 75% от эмиссии 1990 года)

**2014 г.** Распоряжение Правительства РФ от 2 апреля 2014 г. № 504-р «Об утверждении плана мероприятий по обеспечению к 2020 году сокращения объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75 процентов объема указанных выбросов в 1990 году»

**2015 г.** Концепция системы мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов ПГ в РФ

**2016 г.** Распоряжение Правительства от 14 апреля 2016 года №670-р о подписании Парижского соглашения

**2017 г.** Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176 О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года

**2019 г.** Д. Медведев подписал Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2019 г. № 1228 “О принятии Парижского соглашения”

**4 ноября 2020 г.** Принятие Указа Президента от 4 ноября №666 «О сокращении выбросов парниковых газов»

**8 февраля 2021 г.** Принятие Указа Президента от 08 февраля №76 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений»

**2 июля 2021 г.** Принятие федерального закона о государственном регулировании выбросов парниковых газов № 296-ФЗ

**29 октября 2021 г.** Принятие стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов (распоряжение Правительства РФ от 29.10.2021 № 3052)

**05 августа 2021 г.** Концепцию развития водородной энергетики в РФ (далее – Концепция; No 2162-р)

**23 ноября 2021 года Пр-2244.** Перечень поручений Президента РФ о мерах по реализации климатической политики

**Законопроект о проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах российской Федерации (прошел I чтение)**

## Сахалинская область

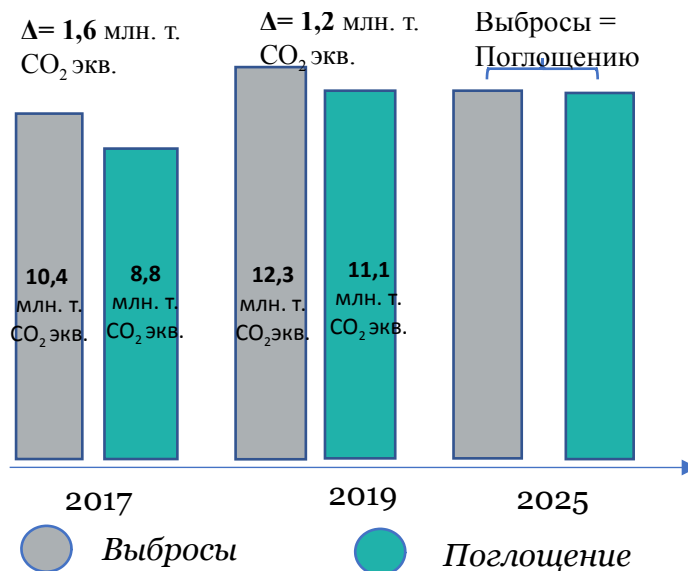
### Задачи эксперимента

1. стимулирование внедрения технологий, направленных на
2. сокращение выбросов парниковых газов и увеличение их поглощения;
3. формирование системы независимой верификации сведений и данных о выбросах и поглощении парниковых газов;
4. создание системы обращения углеродных единиц и единиц выполнения квоты.

### Что сделано:

1. Проведена оценка антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями ПГ в регионе в 2019 году для определения уровня требуемого сокращения для достижения углеродной нейтральности к 2025 году;
2. Сформирован кадастр парниковых газов Сахалинской области;
3. Предварительно определен список участников эксперимента - организаций с уровнем годовых выбросов: 50 тыс. тонн CO<sub>2</sub>-экв. и более; 20 тыс. тонн CO<sub>2</sub>-экв. и более.
4. Выразжена заинтересованность в сотрудничестве по проектам региона компании Японии и стран ЕС

### Выбросы и поглощения парниковых газов Сахалинской области



50 тыс. тонн CO <sub>2</sub> -экв. и более	20-50 тыс. тонн CO <sub>2</sub> -экв.
ООО «Газпром Добыча Шельф Южно-Сахалинск»	Дальневосточная железная дорога - филиал ОАО «РЖД»
АО «Гидрострой»	ЗАО «Курильский рыбак»
ООО «Восточная горнорудная компания»	АО «Аврора»
ПАО «Сахэнерго»	ООО «Айлэнд Джeneral Сервисес»
АО «Охинская ТЭЦ»	ОАО «Сахалинское морское пароходство»
ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»	МУП «Водоканал Ноглики»
АО «НГЭС»	АО «Анивские коммунальные сети»
ФГБУ «Морспасслужба»	
АО «Сахалинская коммунальная компания»	
Компания Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд	
ООО «Росрыбфлот»	
Эксон Нефтегаз Лимитед	

К эксперименту Сахалинской области присоединяются еще 4 субъекта РФ: Калининградская, Иркутская области, Республика Башкирия и Хабаровский край.

# ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РАЗРАБОТКА КОТОРЫХ НЕОБХОДИМА В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЗ «О ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРИМЕНТА...» (СРОК – ДО 1 МАРТА 2022 ГОДА)



1. Постановление Правительства РФ «Об определении компетенции ФОИВ в части координации эксперимента по установлению специального регулирования выбросов и поглощения ПГ на территории участника эксперимента и введения национального кадастра парниковых газов»
2. Постановление Правительства РФ «Об установлении ставки платы за невыполнение (превышение) квоты в отношении парниковых газов, подлежащих учету в соответствии с Федеральным законом «Об ограничении выбросов парниковых газов»
3. Постановление Правительства РФ «Об установлении правил исчисления и взимания платы за невыполнение (превышение) квоты
4. Постановление Правительства РФ «Об установлении размера и порядка оплаты за услуги оператора по внесению в реестр сведений о совершении операций и гражданско-правовых сделок с единицами выполнения квоты»
5. Постановление Правительства РФ «Об установлении формы и обязательных условий договора на открытие счета в реестре углеродных единиц»
6. Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении порядка отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к юридическим организациям»
7. Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении формы и порядка предоставления уполномоченным органом отчета о результатах мониторинга программы реализации эксперимента»
8. Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении методики определения размера квоты на выбросы парниковых газов»
9. Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении порядка и формы представления регулируемые организациями в уполномоченный орган углеродной отчетности»
10. Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении методических рекомендаций по организации общественного обсуждения проекта программы реализации эксперимента»
11. Приказ Росприроднадзора «Об утверждении методических указаний по инвентаризации выбросов и поглощения парниковых газов на территории участника эксперимента»

# ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НИЗКОУГЛЕРОДНЫЕ ПРОЕКТЫ В РАМКАХ САХАЛИНСКОГО ЭКСПЕРИМЕНТА



## Инвестиции объемом более 85 млрд. рублей

- 1. Проект Восточной горнорудной компании по строительству Ветропарка (16 ветротурбин) суммарной мощностью 67,2 МВт в Углегорском районе Сахалинской области.** Объем финансирования проекта 24,2 млрд. руб. Проект предполагает вывод из потребления 64 тыс. тонн топлива в год и снижение выбросов CO<sub>2</sub> на 176 тыс. тонн.
- 2. Проект ПАО «Газпром» по обновлению газовой сети и переводу 17 котельных на природный газ.** Объем финансирования проекта 6,8 млрд. рублей. Проект предполагает полный уход от сжигания мазута и дизельного топлива.
- 3. Проект ГК Росатом по модернизации системы общественного транспорта с постепенным его переводом на электрические двигатели.** Сумма проекта уточняется инициатором. Проект предполагает постепенное сокращение эмиссии CO<sub>2</sub>.
- 4. Совместные проекты ОАО РЖД, АО Трансмашхолдинг и ГК Росатом по созданию пассажирского и грузового ж/д сообщения с использованием поездов на водородных элементах.** Объем финансирования проектов 34 млрд. руб. Проект предполагает уход от сжигания 16,5 тыс. тонн. дизельного топлива и снижение выбросов ПГ в экв.CO<sub>2</sub> на 35 тыс. тонн
- 5. Проект ООО «Газомоторное топливо» (ПАО «Газпром») по переводу транспорта и промышленной техники Сахалинской области на газомоторное топливо.** Объем финансирования проекта 18,1 млрд. руб. Проект предполагает сокращение выброса CO<sub>2</sub> на 50 тыс. тонн.
- 6. Совместный проект АО Сахалинэнерго, Корпорации развития Сахалинской обл. и ООО «Синтезгазэнерго» по реконструкции ГРЭС-2 и котельных Углегорского района СО с переводом их на синтетический газ.** Объем финансирования проекта 2,1 млрд руб. Проект предполагает сокращение выбросов ПГ на 480 тыс. тонн экв. CO<sub>2</sub>
- 7. Проект АО «Новавинд» (ГК Росатом) по строительству Ветропарка мощностью 200 МВт.** Объем финансирования проекта уточняется инициатором. Проект предполагает нулевую эмиссию CO<sub>2</sub>
- 8. Проект АО «Мобильные МГТЭС» (Россети) по строительству объектов геотермальной энергетики на о Итуруп.** Объем финансирования проекта уточняется инициатором. Проект предполагает нулевую эмиссию CO<sub>2</sub>