



ИНСТИТУТ
ИССЛЕДОВАНИЙ И
ЭКСПЕРТИЗЫ

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
УНИВЕРСИТЕТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ДИПЛОМАТИИ

Экономическое положение Узбекистана.

Трудовая миграция из Узбекистана в Российскую Федерацию:
тенденции, проблемы и возможности

Москва, 2022

РЕФЕРАТ

Отчет 223 с., 33 рис., 35 табл., 110 источников.

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ, ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ МИГРАНТОВ, ДЕМОГРАФИЯ, РЫНОК ТРУДА, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, ЕВРОАЗИАТСКОЕ ПАРНЕРСТВО, УЗБЕКИСТАН

Объектом исследования являются трудовая миграция из Узбекистана в Российскую Федерацию.

Цель работы – анализ и исследование тенденций, проблем и возможностей развития трудовой миграции из Узбекистана в Российскую Федерацию.

В процессе работы проводился развернутый анализ экономического развития Республики Узбекистан; были изучены демографическая ситуация в Узбекистане и состояние рынка труда; проведен анализ трудовой миграции из Узбекистана в Российскую Федерацию и выполнена оценка влияния трансграничных денежных переводов на основные макроэкономические показатели; изучена государственная политика Узбекистана на рынке труда и в отношении внешней трудовой миграции; определено влияние трудовой миграции из Узбекистана на экономику России, выявлены проблемы в данной сфере и предложены рекомендации для улучшения условий трансграничного движения и пребывания мигрантов.

В результате выполнения проекта сформулированы конкретные научные выводы, предложения и практические рекомендации по регулированию миграционных потоков из Узбекистана в Россию, которые могут служить аналитической и методологической основой для совершенствования миграционной политики стран.

Научные выводы и результаты исследования могут быть использованы при разработке двухсторонних соглашений между Узбекистаном и Российской Федерацией в сфере трудовой миграции, концепции развития интеграционных процессов Узбекистана с ЕАЭС, сценарных вариантов социально-экономического развития страны на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	4
I АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА И ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ	7
1.1 Анализ основных экономических показателей Узбекистана	7
1.2 Меры стимулирования экономического роста в Узбекистане.....	22
1.3 Анализ экономической политики страны.....	27
1.4 Перспективы развития экономического сотрудничества с Россией, Китаем и странами Центральной Азии, ЕАЭС	33
1.5 Плюсы и минусы интеграции Узбекистана с ЕАЭС	41
II ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ И РЫНОК ТРУДА В УЗБЕКИСТАНЕ	48
2.1 Демографическая ситуация в Узбекистане.....	48
2.2 Анализ рынка труда Узбекистана	60
III ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ ИЗ УЗБЕКИСТАНА	85
3.1 Трудовая миграция из Узбекистана в Российскую Федерацию	85
3.2 Денежные переводы мигрантов в Узбекистан	95
3.3 Роль денежных переводов мигрантов в платежном балансе стран происхождения и страны пребывания (России).....	102
3.4 Оценка воздействия трансграничных денежных переводов на основные макроэкономические переменные: потребление, инвестиции, импорт, обменный курс, инфляцию и т.д.	107
IV ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА НА РЫНКЕ ТРУДА И В ОТНОШЕНИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ	112
4.1 Общегосударственные стратегии экономического развития и роль в них рабочей силы	112
4.2 Программы развития рынка труда (включая и программы в сфере образования).....	120
4.3 Оценка эффективности проводимой государственной политики в сфере рынка труда ..	135
4.4 Программы и методы управления трудовой миграцией	143
4.5 Негосударственные участники миграционных процессов	158
V ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ ИЗ УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ЕАЭС	163
5.1 Влияние ЕАЭС на миграционные потоки между Узбекистаном и Россией	163
5.2 Проблемы, связанные с трудовой миграцией, в Узбекистане и странах-получателях (Россия) мигрантов	173
5.3 Влияние трудовой миграции из Узбекистана на экономику и уровень зарплат России ..	179
5.4 Влияние трудовой миграции на уровень реальных зарплат в России	188
5.5 Возможности, связанные с трудовой миграцией в Узбекистане и странах-получателях мигрантов	193
5.6 Рекомендации для государственных органов РФ и Евразийской экономической комиссии для улучшения условий трансграничного движения и пребывания мигрантов	198
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	203
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	210

ВВЕДЕНИЕ

В Узбекистане начиная с 1996 г. проводилась политика импортозамещения и сильного государственного вмешательства в экономику в целях ускорения структурной перестройки и индустриального развития страны. Суть этой политики заключалась в широком использовании административных инструментов управления экономикой в целях индустриализации и структурной перестройки экономики. Для этого широко использовались такие административные инструменты перераспределения ресурсов, как режим валютного рacionamento, регулирование цен, установление государственных заказов на производство «стратегических товаров», высокие налоговые ставки, т.д. Ограничение конкуренции и монополизация товарных рынков, высокие издержки ведения бизнеса, незащищенность прав собственности не позволяли создавать конкурентоспособные производства. Невероятные по размерам налоговые, кредитные и таможенные льготы, высокий уровень монополизма на товарных рынках стимулировали неэффективность, коррупцию и вывоз капитала. Как результат, к концу 2016 г. экономическая ситуация в Узбекистане характеризовалась крайне низким уровнем экономической эффективности и низким уровнем доходов на душу населения, неблагоприятным инвестиционным климатом, высоким уровнем безработицы и внешней трудовой миграции, широким распространением коррупции.

Начатые с 2017 г. новым руководством Узбекистана широкомасштабные реформы путем разработки и реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017—2021 годах в области экономики были направлены на развитие и либерализацию экономики, повышение ее конкурентоспособности, модернизацию и интенсивное развитие сельского хозяйства, продолжение институциональных и структурных реформ по сокращению присутствия государства в экономике, усиление защиты прав и приоритетное развитие частной собственности,

улучшение инвестиционного климата, активное привлечение иностранных инвестиций в отрасли экономики, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства.

За прошедшие 4 года эти реформы заметно преобразовали страну: произошла либерализация валютного рынка, цен, импортного режима, налоговой системы, углубляются институциональные реформы, повышается открытость экономики. Как результат, выросли инвестиции в экономику, в том числе произошло существенное увеличение прямых иностранных инвестиций и повысился потенциал привлечения внешнего финансирования для развития экономики, динамично развивается внешняя торговля. Все это способствовало динамичному развитию экономики.

Вместе с тем одним из основных проблем экономики Узбекистана остается нехватка рабочих мест и низкий уровень заработной платы. Нехватка рабочих мест внутри страны и низкий уровень заработной платы вынуждают граждан Узбекистана трудоустраиваться за рубежом. По оценкам, численность трудовых мигрантов из Узбекистана составляет 1,6-2,0 млн. человек, и их денежные переводы составляют 10% к ВВП. При этом более 71% трудовых мигрантов из Узбекистана находятся в России.

Отчет состоит из пяти глав. Первая глава посвящена анализу экономического развития Узбекистана и участия его в региональных интеграционных процессах. В ней приводится общая статистика основных макроэкономических показателей Узбекистана за последние годы, проводится анализ экономической политики страны, прогнозируются перспективы экономического сотрудничества Узбекистана с Россией, КНР, странами Центральной Азии и ЕАЭС. Отдельно рассматриваются плюсы и минусы интеграции Узбекистана с ЕАЭС.

Вторая глава отчета посвящена анализу демографических факторов и рынка труда в Узбекистане. В ней подробно анализируются демографическая ситуация и рынок труда в Узбекистане и дается демографический прогноз на долгосрочную перспективу.

В третьей главе отчета дается анализ трудовой миграции из Узбекистана. В ней рассматриваются трудовая миграция из Узбекистана в Российскую Федерацию, денежные переводы мигрантов в Узбекистан и роль денежных переводов мигрантов в платежном балансе стран происхождения и страны пребывания.

Государственной политике Узбекистана на рынке труда и в отношении трудовой миграции посвящена четвертая глава отчета. В ней подробно рассматриваются общегосударственные стратегии экономического развития и роль в них рабочей силы и программы развития рынка труда, дается оценка эффективности проводимой государственной политики в сфере рынка труда, рассмотрены программы и методы управления трудовой миграцией, а также программы и методы управления трудовой миграцией.

Последняя глава отчета посвящена проблемам и перспективам миграционных потоков из Узбекистана в условиях ЕАЭС. В ней подробно анализируются влияние ЕАЭС на миграционные потоки между Узбекистаном и Россией, проблемы, связанные с трудовой миграцией, возможности, связанные с трудовой миграцией в Узбекистане и странах-получателях мигрантов, а также негосударственные участники миграционных процессов.

Авторы отчета на основе анализа миграционных процессов из Узбекистана приходят к выводу о том, что в долгосрочной перспективе создание высокопроизводительных, высокооплачиваемых рабочих мест для растущего населения Узбекистана будут иметь жизненно важное значение для поддержания экономического роста, укрепления социальной стабильности и обеспечения дальнейшего улучшения благосостояния населения. Однако в краткосрочной и среднесрочной перспективе миграция и денежные переводы будут играть важную роль как в снижении бедности и социального напряжения в обществе, так и в обеспечении макроэкономической стабильности в стране-доноре, а также в повышении конкурентоспособности и обеспечении устойчивых темпов экономического роста в странах-получателях трудящихся мигрантов.

І АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА И ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

1.1 Анализ основных экономических показателей Узбекистана

После прихода к власти Шавката Мирзиёева в Узбекистане началась реализация широкомасштабных реформ в соответствии с принятой Стратегией Действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, что обеспечило относительно устойчивые высокие темпы экономического роста.

Таблица 1.1.1 – Макроэкономические показатели Республики Узбекистан, 2017-2020 гг.¹

Показатели	Ед. изм.	2017	2018	2019	2020
Темпы роста ВВП	%	5,3	5,1	5,6	1,6
Уровень инфляции (к декабрю предыдущего года)	%	18,8	14,3	15,2	11,1
Уровень безработицы	%	5,8	9,3	9,0	10,5
Общий фискальный баланс	% от ВВП	-1,9	-2,1	-3,9	-4,4
Внешнеторговый оборот	млн. долл. США	26566,1	33429,9	42177,8	36299,3
Экспорт	млн. долл. США	13893,6	14253,9	17901,7	15127,7
Импорт	млн. долл. США	13013,4	19555,2	24276,1	21171,5
Сальдо	млн. долл. США	880,2	-5301,3	-6374,4	-6043,8
Внешний долг	млрд. долл. США	15,8	17,2	24,6	33,8

Экономический рост. Темпы роста экономики Узбекистана составили в среднем 5,3% за 2017-2019 годы (таблица 1.1.1). Однако в 2020 году экономический рост существенно замедлился вследствие негативного влияния пандемии коронавируса на экономическую активность в стране.

В 2016-2020 гг. произошли важные изменения и в структуре ВВП по счету производства: доля валовой добавленной стоимости отраслей

¹ Данные Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан <https://stat.uz/ru/>, Центрального банка Республики Узбекистан <https://cbu.uz/ru/monetary-policy/annual-inflation/>

повысилась с 89,5 до 92,4%, тогда как доля чистых налогов снизилась с 10,5 до 7,6%. При этом доля сельского, лесного и рыбного хозяйства повысилась с 18,1 до 28,2, в том числе за счет за счет либерализации и повышения закупочных цен на главные сельскохозяйственные культуры страны – хлопок и пшеницу, доля промышленности и строительства – с 32,9 до 35,5%, а доля услуг снизилась с 49 до 36,3% (таблица 1.1.2).

Таблица 1.1.2 – Структура ВВП по производству (в %)¹

	2016	2017	2018	2019	2020
Валовая добавленная стоимость отраслей	89,5	88,5	88,8	91,1	92,4
Чистые налоги по продукты	10,5	11,5	11,2	8,9	7,6
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	18,1	34	31,5	28	28,2
Промышленность (включая строительство)	32,9	27,9	32,6	35,9	35,5
Услуги	49	38,1	35,9	36,1	36,3

За последние 5 лет ВВП на душу населения Узбекистана упал с 2567,8 долл. США в 2016 г. до 1685,8 долл. США в 2020 г. (рисунок 1.1). Главным фактором отрицательной динамики этого показателя за 2016-2018 гг. стало снижение официального обменного курса сума по отношению к доллару США более 2 раз в результате либерализации рынка иностранной валюты в сентябре 2017 г. А в 2020 г. этот показатель снизился по отношению к 2019 г. из-за низких темпов роста ВВП (1,6%) по сравнению с темпами роста населения (2,0%) как результат всемирной пандемии.

По показателю ВВП на душу населения Узбекистан входит в группу стран с уровнем доходов ниже среднего по классификации Всемирного банка. В текущих ценах ВВП на душу населения составил 1826,5 долл. США в 2017 году, затем снизился до 1529 долл. США в 2018 году. В 2019 году наблюдался рост данного показателя до 1724,8 долл. США, а в 2020 году – сокращение до 1685,5 долл. США (рисунок 1.1.1).

¹ Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

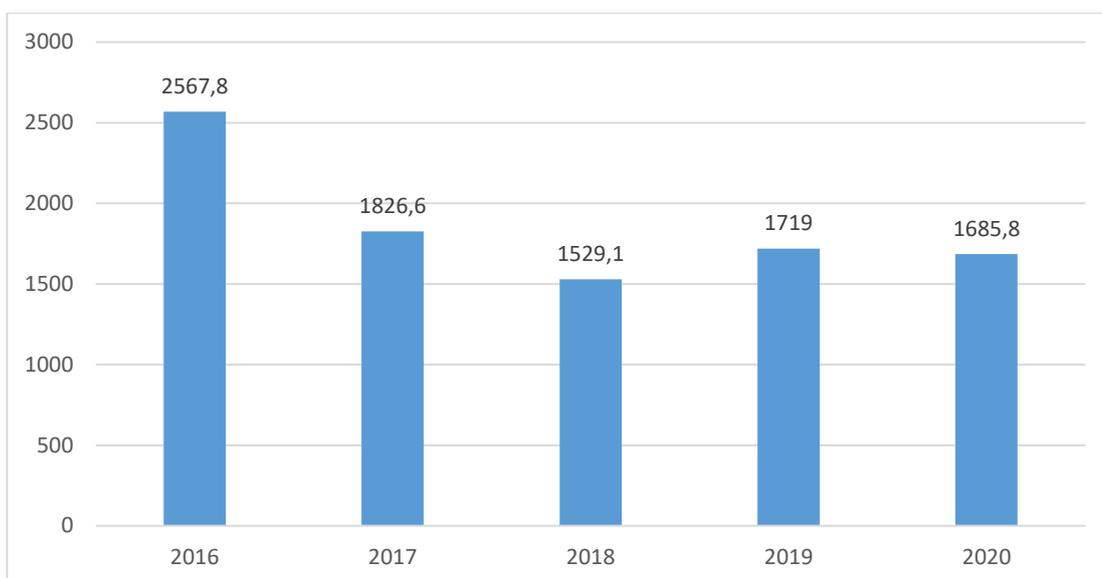


Рисунок 1.1.1 – Динамика ВВП на душу населения, долл. США¹

По показателю ВВП на душу населения по ППС в 2019 году Узбекистан (7420 долл.) стоит на третьем месте среди стран Центральной Азии после Казахстана (24080 долл.) и Туркменистана (14570 долл.), затем следуют Кыргызстан (5090 долл.) и Таджикистан (4110 долл.).

Важнейшим фактором поддержания темпов экономического роста в Узбекистане в последние годы стала политика по стимулированию **инвестиций** в экономику. Объем инвестиций в основной капитал за 2016-2020 гг. возрос с 51232 млрд. до 210195,1 млрд. сум в 2020 г. (рисунок 1.1.2), а их доля в ВВП возросла за этот период с 24,8% до 38,4% (рисунок 1.1.3).

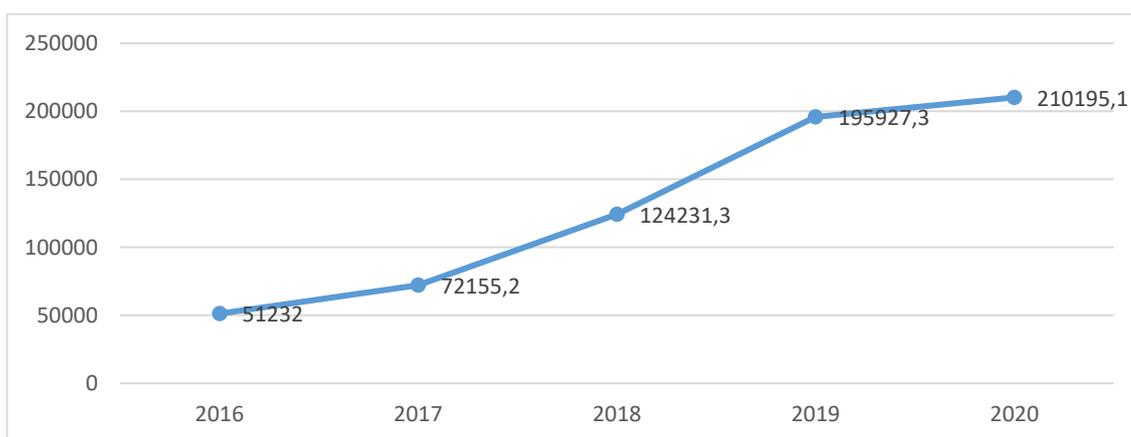


Рисунок 1.1.2 – Освоение инвестиций в основной капитал в Узбекистане за 2016-2020 гг., млрд. сум²

¹ Данные Всемирного банка. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=UZ&view=chart>

² Данные государственного комитета Узбекистана по статистике.

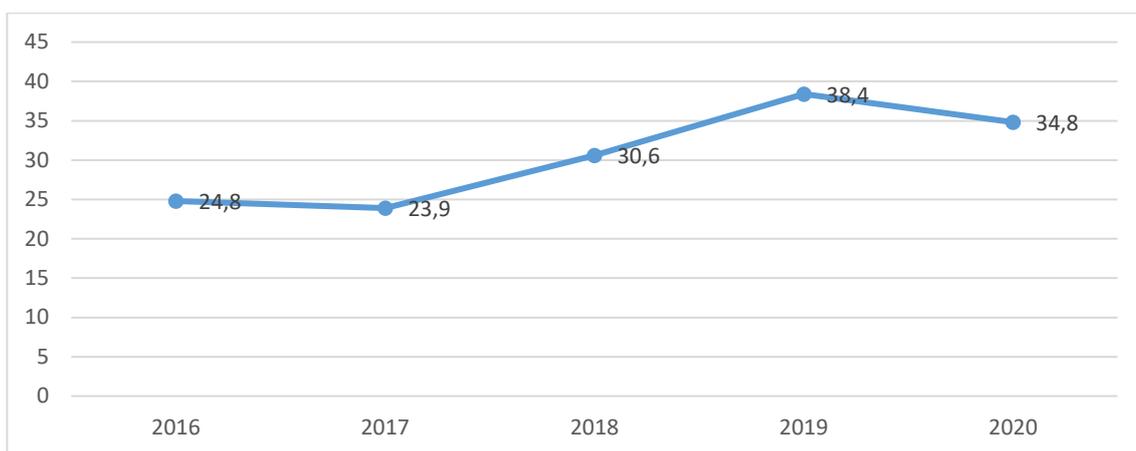


Рисунок 1.1.3 – Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВВП в Узбекистане за 2016-2020 гг., %¹

Принимаемые правительством Узбекистана меры в последние годы по либерализации экономики и улучшению инвестиционного капитала привели к существенному увеличению объемов прямых иностранных инвестиций в экономику Узбекистана. Если в в 2017 г. объем освоенных ПИИ составил 2493,3 млн. долл. США, а в 2018 г. упал до 1816,9 млн. долл. США, то в 2019 г. этот показатель возрос до 4205,4 млн. долл. США, а в 2020 г. – до 6600 млн. долл. США (рисунок 1.1.4.).

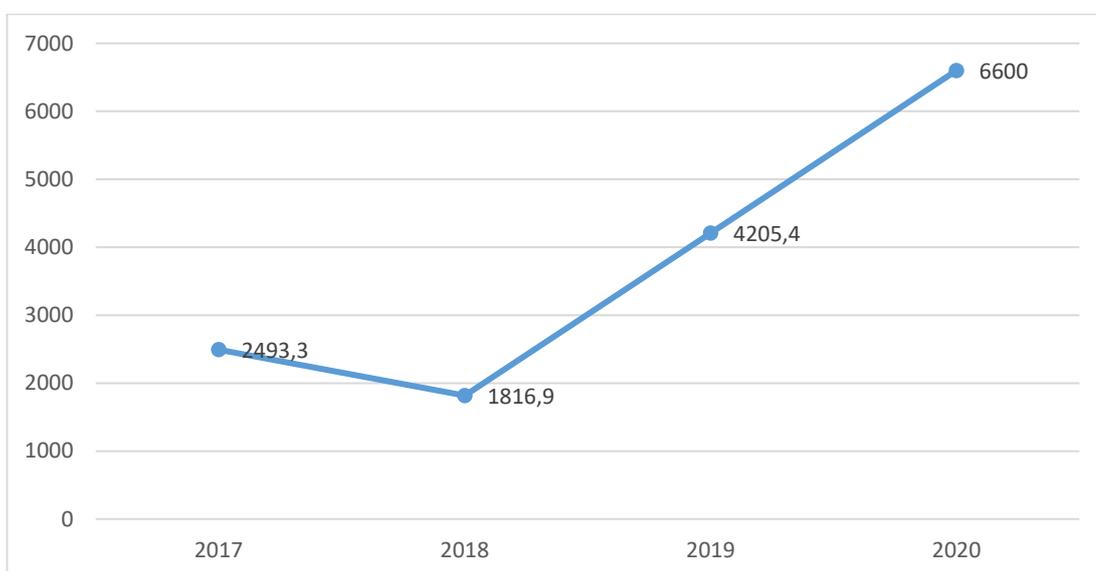


Рисунок 1.1.4 – Динамика освоенных ПИИ в Узбекистане за 2017-2020 гг., млн. долл. США²

¹ Данные государственного комитета Узбекистана по статистике.

² Данные государственного комитета Узбекистана по статистике.

По итогам 2020 года первое место по объемы вложенных прямых инвестиций в экономику Узбекистана занимает КНР с долей 20,3%, второе место занимают США (13,2%), а третье место – Россия (6,7%) (рисунок 1.1.5).

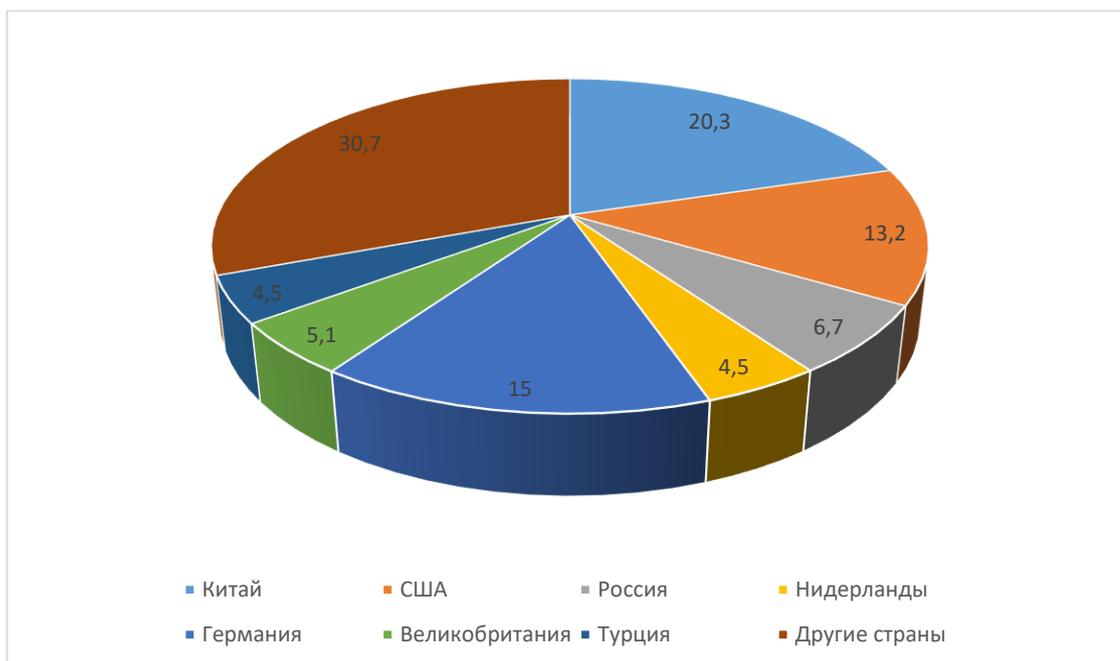


Рисунок 1.1.5 – Прямые иностранные инвестиции в основной капитал по странам - инвесторам, % к итогу¹

Инфляция. В последние годы в Узбекистане наблюдаются относительно высокие темпы инфляции. Повышение темпов инфляции по сравнению с предыдущим периодом произошло в результате влияния девальвации национальной валюты на цены импортных товаров и издержки производства, повышения тарифов за коммунальные услуги, либерализации цены хлеба, повышения зарплат работников государственного сектора, пенсий и социальных пособий, роста кредитования экономики и совершенствования методологии расчета ИПЦ в соответствии с международными стандартами.

По итогам 2020 года ИПЦ составил 11,1% годовых, что соответствовало прогнозируемым Центральным банком значениям. Вклад в годовую инфляцию роста цен на продовольственные товары составил 6,5 п.п., а непродовольственных товаров – 3 п.п. Вклад увеличения цен на услуги был относительно менее значимым и составил 1,6 п.п. Увеличение цен на

¹ Данные государственного комитета Узбекистана по статистике.

продукты питания в основном объясняется стабильным спросом на эти товары со стороны населения, а также снижением факторов предложения из-за ограничений, введенных во время пандемии¹.

В первом квартале 2021 года годовая инфляция несколько понизилась и составила 10,9% годовых. При этом, цены продовольственных товаров выросли на 13,8% в годовом выражении, а рост цен на непродовольственные товары и услуги составил 8,8% и 8,4% соответственно. По прогнозам Центрального банка, годовая инфляция к концу 2021 года ожидается на уровне 9-10%.²

Безработица. Уровень безработицы в 2017 году составил 5,8% от экономически активного населения. В 2018 году данный показатель возрос до 9,3%, а по итогам 2019 года безработица упала до 9%. В 2020 году уровень безработицы вырос до 10,5%, количество безработных составило 1,55 млн. чел. Уровень безработицы среди молодежи (до 30 лет) составил 16,4%, уровень женской безработицы – 14,1%.

Рост уровня безработицы связан с введением карантинных ограничений и приостановкой деятельности предприятий в различных отраслях экономики. Число занятых уменьшилось в сферах промышленности – на 31,8 тысячи, строительства – на 56,8 тысячи, торговли – на 72 тысячи, перевозки и хранения – 23,1 тысячи, других видах деятельности – 194,3 тысячи.

В 2020 году численность населения, занятого в официальном секторе экономики составила 5732,4 тысячи человек, а количество занятых в неформальном секторе (без учета трудовых мигрантов, работающих за рубежом) – 5668,9 тысяч человек³.

Государственный бюджет, платёжный баланс и внешний долг. Фискальная позиция в Узбекистане в 2017-2018 гг. была относительной

¹ Обзор денежно-кредитной политики за IV квартал 2020 года, С. 8. <https://cbu.uz/upload/iblock/0c4/Obzor-DKP-4kv-2020-goda.pdf>

² Обзор денежно-кредитной политики за I квартал 2021 года, С. 30. <https://cbu.uz/upload/iblock/0ee/2021-obzor-I-kv.-Rus.pdf>

³ Данные Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

взвешенной и стабильной. По официальным данным профицит госбюджета в 2018 году составил 0,5% от ВВП. По данным МВФ общий фискальный баланс, в котором скорректированы доходы и расходы госбюджета на величину внебюджетных трансакций и включающий заимствования на поддержку экономической политики, был отрицательным и составил -2,1% от ВВП, что близко к показателю 2017 года (-1,9% от ВВП). Основным фактором бюджетного дефицита в эти годы был рост заимствований на поддержку экономических реформ, которые составили 3,1% и 4,0% от ВВП в 2017 и 2018 годах соответственно.

В 2019 году скорректированный фискальный баланс был нулевым, однако общий фискальный дефицит увеличился до 3,9% от ВВП. Дефицит госбюджета возрос до 4,4% от ВВП в 2020 году. Реализация пакета антикризисных мер для обеспечения социальной защиты населения, поддержки системы здравоохранения и восстановления экономики увеличила общие расходы госбюджета с 32,1% от ВВП до 32,3% от ВВП. В частности, расходы на здравоохранение повысились на 29,2% и достигли 3,3% от ВВП. Падение экономической активности вследствие введения карантинных ограничений привело к сокращению доходов государственного бюджета с 28,2% от ВВП в 2019 году до 27,9% от ВВП в 2020 году. Покрытие дефицита государственного бюджета было обеспечено за счет увеличения внешних заимствований. Сумма государственного внешнего долга за 2016-2020 гг. увеличилась с 6,5 до 21,1 млрд. долл. США, а объем государственного внутреннего долга уменьшился с 3,0 до 2,2 млрд. долл. США. В целом отношение государственного долга к ВВП страны повысилось за этот период с 11,6 до 38,9% (рисунок 1.1.6.).

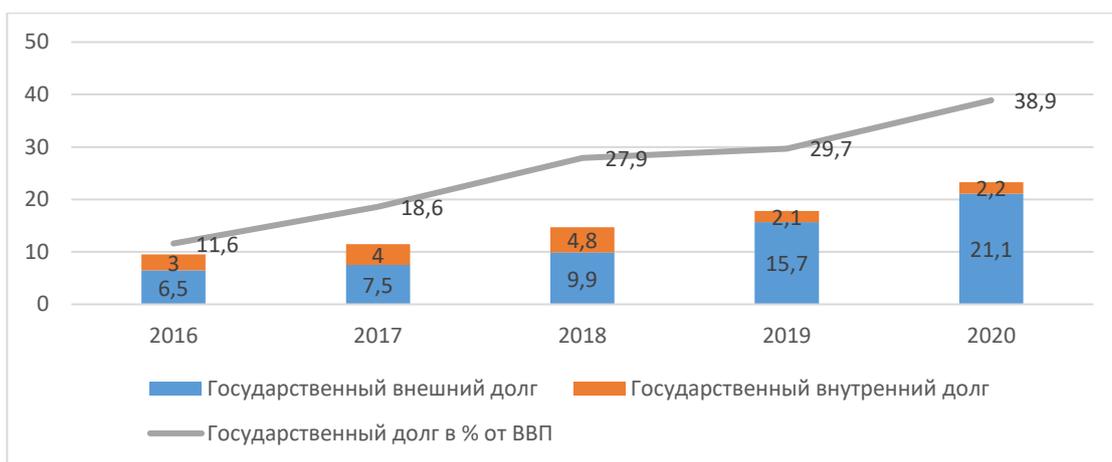


Рисунок 1.1.6 – Государственный долг Узбекистана, млрд. долл. США.¹

Основными кредиторами правительства Узбекистана являются Азиатский банк развития (по состоянию на 1 января 2021 г. 5,0 млрд. долл. США), Всемирный банк (3,7 млрд. долл. США), Эксимбанк Китая, Японское Агентство Международного сотрудничества и Китайский государственный банк развития (по 2 млрд. долл. США) (рисунок 1.1.7)².

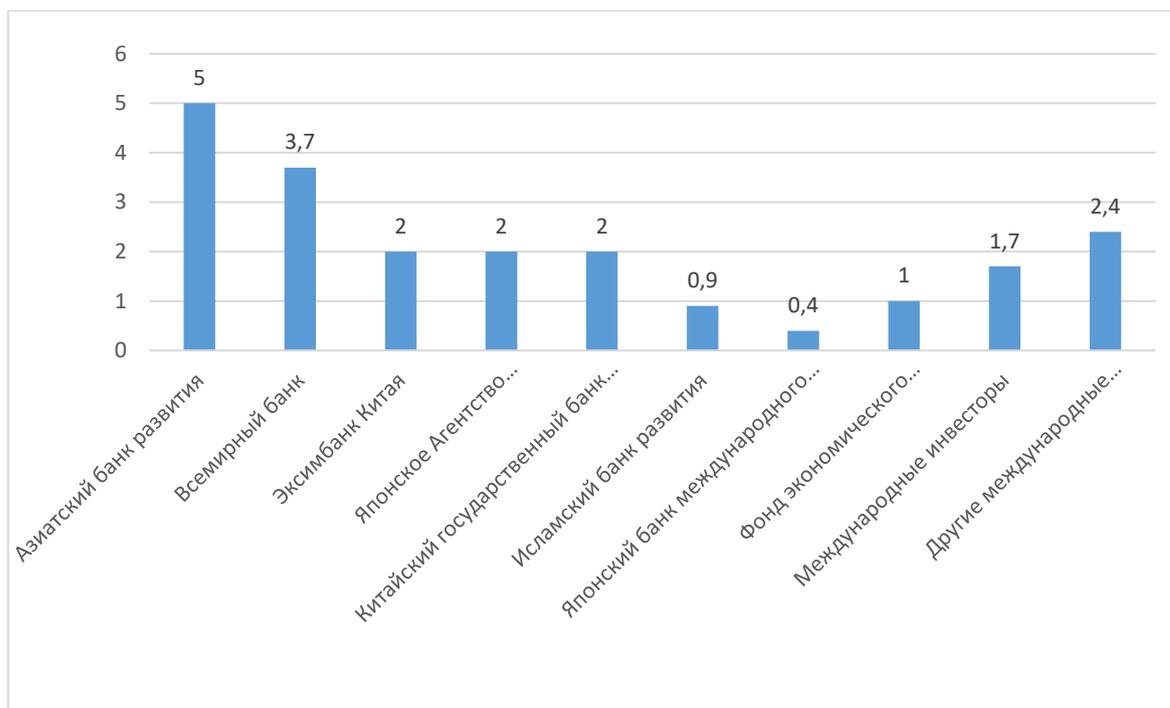


Рисунок 1.1.7 – Структура внешнего долга по кредиторам на 1 января 2021 года, млрд. долл. США³

¹ Данные Центрального банка Республики Узбекистан.

² Данные Центрального банка Республики Узбекистан.

³ Данные Центрального банка Республики Узбекистан.

В последние годы наблюдается существенный рост не только государственного долга, но и долга частного сектора: за 2016-2020 гг. этот показатель вырос с 8,2 до 12,5 млрд. долл. США (рисунок 1.1.8). Как результат, внешний долг Узбекистана за 2016-2020 гг. увеличился с 14,7 до 33,8 млрд. долл. США. При этом нетто-приток внешнего долга без учета евробондов в % к ВВП возрос с 2% в 2016 г. до 13% в 2020 г. (рисунок 1.1.9).

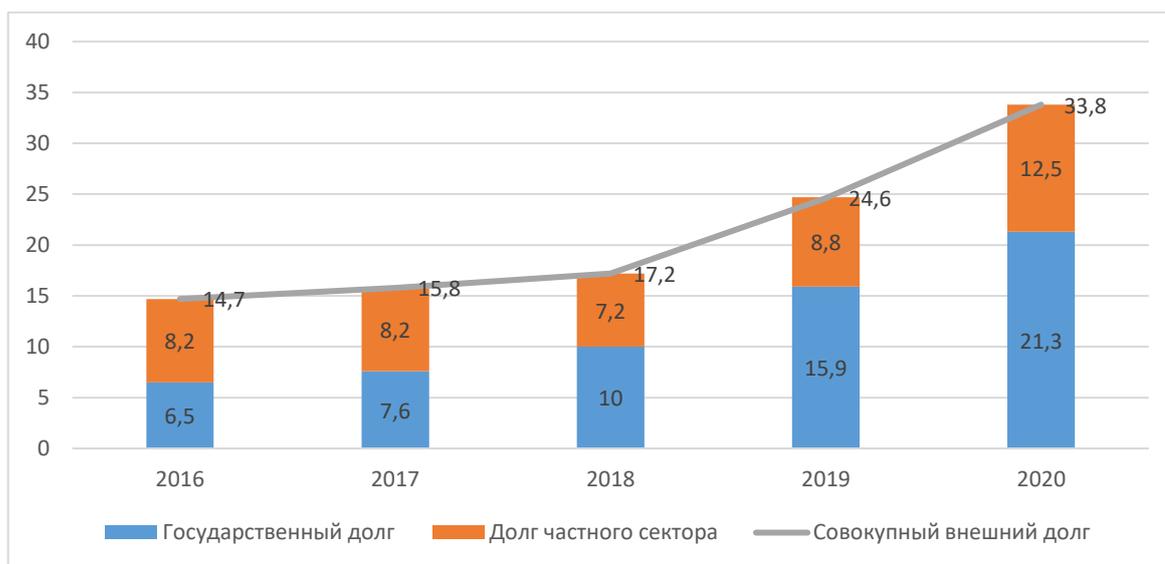


Рисунок 1.1.8 – Внешний долг Узбекистана, млрд. долл. США¹

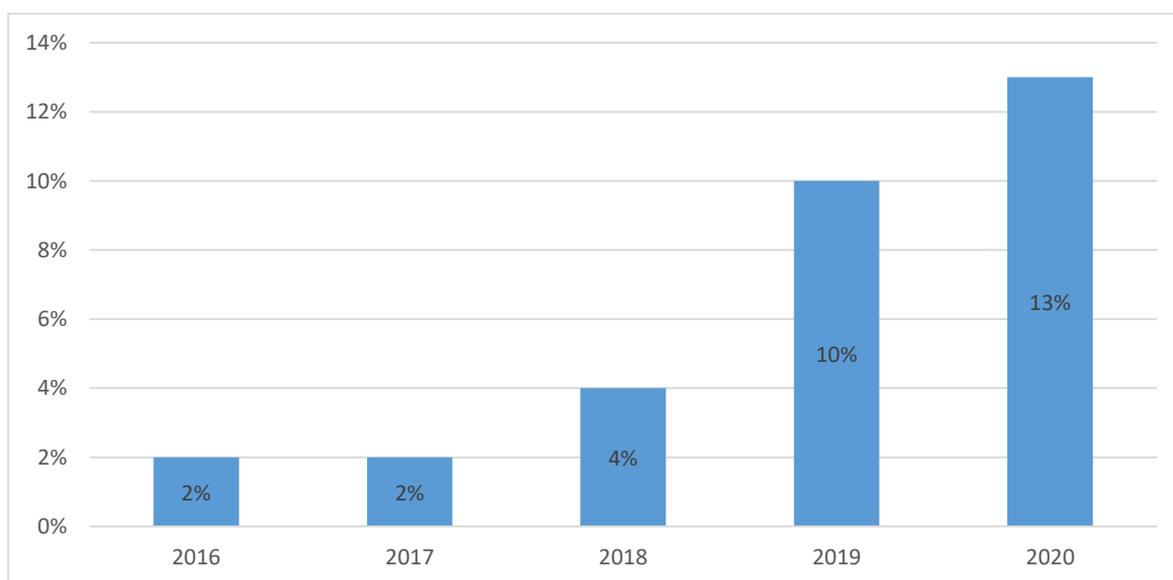


Рисунок 1.1.9 – Чистый внешний долг без учета евробондов (нетто-приток), в % к ВВП

¹ Данные Центрального банка Республики Узбекистан.

В последние годы, наряду со значительным ростом внешнего долга, происходит и увеличение официальных золотовалютных резервов Республики Узбекистан. В частности, если на конец 2017 г. этот показатель был равен 28,1 млрд. долл. США, то на конец 2020 г. составил 34,9 млрд. долл. США (рисунок 1.1.10).

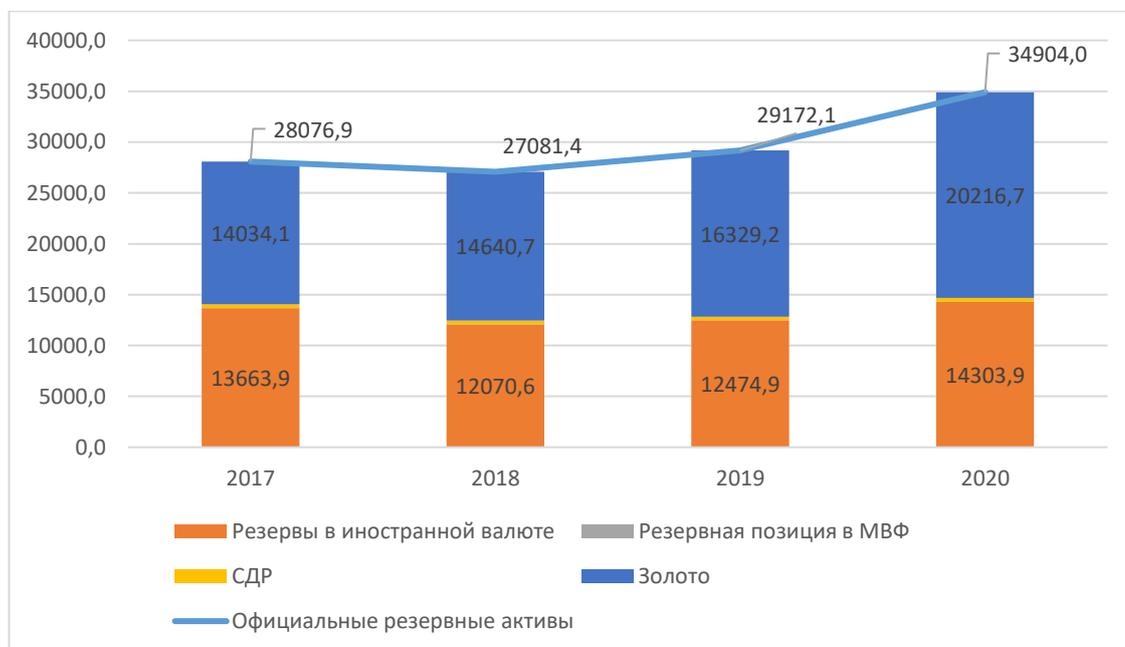


Рисунок 1.1.10 – Объем и структура золотовалютных резервов, на конец года, млн. долл. США¹

Структура официальных резервов характеризуется преобладанием и ростом доли золота: на его долю на конец 2017 г. приходилось 50% официальных резервов страны, а на конец 2020 г. - 57,9%, а доля резервов в иностранной валюте за этот период сократилась с 48,7 до 41% (таблица 1.1.3).

Таблица 1.1.3 – Структура официальных резервов Узбекистана²

	2017	2018	2019	2020
Официальные резервные активы	28076,9	27081,4	29172,1	34904,0
в том числе:				
Резервы в иностранной валюте	13663,9	12070,6	12474,9	14303,9
Резервная позиция в МВФ	0,0	0,0	0,0	0,0
СДР	378,9	370,1	368,0	383,3
Золото	14034,1	14640,7	16329,2	20216,7

¹ Данные Центрального банка Республики Узбекистан.

² Данные Центрального банка Республики Узбекистан.

Отказ от валютного rationирования и введение свободной конвертируемости национальной валюты по счету текущих операций вкупе с либерализацией импортного режима дали мощный толчок к развитию внешней торговли страны. За 2016-2019 гг. внешнеторговый оборот страны увеличился в 1,72 раза – с 24232,2 до 41751,0 млн. долл. США, при этом экспорт возрос в 1,44 раза – с 12094,6 до 17458,7 млн. долл. США, а импорт – в 1,74 раза – с 12137,6 до 21153,8 млн. долл. США. Более высокие темпы роста импорта по сравнению с темпами роста экспорта привели к росту отрицательного сальдо баланса товаров и услуг с 43 в 2016 г. до 6833,6 млн. долл. США в 2019 г. (рисунок 1.1.11).

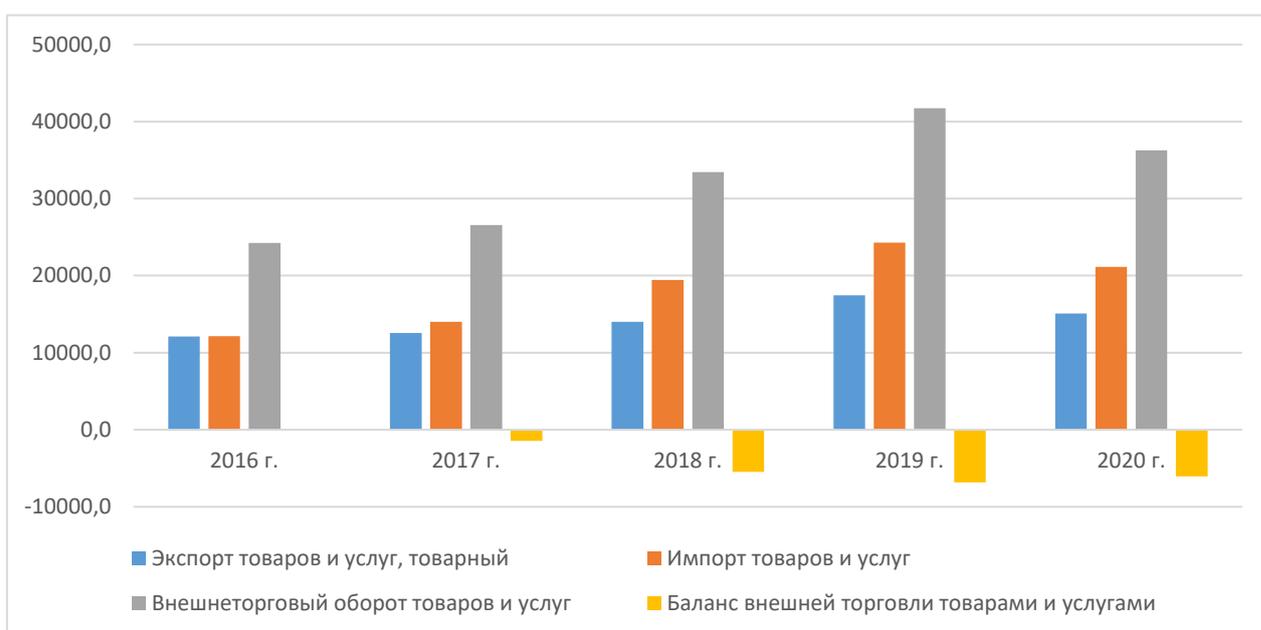


Рисунок 1.1.11 – Показатели внешней торговли Узбекистана за 2016-2020 гг. (млн. долл. США)¹

Из-за пандемии и разрыва цепочек поставок внешнеторговый оборот Узбекистана в 2020 г. сократился на 13,2% - с 41751,0 до 36256,1 млн. долл. США. При этом экспорт страны сократился на 13,5% - с 17458,7 до 15102,3 млн. долл. США, импорт – на 12,9% - с 24292,3 до 21153,8 млн. долл. США.

¹ Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

За последние 5 лет произошло значительное снижение доли услуг в общем объеме как экспорта, так и импорта товаров и услуг. Доля услуг в объеме экспорта снизилась с 25,8% в 2016 г. до 13,3% в 2020 г. (рисунок 1.1.12), а доля услуг в общем объеме импорта товаров и услуг – с 14,1 % в 2017 г. до 10% в 2019 г. и до 5,8% в условиях пандемии в 2020 г. (рисунок 1.1.13).

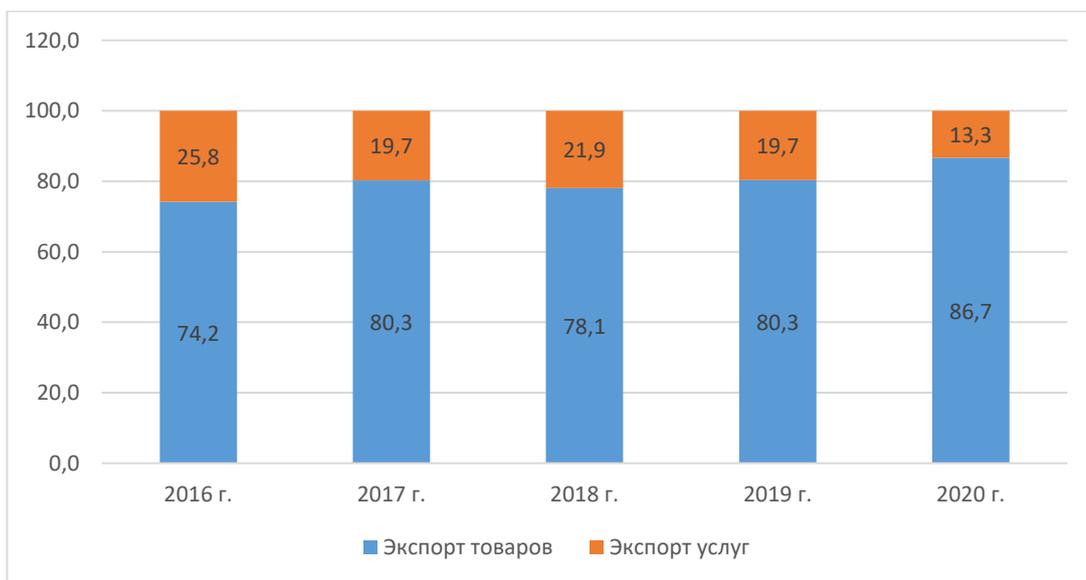


Рисунок 1.1.12 – Доля товаров и услуг в общем объеме экспорта Узбекистана за 2016-2020 гг. (в%)

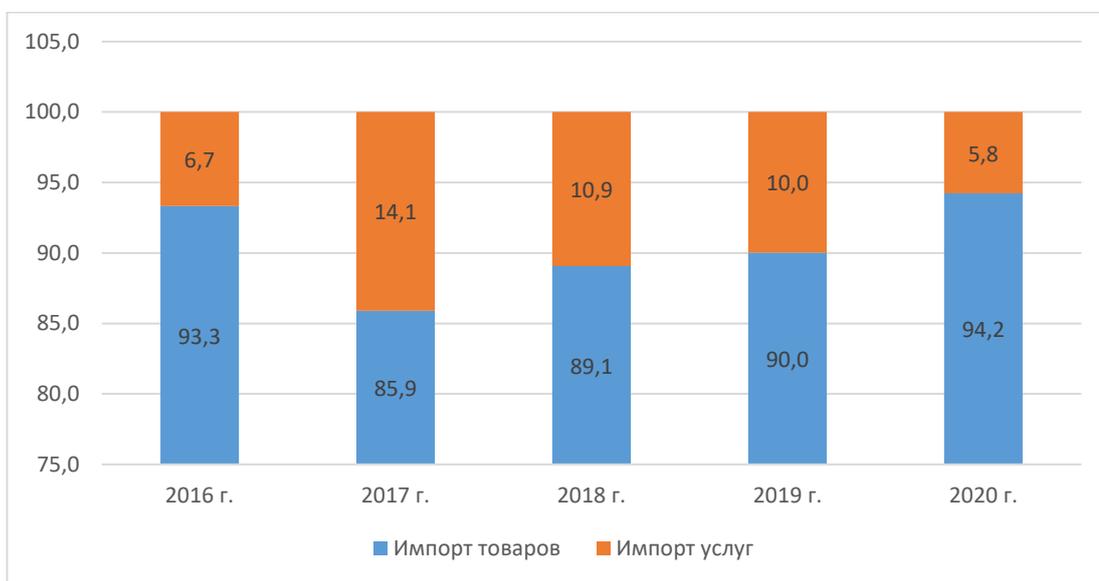


Рисунок 1.1.13 – Доля товаров и услуг в общем объеме импорта Узбекистана за 2016-2020 гг. (в%)

В последние годы важные изменения происходят и в структуре экспорта и импорта Узбекистана. В частности, в структуре экспорта товаров

наблюдается существенное снижение доли хлопкового волокна как результат политики по глубокой его переработке внутри страны, энергетических ресурсов и нефтепереработки в результате сокращения их добычи и увеличения внутреннего потребления, и повышение доли золота и продуктов питания (таблица 1.1.4). В структуре экспорта услуг преобладают транспортные услуги (более 70% экспорта услуг в 2020 г.) и поездки (12,8%). При этом наблюдается существенное повышение доли транспортных услуг и снижение доли поездок, связанное с пандемией.

Таблица 1.1.4 – Структура экспорта и импорта товаров и услуг Узбекистана за 2016-2020 гг. (в %)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Экспорт товаров	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:					
Хлопок	7,1	4,7	2,0	2,0	1,1
Химические продукты и изделия из них	9,4	8,8	8,3	6,3	6,7
Черные металлы	1,7	1,5	2,9	2,2	2,4
Цветные металлы	6,2	7,6	7,8	6,8	7,1
Энергетика и нефтепродукты	19,1	16,0	24,4	18,0	5,0
Машины и оборудование	2,5	3,5	1,9	3,0	3,4
Золото	31,3	32,3	26,6	35,1	44,3
Продукты питания	7,7	8,7	10,1	10,9	11,0
Экспорт услуг	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:					
Строительство	2,0	1,5	1,2	1,2	2,1
Транспорт	48,4	64,7	55,0	51,4	71,1
Поездка	40,1	22,1	33,9	38,2	12,8
Другие услуги	9,4	11,7	9,9	9,1	14,0
Импорт товаров (по ценам CIF)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:					
Химические продукты и изделия из них	18,7	18,2	14,6	14,6	17,2
Черные металлы	7,2	9,4	9,1	8,4	7,4
Цветные металлы	0,9	1,2	1,1	1,3	1,4
Энергетика и нефтепродукты	5,2	6,2	5,1	4,3	5,6
Машины и оборудование	44,3	41,5	48,3	48,6	44,7
Продукты питания	12,7	10,6	9,1	8,6	10,8

Другие товары	11,0	13,0	12,6	14,1	12,9
Импорт услуг	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:					
Строительство	0,5	5,2	0,7	1,1	8,8
Транспорт	31,6	15,3	18,0	17,1	13,6
Поездка	42,7	68,7	70,8	68,1	36,2
Другие услуги	25,2	10,8	10,4	13,7	41,4

Как и прежние годы, в структуре импорта товаров более 44% приходится на импорт машин и оборудования, отражая происходящие процессы индустриализации и перестройки экономики, а доля других статей не подвергается существенным изменениям. Структура импорта характеризует низкую выживаемость отдельных статей, особенно строительных услуг и транспорта.

В результате роста объемов экспорта товаров и услуг в 2017 году профицит счета текущих операций достиг 2,5% ВВП¹. Росту объемов экспорта способствовало восстановление экономик России и Казахстана, а также повышение мировых цен на энергоносители. Положительный вклад также внес рост объема денежных переводов из Российской Федерации. Одновременно внешний долг Узбекистана вырос до 28,4% от ВВП² к концу 2017 года, отражая влияние девальвации и увеличения внешнего заимствования.

По итогам 2018 года наблюдался дефицит счета текущих операций в размере 7,1% от ВВП в результате резкого роста импорта товаров и услуг на 39,6% как следствие либерализации валютного рынка и импортного режима. Темпы роста экспорта товаров и услуг составили 13,5%. В результате образовался дефицит торгового баланса в размере 5,3 млрд. долл. США. Внешний долг Узбекистана вырос до 17,2 млрд. долл. США, что составило 34,8% от ВВП.

В 2019 году объем дефицита счета текущих операций составил 5,6% от ВВП. Торговый дефицит достиг 6,3 млрд. долл. США. Экспорт товаров и услуг

¹ Данные МВФ <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2021/April/>

² Данные Всемирного Банка <http://pubdocs.worldbank.org/en/415991492021935119/data-uzb.pdf>

увеличился на 28%, в то время как импорт товаров и услуг вырос на 24,9%. Объем денежных переводов увеличился до 8,5 млрд. долл. США.¹ По итогам 2019 года совокупный внешний долг Узбекистана составил 24,6 млрд. долл. США или 37,5% от ВВП.

По данным Центрального банка², дефицит текущего счета в 2020 году составил 3,1 млрд. долл. США или 5,4% от ВВП. При этом положительное сальдо вторичных доходов (5,1 млрд. долл., положительное сальдо по трансграничным денежным переводам – 4,83 млрд. долл.) частично компенсировало отрицательное сальдо торгового баланса и первичных доходов (8,2 млрд. долл.). Отрицательное сальдо финансового счёта составило 4 млрд. долл. Чистые внешние заимствования в форме кредитов и займов увеличились до 30 млрд. долл., объем портфельных заимствований составил 1,4 млрд. долл., а чистые объёмы прямых иностранных инвестиций – 1,7 млрд. долл.

Операции с резервными активами в иностранных валютах составили 1,7 млрд. долл. Вследствие положительной динамики цены золота на международном рынке объём золотовалютных резервов Узбекистана увеличился и на 1 января 2021 года достиг 34,9 млрд. долл. Совокупный внешний долг Республики Узбекистан на 1 января 2021 года составил 33,8 млрд. долл., из которых 21,3 млрд. долл. является государственным внешним долгом, а 12,5 млрд. долл. – долгом частного сектора. Государственный внешний долг вырос в результате привлечения внешних заимствований для смягчения негативного влияния коронакризиса на экономику и финансирования государственных программ развития отраслей экономики и регионов. Увеличение частного внешнего долга обусловлено привлечением заимствований со стороны коммерческих банков.

¹ Данные Всемирного Банка

<https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.CD.DT?locations=UZ&view=chart>

² Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и внешний долг Республики Узбекистан за 2020 год. Центральный банк Республики Узбекистан. https://cbu.uz/upload/medialibrary/Obe/ru_BOP_-IIP_-EXD_4Q2020.pdf

Узбекистан: Заключительное заявление МВФ по итогам консультаций 2021 года в соответствии со Статьей IV, 17 февраля 2021 г.

Пандемия COVID -19 оказала существенное, но пока кратковременное негативное воздействие на экономику Узбекистана. Несмотря на то, что в первой половине 2020 года пандемия нанесла сильный удар по экономике и стала тяжелым испытанием, спад был смягчен благодаря решительным и своевременным мерам по ограничению ее распространения и оказанию поддержки. Такие меры включали эффективные действия в области здравоохранения, а также принятие комплекса мер в бюджетной, денежно-кредитной и финансовой сферах, что стало возможным благодаря значительным буферным запасам, накопленным в результате проведения взвешенной макроэкономической политики в предыдущие годы и благодаря существенной международной поддержке. Эти решительные ответные меры экономической политики создали возможность для энергичного восстановления активности во второй половине года; при этом отрасли сельского хозяйства и строительства демонстрировали устойчивость в течение всего года. В результате Узбекистан оказался в числе немногих стран с положительными общими темпами роста за 2020 год на уровне 1,6 процента, что, однако, приблизительно на 4 процентных пункта ниже прогноза, сделанного до пандемии.

Источник: <https://www.imf.org/ru/News/Articles/2021/02/17/mcs-021721-uzbekistan-staff-concluding-statement-of-the-2021-article-iv-mission>

В целом экономика Узбекистана в предпандемийный период развивалась относительно стабильными темпами, а пандемия COVID-19 оказала относительно кратковременное негативное воздействие на экономику, чему способствовали своевременные и решительные меры со стороны правительства. За счет этого Узбекистан стал одной из немногих стран, которые продемонстрировали рост экономики в 2020 году.

1.2 Меры стимулирования экономического роста в Узбекистане

Согласно прогнозам международных финансовых институтов (МФИ), в 2021 году ожидается ускорение темпов роста экономики Узбекистана, которое будет зависеть от масштабов вакцинации населения. В условиях глобальной неопределенности на экономическое восстановление Узбекистана повлияют такие внешние факторы, как темпы экономического роста в странах – торговых партнерах, увеличение объемов внешней торговли, возобновление потока прямых иностранных инвестиций и трансграничных денежных переводов мигрантов.

МФИ прогнозируют рост экономики Узбекистана на 4-5% в 2021 году и ускорение темпов экономического роста до 5-5,5% в 2022 году (таблица 1.2.1).

Экспертами АБР ожидается прирост промышленного производства на 5% в 2021 году и 5,5% в 2022 году в результате улучшения производственной инфраструктуры и расширения экспортных возможностей, а также восстановления внутреннего спроса. Рост сферы услуг вследствие развития отраслей туризма, общепита, гостиничного бизнеса, услуг по хранению и транспортировке составит 5% в 2021 году и 6% в 2022 году. Объем строительных работ, по прогнозам, увеличится на 10%, в то время как темпы прироста сельского, лесного и рыбного хозяйства составят 1,5% в 2021 году и 3,6% в 2022 году.

Таблица 1.2.1 – Прогнозы международных финансовых организаций и Центрального банка Республики Узбекистан в отношении основных макроэкономических показателей Узбекистана в 2021-2022 годах¹

МФИ	Темпы роста ВВП, %		Уровень инфляции, %		Дефицит госбюджета, % от ВВП		Дефицит счета текущих операций, % от ВВП	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
МВФ	5,0	5,3	9,8	10,6	5,5	4,0	6,4	5,9
Всемирный банк	4,8	5,5	10,6	8,9	5,4	3,8	5,5	5,1
ЕБРР	4,5							
АБР	4,0	5,0	10,0	9,0	5,6	2,5	4,5	4
Центральный банк Республики Узбекистан	4,5-5,5		9-10		4,5-5,5			

Со стороны спроса основными драйверами экономического роста станут инвестиции в основной капитал. Прогнозируется увеличение валового накопления капитала на 8,6% в 2021 году и 9,1% в 2022 году. Рост частного потребления составит 7,6% в 2021 году и 6,1% в 2022 году, а объем государственных закупок увеличится на 1,9% в 2021 году и 3,6% в 2022 году за счет увеличения расходов на социальную инфраструктуру. Будет также

¹ Источник: составлено автором на основе данных МФИ и Центрального банка Республики Узбекистан¹.

наблюдаться сокращение дефицита торгового баланса в результате увеличения объемов экспорта¹.

МФИ прогнозируют инфляцию в Узбекистане в пределах 9-10,6%. МВФ и АБР ожидают постепенного снижения инфляции до уровня чуть ниже 10% к концу 2021 года, в то время как по расчетам Всемирного банка уровень инфляции в 2021 году составит 10,6%. В 2022 году Всемирный банк и АБР прогнозируют снижение инфляции до 9%, а МВФ – ее увеличение до 10,6%.

В 2021 году ожидается фискальный дефицит в размере 4,5-5,6% от ВВП, а в 2022 году его сокращение до 2,5-4% от ВВП. Величина расходов госбюджета прогнозируется на уровне 32,5% от ВВП в 2021 году и 30% в 2022 году. Средства будут направлены на финансирование системы здравоохранения, вакцинацию и социальную поддержку населения, реализацию инфраструктурных проектов. Согласно оценкам АБР, величина доходов госбюджета составит 26,9% от ВВП в 2021 году и увеличится до 27,5% в 2022 году в результате роста деловой активности и увеличения налоговых поступлений.

МФИ прогнозируют дефицит счета текущих операций в пределах 4,5-6,4% от ВВП как следствие увеличения импорта капитальных товаров. АБР ожидает сокращения дефицита счета текущих операций до 4,5% от ВВП в 2021 году и до 4% от ВВП в 2022 году в результате увеличения экспорта продовольственных товаров, текстильной продукции, услуг, роста цен на золото и увеличения потока трансграничных денежных переводов (на 5,8% в 2021 году). Рост объемов экспорта товаров и услуг прогнозируется на уровне 22% в 2021 году и 8,2% в 2022 году, а увеличение объема импорта – на 17% и 2% соответственно.

Согласно прогнозам Центрального банка Республики Узбекистан, ключевыми факторами поддержки экономического роста в 2021 году будут продолжение фискального стимулирования и восстановление совокупного

¹ Asian Development Outlook 2021. Financing a Green and Inclusive Recovery, April 2021, ADB, P. 195-196.

спроса, а также ускорение привлечения прямых иностранных инвестиций в результате структурных реформ по либерализации экономики. Ожидаемый реальный рост расходов на конечное потребление составит около 7-8%. В частности, потребительские расходы домохозяйств увеличатся на 7,5-8,5%, а расходы государственных органов – на 6-6,5%. К концу 2021 года ожидается рост объема инвестиций в основной капитал на 12-13%. Прогнозируется рост объемов экспорта в пределах 20-25% в результате восстановления внутренней и внешней экономической активности, а также увеличение импорта на 12-14%.¹

Правительством Узбекистана принята посткризисная программа по восстановлению экономики на 2020-2021 годы². Постановлением Кабинета Министров Узбекистана от 29 августа 2020 года «О мерах по восстановлению экономического роста в 2020-2021 годах и продолжению системных структурных реформ в отраслях экономики» утвержден План практических действий на 2020-2021 годы, в котором представлен анализ социально-экономических последствий пандемии коронавируса, а также основные меры, предпринятые в Узбекистане для поддержки населения и экономики в острый период распространения коронавируса, этапы восстановления и ожидаемые итоги 2020 года. Принята «Дорожная карта» по реализации мер по восстановлению и продолжению структурных реформ в экономике на 2020-2021 годы.

В программе в качестве основных вызовов и ограничений предстоящего периода названы ограничения отечественного производства товаров и услуг, ограничения внутреннего спроса в связи с падением доходов населения, разрывом в производственных цепочках, опасность распространения инфекции в связи со смягчением карантина и открытием границ, увеличение бюджетного дефицита и рост внешнего государственного долга, проявление

¹ Обзор денежно-кредитной политики за I квартал 2021 года. <https://cbu.uz/upload/iblock/0ee/2021-obzor-I-kv.-Rus.pdf>, С. 12-13.

² Постановление Кабинета Министров от 29.08. 2020 г. № 526 «О мерах по восстановлению экономического роста в 2020–2021 годах и продолжению системных структурных реформ в отраслях экономики».

рисков макроэкономической стабильности, ограничения внешних инвестиций из-за ухудшения финансового положения потенциальных инвесторов в условиях глобального экономического кризиса, ограничения внешнего спроса в связи с мировой рецессией и кризисом в странах-импортерах узбекской продукции, проблемы с занятостью, в том числе в связи с сокращением возможностей трудовой миграции, а также рост уровня бедности.

План практических действий состоит из двух этапов: 1) стабилизация и восстановительный рост до конца 2020 года; 2) продолжение системных реформ в 2021 году. Ключевые меры в сфере макроэкономической политики и реформы рыночных институтов включают: сдерживание роста внешнего долга и эффективное использование внешних заимствований, оптимизацию инвестиционных расходов государства, совершенствование промышленной и конкурентной политики, продолжение реформирования аграрного сектора, рост производительности труда в отраслях экономики.

Основные макроэкономические прогнозы и перспективы на 2021 год

В 2021 году, макроэкономическая политика будет направлена на обеспечение темпа экономического роста на уровне 5,1%, а также дополнительного роста путем активизации действующих резервов в экономике, тем самым создав фундамент для устойчивого роста ВВП в последующих годах.

В стране ожидается ввод в эксплуатацию 276 крупных и стратегически важных предприятий с общей стоимостью на 3,4 млрд. долл. в 2021 году, запуск которых создаст основу для расширения производственного потенциала промышленности. За счет своевременной реализации данных инвестиционных проектов прогнозируется дополнительное производство товаров общей стоимостью на 20,6 трлн. сум.

В целях обеспечения высоких темпов роста экономики будет проведена скоординированная и сбалансированная макроэкономическая политика путем:

- сохранения уровня инфляции ниже 10%;
- обеспечения доли дефицита консолидированного бюджета к ВВП ниже 5%;
- недопущения увеличения внешнего долга (вновь подписываемых соглашений по привлечению внутренних и внешних заимствований от имени государства) не более 5,5 млрд долларов;
- обеспечения стабильности платежного баланса;
- принятия действенных мер по улучшению энергообеспечения экономики, в частности, будет либерализован оптовый рынок энергоресурсов (природный и сжиженный газ, электроэнергия) и приняты меры по развитию возобновляемых источников энергии;
- расширения доступа к транспортно-логистическим услугам, совершенствования инфраструктуры и снижение транспортных издержек;
- улучшения конкурентной среды, децентрализации экономики путем приватизации и трансформации государственных предприятий, а также передачи определенных государственных функций к частному сектору, упрощения лицензирования;

- эффективного использования и качественного развития существующих промышленных предприятий, производство продуктов с конкурентными преимуществами;
- ускоренного выполнения задач, связанных с реформированием земельных отношений в целях обеспечения стабильности цен на продовольственном рынке и укрепления продовольственной безопасности.

Источник: Обзор тенденций развития экономики Республики Узбекистан за 2020 год и прогнозы на 2021 год. Министерство экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, Ташкент, 2021. – С. 30-32.

1.3 Анализ экономической политики страны

В условиях пандемии коронавируса и глобальной рецессии экономическая политика в Узбекистане была направлена на предотвращение спада экономики. Проведение скоординированной макроэкономической политики и реализация адресных мер позволили смягчить негативное влияние пандемии коронавируса на экономику и достичь экономического роста в 1,6% в 2020 году.

В 2020 году правительством республики был принят ряд мер для поддержания макроэкономической стабильности¹:

- создан Антикризисный фонд в размере 13,4 трлн. сумов, средства которого были направлены на проведение санитарно-гигиенических мероприятий, лечение инфицированных людей, поддержку наиболее пострадавших отраслей экономики и создание новых рабочих мест;

- выделены дополнительные финансовые ресурсы (в виде субсидий, кредитов или пролонгации налоговых и таможенных платежей) хозяйствующим субъектам;

- увеличена численность семей, получающих социальные пособия;

- выделены необходимые средства на дополнительные инфраструктурные проекты по строительству, реконструкции и оснащению учреждений здравоохранения, ирригационных и мелиоративных объектов, систем питьевого водоснабжения и канализации;

¹ Обзор тенденций развития экономики Республики Узбекистан за 2020 год и прогнозы на 2021 год. Министерство экономического развития и сокращения бедности. – Ташкент, 2021. – С. 3-4. Эл. ресурс: https://mineconomy.uz/uploads/2021_years/February/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D0%BD%D0%BE%D0%B72020-2021.pdf

- для поддержания финансовой устойчивости банки были обеспечены необходимой ликвидностью, а субъекты предпринимательства поддержаны использованием монетарных инструментов (в частности, базовая ставка Центрального банка снижена с 16% до 14%);

- коммерческие банки предоставили хозяйствующим субъектам отсрочку по кредитным платежам на 26,5 трлн. сум, объем выданных кредитов составил 280,4 трлн. сум (на 34,3% больше по сравнению с 2019 годом).

Фискальная политика. Пандемия коронавируса и экономический кризис существенно увеличили нагрузку на госбюджет Узбекистана в 2020 году: повысились расходы на здравоохранение, социальную помощь, инвестиции, поддержку бизнеса, в том числе посредством налоговых льгот и финансовой поддержки.

По итогам 2020 года доходы консолидированного государственного бюджета составили 161,7 трлн. сум, расходы 187,4 трлн. сум. При этом консолидированный дефицит составил 25,7 трлн. сум или 4,4% к ВВП (таблица 1.3.1). Доходы и расходы государственного бюджета и целевых фондов составили 156 трлн. сум и 169,1 трлн. сум, дефицит - 13,1 трлн. сум или 2,3% к ВВП¹.

Таблица 1.3.1 – Показатели государственных финансов Республики Узбекистан в 2017-2022 гг., % от ВВП²

	2018	2019	2020 (оцен.)	2021 (прогноз)	2022 (прогноз)
Консолидированные доходы госбюджета	28,7	28,7	27,6	27,6	27,7
Консолидированные расходы госбюджета	30,8	32,6	32,0	33,1	31,6
Консолидированный баланс бюджета	-2,1	-3,9	-4,4	-5,5	-4,0
Скорректированные доходы*	27,8	28,1	26,6	26,6	27,0
Скорректированные расходы*	26,0	28,3	29,9	30,1	29,8
Скорректированный фискальный баланс*	1,7	-0,3	-3,3	-3,5	-2,8

¹ Обзор тенденций развития экономики Республики Узбекистан за 2020 год и прогнозы на 2021 год. Министерство экономического развития и сокращения бедности. – Ташкент, 2021. – С. 10. Эл. ресурс: https://mineconomy.uz/uploads/2021_years/February/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D0%BD%D0%BE%D0%B72020-2021.pdf

² Republic of Uzbekistan. IMF Country Report No. 21/85, International Monetary Fund Washington, D.C., April 2021.

Заемствования на поддержку экономической политики	3,9	3,7	1,2	2,0	1,2
Общий фискальный баланс	-2,1	-3,9	-4,4	-5,5	-4,0
Государственный долг	20,3	29,3	37,8	42,1	44,2

**Скорректированные фискальные данные - это бюджетные данные, скорректированные на объем финансовых операций Фонда реконструкции и развития Узбекистана (ФРРУ), вложений в акционерный капитал госпредприятий, расходов, финансируемых из внешних источников, и кредитования по программам развития.*

В 2020 году на социальную сферу было направлено 74,2 трлн. сумов бюджетных средств, что более чем в 1,3 раза выше уровня 2019 года (таблица 1.3.2). При этом величина расходов на здравоохранение увеличилась в 1,5 раза по сравнению с их объемом в 2019 году.

Таблица 1.3.2 – Статьи расходов на социальную сферу государственного бюджета Республики Узбекистан в 2020 году¹

Статьи расходов	Объем, трлн. сум	Доля в общих бюджетных расходах, %	Величина в % от ВВП
Социальная сфера	74,2		
<i>в том числе</i>			
<i>Здравоохранение</i>	19,4	10,3	3,3
<i>Образование</i>	30,0	16,0	5,2
<i>Культура и спорт</i>	2,3	1,2	0,4
<i>Наука</i>	0,82	0,4	0,1
Выплата пенсий, оказание материальной помощи и компенсаций, повышение занятости, поддержка женщин и молодежи	9,6	5,1	1,6
Экономическая сфера	16,1	8,6	2,8
Финансирование централизованных инвестиций	18,9	10,1	3,3
Обслуживание гос долга	1,6	0,9	0,3

В 2020 году поступления по прямым налогам составили 43,8 трлн. сум (рост в 1,5 раза, в том числе с налога на прибыль – в 1,9 раз по сравнению с 2019 годом). Доля прямых налогов в общих доходах бюджета увеличилась с 25,4% до 33,0%.

Платежи по косвенным налогам составили 47,8 трлн. сум и снизились на 3,7% относительно значения 2019 года. При этом, доля косвенных налогов в

¹ Источник: составлено автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

структуре доходов бюджета сократилась с 44,3% до 35,9%. Снижение поступлений от косвенных налогов связано с уменьшением доходов от НДС на 11% в связи с снижением его ставки с 20 до 15%, а также налога с оборота на 31,7%.

Доходы бюджета от ресурсных платежей и налога на имущество составили 21,3 трлн. сум (рост на 8% по сравнению с 2019 годом). Однако их доля в доходах бюджета снизилась с 17,5% до 16%.¹

Несмотря на рост расходов и сокращение доходов, общий бюджетный дефицит оказался ниже прогнозируемого значения, достигнув 4,4% от ВВП. Этому способствовало более быстрое восстановление экономической активности во второй половине 2020 года, влияние высоких цен на золото на поступление прямых налогов от производителей драгоценных металлов, а также задержка инвестиционных расходов. Для финансирования дефицита госбюджета были привлечены международные кредиты в размере 1,7 млрд. долл. США, включая 375 млн. долл. США в виде экстренного финансирования от МВФ. Другими источниками финансирования стали средства Фонда реконструкции и развития и размещение международных облигаций на Лондонской фондовой бирже на сумму 750 млн. долл. США.

Согласно разработанному Министерством финансов проекту госбюджета на 2021 год, консолидированные доходы госбюджета в 2021 году составят 178,5 трлн сумов, что на 12,3% больше прогнозируемых доходов на 2020 год. Консолидированные расходы без учета затрат на госпрограммы за счет внешнего долга составят 203,8 трлн сумов, что на 25,5% больше прогнозируемых расходов в 2020 году. Верхний предел дефицита консолидированного бюджета на 2021 год (с учетом госбюджета, госцелевых фондов, ФРРУ, а также расходов, связанных с реализацией госпрограмм, за счет внешнего долга) предусмотрен на уровне 37,4 трлн сумов или 5,4% к

¹ Обзор тенденций развития экономики Республики Узбекистан за 2020 год и прогнозы на 2021 год. Министерство экономического развития и сокращения бедности. – Ташкент, 2021. – С. 10. Эл. ресурс: https://mineconomy.uz/uploads/2021_years/February/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D0%BD%D0%BE%D0%B72020-2021.pdf

ВВП, что на 1,6% пункта ниже ожидаемого дефицита консолидированного бюджета по итогам 2020 года.¹

Монетарная политика. В связи с пандемией коронавируса и экономическим кризисом монетарная политика была пересмотрена с целью создания условий для обеспечения роста экономики. Решением Правления Центрального банка от 14 апреля 2020 года основная ставка была снижена на 1 п.п. до 15% годовых, что объясняется снижением прогнозных показателей инфляции в условиях замедления экономической активности и сокращения внешнего и внутреннего спроса².

В сентябре 2020 года Правление Центрального банка снизило основную ставку еще на 1 п.п. до уровня 14% годовых. Данное решение было обусловлено усилением предпосылок к дальнейшему замедлению прогнозной динамики инфляции, необходимостью сохранения умеренно-положительных реальных процентных ставок в экономике, а также достижения баланса между целью по инфляции и поддержанием экономической активности в условиях пандемии³.

Снижение основной ставки Центрального банка способствовало снижению средних ставок по депозитам и кредитам банков. За 2020 год средневзвешенные процентные ставки по срочным депозитам физических лиц снизились с 19,7% до 17%, а юридических лиц с 16,5% до 14,4%. В рамках антикризисных мер был продлен до 1 октября 2020 года срок выплат по кредитам в размере 26,5 трлн. сум (включая 5,2 трлн. сум для физических лиц и 21,3 трлн. сум для юридических лиц).

Банковские процентные ставки по всем кредитам в национальной валюте (без учета процентных ставок по льготным кредитам и микрозаймам)

¹ Комментарий к проекту Закона Республики Узбекистан “О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2021 год”. Информационная служба Министерства Финансов.

<https://telegra.ph/Kommentarii-k-proektu-Zakona-Respubliki-Uzbekistan-O-Gosudarstvennom-byudzhete-Respubliki-Uzbekistan-na-2021-god-10-28>

² Обзор денежно-кредитной политики за I квартал 2020 года. Центральный банк Республики Узбекистан. Ташкент, 2020. – С. 29. http://www.cbu.uz/upload/iblock/31e/Monetary_Policy_Report_2020Q1_Ru.pdf

³ Правление Центрального банка снизило основную ставку на 1 п.п. до уровня 14% годовых. Пресс-центр Центрального банка Республики Узбекистан. https://cbu.uz/ru/press_center/news/403913/

снизились с 24,8% до 18,8%, в том числе по краткосрочным кредитам - с 24,7% до 18,4%, долгосрочным – с 25,1% до 19,1%.

В течение 2020 года остаток кредитов в экономику в целом увеличился на 34,3% и составил 280,4 трлн. сум. В 2020 году показатель широкой денежной массы относительно начала года увеличился на 17,9%, в том числе наличные деньги в обращении увеличились на 2,8%, общий объем депозитов вырос на 23,4%, в том числе в иностранной валюте – на 21,2%. При этом доля валютных депозитов в структуре привлеченных депозитов составила 41,7%. В структуре широкой денежной массы доля наличных денег снизилась с 26,6% до 23,2%, что следует рассматривать как следствие расширения безналичных форм расчетов и совершенствования работы платежных систем. Доля депозитов выросла с 73,4% до 76,8%.¹

Центральным банком разработаны основные направления денежно-кредитной политики на 2021 год и период 2022-2023 годов

В октябре 2020 года Центральным банком Республики Узбекистан были утверждены «Основные направления денежно-кредитной политики на 2021 год и период 2022-2023 годов». Центральным банком были разработаны прогнозы макроэкономического развития на основе 3-х различных сценариев – основного (предусматривающего постепенное восстановление экономики), оптимистичного (более быстрое восстановление) и рискованного (более медленное восстановление).

В *основном сценарии* макроэкономического развития заложены те предположения, при которых ситуация с пандемией будет постепенно улучшаться. Население и бизнес продолжат свою деятельность, адаптируясь к условиям пандемии и после неё. При этом за счет постепенного восстановления экономик внешнеторговых партнеров, внешний спрос со второй половины 2022 года выйдет на докризисный уровень. Согласно основному сценарию, текущие «относительно жесткие» условия денежно-кредитной политики сохранятся до конца 2021 года.

Альтернативный (оптимистичный) сценарий макроэкономического развития, основанный на быстром восстановлении экономики, включает более быстрое улучшение ситуации с пандемией, отсутствие дальнейших карантинных мер и повсеместное применение противовирусных вакцин и лекарств со второй половины 2021 года в мире. В случае оптимистичного сценария текущие «относительно жесткие» условия денежно-кредитной политики будут сохранены. При этом уровень инфляции в 2021-2022 годах будет формироваться несколько ниже, чем в базовом сценарии. Это, в свою очередь, позволит достичь целевых показателей инфляции без значительных изменений в условиях денежно-кредитной политики.

При *альтернативном (рисковом) сценарии* макроэкономического развития, основанном на повышении внешнеэкономических рисков, закладывается вероятность, что

¹ Обзор тенденций развития экономики Республики Узбекистан за 2020 год и прогнозы на 2021 год. Министерство экономического развития и сокращения бедности. – Ташкент, 2021. – С. 12-13. Эл. ресурс: https://mineconomy.uz/uploads/2021_years/February/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D0%BD%D0%BE%D0%B72020-2021.pdf

глобальная ситуация с пандемией ухудшится и глобальные ограничения продолжатся в 2021-2022 годах. В этом сценарии давление на инфляцию со стороны факторов спроса снизится, а отклонение инфляции от прогнозной траектории позволит «немного смягчить» денежно-кредитные условия. В то же время, как и в 2020 году, инструменты денежно-кредитной политики будут использоваться для достижения баланса между целями поддержания экономической активности и достижения стабильности цен.

Во всех трех сценариях целевой показатель Центрального банка инфляции на уровне 5% к концу 2023 года и постоянные цели по обеспечению стабильности банковской и платежной систем останутся неизменными.

*Источник: Пресс-центр Центрального банка Республики Узбекистан.
https://cbu.uz/ru/press_center/news/412171/*

В зависимости от внешних и внутренних макроэкономических условий и сценариев макроэкономического развития Центральный банк будет проводить относительно жесткую или относительно мягкую денежно-кредитную политику. Во всех трех сценариях планируется достижение целевого показателя инфляции на уровне 5% к концу 2023 года и обеспечение стабильности банковской системы. По мнению штата МВФ, продолжение взвешенной денежно-кредитной политики и дальнейшее реформирование финансового сектора, обеспечение независимости Центрального банка необходимы для укрепления доверия к национальной валюте и банковской системе¹.

1.4 Перспективы развития экономического сотрудничества с Россией, Китаем и странами Центральной Азии, ЕАЭС

Основными внешнеторговыми партнерами Узбекистана являются Россия, Китай, страны Центральной Азии. Наибольший объем внешней торговли приходится на Китай, в 2020 году его доля в общем объеме внешнеторгового оборота составила 17,7%, в общем объеме экспорта – 12,8%, а в общем объеме импорта – 21,3%. На втором месте среди торговых партнеров стоит Россия, объем внешнеторгового оборота с ней достиг 5640,7 млн. долл. США в 2020 году, что составляет 15,5% от общего объема внешней торговли Узбекистана.

¹ Republic of Uzbekistan. IMF Country Report No. 21/85, April 2021.

Среди стран Центральной Азии Узбекистан имеет наибольший объем внешней торговли с Казахстаном (8,3% от общего объема внешнеторгового оборота), его доля в общем объеме экспорта составила 6%, а в общем объеме импорта – 10% в 2020 году. После Казахстана следует Кыргызстан, объем внешней торговли с которым достиг 903,2 млн. долл. США в 2020 году. Доля Туркменистана и Таджикистана в общем объеме внешнеторгового оборота Узбекистана составила 1,5% и 1,4% соответственно в 2020 году.

Среди стран ЕАЭС относительно невысокие объемы торговли наблюдаются с Беларусью – 259,9 млн. долл. США или 0,7% от общего объема внешнеторгового оборота, и Арменией – 7,2 млн. долл. США (таблица 1.4.1).

Таблица 1.4.1 – Внешняя торговля Республики Узбекистан с отдельными странами в 2020 году¹

Страна	Объем внешнеторгового оборота, млн. долл. США	Доля в общем объеме внешнеторгового оборота, %	Объем экспорта, млн. долл. США	Доля в общем объеме экспорта, %	Объем импорта, млн. долл. США	Доля в общем объеме импорта, %
Армения	7,2	0,02	4,2	0,03	2,9	0,01
Беларусь	259,9	0,7	41,5	0,3	218,4	1,0
Казахстан	3018,5	8,3	903,0	6,0	2115,5	10,0
Китай	6432,2	17,7	1930,9	12,8	4501,3	21,3
Кыргызстан	903,2	2,5	756,6	5,0	146,5	0,7
Россия	5640,7	15,5	1470,1	9,7	4170,6	19,7
Таджикистан	501,9	1,4	404,6	2,7	97,3	0,5
Туркменистан	527,1	1,5	128,0	0,8	399,1	1,9

Российская Федерация входит в число ведущих экономических партнеров Узбекистана на пространстве СНГ. В 2020 году объем экспорта в Россию достиг 1470,1 млн. долл. США, а объем импорта из России – 4170,6 млн. долл. США. Основными статьями экспорта в Россию являются текстиль и обувь; продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье; продукция

¹ Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан.

химической промышленности; машины, оборудование и транспортные средства; металлы и изделия из них; драгоценные металлы и камни.

Узбекистан импортирует из России металлы и изделия из них; машины, оборудование и транспортные средства; древесину и целлюлозно-бумажные изделия; продукцию химической промышленности; продовольственные товары и минеральные продукты.

Россия также является важным инвестиционным партнером Узбекистана. В 2019 г. в Узбекистане было освоено 1,3 млрд. долл. США российских инвестиций (из них прямые – 650 млн. долл. США), а по итогам первого квартала 2020 г. – 329,5 млн. долл. США. В целом, по итогам 2020 года ожидалось освоение 1,5 млрд. долл. США российских инвестиций. Россия занимает первое место по количеству предприятий с участием иностранного капитала на территории Республики Узбекистан. По состоянию на 1 апреля 2021 года в Узбекистане функционировало 2171 предприятие с участием российского капитала, что составляет 17,7% от общего количества действующих предприятий¹. Экономические субъекты двух стран реализуют совместные проекты в сфере энергетики, транспорта, коммуникаций, машиностроения, электротехники, производства строительных материалов, текстильной и пищевой промышленности.

С 1997 года действует совместный Межправительственный комитет по торгово-экономическому сотрудничеству Узбекистана и России. В 2018 году приняты Программа межправительственного экономического сотрудничества на 2019-2024 годы и План мероприятий по ее реализации. Активно развивается межрегиональное сотрудничество – ежегодно проводятся форумы межрегионального сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан.

Совершенствуется правовая база по развитию торгово-экономических отношений между двумя странами. В частности, постановлением Президента

¹ Информация о демографии предприятий и организаций в Республике Узбекистан (январь-март 2021 г.) <https://www.stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/8792-registr-mart-ru>

Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему развитию многостороннего сотрудничества между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией" от 15 марта 2021 года с целью расширения взаимовыгодного, практического партнерства между двумя странами в политической, торгово-экономической, инвестиционной, финансовой, технической, культурно-гуманитарной сферах в структуру центрального аппарата Министерства инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан вводится должность заместителя Министра инвестиций и внешней торговли – директора Центра развития инвестиционных проектов, ответственного за развитие внешнеэкономического сотрудничества с Российской Федерацией; создается Управление по развитию сотрудничества с Российской Федерацией штатом из 5 человек. В Москве откроется представительство МИВТ численностью работников 7 человек, которое будет заниматься реализацией совместных проектов¹.

Китай является крупным внешнеторговым и инвестиционным партнером Узбекистана. По данным Министерства инвестиций и внешней торговли, общий объем освоенных в Узбекистане китайских инвестиций в 2017-2018 годах превысил 1,4 млрд. долл. США. За 9 месяцев 2019 года было привлечено китайских инвестиций и кредитов на сумму 705,4 млн. долл. США. В настоящее время в рамках сотрудничества с Китаем реализуются всего 284 долгосрочных инвестиционных проекта на общую сумму 30,4 млрд. долл. США, из них 172 проекта на общую сумму 27,7 млрд. долл. США в рамках утвержденных «Дорожных карт» и 112 проектов на общую сумму 2,7 млрд. долл. США непосредственно на уровне местных органов власти². Инвестиционное сотрудничество активно развивается в информационно-коммуникационной, нефтегазовой, транспортно-логистической сферах, в

¹ Лола Абдуазимова, В структуре МИВТ созданы новые управления.

https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/v_strukture_mivt_sozdany_novye_upravleniya

²Юрий Кутбитдинов, Китайский вектор узбекской экономики <https://review.uz/post/kitayskiy-vektor-uzbekskoy-ekonomiki>

сельском хозяйстве, легкой промышленности, производстве строительных материалов.

По состоянию на 1 апреля 2021 года в Узбекистане действовало 1702 предприятий с участием китайского капитала (15% от общего количества действующих предприятий с иностранным капиталом). Основной сферой деятельности предприятий с китайским капиталом являются: нефтегазовая, химическая, фармацевтическая, текстильная промышленность, транспорт, строительство и телекоммуникационная сфера.

Активно развивается межрегиональное сотрудничество между Республикой Узбекистан и КНР. В результате встреч в межрегиональном формате подписан целый ряд двусторонних соглашений по реализации свыше 150 перспективных совместных проектов. Наряду с этим достигнуты договоренности с рядом провинций КНР о сотрудничестве в сферах образования и подготовки кадров, среди которых «умное» сельское хозяйство, «умные» технологии, семеноводство, водо- энергосберегающие технологии, медицина, здравоохранение и др.

Динамично развивается сотрудничество в сфере транспорта. В 2018 году был запущен автомобильный коридор «Ташкент-Андижан-Ош-Иркештам-Кашгар», который обеспечил странам Центральной Азии прямой выход на Китай. Узбекистан реализует совместно с Кыргызстаном и Китаем проект прокладки железной дороги «Китай–Кыргызстан–Узбекистан», которая по сравнению с действующими маршрутами, сократит расстояние на 900 км, а время доставки грузов – на 7-8 дней. В апреле 2019 года Узбекистан присоединился к железнодорожному коридору «Китай–Казахстан–Туркменистан–Иран».

Китай и Узбекистан имеют значительный потенциал для наращивания взаимовыгодного инвестиционного сотрудничества и расширения промышленной кооперации в химической, электротехнической, текстильной, кожевенной отраслях, а также индустрии строительных материалов. В марте 2021 года на уровне министерств двух стран достигнута договорённость об

активизации взаимодействия по привлечению крупных китайских компаний к реализации новых проектов в Узбекистане, нацеленных на создание эффективных производств с применением инновационных китайских технологий. Также в ходе диалога стороны договорились объединить усилия по ускорению проработки проекта Соглашения между Правительствами Узбекистана и КНР об утверждении «Программы развития торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества на 2021-2025 годы».¹

Регион Центральной Азии является приоритетом внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Узбекистана. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах предусмотрено создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства.

Благодаря внешнеполитическому курсу, направленному на укрепление дружественных и взаимовыгодных отношений со странами региона, активно развивается их торгово-экономическое сотрудничество. На сегодняшний день между руководствами стран Центральной Азии подписаны соглашения о производственной и научно-технической кооперации, межрегиональном сотрудничестве, взаимном поощрении и защите инвестиций, взаимном признании документов об образовании и об обучении.

Доля стран Центральной Азии в общем объеме товарооборота Узбекистана составила 13,6% в 2020 году, достигнув 4950,7 млн. долл. США. В 2020 году в региональном товарообороте с Узбекистаном доля Казахстана составила 61%, Кыргызстана – 18,2%, Туркменистана – 10,6%, Таджикистана – 10,2%.

Важным вектором экономического взаимодействия Узбекистана со странами Центральной Азии является инвестиционное сотрудничество. В настоящее время в Узбекистане функционирует 959 предприятий с участием казахстанского капитала, 203 предприятия с участием капитала инвесторов из

¹ Обсуждены текущее состояние и перспективы сотрудничества с КНР. <https://mift.uz/ru/news/obsuzhdeny-tekushee-sostojanie-i-perspektivy-sotrudnichestva-s-knr>

Кыргызстана, 199 предприятий с участием таджикского капитала и 164 предприятия с участием инвесторов из Туркменистана¹. Предприятия с участием узбекского капитала также действуют в соседних странах, например, в Таджикистане и Кыргызстане действуют совместные предприятия по производству бытовой техники, в Казахстане открыто совместное предприятие по сборке автомобилей, текстильное производство и т.д.

Активно развивается сотрудничество в транспортно-транзитной сфере. В своем выступлении на 75-й сессии Генеральной ассамблеи ООН 23 сентября 2020 года Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев предложил создать под эгидой ООН Региональный центр развития транспортно-коммуникационной взаимосвязанности.

В послании Президента Парламенту и в Государственной программе на 2021 год подчеркивается важность укрепления добрососедских отношений со странами Центральной Азии. В частности, в Государственной программе «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения» предусмотрен план мероприятий по дальнейшему упрочению отношений со странами Центральной Азии², предусматривающий:

- Разработку программы комплексных мер по выведению двусторонних и региональных связей Узбекистана со странами Центральной Азии на качественно новый уровень;
- Организацию взаимных визитов на высшем и высоком уровне;
- Эффективное использование механизмов «Народной дипломатии»;
- Совместное решение существующих препятствий на пути укрепления добрососедских отношений;
- Развитие торгово-экономических связей и создание благоприятных условий для роста товарооборота и укрепления сотрудничества;

¹ Информация о демографии предприятий и организаций в Республике Узбекистан (январь-март 2021 г.), С. 26. <https://www.stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/8792-registr-mart-ru>

² Указ Президента Республики Узбекистан от 3 февраля 2021 года №УП-6155 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения».

- Эффективное использование транзитного и логистического потенциала региона и обеспечение развития транспортной инфраструктуры;
- Активизацию сотрудничества между регионами (в том числе приграничными) стран Центральной Азии.

Углубление взаимодействия с ЕАЭС является важным направлением внешнеэкономической политики Узбекистана. 11 декабря 2020 года Узбекистан получил статус государства-наблюдателя в ЕАЭС. Узбекистан является ведущим торговым партнером ЕАЭС среди стран СНГ, которые не являются членами ЕАЭС. В 2020 году, несмотря на многочисленные ограничения, связанные с пандемией, товарооборот Узбекистана с ЕАЭС увеличился по сравнению с 2019 годом на 3,9% до 9,4 млрд. долл. США, в том числе экспорт – на 15,3% – до 7,2 млрд. долл. США, импорт сократился на 21,1% – до 2,2 млрд. долл. США. Доля ЕАЭС в торговле с Узбекистаном составляет более 28%. Более 60% торговли ЕАЭС с Узбекистаном приходится на Россию, около 30% – на Казахстан, порядка 3% – на Беларусь, около 4% – на Кыргызстан и около 0,1% – на Армению¹.

В своем выступлении на заседании Высшего евразийского экономического совета 11 декабря 2020 года Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев подчеркнул, что в контексте проводимого важного этапа масштабных социально-экономических реформ Узбекистан является приверженным последовательному наращиванию и укреплению торгово-экономического и инвестиционного взаимодействия со всеми международными партнерами, в том числе развитию диалога с Евразийским экономическим союзом. В качестве основных направлений углубления сотрудничества со странами ЕАЭС были отмечены²:

- взаимодействие со всеми членами ЕАЭС по вопросам устранения барьеров и дальнейшему сближению тарифных мер регулирования торговли;

¹Виктор Абатуrow, Углубление взаимодействия с ЕАЭС для Узбекистана не является стремлением стать полноправным членом этой организации — мнение. <https://review.uz/post/uglublenie-vzaimodeystviya-s-eaes-dlya-uzbekistana-ne-yavlyaetsya-stremleniem-stat-polnopravnm-chlenom-etoy-organizacii-mnenie>

² Президент Республики Узбекистан принял участие в саммите ЕАЭС. <https://president.uz/ru/lists/view/4003>

- развитие промышленной кооперации государств, что позитивно отразится на развитии экономики, позволит совместно осваивать рынки третьих стран;
- расширение практики предоставления взаимных преференций на перевозки и транзит грузов;
- подключение к работе действующих в рамках ЕАЭС цифровых платформ по налоговому и таможенному администрированию, промышленной кооперации, трудовой миграции и туризму;
- обеспечение достижения конкретных ощутимых результатов взаимодействия с ЕАЭС в качестве наблюдателя;
- последовательное развитие системного сотрудничества в том числе по вопросам упрощения процедур перемещения товаров, капитала, трудовых ресурсов и услуг.

С целью углубления взаимодействия 30 апреля 2021 года в Казани на заседании Евразийского межправительственного совета были подписаны Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Правительством Республики Узбекистан, а также план совместных мероприятий на 2021–2023 годы. Меморандум предусматривает сотрудничество в сферах торговой политики, таможенного и технического регулирования, защиты прав потребителей, защиты социальных и трудовых прав трудящихся и других.

1.5 Плюсы и минусы интеграции Узбекистана с ЕАЭС

В последнее время в центре внимания экспертов и общественности не только в Узбекистане, но и за его пределами находятся вопросы взаимодействия Узбекистана и ЕАЭС. При этом многими экспертами вхождение Узбекистана в ЕАЭС рассматривается как важный шаг на пути либерализации экономики и углубления интеграции экономики в мировое хозяйство.

В «Концепции комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года» на первом этапе (2020-2021 гг.) предусматривается расширение внешней торговли за счет подписания соглашений о зоне свободной торговли ЕАЭС и рядом других стран, а на втором этапе (2022-2025 гг.) – последовательное изучение вхождения страны в ЕАЭС и ВТО, либерализация торговой политики и экспорта, пересмотр нетарифных торговых барьеров и приведение их в соответствии с соглашениями и нормами ВТО¹.

7 марта 2020 года Правительство Узбекистана одобрило предложение о сотрудничестве с ЕАЭС в качестве государства-наблюдателя. Законодательная палата Олий Мажлиса (Парламента) на заседании 28 апреля 2020 г. одобрила предложение правительства об участии Узбекистана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) в качестве государства-наблюдателя. 11 мая 2020 г. Сенат Узбекистана — верхняя палата парламента страны — одобрил участие республики в работе Евразийского экономического союза (ЕАЭС) на правах наблюдателя. 11 декабря 2020 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета Узбекистану предоставлен статус наблюдателя в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

В многочисленных публикациях экспертов по этому вопросу можно встретить доводы как «за», так и «против» вступления Узбекистана в эту организацию. Это и естественно, т.к. членство в этой организации несет в себе как преимущества, так и риски для Узбекистана.

Однако практически во всех исследованиях, посвященных вступлению Узбекистана в ЕАЭС, основное внимание исследователей уделяется анализу статических, т.е. краткосрочных эффектов вступления. На самом деле статический эффект от вступления Узбекистана в ЕАЭС будет положительным для страны, поскольку внешнеторговый режим в ЕАЭС более либеральный, чем в Узбекистане. В частности, в рейтинге Мирового банка

¹ Равшан Назаров. Аргументы против вступления Узбекистана в ЕАЭС не выдерживают критики. <http://mirperemen.net/2020/01/argumenty-protiv-vstupleniya-uzbekistana-v-eaes-ne-vyderzhivayut-kritiki-ekspert/>

Doing Business по показателю «Международная торговля» Армения занимает 43-место, Беларусь – 24-место, Казахстан – 105-место, Кыргызстан – 89-место, Россия – 99-место, Узбекистан – 152-место¹. Следовательно, вступление в ЕАЭС и адаптация внешнеторгового режима к его нормам и правилам для Узбекистана означает снижение тарифов и нетарифных барьеров в торговле с третьими странами до уровня ЕАЭС. Это позволит формировать конкурентную среду на многих товарных рынках, создать более благоприятный режим в торговле со странами ЕАЭС как из-за существенного сокращения «исключений» из режима свободной торговли в рамках зоны свободной торговли СНГ, так и снижения нетарифных барьеров в торговле со странами ЕАЭС. Возможность снижения транспортных расходов экспортно-импортных операций путем присоединения к договорам, существующим в этой сфере между членами ЕАЭС, облегчение правовых условий пребывания узбекских рабочих на территории стран-членов ЕАЭС и рост поступлений денежных переводов от них, расширение емкости рынка и возможность достижения эффекта масштаба при производстве многих товаров выступают дополнительными и не менее важными аргументами в пользу вступления страны в ЕАЭС.

Вместе с тем, принимая решение о вхождении Узбекистана в ЕАЭС, важно быть уверенным в том, что этот шаг является наиболее оптимальным для страны не только в статическом, но и в динамическом аспекте, т.е. с точки зрения долгосрочных перспектив экономического развития. Отсюда возникает необходимость глубокого анализа не только статических, но и динамических последствий всех существующих альтернативных вариантов интеграции экономики страны в мировое хозяйство в целях выбора самого оптимального варианта.

Для анализа динамических эффектов членства Узбекистана в ЕАЭС важно прогнозировать и оценить долгосрочные последствия изменения

¹ Doing Business. The World Bank. <https://www.doingbusiness.org/en/data/exploretopics/trading-across-borders>

торгового режима, международной миграции рабочей силы и капитала при различных альтернативных сценариях интеграции экономики Узбекистана в мировое хозяйство и провести сопоставительный анализ их результатов для выбора наиболее оптимального варианта. При этом, исходя из существующих и предполагаемых тенденций развития, важно ответить на следующие вопросы:

- как будет меняться тарифные и нетарифные методы регулирования внешней торговли по отношению к третьим странам как в ЕАЭС, так и в Узбекистане в долгосрочной перспективе, без членства страны в этой организации? Объясняется это тем, что существующий внешнеторговый режим ЕАЭС хотя и является более либеральным, чем в Узбекистане, однако характеризуется довольно высоким уровнем импортного протекционизма по сравнению с внешнеторговым режимом передовых стран, особенно в сфере нетарифных барьеров. В этих условиях вступление Узбекистана в ЕАЭС оправдывает себя в том случае, если ЕАЭС будет более высокими темпами, чем Узбекистан, реформировать свой внешнеторговый режим и создавать более открытую и конкурентоспособную экономику в долгосрочной перспективе. В таком случае Узбекистан выиграет от вступления в ЕАЭС в результате ускорения реформ внешнеторгового режима, преодоления лоббизма и формирования более либеральных, справедливых и конкурентных условий хозяйственной деятельности, повышения качества государственных институтов и предоставляемых ими услуг. В таком случае результатом вступления Узбекистана в ЕАЭС будет ускорение темпов экономических реформ и либерализации экономики, повышения качества государственных институтов, более эффективное распределение и использование ресурсов, повышение темпов модернизации экономики, ускорение темпов экономического роста и благосостояния народа с точки зрения долгосрочного развития. Однако, если Узбекистан имеет более высокие шансы в долгосрочной перспективе построить более открытую экономику, чем ЕАЭС, повысить качество

государственных институтов и экономической политики до уровня выше, чем в ЕАЭС, то начиная с определенного этапа развития членство в ЕАЭС может стать препятствием на пути дальнейшего углубления экономических реформ, повышения ее открытости и конкурентоспособности, снижая выгоду от участия в международном разделении труда и в международной торговле.

- каково будет влияние вступления Узбекистана в ЕАЭС на миграцию рабочей силы, состояние рынка труда и качество человеческого капитала в долгосрочной перспективе? Вступление Узбекистана в ЕАЭС будет целесообразным в том случае, если в результате этого в долгосрочной перспективе в Узбекистане будет происходить более значимые качественные изменения в улучшении инвестиционного климата, создании новых эффективных рабочих мест и уменьшении эмиграции рабочей силы, особенно высококвалифицированной («утечки ума»), повышении качества человеческого капитала, чем без вступления в эту организацию. Политика, направленная на упрощение условий пребывания узбекских трудовых мигрантов на территории стран-членов ЕАЭС в целях увеличения поступления денежных переводов от них в страну в краткосрочной и среднесрочной перспективе, в долгосрочной перспективе может оказать отрицательное влияние на темпы экономического развития страны и превратить ее в сырьевой придаток мировой экономики. По этой причине для выбора наиболее оптимального пути интеграции экономики в мировое хозяйство важно прогнозировать, оценить и сопоставить возможности создания эффективных рабочих мест в стране как в составе ЕАЭС, так и без вступления в эту организацию.
- каково будет влияние вступления Узбекистана в ЕАЭС на приток инвестиций, в т.ч. ПИИ в экономику Узбекистана, темпы модернизации, структурной перестройки и роста экономики в долгосрочной перспективе? Страна получает выигрыш от вступления в ЕАЭС в том случае, если членство будет улучшать инвестиционный климат, стимулировать приток

иностранных инвестиций, ускорять темпы экономического роста и благосостояния народа в долгосрочной перспективе, чем без членства в этой организации. Если вступление в эту организацию в долгосрочной перспективе приведет к уменьшению потенциального объема инвестиций и экономического роста в долгосрочной перспективе, то вступление Узбекистана в ЕАЭС не оправдывает себя.

Целесообразность вступления Узбекистана в ЕАЭС также зависит от того, как будут меняться тарифные и нетарифные методы регулирования внешней торговли между самими странами ЕАЭС в долгосрочной перспективе. Не секрет, что в настоящее время существуют значительные нетарифные барьеры в торговле между странами ЕАЭС. При прочих равных условиях чем выше будет глубина интеграции, меньше разного рода «исключений» и нетарифных барьеров во взаимной торговле, барьеров в миграции рабочей силы и капитала между странами-членами ЕАЭС, тем выше будет выигрыш Узбекистана от вступления в ЕАЭС в долгосрочной перспективе. По этой причине важно спрогнозировать и оценить торговый режим как между странами-членами, так и между ними и Узбекистаном в долгосрочной перспективе. Вступление в ЕАЭС оправдывает себя в том случае, если в ЕАЭС в долгосрочной перспективе сформируется более благоприятный и либеральный торговый режим между его членами, чем между ЕАЭС и Узбекистаном.

Учитывая не проработанность вышеуказанных проблем, получение статуса наблюдателя является, на наш взгляд, наиболее оптимальным вариантом на данном этапе экономического развития Узбекистана.

Хотя статус наблюдателя не даёт права участвовать в принятии решений в органах Союза, он даёт возможность уполномоченным представителям государства-наблюдателя при Союзе присутствовать по приглашению на заседаниях Высшего совета и Евразийского межправительственного совета, получать принимаемые органами Союза документы, не являющиеся документами конфиденциального характера. Это будет способствовать

установлению и поддержанию регулярных контактов соответствующих органов исполнительной власти государства-наблюдателя с комиссией по вопросам развития торгово-экономического взаимодействия, технического, таможенного, санитарного и фитосанитарного регулирования и т.д. Кроме того, государство-наблюдатель имеет право знакомиться с копиями актов органов ЕАЭС по вопросам, представляющим интерес для государства-наблюдателя, за исключением документов ограниченного распространения (конфиденциальных и для служебного пользования). Все это дает возможность спрогнозировать не только статические, но и динамические эффекты вступления Узбекистана в ЕАЭС, что позволит верно определить тот самый оптимальный путь интеграции Узбекистана в мировую экономику, который обеспечит максимальные темпы роста экономики и благосостояния народа в долгосрочной перспективе.

II ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ И РЫНОК ТРУДА В УЗБЕКИСТАНЕ

2.1 Демографическая ситуация в Узбекистане

Узбекистан, являясь самой большой страной в Центральной Азии по численности населения, демонстрирует довольно быстрый его рост: за 2000 – 2021 гг. оно увеличилась на 41,1%, а среднегодовые темпы роста составили 1,65%. В результате за этот период население Узбекистана увеличилось на 10,071 млн. - с 24,488 до 34,559 млн. человек (рисунок 2.1.1). Более того, наблюдается постепенное ускорение среднегодовых темпов роста численности населения: если за 2000-2010 гг. этот показатель составил 1,35%, то за 2010-2021 гг. – 1,93% (рисунок 2.1.2).

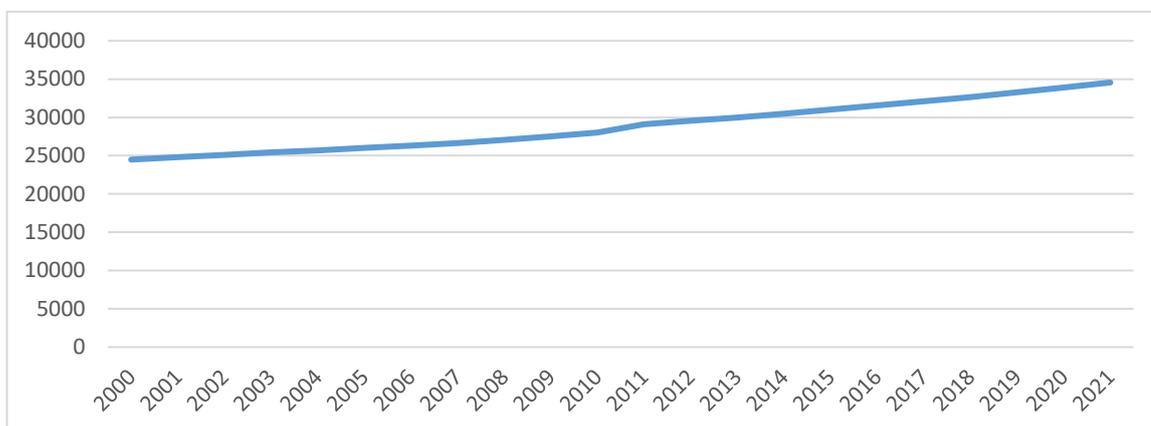


Рисунок 2.1.1 – Динамика численности населения Узбекистана за 2000-2021 гг. (тыс. чел.)¹

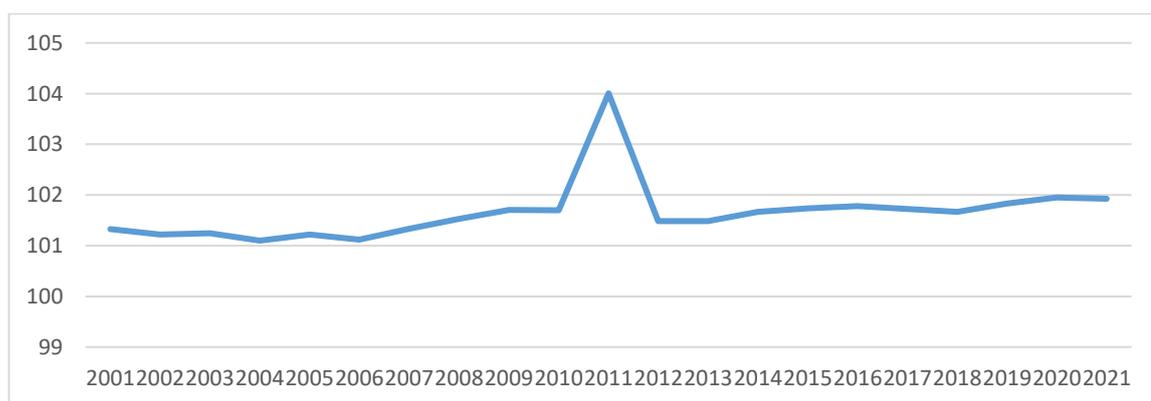


Рисунок 2.1.2 – Темпы роста численности населения Узбекистана, в % к предыдущему году²

¹ Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>

² Рассчитаны на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>

По результатам выборочной переписи населения 2010-го года были выявлены погрешности в выборочной совокупности населенных пунктов, связанные с регистрацией населения. Эти погрешности были спроецированы на всю систему регистрации населения. Данные поправки привели к увеличению общей численности населения страны примерно на 650 тыс. человек, что соответствовало оценке недоучтенного в рамках данной системы количества жителей республики по состоянию на 1 января 2011 года. Этим обстоятельством объясняется резкий скачок темпов роста численности населения в 2011 г. с последующим падением этого показателя до нормальных значений, соответствующих общему тренду.

Основным фактором, влияющим на высокие темпы роста численности населения, является высокая рождаемость. Согласно данным Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, коэффициент рождаемости за последнее десятилетие составил от 21,0 до 23,6 промилле (на 1000 человек) (Таблица 2.1.1). При этом уровень данного показателя в городской местности ниже, чем в сельской местности. Так, за 2009-2020 гг. коэффициент рождаемости в городской местности составил от 18,8 до 22,3 промилле, а в сельской местности – от 23,2 до 26,7 промилле.

Таблица 2.1.1 – Коэффициент рождаемости в Узбекистане¹

(за год; на 1000 населения, промилле)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего по республике	23,4	22,0	21,2	21,0	22,5	23,3	23,5	22,8	22,1	23,3	24,3	24,6
в том числе:												
Город	20,3	19,6	18,9	18,8	20,1	20,8	20,5	20,6	19,8	21,2	22,3	н/д
Село	26,7	24,5	23,7	23,2	25,0	25,9	26,5	25,1	24,4	25,5	26,3	н/д

По возрастным группам наибольшее число рождений приходится на группы населения в возрасте 20-24 лет (37,5%), 25-29 лет (34,5%) и 30-34 лет (18,1%) (Таблица 2.1.2).

¹ Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>

Таблица 2.1.2 – Число новорождений по возрасту матери и порядку рождения в 2019 г.¹

	Всего детей		В том числе					
			1 ребенок		2 ребенок		3 и более	
	человек	в %	человек	%	человек	%	человек	%
Всего	814960	100,0	352672	100,0	270549	100,0	191739	100,0
15-19	30287	3,7	28762	8,2	1460	0,5	65	0,0
20-24	305275	37,5	180523	51,2	110566	40,9	14186	7,4
25-29	280766	34,5	70003	19,8	121146	44,8	89617	46,7
30-34	147906	18,1	48163	13,7	30176	11,2	69567	36,3
35-39	45311	5,6	22059	6,3	6415	2,4	16837	8,8
40-44	5069	0,6	2911	0,8	740	0,3	1418	0,7
45-49	152	0,0	96	0,0	24	0,0	32	0,0
50-54	10	0,0	4	0,0	4	0,0	2	0,0
55 и старше	184	0,0	151	0,0	18	0,0	15	0,0

Коэффициент смертности в Узбекистане за 2009 – 2020 гг. составил от 4,6 до 5,0 промилле. Рост этого показателя от 4,6 промилле в 2019 году до 5,1 промилле в 2020 году скорее всего объясняется влиянием пандемии (Таблица 2.1.3.). При этом в городах этот показатель (от 4,9 до 5,2 промилле) выше, чем в сельской местности (от 4,3 до 4,7 промилле).

Таблица 2.1.3 – Коэффициент смертности в Узбекистане

(за год; на 1000 населения, промилле)²

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего по республике	4,8	4,8	4,9	4,9	4,8	4,9	4,9	4,9	5,0	4,7	4,6	5,1
в том числе:												
Город	5,0	5,1	5,1	5,2	5,1	5,2	5,1	5,1	5,2	5,0	4,9	н/д
Село	4,6	4,5	4,6	4,6	4,5	4,5	4,6	4,6	4,7	4,4	4,3	н/д

По сравнению с рождаемостью и смертностью изменения, произошедшие за последнее десятилетие в ожидаемой продолжительности

¹ Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. Гендерная статистика Узбекистана. <https://gender.stat.uz/ru/osnovnye-pokazатели/demografiya/rozhdmost/1357-chislo-zhivorozhdenij-po-vozzrastu-materi-i-poryadku-rozhdeniya-v-2019-godu>

² Рассчитано с использованием данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>

жизни, были более заметными (Таблица 2.1.4). За 2010-2019 гг. ожидаемая продолжительность жизни в стране увеличилась с 73,0 до 75,1 года, т.е. на 2,1 года, в том числе у мужчин - с 70,6 до 72,8 года, (на 2,2 года), а у женщин - с 75,1 до 77,4 года (на 2,3 года). Этот рост был более выражен у городского населения, средняя продолжительность жизни которого увеличилась на 2,7 года (с 73,1 до 75,8 года) против 1,5 года у сельского населения (с 72,7 до 74,2 года). В целом, ожидаемая продолжительность жизни городского населения на 1,6 года больше, чем у сельского населения (75,8 против 74,2 года). Это различие, вероятно, связано с более низкой доступностью медицинской помощи и низким качеством жизни сельских жителей.

Таблица 2.1.4 – Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (за год; лет)¹

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Всего	73,0	73,0	73,1	73,4	73,4	73,6	73,8	73,7	74,6	75,1
женщины	75,1	75,2	75,5	75,8	75,8	76,0	76,2	76,1	77,0	77,4
мужчины	70,6	70,6	70,7	71,1	71,1	71,2	71,4	71,3	72,3	72,8
Городское население	73,1	73,2	73,2	73,6	73,5	74,0	74,5	74,4	75,4	75,8
женщины	75,7	75,9	76,0	76,2	76,2	76,8	77,1	77,1	78,0	78,3
мужчины	70,4	70,5	70,4	71,0	70,8	71,3	71,8	71,7	72,6	73,2
Сельское население	72,7	72,5	72,8	73,1	73,2	73,0	73,0	72,8	73,8	74,2
женщины	74,5	74,3	74,7	75,1	75,2	75,0	74,9	74,8	75,7	76,2
мужчины	71,0	70,8	71,0	71,3	71,3	71,0	71,1	71,0	71,9	72,4

Повышение среднегодовых темпов роста численности населения Узбекистана в последнее десятилетие объясняется не только повышением коэффициента рождаемости при относительно стабильном уровне коэффициента смертности, но и со значительным снижением отрицательного миграционного сальдо населения (прибывших и выбывших). В частности, если за 2001-2010 гг. отрицательное миграционное сальдо составило -719952

¹ Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>

человек, то за 2011 -2020 гг. этот показатель составил -273731 человек, т.е. снизился более чем в 2,6 раза (рисунок 2.1.3).

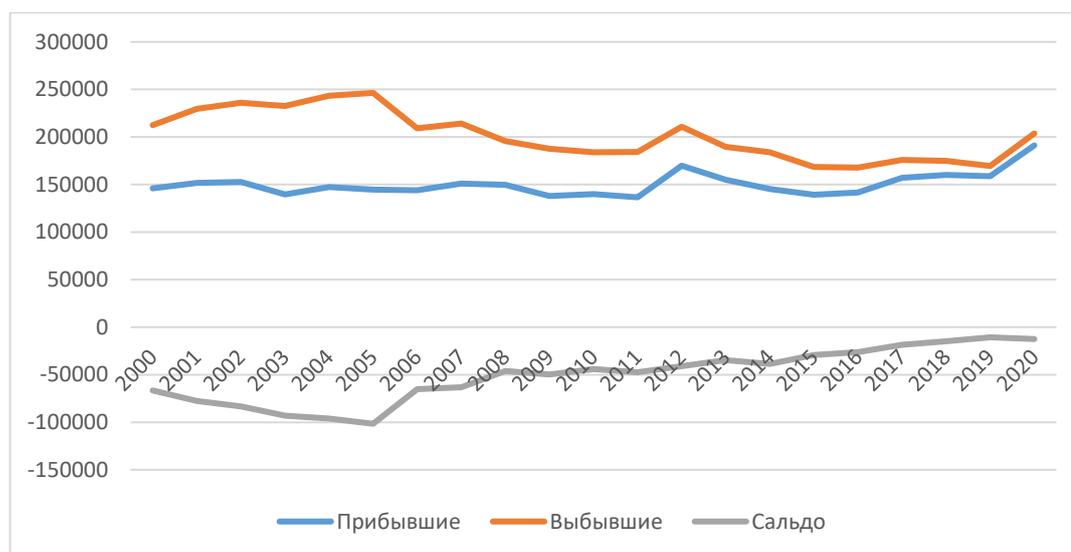


Рисунок 2.1.3 – Республика Узбекистан: численность прибывших и выбывших, чел.¹

За последние 20 лет произошли не только значительное увеличение численности населения Узбекистана, но и принципиальные изменения в его половозрастной структуре. Наблюдается постепенное снижение доли детей до 14 лет и увеличение доли населения в возрасте от 15 до 59 лет, а также людей старше 60 лет. Например, если на начало 2000 года доля детей в возрасте до 14 лет составляла 37,3% в общей численности населения, то к началу 2020 года этот показатель снизился до 29,1%, а доля населения в возрасте от 15 до 59 лет повысилась за этот период с 55,9 до 62,7%, а доля людей старше 60 лет – с 6,8 до 8,1% (Таблица 2.1.5).

Таблица 2.1.5 – Распределение населения по возрастным группам (на начало года, тыс. человек)²

	2000	2005	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	24770	26427	28001	31023	31575	32120	32657	33256	33905
в том числе в возрасте, лет									

¹ Рассчитано с использованием данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>

² Составлена на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography> и Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/>.

0-14	9232	8615	8365	8752	8956	9165	9344	9600	9870
15-59	13845	16082	18012	20210	20452	20662	20884	21064	21272
60+	1693	1730	1625	2060	2168	2293	2428	2592	2762
в процентах к общей численности населения									
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе в возрасте, лет									
0-14	37,3	32,6	29,9	28,2	28,4	28,5	28,6	28,9	29,1
15-59	55,9	60,9	64,3	65,1	64,8	64,3	64,0	63,3	62,7
60+	6,8	6,5	5,8	6,6	6,9	7,1	7,4	7,8	8,1

Таким образом, в настоящее время в Узбекистане 8,1% населения в возрасте 60 лет и старше, 29,1% - дети до 15 лет и очень большая доля населения (62,7%) в продуктивном возрасте (15-59 лет). При этом численность населения, находящегося в продуктивном возрасте, в течение последних двух десятилетий увеличилась на 7427 тыс. человек, или 53,6%. Численность детей (0–14 лет) за этот период увеличилась всего на 638 тыс. человек, или на 6,9%. Несмотря на динамичный рост численности лиц постпродуктивного возраста (60 лет и старше) – на 63,1%, их численность возросла всего на 1069 тыс. человек, а их доля в общей численности населения увеличилась лишь на 1,3 процентных пункта, с 6,8 % до 8,1 %.

Изменение структуры возрастных групп населения также выступает дополнительным фактором, положительно влияющим на демографический рост в республике. В частности, несмотря на снижение доли населения в возрасте 20-24 лет, более высокие темпы роста численности населения в возрасте 25-29 и 30-34 лет (Таблица 2.1.6) способствовало повышению темпов роста населения в целом, т.к. более половины всех рождений приходится на эти возрастные группы (Таблица 2.2). За 2010-2020 гг. численность этих двух возрастных групп вырос на 36%, тогда как общая численность населения страны увеличилась на 21,1%.

Таблица 2.1.6 – Распределение населения по возрасту
(на начало года; в % к общей численности населения)¹

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе в возрасте, лет											
0-4	10,5	10,6	10,6	10,5	10,4	10,4	10,5	10,6	10,6	10,7	10,8
5-9	9,1	8,9	8,9	9,0	9,3	9,5	9,7	9,8	9,7	9,6	9,6
10-14	10,3	9,6	9,0	8,7	8,4	8,3	8,2	8,2	8,3	8,6	8,7
15-19	11,5	11,2	10,8	10,4	9,9	9,4	8,8	8,3	7,9	7,7	7,5
20-24	10,9	10,8	10,8	10,7	10,6	10,4	10,3	9,9	9,5	9,0	8,5
25-29	8,9	9,2	9,5	9,8	9,9	9,9	9,8	9,8	9,7	9,6	9,5
30-34	7,5	7,6	7,7	7,8	8,0	8,1	8,4	8,6	8,9	9,0	9,0
35-39	6,7	6,8	6,8	6,8	6,8	6,9	6,9	6,9	7,1	7,2	7,4
40-44	5,8	5,8	5,9	6,0	6,1	6,1	6,2	6,2	6,1	6,1	6,2
45-49	5,6	5,6	5,5	5,4	5,4	5,3	5,3	5,3	5,4	5,5	5,5
50-54	4,4	4,7	4,9	5,1	5,1	5,1	5,0	4,9	4,8	4,8	4,7
55-59	3,0	3,2	3,4	3,5	3,8	4,0	4,2	4,3	4,4	4,5	4,5
60-64	1,7	2,0	2,1	2,3	2,5	2,6	2,7	2,9	3,0	3,2	3,4
65-69	1,2	1,1	1,1	1,1	1,2	1,4	1,6	1,7	1,9	2,0	2,1
70-74	1,3	1,3	1,3	1,2	1,1	0,9	0,8	0,8	0,8	0,9	1,1
75-79	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	0,8	0,7	0,6
80-84	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
85+	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4

Существующая возрастная структура населения является оптимальной с точки зрения экономического роста. Большая доля населения продуктивного возраста (63,3% в 2020 г.) в сочетании с низкой долей населения 60 лет и старше (7,8%) и относительно высокой долей детей (28,9%) создают для Узбекистана большой потенциал для получения демографического дивиденда (таблица 2.1.7). С этой точки зрения грамотное формирование политики занятости может превратить изобилие рабочей силы из экономического

¹ Рассчитано на основе данных Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/> .

бремени в ценный актив, который обеспечит новые перспективы экономического роста.

Таблица 2.1.7 – Распределение населения по возрасту (в % к общей численности населения)

	2016	2017	2018	2019	2020
0-14	28,2	28,4	28,5	28,6	28,9
15-59	65,1	64,8	64,3	64,0	63,3
60 и старше	6,6	6,9	7,1	7,4	7,8

На начало 2000 г. доля городского населения в Узбекистане составила 37,4%, а доля сельского населения – 62,6% (Таблица 2.1.8). Из-за высокой рождаемости в сельской местности вплоть до 2009 г. наблюдалось постепенное снижение доля городского и повышение доли сельского населения. В частности, за 2000-2008 гг. численность городского населения увеличилась с 9165,5 тыс. человек до 9698,2 тыс. человек, т.е. на 5,81%, тогда как численность сельского населения увеличилась с 15322,2 тыс. до 17374,0 тыс. человек, т.е. на 13,39%. Как следствие, доля городского населения в общей численности населения снизилась с 37,4 до 35,8%, а доля сельского населения увеличилась с 62,6 до 64,2%.

Таблица 2.1.8 – Численность городского и сельского населения Узбекистана (на начало года)¹

Годы	Все население, тыс. чел.	в том числе		доля, в %	
		городское население	сельское население	городского населения	сельского населения
2000	24487,7	9165,5	15322,2	37,4	62,6
2001	24813,1	9225,3	15587,8	37,2	62,8
2002	25115,8	9286,9	15828,9	37,0	63,0
2003	25427,9	9340,7	16087,2	36,7	63,3
2004	25707,4	9381,3	16326,1	36,5	63,5
2005	26021,3	9441,9	16579,4	36,3	63,7
2006	26312,7	9495,1	16817,6	36,1	63,9

¹ Рассчитано на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography>

2007	26663,8	9584,6	17079,2	35,9	64,1
2008	27072,2	9698,2	17374	35,8	64,2
2009	27533,4	14236	13297,4	51,7	48,3
2010	28001,4	14425,9	13575,5	51,5	48,5
2011	29123,4	14897,4	14226	51,2	48,8
2012	29555,4	15143,2	14412,2	51,2	48,8
2013	29993,5	15370,1	14623,4	51,2	48,8
2014	30492,8	15555,2	14937,6	51,0	49,0
2015	31022,5	15748	15274,5	50,8	49,2
2016	31575,3	15963,9	15611,4	50,6	49,4
2017	32120,5	16250,8	15869,7	50,6	49,4
2018	32656,7	16532,7	16124	50,6	49,4
2019	33255,5	16806,7	16448,8	50,5	49,5
2020	33905,2	17144,1	16761,1	50,6	49,4
2021	34558,9	17487,5	17071,4	50,6	49,4

Однако 1 января 2009 года административным путем большое количество сельских поселений было переведено в категорию городских, вследствие чего численность городского населения увеличилась приблизительно на 4,5 миллиона человек. Как следствие, административно-волевым решением начиная с 2009 года доля городского населения увеличилась с 35,8% до 51,7%, а доля сельского населения снизилась с 64,2 до 48,3%.

Из-за более высоких коэффициентов рождаемости сельского населения по сравнению с городским населением тенденция постепенного снижения доли городского населения и повышения доли сельского населения после 2009 года возобновилась. Благодаря принимаемым со стороны правительства мерам по стимулированию процессов урбанизации, строительства жилья в городах и либерализации процессов внутренней миграции соотношение городского и сельского населения в последние годы стабилизировалось.

В условиях низкой производительности аграрного сектора и ограниченности земельных и водных ресурсов стимулирование процессов урбанизации и индустриализации, создание необходимых условий для стимулирования этих процессов выступает безальтернативным инструментом

снижения безработицы, ускорения темпов экономического роста и повышения реальных доходов населения.

Согласно существующим прогнозам, в ближайшие десятилетия общая численность населения Республики Узбекистан будет неуклонно расти. В частности, согласно результатам совместного исследования Научно-исследовательского центра «Научные основы и проблемы развития экономики Республики Узбекистан» при Ташкентском государственном экономическом университете и Карлова университета (г. Прага, Чехия), проведенного при финансовой поддержке Фонда ООН в области народонаселения в Узбекистане (ЮНФПА), к 2050 году численность населения Узбекистана увеличится от 32% до 43% составит от 43,0 до 46,8 человек, и с наибольшей вероятностью достигнет отметки 44,8 млн¹. Согласно прогнозам Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН, рост численности населения Узбекистана будет продолжаться вплоть до 2070 года, и только после следует ожидать постепенного его уменьшения. При этом прогнозируется, что к 2050 г. численность населения Узбекистана составит 42,9 млн., к 2070 г. – 44,43 млн., а к 2100 г. – 42,3 млн. человек (Рисунок 2.1.4).

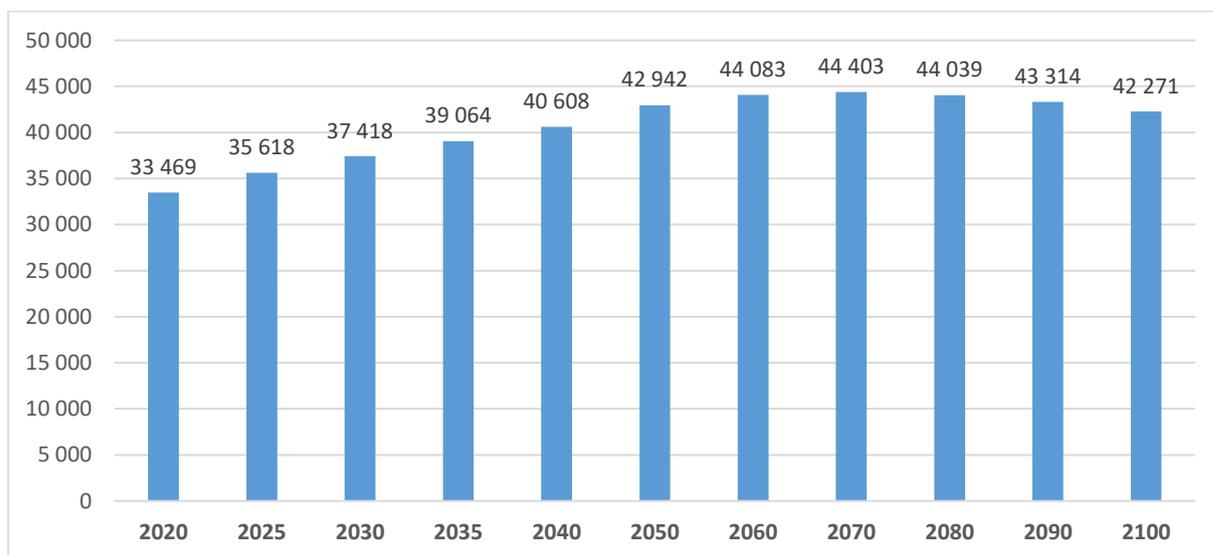


Рисунок 2.1.4 – Прогноз динамики численности населения Республики Узбекистан до 2100 года (к 1 июля соответствующего года, тыс. чел.)²

¹ См. Перспективы демографического развития Республики Узбекистан на период 2018-2050 гг. Основные принципы, предпосылки и результаты прогноза – Прага и Ташкент, апрель 2019//

<https://uzbekistan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Population%20forecast%202018-2050.pdf>.

² Данные Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН//

<https://population.un.org/wpp/Download/Probabilistic/Population/>

Согласно результатам этого прогноза, среднегодовые темпы прироста численности населения страны будут иметь постепенно убывающий характер. Если за 2020-2025 годы этот показатель составит 1,24%, то в 2065-2070 гг. он упадет до 0,03%, а начиная с 2070-2075 гг. до конца столетия будет иметь отрицательное значение (Рисунок 2.1.5).

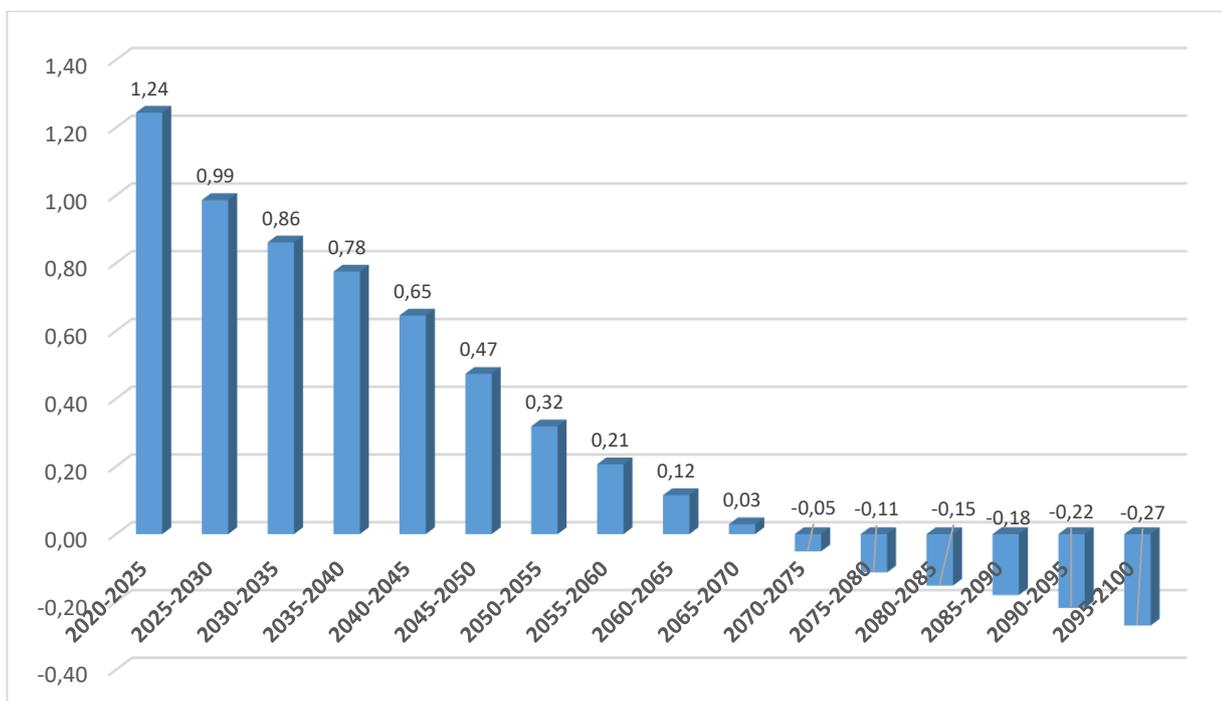


Рисунок 2.1.5 – Прогноз среднегодовых темпов роста населения Узбекистана до 2100 года, (%)¹

Основная причина снижения темпов роста численности населения страны, наряду со снижением рождаемости, изменение структуры возрастных групп. В частности, перспективе в результате постепенного снижения рождаемости и увеличения продолжительности жизни ожидается значительное уменьшение доли населения в возрастной группе от 20 до 34 лет, на долю которой приходится подавляющая часть всех рождений. Если в 2020 г. на долю этой возрастной группы приходится 26,9% населения страны, то к 2050 г. ожидается уменьшение этого показателя до 21,7%, а к 2100 г. – до 17,4% (Таблица 2.1.9).

¹ Данные Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН// <https://population.un.org/wpp/Download/Probabilistic/Population/>

Таблица 2.1.9 – Прогноз возрастной структуры населения Республики Узбекистан на 2020-2100 гг. (в %)¹

Годы	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70+
2020	10,3	9,8	8,7	7,6	8,3	9,5	9,1	7,6	6,3	5,5	4,7	4,5	3,5	2,3	2,5
2025	8,8	9,6	9,2	8,2	7,1	7,8	8,8	8,4	7,1	5,8	5,0	4,2	3,9	2,9	3,2
2030	7,8	8,4	9,1	8,7	7,8	6,7	7,3	8,3	7,9	6,6	5,4	4,6	3,8	3,3	4,2
2035	7,6	7,5	8,0	8,7	8,3	7,4	6,4	7,0	7,9	7,5	6,2	5,0	4,1	3,2	5,3
2040	7,5	7,3	7,2	7,7	8,3	8,0	7,0	6,1	6,6	7,5	7,0	5,7	4,5	3,5	6,0
2045	7,2	7,3	7,0	6,9	7,4	8,0	7,7	6,8	5,8	6,3	7,1	6,6	5,2	3,9	6,7
2050	6,7	7,1	7,1	6,8	6,7	7,2	7,8	7,4	6,6	5,6	6,1	6,7	6,1	4,6	7,5
2055	6,3	6,6	6,9	7,0	6,7	6,6	7,0	7,6	7,2	6,4	5,4	5,8	6,2	5,4	8,8
2060	6,0	6,2	6,5	6,8	6,9	6,6	6,5	6,9	7,5	7,1	6,2	5,2	5,4	5,6	10,5
2065	5,9	6,0	6,2	6,5	6,8	6,8	6,5	6,4	6,8	7,4	6,9	6,0	4,9	5,0	12,0
2070	5,8	5,9	6,0	6,1	6,4	6,7	6,7	6,5	6,4	6,7	7,2	6,7	5,7	4,5	12,6
2075	5,6	5,8	5,9	6,0	6,1	6,4	6,7	6,7	6,4	6,3	6,6	7,1	6,4	5,3	12,5
2080	5,4	5,6	5,8	5,9	6,0	6,1	6,4	6,7	6,7	6,4	6,3	6,5	6,8	6,1	13,2
2085	5,3	5,5	5,7	5,9	5,9	6,0	6,1	6,4	6,7	6,7	6,4	6,2	6,3	6,4	14,5
2090	5,2	5,3	5,5	5,7	5,9	6,0	6,0	6,2	6,5	6,7	6,7	6,3	6,0	6,0	16,1
2095	5,1	5,2	5,4	5,6	5,7	5,9	6,0	6,1	6,2	6,5	6,7	6,6	6,2	5,7	17,1
2100	5,0	5,2	5,3	5,4	5,6	5,8	6,0	6,1	6,1	6,2	6,5	6,7	6,5	5,9	17,7

Представляет интерес прогноз возрастной структуры населения по методологии Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам. Согласно данной методологии, доля населения Узбекистана в возрасте до 19 лет за 2020-2100 гг. сократится от 36,4 до 20,9%, доля населения в возрасте от 20 до 64 лет – с 58,8 до 55,5%, а доля населения в возрасте 65 лет и старше увеличится с 4,8 до 23,6% (Таблица 2.1.10).

¹ Рассчитаны на основе данных Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН// <https://population.un.org/wpp/Download/Probabilistic/Population/>

Таблица 2.1.10 – Прогноз возрастной структуры населения Республики Узбекистан на 2020-2100 гг. (в %, к 1 июля соответствующего года)¹

Годы	0-14	0-19	0-24	15-24	15-49	15-59	15-64	20-64	20-69	25-64	25-69	60+	65+	70+	80+
2020	28,8	36,4	44,7	15,9	53,8	62,9	66,4	58,8	61,1	50,5	52,8	8,3	4,8	2,5	0,8
2025	27,6	35,8	42,9	15,3	53,2	62,4	66,3	58,1	61,0	51,0	53,9	10,0	6,1	3,2	0,7
2030	25,3	34,1	41,8	16,5	53,4	63,4	67,1	58,4	61,7	50,6	54,0	11,3	7,6	4,2	0,7
2035	23,1	31,8	40,1	17,0	53,1	64,3	68,4	59,7	62,9	51,3	54,6	12,7	8,6	5,3	1,0
2040	22,0	29,7	38,0	16,0	51,2	64,0	68,5	60,8	64,3	52,5	56,0	14,0	9,5	6,0	1,4
2045	21,5	28,5	35,9	14,3	49,0	62,6	67,9	60,9	64,8	53,5	57,4	15,9	10,6	6,7	1,8
2050	20,9	27,7	34,5	13,6	48,2	60,9	67,0	60,1	64,8	53,4	58,0	18,2	12,2	7,5	2,1
2055	19,8	26,8	33,5	13,7	48,5	59,7	65,9	59,0	64,4	52,3	57,7	20,5	14,3	8,8	2,4
2060	18,8	25,6	32,5	13,7	48,3	59,6	65,0	58,2	63,9	51,4	57,0	21,6	16,2	10,5	2,8
2065	18,1	24,6	31,3	13,3	47,1	60,0	64,9	58,4	63,4	51,7	56,6	21,9	17,0	12,0	3,4
2070	17,7	23,8	30,2	12,6	45,6	59,5	65,2	59,1	63,6	52,6	57,2	22,8	17,1	12,6	4,3
2075	17,3	23,3	29,4	12,1	44,7	58,4	64,8	58,9	64,2	52,7	58,0	24,3	17,8	12,5	4,9
2080	16,9	22,8	28,8	11,9	44,3	57,1	63,9	57,9	64,0	52,0	58,0	26,0	19,2	13,2	5,1
2085	16,4	22,3	28,2	11,8	43,8	56,3	62,6	56,8	63,2	50,9	57,3	27,3	20,9	14,5	5,0
2090	16,0	21,7	27,6	11,6	42,9	55,9	61,9	56,2	62,2	50,3	56,3	28,1	22,1	16,1	5,5
2095	15,7	21,2	27,0	11,3	42,0	55,3	61,5	55,9	61,6	50,2	55,9	29,0	22,8	17,1	6,5
2100	15,5	20,9	26,5	11,0	41,2	54,4	60,9	55,5	61,4	49,9	55,8	30,1	23,6	17,7	7,5

2.2 Анализ рынка труда Узбекистана

Конституция Узбекистана гарантирует каждому человеку право на труд, свободный выбор работы, справедливые условия труда и защиту от безработицы. Правительство страны проводит активную политику, направленную на содействие развитию полной, продуктивной и свободно избранной занятости. В 1992 г. была ратифицирована Конвенцию МОТ 1964 года о политике в области занятости (№ 122). В последние годы принят ряд нормативно-правовых актов по вопросам занятости и трудовых отношений населения, в том числе закон Республики Узбекистан «О занятости населения» от 20 октября 2020 г., Постановление Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе создания новых рабочих мест и содействия занятости населения на 2021 год» от 28 апреля 2021 г., Закон Республики Узбекистан «О ратификации Конвенции международной организации труда

¹ Данные Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН// <https://population.un.org/wpp/Download/Probabilistic/Population/>

№ 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (Женева, 15 июня 2006 г.)». В настоящее время Законодательной палатой дорабатывается ко второму чтению Трудовой кодекс Республики Узбекистан в новой редакции.

Изменения в демографической структуре населения, характеризующиеся ростом трудоспособного населения при сокращении доли детей и росте доли пожилого населения обуславливают меняющиеся тенденции на рынке труда. Согласно данным Государственного комитета по статистике, численность постоянного населения Республики Узбекистан по состоянию на 1 января 2021 года составила 34 558,9 тыс. человек и, с начала года, увеличилась на 653,7 тыс. человек, или на 1,9 %. На 1 января 2021 года в общей численности населения республики доля населения моложе трудоспособного возраста составила 31,0%, в трудоспособном возрасте – 58,2%, старше трудоспособного возраста - 10,8 % (Таблица 2.2.1).

Таблица 2.2.1 – Динамика структуры трудовых ресурсов (тыс. человек)

Показатели	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Численность постоянного населения в трудоспособном возрасте	17804,7	19257,0	19440,8	19610,1	19791,7	19951,6	20111,5
Трудовые ресурсы	16726,0	18276,1	18488,9	18666,3	18829,6	18949,0	19142,3
в том числе трудоспособное население в трудоспособном возрасте	16533,9	18167,7	18371,7	18549,0	18712,1	18857,6	19052,0
в том числе работающие лица моложе и старше трудоспособного возраста	192,1	108,4	117,2	117,3	117,5	91,4	95,1

В течение 1991–2020 гг. доля населения в трудоспособном возрасте в структуре населения возросла с 49,1% до 58,2%, определяя устойчивый и усиливающийся тренд превышения предложения рабочей силы над спросом, сложившийся на протяжении почти 30 лет. Согласно данным таблицы 2.2.1, трудовые ресурсы Узбекистана, которые включают всех мужчин в возрасте от 16 до 59 лет и женщин в возрасте от 15 до 54 лет, составили в 2020 году 19,1 млн человек, увеличившись по сравнению с 2010 г. в 1,1 раза. Трудовые ресурсы Узбекистана, отличающиеся мобильной активностью и

профессиональной подготовкой, предоставляют огромные возможности для дальнейшего развития экономики страны. Именно поэтому в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 гг. развитие социальной сферы и обеспечение занятости населения определено одним из пяти приоритетов общества и главным критерием оценки эффективности, проводимой в стране социально-экономической политики.

Происходящие изменения в демографической структуре населения привели к существенному снижению социальной нагрузки на работающих. За годы независимости коэффициент общей демографической нагрузки снизился с 81,1 до 50,6%, в том числе коэффициент детской нагрузки снизился с 73,7 до 43,4%, а коэффициент пенсионной нагрузки - с 7,4 до 7,2% (рисунок 2.2.1).

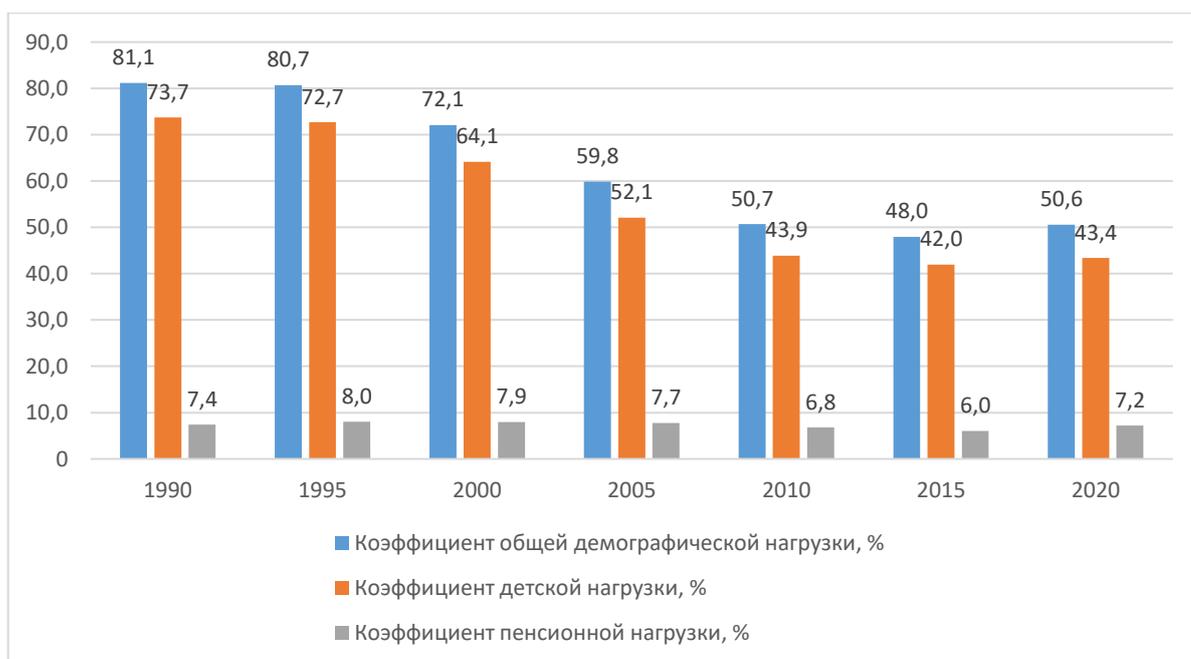


Рисунок 2.2.1 – Социальная нагрузка на работающих¹

Для достижения эффективных результатов в сфере занятости в рамках Стратегии проведена масштабная работа в сфере экономики и социальной политики государства. Процесс формирования политики занятости проходил в 4 этапа:

¹ Источник: <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/>

1. Принятие законодательных актов и стратегических программных документов на уровне правительства и исполнительной власти на местах (территориальные программы создания рабочих мест).

2. Разработка адресных списков создаваемых рабочих мест в разрезе районов и городов, с указанием ресурсов, необходимых для их создания, а также мер по реализации территориальных программ создания рабочих мест.

3. Мониторинг реализации программ по обеспечению занятости населения в разрезе районов и городов республики, отраслей и конкретных предприятий.

4. Пересмотр утверждаемых показателей программ занятости для территорий, которые в течение ряда лет не выполняют прогнозные показатели создания рабочих мест. Эти программы корректируются в процессе реализации других программ, от которых зависит создание значительного числа новых рабочих мест.¹

К 2021 году среднегодовая численность экономически активного населения Узбекистана достигла 14,9 млн. чел. Уровень занятости к трудовым ресурсам составляет около 66%. Отражая тенденции значительного сокращения уровня смертности при высокой рождаемости с 1960-х годов, доля трудоспособного населения Узбекистана в общей численности населения начала быстро расти с конца 1990-х годов. Прогнозируется, что доля населения, потенциально доступного для какой-либо работы, будет оставаться очень высокой (около 70 процентов от всего населения) до 2040 года². Увеличение доступного предложения рабочей силы предлагает так называемое «окно возможностей» для получения демографического дивиденда и делает потенциально возможным ускоренный рост ВВП, который может вывести Узбекистан на путь быстрого экономического развития.

¹ Каримова Д. М. Реформы в сфере занятости и внешней трудовой миграции в Узбекистане, 2021. https://ifmr.uz/files/files/publications_620032.pdf

² Перспективы мирового народонаселения ООН 2017 года, Показатели мирового развития Всемирного банка.

Однако, при экономическом росте ВВП в среднем около 5% ежегодно, а также при устойчивой тенденции роста численности экономически активного населения Узбекистана (14,9 млн на июль 2021 г.) тренд уровня занятости почти не менялся (рисунок 2.2.2). Данный факт раскрывает одну из диспропорций, существующих на рынке труда в Узбекистане: процесс создания рабочих мест за последние двадцать лет не в полной мере соответствовал быстрорастущей рабочей силе.

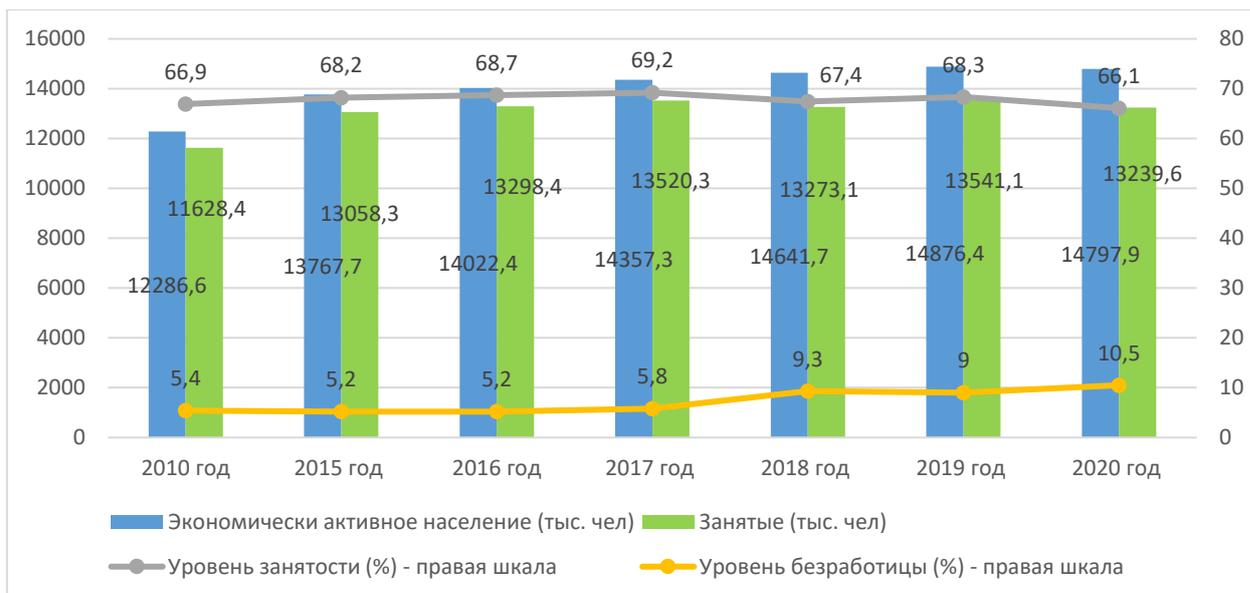


Рисунок 2.2.2 – Динамика численности экономически активного населения и уровня занятости¹

В настоящее время на рынке труда Узбекистана ежегодно появляются 600-700 тысяч человек, а количество создаваемых рабочих мест — до 500 тысяч, что явно недостаточно². Сокращение уровня занятости на 2,2 % в 2020 г. произошло под влиянием отрицательных последствий экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

Изучение тенденций рынка труда в Узбекистане позволило выявить следующие факторы, влияющие на экономическую активность населения:

- 1) гендерная структура занятости; особенности трудового поведения женщин;

¹ Составлено на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

² Кудбиев Ш.Д. Оценка развития рынка труда и занятости населения. Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar. Ijtimoiy elektron jurnali №6, 2020.

- 2) темпы урбанизации;
- 3) структурные сдвиги, страновые особенности структуры занятости по отраслям;
- 4) уровень неформальной экономики.

В численности населения Узбекистана мужское и женское население распределено почти поровну. В 2019 г. женщины составили 48,2% от общей численности трудоспособного населения, что сопоставимо с долей женщин в структуре занятого населения (45,8%) (Рисунок 2.2.3).

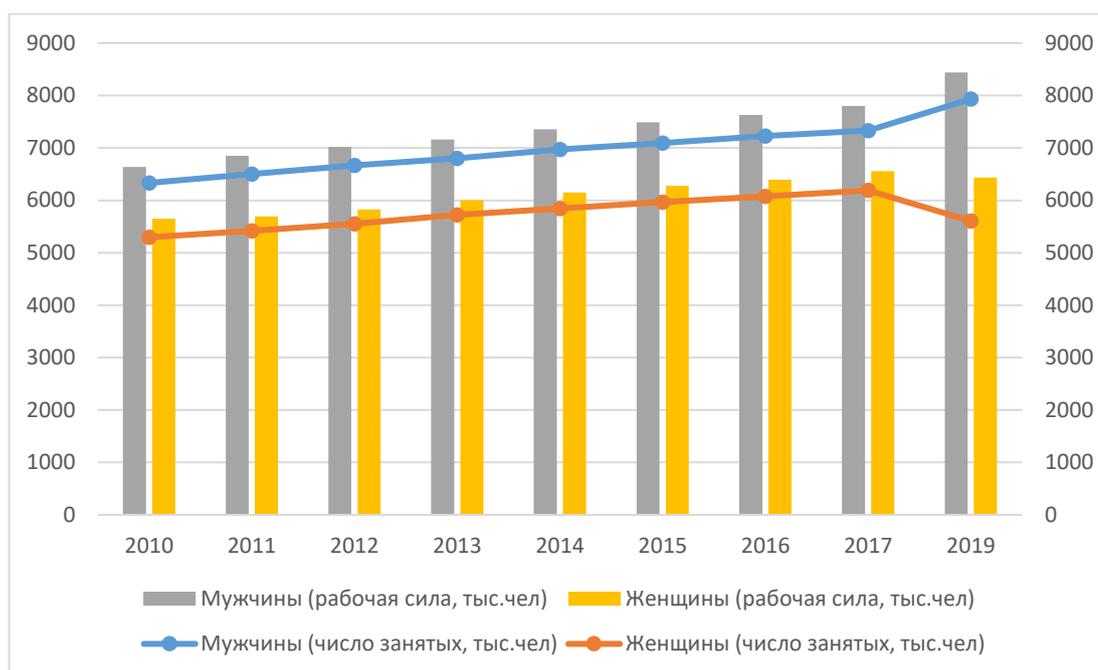


Рисунок 2.2.3 – Гендерная структура рабочей силы Узбекистана в период с 2010 по 2020 гг.¹

Большинство работающих женщин и мужчин являются наемными работниками. Чрезмерная представленность женщин в сфере наемного труда, вероятно, является отражением их стремления к достойному труду с достойной социальной защитой, включая защиту материнства. Женщины также часто считаются основными неоплачиваемыми работниками по уходу в своих домашних хозяйствах, что приводит к двойному бремени. Занятые женщины чаще работают в государственном секторе, который, как правило,

¹ Источник: <https://ilostat.ilo.org/data/>.

предлагает более стабильную работу и более благоприятные условия. В 2018 г. в государственном секторе работало 58,7% женщин и 41,3% мужчин. Удельный вес женщин, работающих в частном секторе, составляет 26%, а мужчин - 74 %¹. Существуют также определенные факторы, которые влияют на принятие решений женщинами по поводу участия в трудовой деятельности и оказывают определенное влияние на динамику рабочей силы в целом. Однако экспертами выделяется несколько гипотез относительно изменений в уровне экономической активности в Центральной Азии: 1) низкая альтернативная стоимость неучастия на рынке труда удерживает многих женщин, особенно замужних, от поиска работы за пределами своего домохозяйства; иными словами, если зарплата женщины, упускаемая при решении остаться домохозяйкой, низка, то она вполне может предпочесть сконцентрироваться на уходе за детьми и пожилыми членами семьи, приготовлении пищи и другой домашней работе; 2) имеет значение гендерная структура трудовой миграции; если для женщин сравнительно просто мигрировать, они могут предпочесть уехать за рубеж и выбыть из отечественной рабочей силы; 3) легко заметный сдвиг в социальных отношениях в сторону более консервативных ценностей в постсоветских странах, согласно которым предполагается, что женщина не выходит на работу, а остается дома, также может вносить свой вклад в снижение женской экономической активности.² Данный факт подтверждается статистическими данными, которые указывают на то, что в среднем женщины на неоплачиваемую домашнюю работу тратят около 70% своего времени в день, что по сравнению с мужчинами в 2,5 раза больше (табл.2.2.2).

¹ Женщины и сфера труда в Узбекистане: на пути к гендерному равенству и достойному труду для всех. Международная организация труда, 2020

² Могилевский, Р. Рынок труда и технологическое развитие в Центральной Азии // Доклад Института государственного управления и политики Университета Центральной Азии (УЦА). - 2020. - № 58. - С. 1-45.

Таблица 2.2.2 – Среднее число часов, совместно проведенных на оплачиваемой и неоплачиваемой домашней работе по Республике Узбекистан¹

	мужчины	женщины
Среднее число часов, проведенных за неоплачиваемой домашней работой, в разрезе мужчин и женщин	2,15	5,27
Среднее число часов, совместно проведенных на оплачиваемой и неоплачиваемой домашней работе, в разрезе мужчин и женщин	7,75	7,62

В качестве фактора, положительно влияющего на уровень экономической активности можно выделить уровень урбанизации. Так, в Узбекистане с 2000 г. по настоящее время отмечался рост уровня урбанизации на 4.3 процентных пункта (доля городского населения в 2019 г. составила 50,4 %), что сопровождалось умеренным ростом экономической активности населения.²

Экономика страны по-прежнему в основном зависит от добывающих отраслей и деятельности в сферах с низкой добавленной стоимостью. По предварительным данным, в 2019 году 58% ВВП пришлось на два сектора экономики: 28 % – на сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, 30% – на промышленность. В структуре промышленности крупнейшим подсектором в 2019 году стала металлургическая промышленность (22%). Далее – производство автомобилей, прицепов и полуприцепов (13%), продовольственных товаров (13%) и текстильных изделий (12%). Доля промышленности остается стабильной, а доля торговли, строительства и услуг снижается. В то же время возросла доля сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства. В период с 2000 по 2018 год в агропромышленном комплексе доля организаций, занимающихся сельскохозяйственной

¹ Данные выборочного обследования домашних хозяйств за 2018 год.

² Могилевский, Р. Рынок труда и технологическое развитие в Центральной Азии // Доклад Института государственного управления и политики Университета Центральной Азии (УЦА). - 2020. - № 58. - С. 1-45.

деятельностью, сократилась с 28% до 3%, доля фермерских хозяйств увеличилась с 6 % до 26%, а доля семейных (дежканских) хозяйств возросла с 67% до 71 %.

Данные тенденции структуры экономики обуславливают особенности структуры занятости, основные сектора которой – сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, в них было занято более четверти населения. Далее – промышленность с примерно вдвое меньшим числом рабочих мест, и торговля – с примерно одной десятой долей занятости. В 2019 г. женщины занимали 41,4%, а мужчины 58,6 % всех рабочих мест.

Определенная гендерная асимметрия наблюдается на рынке труда в структуре занятости, что непосредственно отражается на доходах женщин. Женщины составляют 76,8% от общего числа занятых в сфере здравоохранения, соцобеспечения и спорта, 75,7% работников сфер образования, культуры, искусства и науки (табл. 2.2.3). В сельском, лесном и рыбном хозяйстве доля занятых женщин составляет 43,2%. Как известно данные отрасли занимают нижние позиции в иерархии заработных плат¹, когда наиболее высокие зарплаты предоставляют такие направления как банковская, страховая, лизинговая, кредитно-посредническая деятельность; промышленность, строительство, перевозки и хранение, информация и связь, где в численности занятых преобладают мужчины.

Таблица 2.2.3 – Структура занятых по видам экономической деятельности по полу в 2019 году, в процентах²

	женщины	мужчины
Всего	41,4	58,6
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	43,2	56,8
Промышленность	44	56
Строительство	6,2	93,8

¹ Отчет выполнения положений пекинской декларации и платформы действий Узбекистан. Т: 2019.

² Составлено на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Торговля	51,5	48,5
Перевозка и хранение	7,2	92,8
Услуги по проживанию и питанию	52,1	47,9
Информация и связь	32,3	67,7
Финансовая и страховая деятельности	34,8	65,2
Образование	75,7	24,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	76,8	23,2
Искусство, развлечения и отдых	45,3	54,7
Прочие виды деятельности	33,4	66,6

Еще один важный аспект ситуации на рынке труда Узбекистана – наличие неформального сектора. В настоящее время численность экономически активного населения, занятого в неформальном секторе составляет 6,1 млн. человек, или 41% от величины рабочей силы. При этом в формальном секторе работает 5,7 млн. человек, что составляет лишь 38% от величины рабочей силы. Однако, если учитывать количество внешних трудовых мигрантов (порядка 1,6 млн. чел.), доля занятых в неформальном секторе составляет примерно 51 % от экономически активного населения страны или около 7,7млн. чел¹.

Анализ гендерной структуры занятости в неформальном секторе показывает весьма устойчивую тенденцию, связанную с тем, что женщины предпочитают работать в формальном секторе, а мужчины наоборот. В 2020 г. доля мужчин, работающих в неформальном секторе составляет 46,3%, в два раза превышая долю женщин, среди которых данный показатель составляет 22,7 % (Таблица 2.2.4). В этой связи, занятые женщины имели меньшую вероятность оказаться в незащищенной занятости, чем работающие мужчины. структура неформальной занятости среди женщин отличается от мужчин:

¹ По данным министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан на июль 2021 г.

основная часть неформально занятых женщин работают на постоянных рабочих местах: 49% женщин в возрасте от 16 до 55 лет работают в качестве наемных работников с регулярной заработной платой, тогда как лишь 1/3 мужчин от 16 до 60 лет работают на таких работах. При этом чуть более четверти женщин заняты в семейном бизнесе неформально, тогда как лишь каждый десятый мужчина занят в нем; при этом доля женщин, занятых индивидуальным предпринимательством, намного ниже по сравнению с мужчинами¹.

Таблица 2.2.4 – Доля занятых в неформальном секторе в процентах от общей занятости (без сельскохозяйственного сектора), %²

	2018		2019		2020	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Узбекистан	40,5	27,1	47,5	21,5	46,3	22,7

Анализ отраслевой структуры занятых в неформальном секторе экономики Узбекистана выявил высокие доли занятых в неофициальном секторе относительно занятых отрасли в таких секторах как строительство (83,8 %), торговля (72,2 %), транспорт и логистика (72,2 %), сельское хозяйство (70,4 %) и промышленность (52 %).³

В 2020 году в неформальной экономике мира было занято свыше 2 млрд работников⁴. Это 62% всех работающих в мире. На неформальную занятость приходится 90% общей численности занятых в странах с низким уровнем дохода, 67% в странах со средним уровнем дохода и 18% в странах с высоким уровнем дохода⁵. По имеющимся оценкам МОТ, за первый месяц кризиса доходы неформальных работников сократились на 60 % во всем мире.

¹ «Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения» ПРООН 2018

² Составлено по данным Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

³ Худайназаров А.К. Оценка влияния пандемии коронавируса на неформальную занятость в Узбекистане. Журнал Теневая экономика, Том 4, № 3, 2020.

⁴ Кризис COVID-19 и неформальная экономика. Срочные меры реагирования и политические вызовы. Справка МОТ, май 2020 г. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/briefingnote/wcms_745853.pdf

⁵ Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture (третье издание, Женева, 2018 г.).

Многие женщины и мужчины, занятые в неформальной экономике, должны работать и зарабатывать, чтобы кормить себя и свои семьи, поскольку они не могут рассчитывать на замещение дохода или сбережения. Женщины чаще участвуют в неформальной занятости в странах с низким и средним уровнем дохода и нередко оказываются в более уязвимом положении, чем их коллеги-мужчины.

Однако, как показало исследование МОТ, проведенное в Узбекистане, неформальный сектор оказался более устойчив к шокам по сравнению с малым и микробизнесом¹. После введения карантинных ограничений работы лишились в среднем 21,8% самозанятых и 24,8% индивидуальных предпринимателей.

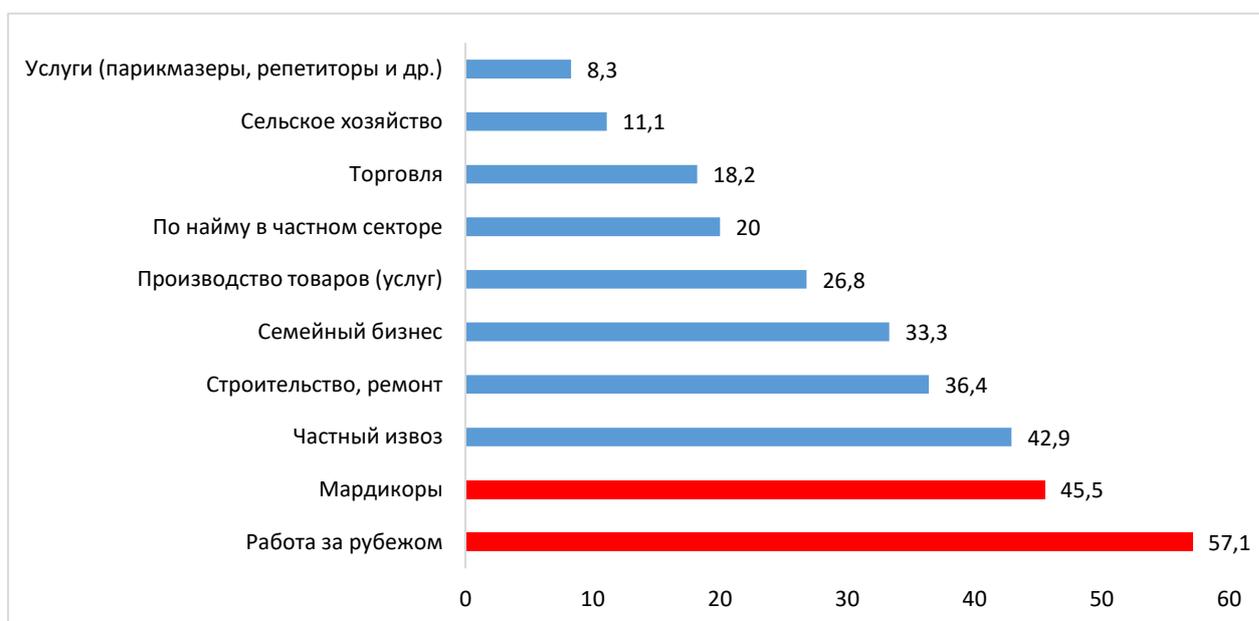


Рисунок 2.2.4 – Виды деятельности самозанятых в зависимости от степени потери работы, в % к числу работающих до карантина

Как показал анализ, в наибольшей степени в неформальном секторе за период карантина пострадали мардикоры - работники, занятые разовой работой и рабочие-мигранты. В 2019 г. насчитывалось от 2,6 до 3 миллионов рабочих-мигрантов из Узбекистана. В 2020 г. эта цифра снизилась и составила чуть более 2 млн человек. Значительное количество людей, занятых в

¹ МОТ оценила влияние COVID-19 на социально-экономическую ситуацию в Узбекистане. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/08/20/survey/>

неформальном секторе, и возвращающиеся трудовые мигранты, число которых за 11 месяцев 2020 года составило 467 тысяч, еще больше усугубили кризисную ситуацию в сфере занятости.

Кризис от COVID-19 оказал значительное негативное воздействие на занятость в Узбекистане. По данным пресс-службы Министерства занятости и трудовых отношений в 2020 году уровень безработицы среди экономически активного населения республики составил 13,2%, что выше на 4% по сравнению с 2019 годом. Под влиянием пандемии число занятых в отраслях экономики снизилось на 5% (671 тыс.), составив 12,7 млн лиц. Количество лиц, нуждающихся в трудоустройстве, составило более 1,9 млн. Как и во многих странах, уровень безработицы среди молодого населения (в возрасте от 16 до 30 лет) и среди женщин оказался выше, чем общий уровень безработицы: уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 16 до 30 лет составил 20,1% или 732 тысяч, среди женщин - 17,4% или 834 тысячи. При этом, уровень безработицы среди молодежи почти вдвое превышает общий уровень безработицы среди женщин и мужчин, что указывает на трудности перехода от учебы к работе, особенно среди молодых женщин. Например, доля безработных в возрасте 15-24 лет во Франции составляла почти 25%, при этом средний уровень безработицы в стране равнялся 10%. В Испании и Греции значения молодежной безработицы достигали 50% при среднем уровне безработицы в 20-24%¹.

Обеспечение плавного перехода молодежи от учебы к работе включено в число актуальных задач политики в сфере занятости Узбекистана. Согласно зарубежным исследованиям, молодые люди, входящие в эту категорию, составляют одну из наиболее уязвимых групп: в частности, они исключены из рынка труда, а значит, потенциально и из жизни общества в целом. Последствия пребывания в данной группе, включают уменьшение шансов на стабильную занятость, низкий уровень заработной платы и доходов, бедность,

¹ Статистика уровней безработицы по странам ОЭСР в 2017 г. приводится по сборнику [OECD 2018]

зависимость от денежных трансфертов со стороны других членов семьи. Решение проблемы трудоустройства молодежи имеет значение как для реализации ее трудового потенциала, так и для экономического роста¹.

Для женщин более высокий уровень образования обычно связан с более широкими возможностями трудоустройства. Что касается доступа к занятости, то в 2018 г. уровень безработицы среди женщин со средним образованием составил 14 %, а среди женщин с высшим образованием – 4%.

Для мужчин как со средним, так и с высшим образованием уровень безработицы составил около 5%. В 2018 г. отмечался высокий уровень долгосрочной безработицы – 50% женщин и 35% мужчин оставались безработными в течение года или дольше. Следует отметить, что резкий рост уровня безработицы на 61% в 2018 г. по сравнению с 2017 г. (с 5,8 до 9,3%) объясняется тем, что Министерство занятости и трудовых отношений изменило методику расчета безработных по рекомендации МОТ. (см. рис.1.3.1).

В докладе МОТ «COVID-19 и мир труда» отмечено, что в 2020 году пандемия нанесла сокрушительный удар по рынку труда. Потери рабочего времени в течение 2020 года по сравнению с 2019 годом составили 8,8%, что равноценно потере 255 млн рабочих мест. Это в четыре раза больше, чем во время глобального финансового кризиса 2009 года. Сюда входят потери, связанные с сокращением рабочих часов и увольнениями: работы лишились 114 млн человек. В результате трудовые доходы сократились на 8,3%, что составляет 3,7 трлн долларов, или 4,4% глобального ВВП²). Около половины потерь рабочего времени были связаны с сокращением рабочего времени тех, кто оставался на работе (по причине сокращения продолжительности рабочего времени либо «нулевого» рабочего времени в случае вынужденных отпусков). Остальные 50% потерь непосредственно обусловлены потерей рабочих мест. По сравнению с 2019 годом общая численность работников

¹ Добровольный Национальный Обзор (ДНО) Узбекистана по достижению ЦУР, 2020.

² «COVID-19 и мир труда» Обзор Международной организации труда (МОТ), 25 января 2021.

сократилась на 114 млн человек, которые потеряли работу или ушли с рынка труда. Если бы не пандемия, в 2020 году в мире было бы создано около 30 млн новых рабочих мест. Эти совокупные потери означают, что в 2020 году глобальный дефицит в сфере занятости увеличился на 144 млн рабочих мест, резко сузив возможности трудоустройства, которых и так недоставало до начала пандемии. В 2021 году, когда всю планету захлестывают очередные волны пандемии, потери рабочего времени сохраняются на неизменно высоком уровне, что эквивалентно 140 млн рабочих мест на условиях полного рабочего дня в первом квартале и 127 млн таких же рабочих мест во втором квартале. Общие потери рабочего времени обернулись резким падением трудовых доходов и ростом бедности населения. Трудовые доходы в мире, не считая государственных социальных выплат и пособий, снизились в 2020 году на 3,7 трлн долл. США (8,3%) по сравнению с тем, что было бы без пандемии. Потери за первые два квартала 2021 года равноценны сокращению глобального трудового дохода на 5,3% или 1,3 трлн долл. США. По оценкам, дополнительно 108 млн работников впали в крайнюю нищету или умеренную бедность по сравнению с 2019 годом; это означает, что они и члены их семей вынуждены жить менее чем на 3,20 долл. США в день исходя из паритета покупательной способности. Пять лет прогресса на пути к искоренению бедности среди работающих были сведены на нет: соответствующие показатели вернулись к значениям 2015 года.¹

Следует подчеркнуть, что в Узбекистане негативные последствия экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19 проявляются не только в увеличении уровня циклической безработицы, но и в сокращении доходов, а также в росте уровня структурной безработицы, связанной с новыми диспропорциями, несоответствиями спроса и предложения на рынке труда. Например, о довольно резких изменениях структуры спроса на труд можно судить, проанализировав рейтинг наиболее востребованных профессий

¹ Перспективы занятости и социальной защиты в мире. Тенденции 2021. Флагманский доклад МОТ.

в 2019 и 2020 гг. По сравнению с 2019 г. в 2020 г. в наибольшей степени (на 3.3%) вырос спрос на специалистов в сфере информационных технологий, около 1% роста спроса на специалистов наблюдалось в банковской сфере, в сфере маркетинга и рекламы, административного и рабочего персонала, в строительстве. За период карантина наиболее пострадала сфера туризма, ресторанного и гостиничного бизнеса, которая в 2019 г. была представлена на третьем месте самых востребованных профессий. Традиционно самой востребованной профессиональной областью оказалась «Продажи», хотя спрос на нее сократился по сравнению с 2019 г. почти на 9% (рис.2.2.5 и 2.2.6).



Рисунок 2.2.5 – Изменение структуры наиболее востребованных профессий на рынке труда Узбекистана в 2019 г.¹

¹ Составлено по данным компании HeadHunter Узбекистан.



Рисунок 2.2.6 – Изменение структуры наиболее востребованных профессий на рынке труда Узбекистана в 2020 г.¹

Работники, которые сохранили свои позиции во время кризиса, могут сталкиваться с проблемами неполной занятости в связи с сокращением рабочего времени, что влияет на снижение заработной платы. Для тех, кто находится за чертой бедности или в группе риска бедности, снижение доходов и повышение инфляции могут привести к росту трудовой бедности, когда человек занят работой, но его дохода не хватает для поддержания нормального уровня жизни. Глобальная потеря доходов, прогнозируемая в начале кризиса, должна была составить от 860 млрд до 3,44 трлн долларов. Снижение покупательной способности домашних хозяйств в свою очередь влияет на активность бизнеса, что ведет за собой экономический спад, который, вероятно, сохранится даже после того, как пройдет пик распространения вируса COVID-19.

В Узбекистане в 2018 г. 6,3% занятых мужчин и 4,7 % занятых женщин имели низкий уровень трудового дохода, недостаточный для обеспечения достойной жизни. Это указывает на растущее функциональное неравенство. Работающие с низким уровнем заработка составляют 5% занятых женщин со средним образованием и 3% занятых женщин с высшим образованием (по

¹ Составлено по данным компании HeadHunter Узбекистан.

сравнению с 7% и 3% соответственно среди мужчин). При этом, эксперты проекта Zarplata.uz, основываясь на недавнем исследовании рынка труда среди соискателей и работодателей, подчеркивают, что в период пандемии в Узбекистане произошло совсем незначительное падение заработных плат, в основном это касалось работников, занятых неквалифицированным трудом.

Рост доли женщин в государственном секторе связан с низкой оплатой труда, вследствие чего мужчины предпочитают работать в более доходных секторах - строительство, транспорт, коммуникации и производство. Более половины мужчин, занятых неформально, работают на разовых, сезонных и временных рабочих местах. Рост численности работающих в неформальном секторе в Узбекистане обусловлен также тем, что три четверти рабочих мест создается за счёт ускоренного развития малого бизнеса, частного и индивидуального предпринимательства без образования юридического лица, развития всех форм надомного труда. Это, в основном, низкопроизводительные и малоустойчивые рабочие места, не связанные с технологическим развитием.

Таблица 2.2.5 – Средняя номинальная заработная плата по отраслям экономики Республики Узбекистан (в период с 2010 по 2020 гг.)¹

	Средняя номинальная заработная плата	В разрезе отраслей (тыс. сум)								
		Промышленность	Строительство	Торговля	Перевозка и хранение	Информация и связь	Банк, финансы и страхование	Образование	Здравоохранение	Другие отрасли
2010	504,8	789,3	882,5	626,0	710,7	741,3	510,3	399,0	384,8	313,2
2011	628,0	946,0	1010,0	727,4	839,9	924,2	657,0	509,8	490,3	393,4
2012	739,7	1072,8	1092,8	983,8	1069,0	1124,2	912,7	599,0	537,4	527,4
2013	866,0	1262,1	1283,5	1133,5	1211,0	1287,2	1187,0	688,8	608,4	664,4
2014	1007,9	1472,5	1362,3	1255,1	1391,0	1480,8	1436,5	807,5	693,8	808,9
2015	1171,7	1704,5	1528,4	1362,3	1564,1	1759,7	1812,7	933,7	812,1	995,6
2016	1293,8	1863,8	1619,1	1500,5	1763,9	2042,2	2140,1	1038,9	887,8	1109,7

¹ Составлено по данным Госкомстата Республики Узбекистан

2017	1457,8	2090,7	1777,9	1676,5	2028,6	2502,2	2694,7	1160,2	979,4	1261,8
2018	1822,7	2730,0	2292,4	1980,8	2505,0	3329,6	3497,1	1381,5	1171,6	1742,0
2019	2324,5	3310,2	2761,2	2469,8	2965,5	3971,8	4798,4	1841,2	1534,3	2301,0
2020	2667,1	3682,9	3212,3	2748,1	3405,3	4368,8	6230,6	1979,7	1808,5	2672,4
I кв.2021	2877,7	3672,0	3587,0	2868,0	3721,0	4836,0	6465,0	2247,0	2049,0	2911,0

В этой связи весьма важным представляется изучение тенденций оплаты труда. На основе анализа данных таблицы 2.2.5. мы можем сделать вывод, что наиболее высокие уровни заработной платы имеются в банковской, страховой и финансовой сфере; в отраслях информация и связь, перевозки и хранение, промышленность, строительство. Для данных секторов характерны и наиболее высокие темпы роста вплоть до 2020 года. Однако, благодаря масштабным реформам в системах образования и здравоохранения, начиная с 2018 года был обеспечен рост заработной платы в данных секторах в 1,8 раза и в 2,1 раза соответственно. Несмотря на пандемию в данных отраслях уровень заработной платы сохранил тенденцию роста.

Кризис ударил непропорционально сильно по низкооплачиваемым работникам во многих странах, тем самым увеличив неравенство в заработной плате. Как показывают исследования, во многих странах сокращение рабочего времени у работников низкой квалификации, в особенности у тех, кто выполняет самую простую работу, происходит в большей степени, чем у управленческого и квалифицированного персонала¹.

Необходимо отметить, что для Узбекистана обеспечение роста реальных доходов населения является важнейшей целью социально-экономической политики. Однако реализация данной цели возможна только на основе обеспечения роста производительности труда и роста уровня человеческого капитала в стране.

Как известно, разница между ВВП на душу населения стран с низкими и высокими доходами фактически показывает разницу в производительности

¹ Перспективы занятости и социальной защиты в мире. Тенденции 2021. Флагманский доклад МОТ.

труда между странами. По данным Всемирного банка, Узбекистан отстает в среднем на 16% по уровню производительности труда в обрабатывающей промышленности по сравнению со странами с примерно таким же ВВП на душу населения, но опережает эти страны на 57% по уровню средней зарплаты. Если сравнивать с группой стран с высокими-средними доходами на душу населения, то средняя производительность труда в Узбекистане ниже на 54%, чем в данных странах. Производительность труда в промышленности Узбекистана в 4 раза ниже, чем в быстроразвивающихся странах, таких как Китай, Индия, Бразилия и др. Хотя за десять лет (с 2010 по 2020 гг.) уровень производительности труда, рассчитанный как объем производства ВВП (в долл. США по ППС) на одного работника в Узбекистане вырос в 1,6 раза, начиная с 2015 г. наблюдается сокращение темпов прироста производительности труда (рис.2.2.7.). Это ставит задачу ускорения роста производительности труда в Узбекистане и обеспечение роста занятости через ускорение создания рабочих мест.

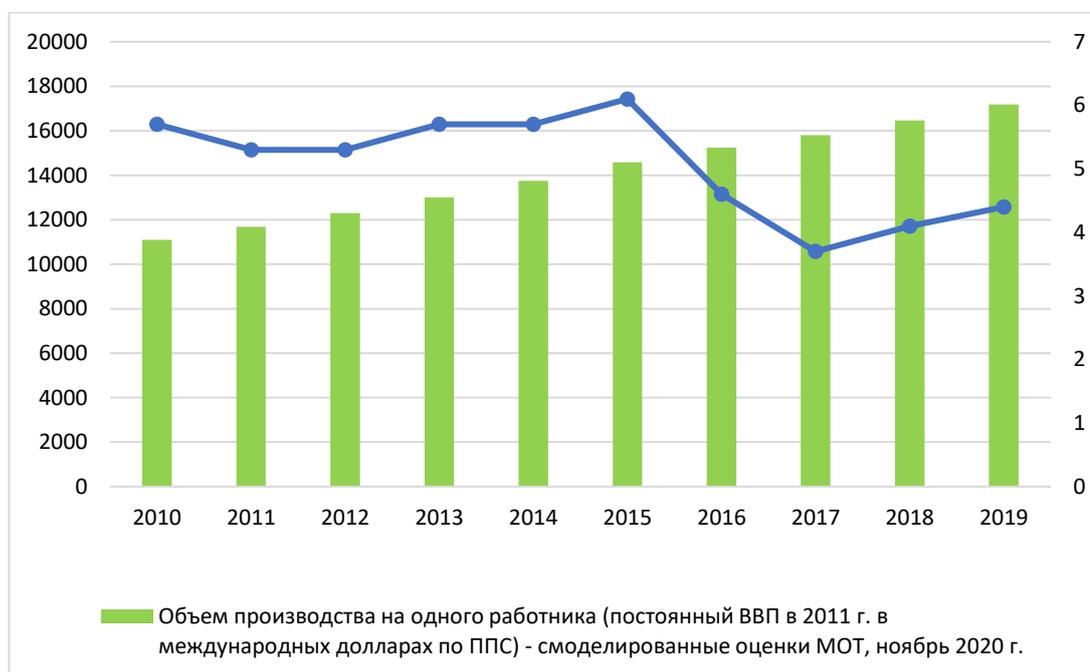


Рисунок 2.2.7 – Показатели производительности труда и их динамика в Узбекистане¹

¹https://www.ilo.org/shinyapps/bulkexplorer9/?lang=en&segment=indicator&id=SDG_B821_NOC_RT_A

Создание высокопроизводительных рабочих мест является ключом к экономическому росту и повышению уровня жизни. Из моделей экономического роста известно, что для обеспечения устойчивого роста доходов населения и уровня жизни на основе роста накопления, повышения прибыльности и конкурентоспособности, необходимо добиваться опережающих темпов роста производительности труда по сравнению с заработной платой. Данный принцип является основополагающим для развитых стран. Согласно данным международной статистики, в экономически развитых странах норматив прироста заработной платы в среднем составляет 0,6-0,7% на каждый процент прироста производительности труда (0,8 - в Германии, 0,7 - Великобритании, 0,6 - США и Японии). Однако в странах с транзитной экономикой зачастую рост заработной платы опережает прирост производительности труда, основываясь на принципе социальной защиты и поддержания уровня жизни населения. Данная тенденция наблюдается и в Узбекистане (см.рис.2.2.8.), в других странах СНГ, включая Россию и Беларусь. Так, в Узбекистане тренд производительности труда имеет прямую корреляцию с трендом роста ВВП, имеет аналогичную тенденцию (участки падения и роста) с трендом ВНД на душу населения. Однако, рост заработной платы опережает прирост производительности труда в течении всего исследуемого периода, что является сдерживающим фактором роста уровня жизни.

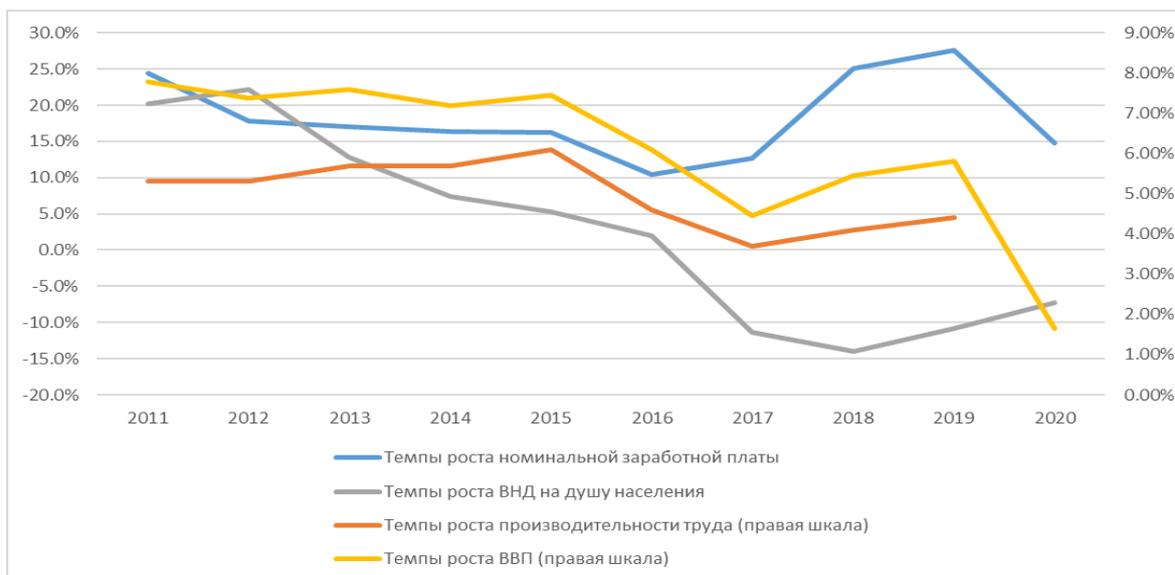


Рисунок 2.2.8 – Динамика уровня производства, производительности труда, заработной платы и уровня жизни в Узбекистане¹

Прогнозируется, что в период с 2019 по 2022 год средние темпы роста производительности труда упадут ниже докризисного уровня во всех странах, кроме стран с высоким уровнем дохода. Ввиду низких темпов роста валового внутреннего продукта и значительного увеличения численности населения трудоспособного возраста отсутствие возможностей производительной занятости будет ощущаться наиболее остро в странах с низким уровнем дохода².

Таким образом анализ ситуации на рынке труда Узбекистана выявил следующие наиболее острые проблемы:

- более низкую экономическую активность женщин по сравнению с мужской;
- высокий уровень безработицы среди молодежи и женщин;
- высокая доля занятых в неформальном секторе экономики;
- гендерные диспропорции в оплате труда;
- низкие показатели по производительности труда.

Решение данных проблем, позволит улучшить ситуацию не только на рынке труда, но и в целом по экономике.

¹ Составлено по данным Госкомстата Республики Узбекистан

² Перспективы занятости и социальной защиты в мире. Тенденции 2021. Флагманский доклад МОТ.

Несмотря на то, что благодаря мерам правительства, принятым в целях смягчения негативных последствий пандемии, в 2020 году Узбекистан была одной из немногих стран, которой удалось сохранить экономический рост (ВВП - 101,6%), экономический спад, вызванный пандемией COVID-19, может привести к серьёзным последствиям, препятствующим последовательной реализации целей в области устойчивого развития как в глобальном масштабе, так и в нашей стране. В Узбекистане реализация пакета антикризисных мер тесно увязана с Национальными целями и задачами в области устойчивого развития на период до 2030 года, утвержденными Постановлением Кабинета министров республики № 841 от 20 октября 2018 г.

С марта по июнь 2020 г. правительством было принято 14 указов и постановлений, направленных на смягчение последствий от пандемии на уровень жизни населения и отрасли экономики. По состоянию на 9 июля 2020 года общая стоимость принятых мер по поддержке населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии оценена в размере 62,6 млрд сумов (более 6,13 млрд долл. США). В результате более 500 тыс. субъектов предпринимательства и свыше 8 млн. граждан получили льготы и преференции на сумму около 30 трлн. сумов. В целях минимизации ущерба для экономики, в первую очередь малого и среднего бизнеса в период пандемии, отраслям экономики было предоставлено 2,3 трлн. сумов налоговых льгот и выделено из Антикризисного фонда на их поддержку 3,6 трлн. сумов. По данным «Ижтимоий фикр», даже в период жёсткого карантина 72% граждан сохранили свои рабочие места и источники доходов. И только 17,3% находились в очередном трудовом отпуске. Без внимания не остались и социально уязвимые категории граждан. На основе специального обследования были выявлены 583 тыс. «бедных семей», нуждающихся в материальной поддержке, которым, в частности, в рамках общенародного движения «Саховат ва кўмак» оказана материальная поддержка в размере свыше 307 млрд. сум.

Основным приоритетным направлением политики занятости населения в стране является обеспечение занятости женщин. За восемь месяцев 2020 г. зарегистрировано почти 3,6 тыс. новых предпринимателей, включая 1,4 тыс. женщин и 1,3 тыс. молодежи, им выделено 801,6 млн. сумов субсидий; более 19 тыс. безработных прошли обучение, переподготовку и переквалификацию по направлениям региональных органов по труду, в том числе более 13,5 тыс. женщин. За этот период постоянную работу обрели 14 тысяч женщин и девушек, к оплачиваемой общественной работе привлечены 179 тысяч 933 женщины, в сферы ремесленничества, семейного предпринимательства, подсобного хозяйства и другие отрасли - 4 тысячи 404. Оказано содействие 11 тысячам женщин и девушек-мастериц, имеющих предпринимательские навыки, в получении кредитов коммерческих банков на сумму более 1 трлн. сум.

В настоящее время, необходимо обеспечить соответствие антикризисных мер по защите населения, носящих краткосрочный характер, долгосрочным целям снижения бедности и неравенства, обеспечения социальной справедливости. Стабилизация рынка труда должна быть обеспечена путем организации рабочих мест и стимулирования бизнес-активности населения, в том числе женщин. Создание условий и возможности заработка для малообеспеченного населения позволит увеличить его экономическую активность и решить проблему бедности.

Приоритетной долгосрочной задачей социальной политики Узбекистана должна стать поддержка работников значительного неформального сектора, в том числе, трудовых мигрантов, их включение в систему социальной защиты.

В Узбекистане, как и во всем мире активно осваивается электронная коммерция, онлайн-обучение, программное обеспечение для удаленной работы, сфера услуг и общепит все больше ориентируются на доставку еды и товаров. Дальнейшая цифровизация экономики особенно актуальна для женщин, поскольку позволит не только адаптироваться к новым требованиям

в условиях пандемии, но и найти новые возможности для бизнеса и занятости женщин в посткоронавирусный период.

III ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ ИЗ УЗБЕКИСТАНА

3.1 Трудовая миграция из Узбекистана в Российскую Федерацию

Внешняя трудовая миграция является одним из важных факторов повышения уровня жизни населения Узбекистана, преодоления бедности и смягчения проблемы безработицы. В настоящее время численность населения в трудоспособном возрасте в Узбекистане составляет более 20 млн. чел. и значительная часть из них постоянно находится в трудовой миграции.

По данным Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, общая численность трудовых мигрантов из Узбекистана на 1 января 2021 года составила 1678,4 тыс. чел., из которых 481,1 тыс. чел. (28,7%) составляли женщины и 993,7 тыс. чел. (59,2%) – лица моложе 30 лет. Количество трудовых мигрантов из Узбекистана сократилось на 782,4 тыс. чел. по сравнению с показателем на начало 2020 года. Вследствие пандемии COVID-19 511,6 тыс. человек не смогли осуществлять трудовую деятельность за рубежом. Среди возвратившихся в Узбекистан мигрантов 49% было занято в сфере строительства, 10,4% – в сфере торговли и сервиса, 11,1% – в сфере промышленности, 7,8% – в сфере сельского хозяйства и 20,9% – в других сферах.

В региональном разрезе наибольший удельный вес в общем количестве трудовых мигрантов из Узбекистана составляли мигранты из Самаркандской области (14%). Значительна также доля мигрантов из Андижанской (13,6%) и Ферганской (11,8%) областей (рис. 3.1.1). Наименьшее количество трудовых мигрантов являются выходцами из Навоийской области (1,4%), характеризующейся относительно высоким показателем совокупного дохода на душу населения наряду с г. Ташкентом, Бухарской и Ташкентской областями.

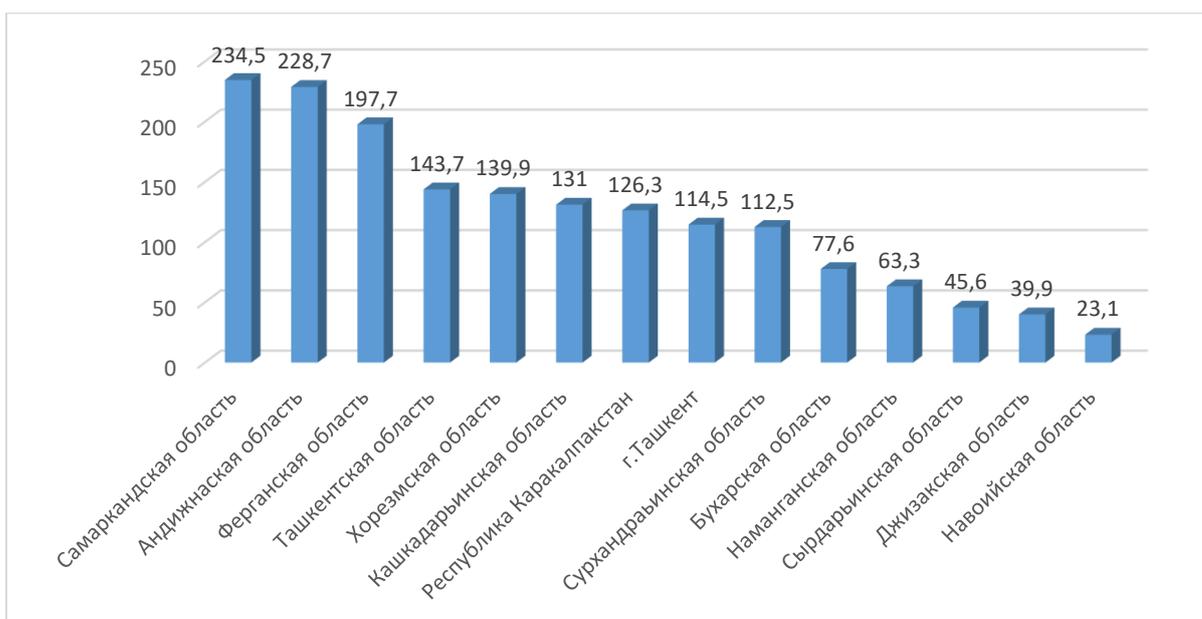


Рисунок 3.1.1 – Численность граждан, работавших за пределами Республики Узбекистан, в региональном разрезе на 1 января 2021 года (тыс. чел.)¹

Мигранты из Узбекистана направляются для осуществления трудовой деятельности преимущественно в Российскую Федерацию (1192,8 тыс. чел. или 71,1% от общего количества трудовых мигрантов), Казахстан (209,3 тыс. чел.), Республику Корея (62,3 тыс. чел.), Турцию (43,2 тыс. чел.) и ОАЭ (5,2 тыс. чел.). В других странах-реципиентах мигрантов из Узбекистана временно осуществляют трудовую деятельность 165,6 тыс. чел. или 9,9% от общего количества трудовых мигрантов (рис. 3.1.2).

¹ Источник: Данные Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан.



Рисунок 3.1.2 – Страны-реципиенты граждан Республики Узбекистан, временно осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, % (на 1 января 2021 года)¹

По данным МВД РФ, число граждан стран Центральной Азии, вставших на миграционный учет в России с целью въезда «работа» за период 2016-2019 гг. имело устойчивую тенденцию к росту и составило 3881,4 тыс. чел. в 2019 году. Однако в результате негативных социально-экономических последствий пандемии COVID-19, численность трудовых мигрантов из Центральной Азии в 2020 году сократилась на 54,3% по сравнению с показателем 2019 года и составила 1772,9 тыс. чел. (рис. 3.1.3). При этом граждане Узбекистана составили 57% граждан стран Центральной Азии, вставших на миграционный учет в Российской Федерации с целью въезда «Работа» в 2020 году, граждане Таджикистана – 28,6%, граждане Киргизии – 10,7%, граждане Казахстана – 3,4%, а граждане Туркменистана – 0,2%.

¹ Источник: Данные Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан.

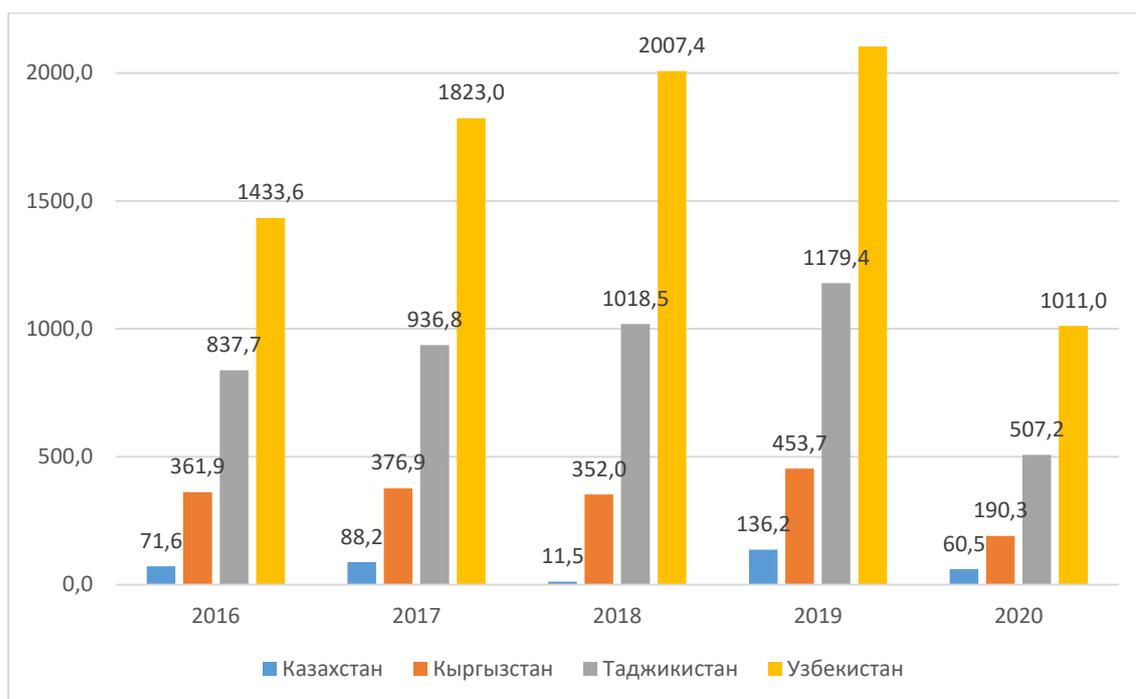


Рисунок 3.1.3 – Число граждан стран Центральной Азии, вставших на миграционный учет в Российской Федерации с целью въезда «Работа» в 2016-2020 гг., тыс. чел.¹

В течение 2017-2020 гг. граждане Узбекистана совершили более 17 млн. визитов в Российскую Федерацию. Значительная часть граждан Узбекистана получила регистрацию по месту пребывания (более 98%) и небольшое количество по месту жительства (около 2%). В 2017-2019 гг. 53% граждан Узбекистана, вставших на миграционный учет в России, приехали первично, из них более 80% по работе. В 2020 году только 33,6% мигрантов из Узбекистана встали на миграционный учет первично, из них около 87% заявили, что приехали по работе.

Число граждан Узбекистана, вставших на миграционный учет в России с целью въезда «работа» составило от 1,8 до 2,1 млн. чел в 2017-2019 гг. и сократилось до 1 млн. чел. в 2020 году. В первом квартале 2021 года 556,5 тыс. граждан Узбекистана встало на миграционный учет в России с целью въезда «работа» (таблица 3.1.1).

¹ Источник: Статистические сведения по миграционной ситуации, сайт МВД РФ <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya>

Таблица 3.1.1 – Информация о процессах регистрации граждан Узбекистана в Российской Федерации¹

Год	По месту жительства	По месту пребывания	В том числе:		Количество фактов снятия с миграционного учета ИГ и ЛБГ
			первично	из них по целям въезда	
				работа	
2017	72433	4009944	2178483	1822933	2758867
2018	67431	4431696	2393886	2007407	3249946
2019	65905	4739789	2584207	2107302	3980705
2020	56714	3404660	1165148	1011028	3200397
январь-март 2021	13279	625115		556462	573446

По данным МВД РФ, в январе-марте 2021 года 44 высококвалифицированным специалистам из Узбекистана были выданы разрешения на работу, а 136759 гражданам Узбекистана оформлены патенты. Общее количество действительных разрешений на работу для граждан Узбекистана на конец отчетного периода составило 424, а общее количество действительных патентов – 579441.

Изучение результатов различных обследований домохозяйств позволяет увидеть, как менялся профиль мигранта с 2008 года по 2019 год. Если в 2008 году для осуществления трудовой деятельности за рубежом в основном выезжали мигранты старше 40 лет, то в дальнейшем средний возраст мигранта сократился до 30-33 лет. В 2008 году доля респондентов с высшим образованием составляла более 30% от общего количества респондентов, а более 26% респондентов имели среднее специальное образование. В 2013 году доля респондентов с высшим образованием была намного ниже и составила 7%, а 40% респондентов имели среднее специальное образование. В 2019 году уже 60% респондентов имели среднее специальное образование и только 4% -

¹ Данные Министерства внутренних дел Российской Федерации.

высшее образование. Более 80% мигрантов составляли мужчины, большая их часть семейные. Если в 2008 году 86% респондентов осуществляли трудовую деятельность до миграции и только 14% не имели работы, то в 2015 году доля занятых составила 48%, а доля безработных – 44% (таблица 3.1.2).

Таблица 3.1.2 – Профиль мигрантов из Узбекистана согласно результатам обследований домохозяйств

Обследование	Возраст	Образование	Пол/Семейное положение	Занятость
Социальный опрос (Gender Programme of Swiss Embassy in Uzbekistan, (2008)), 51 респондент <i>Источник: Labour migration in the Republic of Uzbekistan: Social, Legal and Gender Aspects / Evgeniy Abdullaev (ed.). Tashkent 2008. – 186 p.</i>	моложе 30 лет – 30,3%, от 30 до 40 лет – 24,2%, от 40 лет и выше – 45,4%	высшее образование – 33,3% , не законченное высшее образование – 7,1%, среднее специальное образование – 26,2%, среднее образование – 31%, не законченное среднее образование – 2,4%		заняты – 86% , безработные – 14%
World Bank/GIZ survey on jobs, skills and migration (2013), 1500 домохозяйств, 8622 чел. <i>Источник: Ahunov M. et al. Socio-economic consequences of labor migration in Uzbekistan //Griffith Business School Discussion papers. – 2015. – №. 07.</i>	средний возраст – 30 лет, мужчины – 30, женщины – 31 год	общее среднее образование – 41% , среднее специальное образование – 40%, не законченное среднее образование – 9%, среднее техническое образование – 4%, высшее образование – 7%	мужчины – 86% , женщины – 14%, женаты/замужем – 61% , не женат/не замужем – 39%	заняты – 48% , безработные – 44%
Listening to the Citizens of Uzbekistan (L2CU) study conducted by the World Bank (2019), 1503 домохозяйств <i>Источник: Seitz W. H. International migration and household well-</i>	средний возраст – 33 года	среднее специальное образование – 60% , полное среднее образование – 29%, высшее образование – 4%	более 80% мигрантов – мужчины , не женаты – 27%	

<i>being: Evidence from Uzbekistan //World Bank Policy Research Working Paper. – 2019. – №. 8910.</i>				
---	--	--	--	--

Согласно результатам обследования L2CU (2019), в домохозяйствах, членами которых являются мигранты, занято меньшее количество членов по сравнению с домохозяйствами, не включающими мигрантов, и меньше членов, ищущих работу. Домохозяйства с мигрантами в среднем имеют более высокий доход, чем домохозяйства, которые рассматривают возможность отправки мигранта. Респонденты из домохозяйств, членами которых являются мигранты, также, как и домохозяйства, рассматривающие возможность его отправки, с большей вероятностью полностью согласны с тем, что их местный рынок труда работает неэффективно¹.

Обследование также показало, что большинство трудовых мигрантов из Узбекистана происходят из бедных сельских районов. Более 25% беднейшего квинтиля домохозяйств Узбекистана включают по меньше мере одного члена семьи, который является трудовым мигрантом, по сравнению с 14% домохозяйств богатейшего квинтиля. Беднейшие квинтили также больше зависимы от денежных переводов мигрантов: переводы составляют 11% доходов домохозяйств в беднейшем квинтиле и 8% доходов домохозяйств в богатейшем квинтиле².

Таким образом, в настоящее время большая часть мигрантов из Узбекистана представляет собой низкоквалифицированную рабочую силу. Более 80% мигрантов являются мужчинами старше 33 лет, происходящими из бедных сельских районов.

¹ Seitz W. H. International migration and household well-being: Evidence from Uzbekistan //World Bank Policy Research Working Paper. – 2019. – №. 8910. P. 17.

<http://documents1.worldbank.org/curated/en/615721561125387061/pdf/International-Migration-and-Household-Well-Being-Evidence-from-Uzbekistan.pdf>

² Seitz W. H. International migration and household well-being: Evidence from Uzbekistan //World Bank Policy Research Working Paper. – 2019. – №. 8910. P. 8-9.

<http://documents1.worldbank.org/curated/en/615721561125387061/pdf/International-Migration-and-Household-Well-Being-Evidence-from-Uzbekistan.pdf>

Результаты обследования L2CU (2019) показали, что внешняя трудовая миграция больше характерна для домохозяйств с безработными членами, проживающих в местностях с высоким уровнем безработицы и высокой степенью зависимости от пособий по социальной защите¹. В частности, домохозяйства, члены которых рассматривают возможность миграции, имеют значительно меньшую долю занятых взрослых членов, чем другие домохозяйства. Соответственно, в таких домохозяйствах больше членов, которые в настоящее время ищут работу. Домохозяйства с членом, рассматривающим возможность миграции, имеют более низкий средний доход, чем другие домохозяйства. Респонденты из подобных домохозяйств более склонны думать, что их местный рынок труда находится в очень плохом состоянии².

Таким образом, можно заключить, что существенными факторами, вызывающими миграцию из Узбекистана, является низкая эффективность рынка труда, ограниченные возможности трудоустройства и получения достойного заработка, недостаток средств для повышения уровня жизни, шоки различного характера (проблемы со здоровьем членов семьи, получение кредита, продажа активов и др.).

Большинство мигрантов едут за рубеж для осуществления трудовой деятельности только из-за значительной разницы в уровне оплаты труда в странах-реципиентах и Узбекистане. Средняя величина денежного перевода за один трансферт (300-400 долл. США) почти в два раза превышает среднюю заработную плату в Узбекистане (среднемесячная номинальная заработная плата составила 2 667,6 тыс. сум в 2020 году или 265 долл. США).

Например, средняя заработная плата по отраслям в Российской Федерации составляет от 250 долл. США в сельском хозяйстве до 625 долл. США в сфере строительства (таблица 3.1.3). В Казахстане среднемесячная

¹ Seitz W. H. International migration and household well-being: Evidence from Uzbekistan //World Bank Policy Research Working Paper. – 2019. – №. 8910. P. 32.
<http://documents1.worldbank.org/curated/en/615721561125387061/pdf/International-Migration-and-Household-Well-Being-Evidence-from-Uzbekistan.pdf>

² Там же, с. 16.

зарплата в строительной отрасли начинается от 500 долларов, в сельском хозяйстве – от 270 долларов. По данным Агентства по внешней трудовой миграции, граждане Узбекистана работают в России в основном в сфере строительства, ЖКХ, транспорта и логистики, розничной и оптовой торговли, общественного питания. В Республике Казахстан большинство узбеков работают в строительстве и сельском хозяйстве¹. Соответственно, у них имеется возможность получать более высокую оплату за свой труд и отправлять часть заработка домой для повышения уровня жизни своих семей.

Таблица 3.1.3 – Средняя заработная плата в Российской Федерации по отраслям (долл. США)²

Сфера деятельности	Средняя заработная плата
Строительство	485-625
Коммунальные услуги	485-555
Текстильное и швейное производство	от 485
Гостиницы и рестораны	415-555
Ремонт автотранспортных средств	390-445
Оптовая и розничная торговля	390-445
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	360-415
Производство и переработка пищевых продуктов	от 360
Сельское хозяйство	250-305

Другим важным фактором, вызывающим трудовую миграцию, является недостаточное количество создаваемых на рынке труда рабочих мест. В экономике Узбекистана в среднем создается около 280 тыс. новых рабочих мест в год (в чистом выражении) по сравнению с 600 тыс. рабочих мест,

¹ Мажидов Х. Наблюдая за ЕАЭС: перспективы трудовой миграции из Узбекистана. <https://review.uz/post/eoiini-kuzatib-mehnat-migraciyasi-sohasi-istiqbollari>

² Источник: Данные Росстата.

необходимых ежегодно только по демографическим причинам. Количество рабочих мест в экономике, создаваемых ежегодно, должно быть удвоено только для того, чтобы занять новых работников, вступающих на рынок труда¹. В результате решающим фактором смягчения давления на рынок труда Узбекистана является внешняя трудовая миграция.

В регионах Российской Федерации, напротив, ощущается нехватка низкоквалифицированной рабочей силы. «В большинстве российских регионов фиксируется нехватка рабочего персонала — девять из топ-10 самых дефицитных профессий относятся к «синим воротничкам»: сварщики, слесари, грузчики, сборщики. Но при этом в целом по стране рейтинг «дефицитности» возглавляют врачи — их не хватает в 64 из 75 проанализированных регионов».²

Пандемия коронавируса привела к сокращению потока трудовых мигрантов и росту безработицы среди граждан России. Однако граждане России не торопятся заполнять пустующие рабочие места и выполнять тяжелую работу за небольшие деньги без перспектив роста³. Поэтому на российском рынке все еще существует большой спрос на трудовых мигрантов из Центральной Азии.

Российская Федерация является основной страной-реципиентом трудовых мигрантов из Узбекистана. Причиной тому является безвизовый режим, прочные родственные и культурные связи населения стран, общая транспортно-коммуникационная система, общность языка. Согласно результатам обследования L2CU (2019), более 53% респондентов-мигрантов являются русскоговорящими⁴. К способствующим факторам также относятся

¹ Узбекистан навстречу новой экономике. Страновой экономический бюллетень, 2019 г. Группа Всемирного банка. С. 20. <https://documents1.worldbank.org/curated/ru/750691563976140831/pdf/Uzbekistan-Toward-a-New-Economy-Country-Economic-Update.pdf>

² Гришина Т. Рынку труда не хватает рук. «Синие воротнички» по-прежнему в дефиците. Газета "Коммерсантъ" №170 от 19.09.2019, стр. 2. <https://www.kommersant.ru/doc/4096524>

³ Трудовых мигрантов не хватает: изменит ли COVID-19 рынок труда в России. <https://regnum.ru/news/economy/3109028.html>

⁴ Seitz W. H. International migration and household well-being: Evidence from Uzbekistan //World Bank Policy Research Working Paper. – 2019. – №. 8910. P. 12. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/615721561125387061/pdf/International-Migration-and-Household-Well-Being-Evidence-from-Uzbekistan.pdf>

схожие образовательные системы и взаимодополняемость рынков труда (избыток низкоквалифицированной рабочей силы в Узбекистане и ее недостаток в России), общие культурные ценности и модели поведения.

Еще одним немаловажным фактором является наличие обширной узбекской диаспоры в России. Узбекская диаспора современной России проживает почти во всех субъектах РФ, но более всего узбеков в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области, во многих местах Поволжья, Урала, Сибири¹. Представители узбекских диаспор помогают своим землякам адаптироваться к новым условиям и оказывают им правовую поддержку.

Важное значение также имеет наличие значительного ресурса миграционных сетей, которые мигранты используют при поиске жилья, работы и решении насущных проблем². Некоторые исследователи отмечают, что согласно сетевой теории миграции, количество мигрантов из Узбекистана в России достигло критической массы, при которой миграционные сети имеют достаточную пропускную способность для снижения затрат и рисков для новых мигрантов. Увеличение емкости миграционных сетей расширило потоки миграции как вглубь (увеличение продолжительности пребывания), так и вширь (мигрируют не только преимущественно мужчины, но и женщины и дети, разный возрастной состав мигрантов)³.

3.2 Денежные переводы мигрантов в Узбекистан

После приобретения независимости Узбекистан постепенно стал активным участником мировых тенденций на рынке денежных переводов. Основным фактором, формирующим масштабы и динамику денежных переводов в Узбекистане, является внешний трудовой миграционный поток.

¹ Узбекская диаспора России: история и современность. <http://berlek-nkp.com/analytics/5829-uzbekskaya-diaspora-rossii-istoriya-i-sovremennost.html>

² Зотова Н.А. Узбекские общины в России: новые «диаспоры» (на примере Санкт-Петербурга, Астрахани, Красноярска) / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. – М., ИЭА РАН, 2010. – Вып. 222. – С. 6. <http://static.iea.ras.ru/neotlozhka/222-Zotova.pdf>

³ Ahunov M. et al. Socio-economic consequences of labor migration in Uzbekistan //Griffith Business School Discussion papers. – 2015. – №. 07.

Экономический рост в течение длительного времени не сопровождался созданием достаточного количества новых рабочих мест, т.к. промышленная политика бала направлена на развитие не трудоемких, а капиталоемких отраслей промышленности. В то же время многие существующие рабочие места являются мало привлекательными для населения, т.к. получаемые при этом доходы недостаточны для приобретения минимального набора первоочередных благ и услуг.

По оценкам Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, по состоянию на 1 января 2021 г. численность работающих за границей узбекистанцев составила 1678,4 тыс. чел., из них 481,1 тыс. (28,7%) – женщины и 993,7 тыс. (59,2%) – молодёжь¹. Согласно нашим расчетам, доля трудовых мигрантов в общей численности трудовых ресурсов страны составляет 8,8%, а в численности экономически активного населения страны - 11,3%, а отношение численности работающих за рубежом к численности занятых в экономике составляет 12,7%. При этом наиболее высокие относительные показатели международной трудовой миграции наблюдаются в Хорезмской и Андижанской областях, а также в Республике Каракалпакстан, а самые низкие показатели – в Навоийской, Наманганской и Джизакской областях (таблица 3.2.1).

Таблица 3.2.1 – Показатели миграции и трудовых ресурсов в Узбекистане за 2020 г.²

	Численность (тыс. чел.)				Доля работающих за границей в (%):		
	работающих за границей	трудо-вых ресурсов	экономически активного населения	занятых в экономике	трудо-вых ресурсах	экономически активном населении	занятых в экономике

¹ Данные Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, <https://mineconomy.uz/uz/info/3465>

² Рассчитаны на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике (<https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/labor-market>) и данных Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан (<https://mineconomy.uz/uz/info/3465>).

Республика Узбекистан	1678	19142	14797,9	13240	8,8	11,3	12,7
Области:							
Самаркандская	234,5	2130,4	1585,4	1410,9	11,0	14,8	16,6
Андижанская	228,7	1752,9	1387,3	1236,7	13,0	16,5	18,5
Ферганская	197,7	2068,5	1613,9	1438,3	9,6	12,2	13,7
Ташкентская	143,7	1614,9	1336,5	1195,6	8,9	10,8	12,0
Хорезмская	139,9	1042,4	800,8	713,7	13,4	17,5	19,6
Кашкадарьинская	131	1817,6	1334,2	1186,7	7,2	9,8	11,0
Республика Каракалпакстан	126,3	1069	781,7	699,3	11,8	16,2	18,1
Город Ташкент	114,5	1722,3	1351,8	1243,7	6,6	8,5	9,2
Сурхандарьинская	112,5	1457,6	1104,1	982	7,7	10,2	11,5
Бухарская	77,6	1070,4	876,7	783,6	7,2	8,9	9,9
Наманганская	63,3	1579,5	1205,3	1078	4,0	5,3	5,9
Сырдарьинская	45,6	485,7	375,1	333,7	9,4	12,2	13,7
Джизакская	39,9	774,6	598,9	533,1	5,2	6,7	7,5
Навоийская	23,1	556,3	446,2	404,3	4,2	5,2	5,7

Попадающая часть трудовых мигрантов из Узбекистана – 1192,8 тыс. человек – сосредоточена в Российской Федерации, на долю которой приходится или 71,1% всех трудовых мигрантов из Узбекистана. На втором месте Казахстан (209,3 тыс. чел., 12,5%), на третьем месте Южная Корея (62,3 тыс. чел., 3,7%) и на четвертом месте Турция (43,2 тыс. чел., 2,6%) (рисунок 3.2.1).



Рисунок 3.2.1 – Распределение трудовых мигрантов из Узбекистана по странам по состоянию на 1 января 2021 г. (тыс. чел.)

В 2020 году, несмотря на ограничения на пути международной миграции рабочей силы, связанные с пандемией, денежные переводы физических лиц из-за границы в Узбекистан составили 6027,1 млн. долларов США (таблица 3.2.1). Это на 0,3% больше, чем в 2019 г., и на 17,8% больше, чем в 2018 г.

Если отношение суммы полученных резидентами денежных переводов к ВВП в 2016 г. составила 5%, а в 2017 г. – 8%, то в 2018-2020 гг. – 10% (рисунок 3.2.1.2). Удвоение этого показателя за последние 5 лет объясняется, главным образом, двукратным снижением обменного курса национальной валюты в результате либерализации рынка иностранной валюты в сентябре 2017 г.

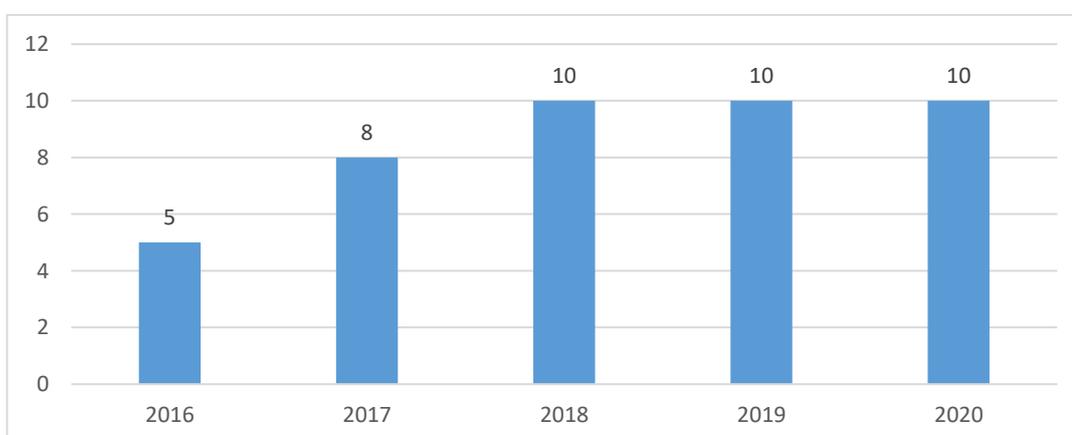


Рисунок 3.2.2 – Отношение полученных трансграничных денежных переводов к ВВП Узбекистана за 2016-2020 гг., %

В целом, в 2020 г. 94,6% денежных переводов поступили из 7 стран: России (71,1%), Казахстана (6,4%), США (5,7%), Южной Кореи (4,3%), Турции (3,3%), Израиля (2,2%) и Швеции (0,7%).

Таблица 3.2.2 – Личные трансферты граждан Узбекистана за 2018-2020 гг. (млн. долл. США)¹

	Переводы в Узбекистан			Переводы из Узбекистана			Нетто		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
ВСЕГО	5114,8	6009,7	6027,1	899,9	1040,3	1197,5	4214,9	4732,2	4829,6
СНГ	4350,1	5078,0	4817,9	557,0	542,0	582,7	3793,2	4535,9	4235,2
Российская Федерация	3 963,1	4 636,8	4 343,6	402,2	347,5	309,18	3 560,9	4 289,3	4 034,4
Казахстан	320,0	357,0	386,8	73,4	87,3	108,67	246,6	269,8	278,1
Кыргызстан	31,5	39,3	41,2	30,6	51,7	112,17	1,0	-12,4	-71,0
Украина	13,1	18,9	18,2	23,3	23,9	21,87	-10,2	-5,0	-3,7
Азербайджан	3,4	3,7	3,4	9,6	12,7	9,35	-6,2	-9,0	-5,9
Таджикистан	9,1	8,0	8,0	7,2	7,1	11,39	1,9	0,8	-3,4
Беларусь	6,0	7,6	9,9	6,9	6,8	5,52	-0,8	0,9	4,4
Армения	2,5	2,1	2,5	3,7	5,0	4,49	-1,2	-2,9	-2,0
Туркменистан	1,4	4,6	4,4	0,0	0,0	0,05	1,3	4,6	4,3
Остальные страны	764,7	931,7	1 209,3	342,9	498,3	614,8	421,8	196,3	594,4
Турция	203,8	152,6	196,4	131,4	200,6	340,6	72,4	-48,0	-144,2
Польша	3,9	3,9	8,2	21,3	47,8	14,9	-17,4	-43,9	-6,7
Китай	12,5	13,7	11,4	66,5	73,0	114,7	-53,9	-59,3	-103,3
Литва	1,0	1,0	2,2	20,5	28,8	5,1	-19,5	-27,8	-2,8
США	188,4	167,4	344,8	16,5	19,0	14,7	171,9	148,5	330,1
Республика Корея	106,7	120,5	258,2	12,8	26,7	45,8	93,9	93,8	212,4
ОАЭ	34,2	27,9	35,3	7,1	14,8	4,7	27,2	13,1	30,6
Германия	11,2	9,2	13,4	6,2	11,5	11,1	5,0	-2,3	2,3
Чешская Республика	6,0	5,1	9,6	5,0	6,7	3,8	1,0	-1,5	5,8
Латвия	4,1	2,8	4,4	6,8	7,2	4,1	-2,6	-4,5	0,3
Япония	10,3	8,2	9,2	4,7	5,8	4,8	5,6	2,3	4,4
Великобритания	8,8	9,5	10,6	5,2	7,7	6,4	3,6	1,8	4,2
Грузия	7,1	5,7	6,7	4,1	7,3	6,7	3,0	-1,6	-0,0

¹Центральный банк Республики Узбекистан. Платежный баланс, Международная инвестиционная позиция и внешний долг Республики Узбекистан за 2020 год. Ташкент, 2021. - [//https://cbu.uz/upload/medialibrary/0be/ru_BOP_-IP_-EXD_4Q2020.pdf](https://cbu.uz/upload/medialibrary/0be/ru_BOP_-IP_-EXD_4Q2020.pdf).

Израиль	54,5	58,6	132,4	4,2	4,3	3,7	50,3	54,3	128,7
Индия	1,5	1,4	1,6	2,5	3,2	3,0	-1,0	-1,8	-1,3
Канада	4,9	3,5	4,6	1,7	2,5	2,9	3,2	1,0	1,7
Республика Молдова	0,4	0,8	0,9	2,9	2,6	1,6	-2,5	-1,8	-0,7
Нидерланды	3,9	3,5	7,3	0,7	1,1	1,5	3,2	2,4	5,8
Швейцария	3,1	2,8	5,1	0,9	1,3	1,2	2,1	1,5	3,9
Таиланд	6,5	4,7	2,4	1,4	1,6	1,1	5,1	3,2	1,3
Гонконг, Китай	4,4	1,1	2,3	0,2	0,8	0,4	4,2	0,3	2,0
Австралия	2,9	1,9	4,2	0,8	0,8	0,8	2,1	1,1	3,3
Швеция	28,5	24,9	44,7	0,3	0,5	0,3	28,3	24,4	44,4
Кувейт	2,4	1,8	2,9	0,8	0,9	0,0	1,7	0,8	2,9
Саудовская Аравия	2,5	2,3	4,5	0,1	0,2	0,1	2,4	2,1	4,4
Сингапур	4,0	3,6	2,4	0,8	1,1	0,7	3,2	2,5	1,7
Катар	2,3	2,3	4,0	0,0	0,2	0,1	2,3	2,1	3,9
Таиланд	6,5	4,7	2,4	1,4	1,6	1,1	5,1	3,2	1,3

На долю стран СНГ приходится около 80% денежных переводов физических лиц – 4817,9 из 6027,1 млрд. долл. США. Первую строчку в этом списке с большим отрывом занимает Россия с показателем 4343,6 млрд. долл. США, что составляет 72,1% всех денежных переводов и 90,2% денежных переводов из стран СНГ в страну. Далее следует Казахстан (386,8 млн. долл. США, или 6,4% денежных переводов в Узбекистан), Кыргызстан (41,2 млн. долл. США) и Украина (18,2 млн. долл. США).

Из государств дальнего зарубежья в 2020 году в республику поступило 1209,3 млн. долл. США (около 20% всех денежных переводов в страну). В тройку лидеров входят США (344,8 млн. долл. США), Южная Корея (258,2 млн. долл. США) и Турция (196,4 млн. долл. США).

Общей тенденцией последних лет является постепенное снижение доли стран СНГ, главным образом за счет снижения доли России, и увеличение доли стран дальнего зарубежья в общем объеме денежных переводов в Узбекистан. Так, за 2018-2020 гг. доля России снизилась с 77,5% до 72,1%, а доля стран СНГ – с 85,0 до 79,9%. Соответственно, доля стран дальнего зарубежья возросла с 15 до 20,1%, главным образом за счет увеличения денежных переводов из США (с 3,7 до 5,7% в общем объеме денежных переводов в Узбекистан), Южной Кореи (с 2,1 до 4,3%), Израиля (с 1,1 до 2,2%).

Объем переводов из Узбекистана за рубеж в 2020 г. составил 1197,5 млн. долл. США против 1040,3 млн. в 2019 г. и 899,9 млн. в 2018 г. При этом денежные переводы в страны СНГ составили 582,7 млн. долл. США (48,7%), а в страны дальнего зарубежья - 614,8 млн. долл. США (51,3%). Если рассматривать государства отдельно, то больше всего денег жители Узбекистана перечислили в Турцию - 340,6 млн. долл. США, или 28,4% всех денежных переводов из Узбекистана. На второй строчке Россия с результатом 309,18 млн. долл. США (25,8%). В число лидеров также вошли Китай (114,7 млн. долл. США, 9,6%), Киргизия (112,17 млн. долл. США, 9,4%), Казахстан (108,67 млн. долл. США, 9,1%) и Южная Корея (45,8 млн. долл. США, 3,8%). На долю этих шести стран в 2020 г. приходилось 87,9% всех денежных переводов из Узбекистана.

Общей тенденцией последних лет здесь также является снижение доли России в общем объеме денежных переводов из Узбекистана. Например, если в 2018 г. на долю России приходилось 44,7% всех денежных переводов из Узбекистана, то в 2019 году этот показатель снизился до 33,4%, а в 2020 г. – до 25,8%. В то же время доля Турции за 2018-2020 гг. повысилась с 14,6 до 28,4%, доля Китая – с 7,4 до 9,6%, а доля Южной Кореи с 1,4 до 3,8%. Как результат, доля стран СНГ в общем объеме денежных переводов из Узбекистана за 2018-2020 гг. снизилась с 61,9% до 48,7% (Таблица 3.2.2).

Положительное сальдо денежных переводов Узбекистана в 2020 г. составило 4829,6 млн. долл. США, в том числе со странами СНГ на сумму 4235,2 млн. долл. США и со странами дальнего зарубежья – 594,4 млн. долл. США. При этом страна имеет наибольшее положительное сальдо денежных переводов с Российской Федерацией (в 2020 г. 4 034,4 млн. долл. США), США (330,1 млн. долл. США), Казахстаном (278,1 млн. долл. США) и Южной Кореей (212,4 млн. долл. США).

3.3 Роль денежных переводов мигрантов в платежном балансе стран происхождения и страны пребывания (России)

В платежном балансе текущие трансферты между резидентами и нерезидентами (денежные переводы гражданам Узбекистана и денежные переводы гражданам других государств из Узбекистана) отражаются по статье «Вторичные доходы». Под трансфертами подразумеваются операции по представлению товара, услуги, финансового или иного актива без получения взамен иного объекта, имеющего экономическую стоимость.

Баланс вторичных доходов в Узбекистане традиционно имеет положительное сальдо в основном за счёт объёмов трансграничных денежных переводов долгосрочных трудовых мигрантов. Положительное сальдо вторичных доходов в Узбекистане в 2018 г. составило 4,21 млрд. долл. США, в 2019 г. – 5,45 млрд. долл. США, в 2020 г. – 5,14 млрд. долл. США (таблица 3.3.1).

Таблица 3.3.1 – Баланс вторичных доходов в Узбекистане за 2018 – 2020 гг. (млн. долл. США)¹

	2018	2019	2020
Сальдо вторичных доходов	4 207,70	5 454,50	5 139,49
I. Кредит	4 822,90	6 040,30	5 584,80
1. Органы государственного управления	23	40,3	35
2. Финансовые организации, нефинансовые предприятия, домашние хозяйства и НКОДХ	4 799,90	6 000,00	5 549,80
Личные трансферты (текущие трансферты между резидентными и нерезидентными домашними хозяйствами)	4 662,50	5 885,10	5 478,80
Прочие текущие трансферты	137,4	114,9	71
II. Дебет	615,2	585,7	445,3
1. Органы государственного управления	12,7	17	8
2. Финансовые организации, нефинансовые предприятия, домашние хозяйства и НКОДХ	602,5	568,7	437,3
Личные трансферты (текущие трансферты между резидентными и нерезидентными домашними хозяйствами)	219,7	223,4	235,9
Прочие текущие трансферты	382,8	345,4	201,5

¹ Там же, стр. 70.

Необходимо отметить, что часть трансграничных денежных переводов, поступающих гражданам Узбекистана, пересылаются их родственниками, постоянно находящимися, либо проживающими за границей.

Общая сумма денежных переводов физическим лицам из-за рубежа за 2018 г. составила 4662,50 млн. долл. США, в 2019 г. – 5885,1 млн. долл. США, в 2020 г. – 5478,8 млн. долл. США.

На практике денежные переводы могут не только использоваться краткосрочными работниками для направления средств своим семьям и нерезидентами (которые включают работников, пребывающих за границей более одного года), но и осуществляться в целях совершения расчётов по внешнеторговым операциям. В этой связи, в целях оценки в платежном балансе суммы денежных переводов и наличного ввоза иностранной валюты физическими лицами – резидентами уменьшается на сумму, оценённого на основании опроса челночного экспорта. В частности, по данным 2020 г. челочный экспорт оценен Центральным банком Республики Узбекистан в размере 26 млн. долл.¹

В целом, денежные переводы играют чрезвычайно важную роль в достижении сбалансированности платежного баланса Узбекистана. Полученные резидентами Узбекистана трансграничные денежные переводы по итогам 2020 г. составляют 10% к ВВП, 40,7% к экспорту товаров и услуг. Их сумма превышает объем поступающих чистых прямых иностранных инвестиций в 3,5 раза, а чистых портфельных иностранных инвестиций – в 4,2 раза.

Таблица 3.3.2 – Основные показатели внешнего сектора Республики Узбекистан²

	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Сальдо счёта текущих операций (млрд. долл.)	2,5	0,9	0,2	1,5	-3,6	-3,4	-3,1
в % к ВВП	5	1	0	3	-7	6	5

¹ См. Центральный банк Республики Узбекистан. Платежный баланс, Международная инвестиционная позиция и внешний долг Республики Узбекистан за 2020 год. Ташкент, 2021. – 21 стр. [//https://cbu.uz/upload/medialibrary/0be/ru_BOP_-IP_-EXD_4Q2020.pdf](https://cbu.uz/upload/medialibrary/0be/ru_BOP_-IP_-EXD_4Q2020.pdf).

² Там же, стр. 8.

Экспорт товаров и услуг (млрд. долл.)	12,1	11,8	10,5	12,4	14,1	17	14,5
в % к ВВП	26	14	13	21	28	29	25
Импорт товаров и услуг (млрд. долл.)	12,4	14,7	14,5	16,5	23,4	26,6	22,6
в % к ВВП	27	18	18	28	47	46	39
Полученные резидентами трансграничные денежные переводы (млрд. долл.)	3,4	3,9	3,7	4,8	4,9	5,8	5,9
в % к ВВП	7	5	5	8	10	10	10
Чистые прямые иностранные инвестиции (нетто-приток) (млрд. долл.)	1,7	1	1,7	1,8	0,6	2,3	1,7
в % к ВВП	4	1	2	3	1	4	3
Чистые портфельные иностранные инвестиции (нетто-приток) (млрд. долл.)	0	0	0	0	0	1,3	1,4
в % к ВВП	0	0	0	0	0	2	2
Чистый внешний долг, без учёта евробондов (нетто-приток) (млрд. долл., за период)	0,5	1,5	1,9	0,9	2	6	7,1
в % к ВВП	1	2	2	2	4	10	13
Международные резервы, валовые (млрд. долл. США, на конец периода)	14,2	24,3	26,4	27,7	27,1	29,2	34,9
Курс доллара к суму (средний за год)	1587	2568	2966	5121,0	8069,0	8837	10056
Справочно: ВВП в текущих ценах (в млрд. долл. США)	46,7	81,8	81,8	59,1	50,4	57,7	57,7

В отличие от Узбекистана, баланс трансграничных переводов физических лиц Российской Федерации имеет отрицательное сальдо из-за большого спроса экономики России в иностранной рабочей силе. В частности, поступления по трансграничным переводам физических лиц в России в 2020 г. составили 25 095 млн. долл. США, а из России были перечислены 40105 млн. долл. США. Отрицательное сальдо платежного баланса по этой статье в 2020 г. составило – 16703 млн. долл. США (таблица 3.2.2.3). При этом Россия имеет отрицательное сальдо трансграничных переводов физических лиц как со странами дальнего зарубежья (в 2020 г. на сумму -9062 млн. долл. США), так и со странами СНГ (-7641 млн. долл. США).

Таблица 3.3.3 – Трансграничные переводы физических лиц по основным странам в России (млн. долл. США)¹

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Поступления в Россию						
Всего по странам	18 574	18 363	20 786	22 467	25 095	23 402
Страны дальнего зарубежья	14 702	15 515	17 451	18 850	21 610	20 008
Страны СНГ	3 872	2 847	3 335	3 618	1 497,3	3 394
Казахстан	1 596	1 176	1 469	1 499	1 455	1 435
Армения	281	210	372	470	437	378
Киргизия	322	327	393	420	371	316
Узбекистан	511	299	342	400	344	312
Украина	282	225	173	177	224	285
Беларусь	122	121	155	165	186	284
Азербайджан	257	172	127	186	177	156
Молдова	136	111	98	115	122	136
Туркмения	112	54	52	32	54	57
Таджикистан	254	152	154	154	113	36
Перечисления из России						
Всего по странам	35 116	35 928	43 834	47 852	41 682	40 105
Страны дальнего зарубежья	24 059	25 799	30 928	34 575	28 792	29 069
из них:						
Швейцария	3 877	5 100	6 204	9 161	5 785	7 856
Соединенное Королевство	1 753	1 862	2 328	2 510	2 204	2 703
Соединенные Штаты	1 975	1 935	2 418	2 700	2 573	2 317
Латвия	2 236	2 113	2 219	2 227	2 189	1 839
Страны СНГ	11 057	10 129	12 906	13 277	12 890	11 035
из них:						
Узбекистан	3 059	2 741	3 902	4 082	4 712	4 420
Таджикистан	2 220	1 929	2 536	2 553	2 576	1 741
Киргизия	1 383	1 743	2 211	2 400	1 958	1 716
Азербайджан	826	739	893	1 074	999	901
Армения	941	711	1 065	1 117	1 112	829
Казахстан	514	559	709	797	505	447
Украина	1 252	1 003	750	498	389	430
Молдова	617	434	525	475	368	315
Беларусь	230	263	314	281	272	237
Туркмения	16	8	2	0	0	0
Сальдо						
Всего по странам	-16 542	-17 565	-23 048	-25 385	-16 587	-16 703
Страны дальнего зарубежья	-9 357	-10 284	-13 477	-15 725	-7 182	-9 062
Страны СНГ	-7 185	-7 282	-9 571	-9 659	-11 393	-7 641

¹Рассчитаны на базе данных Центрального банка Российской Федерации
https://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/

Отношение трансграничных переводов физических лиц из России к сумме импорта товаров и услуг в 2020 г. составило 13,2%, к сумме экспорта товаров и услуг – 10,5%, тогда как поступления в Россию от трансграничных переводов физических лиц составили к сумме импорта и экспорта товаров и услуг соответственно 7,7 и 6,2% (таблица 3.3.4). Как результат, отрицательное сальдо трансграничных переводов физических лиц составило 5,5% к импорту и 4,4% к экспорту товаров и услуг.

По итогам 2020 г. Узбекистан занял 1-место по сумме поступлений трансграничных переводов физических лиц из Российской Федерации в страны СНГ (4420 млн. долл. США) и 2-место среди всех стран (на первом месте Швейцария с суммой 7856 млн. долл. США).

Таблица 3.3.4 – Основные статьи платежного баланса Российской Федерации за 2015-2020 гг. (млн. долл. США)¹

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Счет текущих операций	67 777	24 469	32 179	115 680	65 399	36 113
Торговый баланс	148 398	90 215	114 558	195 058	165 845	93 735
<i>Экспорт</i>	341 419	281 709	352 941	443 915	419 721	333 375
<i>Импорт</i>	193 021	191 494	238 384	248 857	253 877	239 640
Баланс услуг	-37 152	-23 959	-31 323	-30 082	-36 745	-17 045
<i>Экспорт</i>	51 616	50 644	57 541	64 646	61 910	47 036
<i>Импорт</i>	88 768	74 602	88 864	94 728	98 655	64 081
Баланс оплаты труда	-5 104	-1 813	-2 278	-3 323	-3 603	-1 018
Баланс инвестиционных доходов	-32 662	-33 744	-39 845	-37 148	-50 007	-33 943
Доходы к получению	33 652	36 749	42 381	48 701	49 740	40 890
Доходы к выплате	66 314	70 493	82 225	85 848	99 747	74 833
Баланс ренты	17	60	70	79	89	65
Баланс вторичных доходов	-5 720	-6 291	-9 003	-8 904	-10 180	-5 680
Счет операций с капиталом	-309	-764	-192	-1 104	-684	-519
Сальдо счета текущих операций и счета операций с капиталом	67 468	23 705	31 986	114 576	64 715	35 594
Чистые ошибки и пропуски	2 859	-5 400	2 584	2 110	-1 183	3 741

¹ Рассчитаны на базе данных Центрального банка Российской Федерации
https://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/

Изменение резервных активов ('+' - рост, '-' - снижение)	1 704	8 244	22 636	38 202	66 481	-13 768
--	-------	-------	--------	--------	--------	---------

3.4 Оценка воздействия трансграничных денежных переводов на основные макроэкономические переменные: потребление, инвестиции, импорт, обменный курс, инфляцию и т.д.

Приходящие в страну валютные поступления от международных денежных переводов положительно влияют на текущий баланс и возможности импорта. Трудовые мигранты в первую очередь поддерживают текущее потребление своих семей в странах происхождения, денежные переводы служат важным средством покрытия торгового дефицита платежного баланса стран-бенефициаров. Тем самым переводы влияют на курс национальных валют, характер производства и импорта. При этом средства трудовых мигрантов на их родине не являются источником поступлений налогов в национальные бюджеты, поскольку налоги выплачиваются в стране пребывания.

Важным преимуществом международных денежных переводов является то, что они, будучи односторонними, не создают обязательств для страны-получателя в будущем, как например, обслуживание внешнего долга. Поэтому денежные переводы являются более надежным финансовым источником, чем кредитные линии зарубежных банков или даже прямые иностранные инвестиции.

Международные денежные переводы приносят существенные выгоды развивающимся странам в социальной сфере, в том числе приводят к сокращению бедности и неравенства, улучшают жилищные условия, расширяют доступ к системам здравоохранения и образования. Например, согласно результатам исследования экономистов, 10-процентное увеличение международных денежных переводов от каждого отправителя переводов приведет к сокращению на 3,5 процента доли людей, живущих в условиях

нищеты¹. Согласно докладу ЮНЕСКО в странах Латинской Америки расходы на образование в результате притока личных денежных переводов увеличились в среднем на 53%, а в 18 странах Африки и Азии — на 35%².

В условиях структурной перестройки экономики Узбекистана и нехватки рабочих мест на внутреннем рынке труда трудовая миграция и денежные переводы стали одним из способов преодоления бедности и снижения социального напряжения среди уязвимых слоев населения посредством обеспечения дополнительного источника доходов. Большинство трудовых мигрантов из Узбекистана происходят из бедных сельских районов. Более 25% беднейшего квинтиля домохозяйств Узбекистана включают по меньшей мере одного члена семьи, который является мигрантом, по сравнению с 14% домохозяйств богатейшего квинтиля. Беднейшие квинтили также больше зависимы от денежных переводов мигрантов: переводы составляют 11% доходов домохозяйств в беднейшем квинтиле и 8% доходов домохозяйств в богатейшем квинтиле³.

Основным каналом воздействия денежных переводов на ВВП является расширение спроса со стороны населения вследствие увеличения располагаемых доходов. Сложность оценки влияния денежных переводов на ВВП обусловлена тем, что на доходы населения, помимо денежных переводов, действует множество других факторов. Среди них – рост производства, расширение частного сектора, внешнеэкономическая активность, изменения в политике регулирования зарплаты и другие.

В экономической литературе имеются эмпирические свидетельства того, что рост переводов повышает темпы роста ВВП через положительное воздействие на потребление, сбережения или инвестиции. В частности, в

¹ Adams, R., & Page, J. (2005). Do international migration and remittances reduce poverty in developing countries? *World Development*, 33(10), 1645-1669.

² Migration, displacement and education: Building bridges, not walls (2019) // URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000265866>.

³ William Seitz, International Migration and Household Well-Being. Evidence from Uzbekistan. Policy Research Working Paper 8910. World Bank Group, June 2019. P. 8-9. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/615721561125387061/pdf/International-Migration-and-Household-Well-Being-Evidence-from-Uzbekistan.pdf>

работе Lucas (2005) показано, что переводы позитивно воздействовали на продуктивность и занятость, а сам механизм такого воздействия основан на эффективном использовании дополнительных доходов, включая их инвестирование в производственный и человеческий капитал¹.

Однако, несмотря на наличие большого количества преимуществ международных денежных переводов для стран – реципиентов в краткосрочной перспективе, среди ученых-экономистов, изучающих теоретические и прикладные аспекты международных денежных переводов, до сих пор нет единого мнения относительно того, способствуют ли они долгосрочному экономическому росту.

Ряд исследователей отмечают, что переводы могут оказывать отрицательное воздействие на экономический рост в средне и долгосрочном периоде. Основные причины – рост инфляции, вызываемый дополнительными доходами населения, укрепление национальной валюты (рост реального обменного курса национальной валюты) с последующим негативным влиянием на экспорт, подрыв стимулов к экономической активности получателей международных денежных переводов. В частности, Giuliano, Paolo и Ruiz-Arranz (2005) в своем исследовании пришли к выводу о том, что прямой статистически значимой взаимосвязи между ВВП и денежными переводами нет, хотя имеется позитивное воздействие переводов на финансовое развитие².

Одним из результатов исследований является вывод о важности институциональных реформ в повышении эффективности использования международных денежных переводов, влиянии уровня коррупции на масштабы денежных переводов в развивающиеся странах: те из них, которые по индексу коррупции занимали положение ниже среднего уровня, получали

¹ Lucas, R.E.B. (2005), *International Migration and Economic Development*, Stockholm: Expert Group on Development Issues. Swedish Ministry for Foreign Affairs.

² Giuliano, Paolo and Marta Ruiz-Arranz (2005), “Remittances, Financial Development, and Growth”, IMF Working Paper No.05/234.

денежные переводы в сумме, составляющей в среднем 1,9% от их ВВП, а страны с уровнем коррупции выше среднего – 0,5% к ВВП.

Денежные переводы способствуют экономическому росту в странах реципиентах и через расширение финансового посредничества в экономике. Например, согласно результатам исследования экономистов увеличение доли денежных переводов на один процентный пункт (п.п.) приводит к увеличению доли депозитов в ВВП примерно на 0,5 - 0,6 п.п., а это, в свою очередь, способствует увеличению доли выдаваемых кредитов на 0,3 п.п.¹

Экономисты Всемирного Банка, Европейской Комиссии и Немецкого института проблем развития рынка труда пришли к выводу о том, что денежные переводы имеют положительное, хотя и незначительное прямое влияние на экономический рост, если в стране создана экономическая среда для развития частного сектора, коррупция находится под контролем, а финансовый сектор относительно развит. При такой ситуации политика, которая стимулирует сбережения и частные инвестиции, способствует росту эффективности использования притока денежных переводов. Это выражается в активизации процесса создания новых субъектов малого предпринимательства, росте человеческого капитала и развитии банковской системы².

В другом исследовании экономистов Всемирного банка отмечается, что в странах Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа, имеющих высокую зависимость от денежных переводов, повышается реальная стоимость рабочей силы и это делает их менее конкурентоспособными, что отпугивает формы прямых иностранных инвестиций, которые могли бы привести к созданию там рабочих мест³. Согласно результатам их анализа,

¹ Do Workers' Remittances Promote Financial Development? Reena Aggarwal, McDonough School of Business, Georgetown University, Asli Demirguc-Kunt, The World Bank, Maria Soledad Martinez Peria. World Bank Policy Research Working Paper 3957, July 2006.

² N. Catrinescu (European Commission), M. Leon-Ledesma (University of Kent) M. (University of Kent and IZA Bonn), B. Quillin (World Bank). "Remittances, Institutions and Economic Growth". Discussion Paper No.2139, May 2006.

³ Jimmy Apara Okello, Martin Brownbridge, Sudharshan Canagarajah. Have Remittances Affected Real Unit Labor Costs in the Transition Economies of Eastern Europe, the South Caucasus, and Central Asia? World Bank Group, Europe and Central Asia Region, January 2021.

среди получателей крупных денежных переводов примерно половина роста реальных удельных затрат на рабочую силу, выраженных в долларах США, может быть связана с увеличением реальных удельных затрат на рабочую силу в местной валюте, а половина – с повышением их реальных обменных курсов.

Эта взаимосвязь подчеркивается и в исследованиях других экономистов. Как утверждает Дэвид Триллинг, вызывая рост цен и стоимости рабочей силы, денежные переводы подрывают конкурентные преимущества страны. «Когда люди массово уезжают на заработки за границу, работодателям труднее найти работников. Это приводит к увеличению заработной платы – «в размере от 2 до 5,5 процента при сокращении рабочей силы на 10 процентов». Одновременно многие семьи получают регулярные денежные переводы из-за границы, по причине чего некоторые из них менее склонны работать сами»¹.

¹ Дэвид Триллинг (Feb 5, 2021). Денежные переводы подрывают конкурентные преимущества стран Центральной Азии и Кавказа. <https://russian.eurasianet.org>

IV ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА НА РЫНКЕ ТРУДА И В ОТНОШЕНИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

4.1 Общегосударственные стратегии экономического развития и роль в них рабочей силы

Отправной точкой для проведения дальнейших кардинальных реформ Республике Узбекистан явилась Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг., утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 7 февраля 2017 г.¹

Важнейшим направлением развития социальной сферы в рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. является повышение уровня занятости населения за счет создания новых устойчивых рабочих мест.

Правовое регулирование рынка труда республики Узбекистан. Право на труд граждан Узбекистана закреплено Конституцией², статья 37 которой гласит, что: *«Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом»*. Положения данной статьи нашли свое дальнейшее развитие и обеспечение в действующем Трудовом кодексе³ и таких законах Республики Узбекистан как «О занятости»⁴, «Об охране труда»⁵, «О правах лиц с инвалидностью»⁶, в соответствующих актах правительства, министерств и ведомств.

В соответствии со статьей 1 Трудового кодекса «Трудовые отношения в Республике Узбекистан регулируются законодательством о труде, коллективными соглашениями, а также коллективными договорами и иными

¹ <https://lex.uz/docs/3107042> Указ Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 7 февраля 2017 г. «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

² <https://lex.uz/docs/35869> Конституция Республики Узбекистан. 08.12.1992.

³ <https://lex.uz/docs/145261> Трудовой кодекс Республики Узбекистан. 21.12.1995

⁴ <https://lex.uz/ru/docs/5055696> Закон Республики Узбекистан №ЗРУ-642 от 20.10.2020 «О занятости населения».

⁵ <https://www.lex.uz/acts/97258> Закон Республики Узбекистан №ЗРУ-410 от 22 сентября 2016 г. «Об охране труда».

⁶ <https://lex.uz/ru/docs/5049549> Закон Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью» №ЗРУ-641 от 15.10.2020.

локальными нормативными актами. Законодательство о труде состоит из Трудового кодекса Республики Узбекистан, законов Республики Узбекистан и постановлений Олий Мажлиса, указов Президента Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан и постановлений Жокаргы Кенеса, постановлений Правительства Республики Узбекистан и Правительства Республики Каракалпакстан, решений других представительных и исполнительных органов государственной власти, принимаемых в пределах их компетенции». Устанавливая равноправие всех граждан в обладании и использовании трудовых прав, трудовой кодекс запрещает дискриминацию в трудовых отношениях: *Установление каких-либо ограничений или предоставление преимуществ в области трудовых отношений в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, недопустимо и является дискриминацией.* (Статья 6).

Ведущие принципы политики республики Узбекистан в сфере содействия занятости и трудоустройства, пути к её реализации с учетом международной практики законодательно закреплены в **Законе Республики Узбекистан «О занятости населения»**. Являясь основным национальным правовым актом в области содействия занятости и трудоустройства, данный закон определяет экономические и организационные основы государственной политики в области занятости населения. В новой редакции, которая была утверждена 20 октября 2020 года закон состоит из 19 глав и 123 статей, объединенных в своеобразный кодекс законодательства о занятости. Данный закон создает соответствующие институциональные основы для обеспечения качественно нового развития национального рынка труда и занятости, включая внедрение стимулов для повышения качества работников (компетенций), усиление работы по трудоустройству социально уязвимых

граждан, материальной поддержки и стимулирования социальной активности безработных, а также создание современной инфраструктуры и институциональной среды на рынке труда.

В настоящее время разработана **новая редакция Трудового кодекса Республики Узбекистан**, которая в первом чтении была принята 19 ноября 2020 г. на заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса. В новой редакции Трудового кодекса отражены такие нормы, как трудоустройство, индивидуальные трудовые отношения, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников, особенности регулирования труда отдельных категорий работников, защита трудовых прав работников, рассмотрение трудовых споров. Новая редакция Трудового кодекса создает возможности увеличения рабочих мест, сокращению количества людей, работающих в неформальном секторе, постоянной защите их прав. В частности, в новом законопроекте определяется то, что в качестве работодателя могут выступать организации, вне зависимости от формы собственности и ведомственной принадлежности, обособленные структурные подразделения организаций, а также физические лица.

Новый законопроект направлен на обеспечение баланса интересов работников и работодателей, учитывая требования рыночной экономики, вовлеченность в социальное партнерство и заинтересованность сторон в результатах труда, применение трудового законодательства в сфере малого бизнеса и индивидуального предпринимательства. Наряду с этим, проектом Кодекса совершенствуются некоторые отношения, связанные с заключением трудового договора. В частности, уточняется возраст, с которого допускается прием на работу, а также расширяется категория лиц, которым предварительное испытание не устанавливается при приеме на работу. В период проведения мер чрезвычайного положения или карантина в стране или регионе определяются условия внесения изменений в трудовой договор без согласия работника, включая переход на режим гибкого рабочего времени, неполное рабочее время, дистанционную работу.

В настоящее время в Узбекистане ведется планомерная работа по имплементации в законодательство страны международных норм в сфере труда для обеспечения верховенства закона, гендерного равенства, защиты прав и свобод трудящихся во всех секторах экономической деятельности. В 2019 г. Узбекистан стал единственной страной из Центральной Азии, которая ратифицировала Протокол к Конвенции Международной организации труда (МОТ) о принудительном труде №29. Также были ратифицированы еще три Конвенции МОТ №144 «О трехсторонних консультациях», №129 «Об инспекции труда в сельском хозяйстве» и №81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле», что позволило усилить мониторинг занятости и труда в этих сферах. 4 июня 2021 г. принят Закон Республики Узбекистан «О ратификации конвенции международной организации труда № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (Женева, 15 июня 2006

г.)». В 2021 г. планируется ратификация еще двух конвенции Международной организации труда (МОТ) — «О пересмотре Конвенции 1952 года об охране материнства» (№183) и «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» (№187).

Необходимость принятия новой редакции закона Республики Узбекистан «О занятости населения» от 20.10.2020.

В связи с процессами модернизации экономики и необходимостью решения текущих проблемных вопросов и вызовов в сфере занятости населения возникла необходимость законодательного закрепления новых отношений, связанных с обеспечением занятости и содействием в трудоустройстве населения, защитой при безработице, регулированием рынка труда и трудовой миграции. Предыдущая редакция закона, принятая в 1998 году, уже не отражала современного состояния и реалий рынка труда.

Новая редакция закона «О занятости населения» разработана во исполнение задач «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», так как в предыдущей редакции не отражались новые инструменты регулирования рынка труда, внедряемые в рамках проведения широкомасштабных реформ по либерализации экономики страны, особенно в сфере стимулирования предпринимательства, самозанятости, развития личных приусадебных участков, системы профессионального обучения безработных, информационных систем учета занятости и трудового стажа. Данный закон содержит ряд принципиально новых положений. Новый закон носит характер прямого действия, концентрирует правовые нормы, предусмотренные в 3 законах, 12 Указах и постановлениях Президента Республики Узбекистан, более чем в 40 нормативных актах, принятых Кабинетом Министров, по вопросам занятости, регулирования рынка труда, организации трудовой миграции.

Целями разработки нормативно-правового акта стали процессы стимулирования организации рабочих мест и обеспечение занятости населения, в том числе путем формирования госзаказа на создание постоянных рабочих мест. Кроме того, закон предусматривает материальную поддержку, стимулирование и социальную защиту безработных, принятие мер по сокращению безработицы, содействие трудоустройству социально уязвимых категорий населения, меры по обеспечению трудоустройства молодежи, особенно в сельской местности, выпускников общеобразовательных школ, высших и средних специальных образовательных учреждений, внедрение современных профессиональных и трудовых стандартов в сфере занятости, совершенствование механизмов нормирования и оплаты труда, обеспечение соблюдения гендерного равенства в сфере, активное внедрение передовых информационных технологий в процессы трудоустройства, создание современной инфраструктуры и конкурентной среды на рынке услуг по содействию занятости, содействие гражданам Республики Узбекистан в трудоустройстве за рубежом, предоставление им правовой и социальной защиты в период их трудовой деятельности вне страны.

Новая редакция закона о занятости, принятая в 2020г. была подготовлена на основе изучения и анализа с зарубежного опыта, в том числе положения ратифицированной Узбекистаном Конвенции МОТ № 122 о политике в области занятости, Глобального пакта о рабочих местах, Резолюции о занятости и социальной защите в новом демографическом контексте, принятой на 102-й сессии Международной конференции труда в 2013 году, а также модельного закона о занятости населения, принятого в 1999 году Межпарламентской ассамблеей государств - участников СНГ. Наряду с этим изучен опыт законодательства о занятости зарубежных стран, включая государства СНГ.

Законом определены основные принципы, направления и инструменты государственной политики в сфере. Отражен понятийный аппарат определений,

используемых в практике обеспечения занятости и регулирования трудовой миграции, в том числе такие, как «рабочее место», «рынок труда», «трудовая миграция», «государственный заказ на создание рабочих мест».

Отдельными новыми статьями включены вопросы участия частных агентств занятости, использования фондов стимулирования создания рабочих мест, общественных работ, поддержки и развития предпринимательской деятельности, фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, финансирования программ микрокредитования, поддержки и защиты прав трудовых мигрантов.

Пересмотрены, дополнены и расширены полномочия самого Министерства занятости и трудовых отношений, его структурных подразделений, органов государственной власти на местах, органов самоуправления граждан и других структур в реализации государственной политики обеспечения занятости, разработке и осуществлении программ занятости, в достоверной оценке рынка труда, создания рабочих мест и трудоустройства населения.

В частности, расширен перечень услуг, оказываемых органами по труду безработным и незанятым лицам, пересмотрены и упрощены порядок и условия признания человека безработным, социальные гарантии и компенсации при утере рабочего места, детально изложены порядок учета и регистрации незанятых, лиц, активно ищущих работу и признаваемых в качестве безработных, условия назначения и выплаты пособий по безработице.

В специальной главе отражен весь комплекс вопросов, связанных с такой формой обеспечения занятости, как право граждан на трудовую деятельность за рубежом, в том числе ее порядок, формирование полноценной базы данных трудовых мигрантов, право на их предвыездную подготовку, мониторинг занятости мигрантов за рубежом и их материальную и социальную защиту.

В законе впервые приведены новые, эффективные и перспективные направления занятости: национальная система развития профессиональных квалификаций и компетенций, единая национальная система труда, включающая электронный учет трудового стажа, трудовых книжек, трудоустройства.

Таким образом, создание рабочих мест, активное осуществление целенаправленных мер для реализации трудовых прав граждан – одна из приоритетных задач политики, проводимой в Новом Узбекистане. Ряд нормативно-правовых актов, принимаемых в нашей стране, программы по созданию новых рабочих мест и обеспечению занятости населения служат важной основой в реализации политики занятости.

Политика занятости. В последние годы проведена большая практическая работа по развитию предпринимательства, обеспечению занятости населения, снижению безработицы за счет создания рабочих мест, повышению уровню жизни.

В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах *принято 12 указов и постановлений Президента по вопросам занятости и трудовых отношений,*

более 40 нормативно-правовых документов Кабинета Министров по вопросам занятости и регулирования рынка труда, внешней трудовой миграции.

Административная реформа. В целях реализации задач, определенных в Стратегии действий, в системе государственного управления занятостью в Республике Узбекистан происходят значительные реформы, направленные на внедрение новых подходов к реализации государственной политики в сфере занятости, развитие инфраструктуры рынка труда, в том числе на основе государственно-частного партнерства, осуществление эффективных мер по трудоустройству незанятого населения, особенно молодежи. Административная реформа данной системы направлена на горизонтальную и вертикальную оптимизацию функций Министерства занятости и трудовых отношений, отвечающего за государственную политику занятости¹. В соответствии Указом Президента Республики Узбекистан от 24 мая 2017 г. №УП- 5052 «О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду» Министерство труда было преобразовано в Министерство занятости и трудовых отношений.

Основными задачами вновь образованного министерства определены разработка государственного заказа на создание новых рабочих мест, координация реализации территориальных и отраслевых программ занятости населения, мер по обеспечению трудоустройства выпускников высших и средних специальных, профессиональных образовательных учреждений, опережающая разработка и реализация соответствующих рыночным условиям нормативно-правовых актов в сфере регулирования рынка труда, занятости, трудовых отношений, охраны труда, профессиональных и трудовых стандартов, обеспечения соблюдения гендерного равенства, профессиональной подготовки и переподготовки незанятого населения,

¹ Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения. Аналитический доклад. ПРООН, 2018.

социальной защиты безработных, а также осуществление контроля за их исполнением, мониторинг за своевременной выплатой пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям и др.

При министерстве образован *Фонд общественных работ*, основными задачами которого определены обеспечение участия временно незанятого населения в работах в рамках реализации крупных инвестиционных проектов, строительстве, ремонте и реконструкции объектов дорожной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, благоустройстве городов и районов, а также на сезонных сельхозработах. Наряду с этим внедряется принципиально новая схема оказания услуг органами по труду по принципу «одно окно», предусматривающая оказание всего комплекса услуг в любой точке доступа, в том числе в органах самоуправления граждан, с активным внедрением интернет-услуг в сферу трудоустройства и содействия занятости.

Политика занятости. Масштабные задачи, связанные с экономическими и социальными реформами в Узбекистане, настоятельно требуют перестройки государственной политики в области занятости. Как известно, виды государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

активной – создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;

пассивной – поддержка безработных путем выплаты пособий.

В Узбекистане **политика занятости носит активный характер**, а ее основными направлениями являются:

➤ ***стимулирование создания рабочих мест и содействие занятости населения***, в том числе путем формирования государственного заказа на создание рабочих мест и государственного заказа на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации лиц, ищущих работу, и безработных;

➤ **материальная поддержка и социальная защита безработных, принятие мер по сокращению безработицы, содействие трудоустройству социально уязвимых категорий населения;**

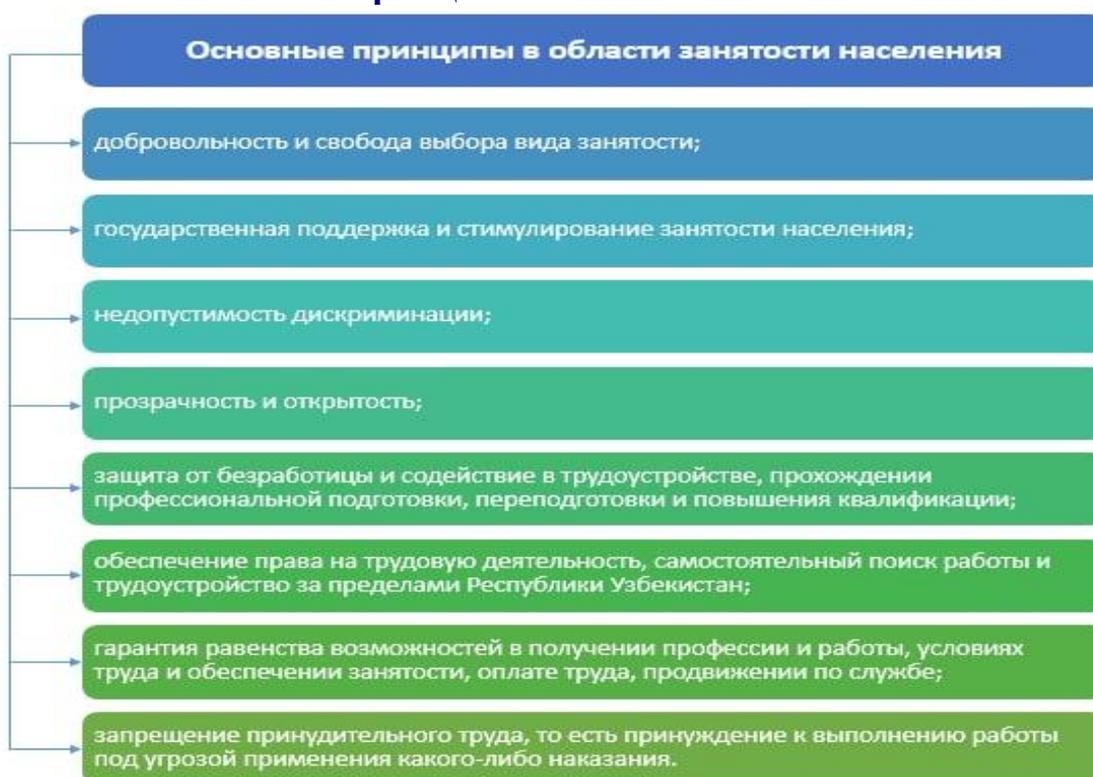
➤ реализация мер по **обеспечению трудоустройства молодежи**, особенно в сельской местности, выпускников общих средних и средних специальных образовательных организаций, профессиональных школ, профессиональных колледжей, техникумов, высших образовательных учреждений;

➤ **внедрение современных профессиональных стандартов** в области занятости населения, совершенствование механизмов нормирования и оплаты труда;

➤ **обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин** в области занятости населения;

➤ **внедрение передовых информационных технологий** в процессы трудоустройства, создание современной инфраструктуры и конкурентной среды на рынке услуг по содействию занятости населения;

Основные принципы в области занятости населения



➤ содействие гражданам Республики Узбекистан в *трудоустройстве за пределами Республики Узбекистан*, обеспечение их правовой и социальной защиты в период осуществления временной трудовой деятельности за пределами Республики Узбекистан.

Новый этап в сфере занятости положило **Постановление Президента Республики Узбекистан от 6 мая 2017 г. № ПП-29602**, в соответствии с которым была введена соответствующая система материального стимулирования и применения жестких мер дисциплинарного взыскания по итогам результативности и эффективности. В данном постановлении введен важный принцип, согласно которому *критерием роста занятости населения определено трудоустройство на постоянных, устойчивых рабочих местах, охваченных системой государственного социального страхования, трудового и пенсионного законодательства*.

4.2 Программы развития рынка труда (включая и программы в сфере образования)

Как отмечалось, в настоящее время в стране действует Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017- 2021 годах, где в рамках приоритетного направления развития социальной сферы сформулированы задачи последовательного повышения реальных доходов и занятости населения, среди которых определены: *необходимость создания условий трудоспособному населению для полной реализации их трудовой и предпринимательской активности, повышение качества рабочей силы, расширение системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, нуждающихся в трудоустройстве*¹. Выполнение данного программного документа развития страны запланировано в пять этапов, каждый из которых предусматривает

¹ <https://lex.uz/docs/3107042> Указ Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 7 февраля 2017 г. «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

утверждение отдельной ежегодной Государственной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года.

Для реализации данных задач ежегодно принимаются Государственные программы обеспечения занятости, в которых помимо создания новых рабочих мест и обучения новым специальностям и профессиям, предусмотрено широкое привлечение населения к предпринимательской деятельности, в том числе к индивидуальному предпринимательству путем льготного кредитования, развитие самозанятости в личных подсобных и дехканских хозяйствах, ремесленничестве и семейном предпринимательстве, что способствует трудоустройству преимущественно молодежи, женщин, а также социально уязвимых категорий населения.

Государственные программы занятости Республики Узбекистан, принятые в период 2017-2021 гг.

О ПРОГРАММЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА 2017 ГОД¹

Программой была предусмотрена занятость на постоянных рабочих местах 389,3 тысячи человек, в том числе за счет создания 345,3 тысячи новых рабочих мест (131,1 тысячи — в промышленности, 69,5 тысячи — в сфере услуг и сервиса, 55,8 тысячи — в сфере сельского хозяйства, 88,9 тысячи — в строительстве и реализации инфраструктурных проектов, 44 тысячи — в связи с восстановлением деятельности бездействующих предприятий, передачи в аренду государственного имущества). **97,7 тысячи человек планировалось обеспечить занятостью в сфере индивидуального предпринимательства**, в том числе за счет кредитов коммерческих банков.

Вовлечение населения в выполнение сезонных и временных работ в сельском хозяйстве, переработке сельхозпродукции, строительстве, в том числе объектов производственной, придорожной, социальной и рыночной инфраструктуры, **согласно Программе, позволило бы обеспечить занятость 199,1 тысячи человек.**

Развитие самозанятости в личных подсобных и дехканских хозяйствах, ремесленничестве и семейном предпринимательстве должно **способствовать трудоустройству 308,6 тысячи незанятых граждан, преимущественно женщин, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения, а также возвращающихся в страну трудовых мигрантов.**

Незанятому населению и безработным, в первую очередь молодежи, женщинам и лицам с ограниченными возможностями, оказываются услуги по профессиональной переподготовке и трудоустройству, для чего задействованы возможности центров профессионального обучения Минтруда в Ташкенте и Самарканде, а также профессиональных колледжей.

Намечалось привлечение безработных граждан к оплачиваемым общественным работам, в первую очередь на строительстве объектов транспортной, придорожной и

¹ Постановление Сената Олий мажлиса Республики Узбекистан «О программе обеспечения занятости населения на 2017 год» №ПС-124-III 13.12.2016

социальной инфраструктуры, а также возведении жилья по типовым проектам в сельской местности.

В 2017 году планировалось проведение не менее 1000 ярмарок рабочих мест для незанятого населения, выпускников и трудовых мигрантов, с охватом всех городов и районов.

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА 2018 ГОД ¹

Согласно Концепции, в 2018 году предусматривалось создание новых рабочих мест за счет следующих направлений: **168 224 новых постоянных рабочих мест** в отраслях промышленности (110 918 рабочих мест), сельского хозяйства (26 655) и сферы услуг (30 651) за счет ввода новых производственных мощностей и расширения производственной деятельности предприятий, особенно в рамках проектов, разработанных в соответствии с программы комплексного развития регионов, городов и районов республики, отраслевых программ развития;

19994 новых рабочих места за счет оказания **постприватизационной поддержки субъектам предпринимательства**, реализации «дорожных карт» и инвестиционных проектов по организации новых производств на базе бездействующих, приватизированных предприятий и объектов государственного имущества:

46 601 рабочего места за счет **строительства доступного жилья** в сельской местности, многоквартирных жилых домов и дорожно-инженерной инфраструктуры;

10 661 рабочих мест за счет **развития социальной инфраструктуры**;

101310 рабочих мест за счет **развития малого бизнеса и частного предпринимательства**, в том числе 26 883 рабочих мест в ремесленничестве путем реализации мер, предусмотренных Указом Президента Республики Узбекистан от 17 ноября 2017 года № УП-5242 «О мерах по дальнейшему развитию ремесленничества и всесторонней поддержке ремесленников».

Кроме того, предусматривалось **обеспечение занятости 340 194 человек** путем:

- **привлечения к общественным работам 140 083 незанятых лиц** во всех регионах, районах, городах и махаллях республики, с выделением на эти цели средств из бюджета согласно постановлениям Президента Республики Узбекистан от 12 сентября 2017 года № ПП-3268 «О дополнительных мерах по поддержке малообеспеченных слоев населения» и Кабинета Министров от 5 октября 2017 года № 799 «Об организации деятельности Фонда общественных работ при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан»;
- обеспечения занятости 29 374 граждан **через Бюро обеспечения временной разовой работой**, созданных в регионах страны;
- резервирования 48 607 квотируемых рабочих мест для граждан, нуждающихся в социальной защите;
- обеспечения занятости 25850 незанятых лиц **посредством организации профессионального обучения и переподготовки**, а также **обучения навыкам ремесленничества незанятых граждан, особенно молодежи**, на основе усовершенствованной учебной программы по методу «Уста-шогирд» в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 17 ноября 2017 года № УП-5242 «О мерах по дальнейшему развитию ремесленничества и всесторонней поддержке ремесленников»;
- **трудоустройства 52067 граждан за рубежом** через Агентство по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений и его региональных бюро.

¹ <https://lex.uz/docs/3550818> Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по реализации государственной программы содействия занятости населения на 2018 год» №ПП-3506 03.02.2018.

О ГОСУДАРСТВЕННОМ ЗАКАЗЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ В 2019 ГОДУ ¹

В 2019 году планировалось создание 370 тысяч рабочих мест, также 182 тысячи людей, занятых на сезонных и временных работах. В рамках госзаказа создавалось более 64 тысяч вакансий, а для лиц, нуждающихся в соцзащите и затрудняющихся в поиске работы, – более 46 тысяч. **Выделение субсидий и грантов, микрокредитование за счет средств Фонда содействия занятости** в 2019 году в размере 9867,5 млн сумов, микрокредитов – на 195 000 млн сумов. Согласно постановлению, субсидии были выделены:

- работодателям – для погашения расходов, связанных с переподготовкой работника, принятого на работу по направлению Центров содействия занятости населения, в течение 6 месяцев ежемесячно в размере 4 БРВ на каждого работника (810 тысяч сумов на 2019 г);
- безработным, желающим заниматься предпринимательством и прошедшим регистрацию в Центре содействия занятости населения, – для погашения расходов, связанных с налаживанием бизнеса, в размере 10 БРВ (2,27 млн сумов);
- организации, принявшей на работу лиц из социально нуждающихся слоев населения, при этом превышающей минимальное число квотированных мест, – в течение 12 месяцев ежемесячно в размере 2 БРВ (405 тысяч сумов);
- на приобретение теплиц легкой конструкции, зерен, саженцев и средств орошения – в размере от 3 до 10 БРВ (608 тысяч до 2 млн сумов).

Введены временные трудовые удостоверения для самозанятости, с внедрением порядка предоставления стимулирующих льгот их владельцам на основе следующих мер:

- включение в трудовой стаж периодов оплаты самозанятыми гражданами платежей за временное трудовое удостоверение;
- введение порядка назначения пенсии гражданам, самозанятым на основе временного трудового удостоверения, после приобретения ими права на получение пенсии;
- выделение льготных кредитов из средств Госфонда содействия занятости;
- бесплатное обучение на курсах предпринимательства и профессионального обучения в профессиональных колледжах системы Минтруда, центре «Ишга мархамат (Добро пожаловать на работу)» и центрах профессионального обучения.

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ, ПОВЫШЕНИЕ ТРУДОВОЙ АКТИВНОСТИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ БЕДНЫХ И БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН, А ТАКЖЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ (2020 ГОД) ²

В рамках принятых мер и в целях внедрения эффективных механизмов рынка труда и повышения деловой активности населения страны, обеспечения занятости бедных и безработных граждан путем обучения современным профессиям и навыкам предпринимательства, привлечения их на этой основе к труду и предпринимательской деятельности, приносящей постоянный доход были организованы:

¹<https://lex.uz/ru/docs/4245020> Постановление Президента Республики Узбекистан «О государственном заказе по обеспечению занятости населения и организации новых рабочих мест в 2019 году» №ПП-4227 05.03.2019

²<https://lex.uz/docs/4945780> Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах, направленных на привлечение к предпринимательству, повышение трудовой активности и профессиональное обучение бедных и безработных граждан, а также обеспечение занятости населения» №ПП-4804 11.08.2020.

- моноцентры «Ишга мархамат»;
- центры профессионального обучения в системе Министерства занятости и трудовых отношений;
- краткосрочные курсы профессионального обучения;
- пункты профессионального обучения населения махалли.

Министерством занятости и трудовых отношений на постоянной основе организовано обучение населения профессиям, основам предпринимательства и иностранным языкам, востребованным на рынке труда, с привлечением негосударственных учреждений профессионального образования.

Выпускникам, прошедшим обучение в негосударственных учреждениях профессионального образования, получившим сертификат профессиональной квалификации (Skills паспорт) на уровне стандарта WorldSkills и других международных стандартов, за счет средств Государственного фонда содействия занятости были представлены льготы по возмещению затрат на профессиональное обучение и сдачу квалификационного экзамена, выделение стимулирующих субсидий за привлечение к предпринимательству и самозанятости, а также выдача направлений для получения льготного кредита для организации собственного бизнеса.

В целях обеспечения занятости населения, нуждающегося в социальной защите, особенно лиц с инвалидностью, в порядке эксперимента было организовано в 2020 году:

- **внедрение порядка выделения микрокредитов** за счет средств Государственного фонда содействия занятости через коммерческие банки субъектам предпринимательства, создающим рабочие места для лиц с инвалидностью, **в размере до 25-кратной базовой расчетной величины за каждое создаваемое рабочее место, не превышающих в общей сложности 500-кратного размера базовой расчетной величины для каждого субъекта предпринимательства**, сроком на 3 года с одногодичным льготным периодом по основной ставке Центрального банка Республики Узбекистан с условием работы лиц с инвалидностью на вновь созданном рабочем месте не менее одного года;
- **формирование Электронного реестра трудоспособных лиц с инвалидностью** и оказание содействия в трудоустройстве лицам, включенным в реестр, на вакантные рабочие места;
- **выделение субсидий** за счет средств Государственного фонда содействия занятости субъектам предпринимательства для приспособления рабочих мест и условий труда к потребностям лиц с инвалидностью **в размере до 40-кратной базовой расчетной величины за каждое приспособленное рабочее место;**
- организацию в центрах профессионального обучения в системе Министерства **бесплатных курсов обучения** лиц, нуждающихся в социальной защите, особенно членов малообеспеченных семей, семей трудовых мигрантов и лиц с инвалидностью.

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ СОЗДАНИЯ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ И СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА 2021 ГОД ¹

Создание новых рабочих мест. В соответствии с программой прогнозируется **создание 457127 новых постоянных рабочих мест.** Рабочие места будут создаваться за счёт реализации отраслевых и региональных инвестиционных проектов, развития социальной инфраструктуры,

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О государственной программе создания новых рабочих мест и содействия занятости населения на 2021 год» №ПП-5094 от 28.04.2021.

открытия новых малых предприятий и микрофирм, развития индивидуального предпринимательства и ремесленничества.

Услуги по содействию занятости. Органами по труду и по содействию занятости должны быть оказаны услуги более чем 513,5 тысячи гражданам.

Микрокредиты, пособия и субсидии. За счёт средств Государственного фонда содействия занятости в 2021 году намечены выделение субсидий на 92,3 млрд сумов, выплата пособий по безработице — 65,1 млрд сумов, покрытие расходов на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации — 40,6 млрд сумов. Коммерческие банки должны выделить ресурсы для реализации малых проектов, предусматривающих создание новых рабочих мест, в размере 125 млрд сумов.

Система эффективной организации труда. Постановлением также намечено создание новой системы эффективной организации трудовой деятельности граждан, занятых на временных, сезонных и разовых работах и реорганизация бюро обеспечения временной разовой работой при центрах содействия занятости населения в центры разового труда.

В 2021 году планируется запустить **онлайн-площадку биржи заявок Mening ishim («Моя работа»)** на основе принципа «**работа для всех**» с целью оказания работодателям и работникам дистанционных услуг, привлечению субъектов предпринимательства к процессам организации и координации временных работ на основе государственно-частного партнерства, организации обеспечения общежитием и транспортом, оперативному приему заявок и оказанию лицам, ищущим работу, иных дополнительных услуг.

Запланирована **разработка электронной программы, предназначенной для ведения отчетности о создании рабочих мест и содействии занятости населения, а также резервировании работодателями рабочих мест для трудоустройства социально уязвимых категорий населения, включая лиц с инвалидностью.**

Как известно, инклюзивный экономический рост – это рост, обеспечивающий рост занятости. В этой связи, согласно постановлению Кабинета Министров о мерах по восстановлению экономического роста в 2020-2021 годах и продолжению системных структурных реформ в отраслях экономики от 29 августа 2020 года утверждены план практических действий и «дорожная карта». Продолжением системной работы в этом направлении стало постановление Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе создания новых рабочих мест и содействия занятости населения на 2021 год» от 28 апреля 2021 г. Основная цель программы - внедрение новых действенных механизмов всестороннего содействия повышению занятости и увеличению доходов населения, обеспечению занятости безработных, особенно молодежи и женщин, выпускников, впервые вступающих на рынок труда, создания благоприятных условий для привлечения к трудовой деятельности уязвимых слоев населения, а также дальнейшего

стимулирования деятельности субъектов предпринимательства, создающих рабочие места.

Успех выполнения масштабных программ обеспечения занятости населения зависит от реализации задач, которые определены в соответствующих среднесрочных концепция развития того или иного сектора экономики. Проанализируем взаимосвязь программ занятости с приоритетами развития сельского хозяйства, обозначенными в Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы.¹

Приблизительно 16,4 миллиона человек (49,4 % от общей численности населения) проживают в сельской местности страны (2018 г.). В стране также высокий уровень рождаемости (23,3 промилле) и, соответственно, в сельской местности имеется избыток рабочей силы. Население в возрасте до 25 лет составляет 45,5 %, более 55 % населения моложе 30 лет.

Сельское хозяйство является важнейшим сектором экономики Узбекистана, на который приходится 28,2% ВВП страны и 27% всей рабочей силы или более 3,65 млн граждан. В тоже время в сельском хозяйстве возможно создавать большее число рабочих мест, чем это происходит в настоящее время. Согласно оценкам Всемирного Банка, за счет продуманной государственной поддержки и инвестиций в агропродовольственном секторе можно ежегодно трудоустраивать от 700 тыс. до 1,3 млн новых работников. Этого более чем достаточно, чтобы решить вопрос с созданием рабочих мест для 600 тыс. молодых людей, которые ежегодно пополняют рынок труда по всей стране.

Ценность сельского хозяйства заключается не только в количестве созданных здесь рабочих мест. Занятость в этом секторе оказывает более сильное влияние на сокращение бедности и неравенства, чем в любой другой отрасли. По данным экспертов Всемирного банка, экономический рост в сельском хозяйстве способствует сокращению бедности в 2-3 раза. Этот

¹ <https://lex.uz/ru/docs/4567337> Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы» №УП-5853 23.10.2019.

показатель выше, чем в любой другой отрасли экономики. Таким образом, рабочие места в сельском хозяйстве не только помогают сокращать бедность, но и расширяют возможности для более широкого участия сельского населения в различных экономических процессах. Данное правило не является исключением и в случае Узбекистана.

Начиная с 2017 года правительство Узбекистана проводит экономические реформы, в том числе и в агропродовольственном секторе. Благодаря им создается основа для трансформации сектора в генератор большего по числу и качеству рабочих мест, способных повысить благополучие людей в сельской местности.

В перспективе Узбекистан сможет извлечь выгоду за счет своих сравнительных преимуществ в трудоемком и конкурентоспособном секторе плодоовощеводства, которое даже в будущем будет сложно полностью механизировать. Кроме того, свои результаты должны дать реформы по отмене госзаказа на хлопок и пшеницу, а также повышение эффективности землепользования за счет более широкого внедрения современных энерго- и водосберегающих технологий.¹

Возможности создания большего количества качественных рабочих мест в сельском хозяйстве могут быть реализованы в нескольких направлениях. Наиболее перспективными являются нижеследующие меры:

1) перевод дополнительных площадей под выращивание более трудоемких сельхозкультур, например, фруктов и овощей, что позволит повысить продуктивность земель и обеспечит большие возможности для реализации этой сельхозпродукции на внутреннем и внешнем рынках;

2) расширение практики выращивания вторичных посевов сельскохозяйственных растений на поле после уборки урожая основной культуры, дающие урожай в год посева, например, кормовых культур для скота и овощей;

¹ <https://blogs.worldbank.org/ru/europeandcentralasia/how-create-more-jobs-and-reduce-poverty-uzbekistan-focus-agri-food-sector>

3) внедрение технологий, которые не только повысят прибыльность производства, но и потребуют больше трудовых затрат, например, интенсивные сады и виноградники, современные тепличные хозяйства.

Более продуктивное сельское хозяйство и наращивание производства сырья расширят возможности для создания рабочих мест в пищевой и легкой промышленности. Например, в 2019 году в производстве пищевых продуктов, напитков и табачных изделий (в пищевой промышленности), трудилось всего 107 тыс. человек (или 2,6% от всех рабочих мест агропродовольственного сектора). В текстильной, швейной, и кожевенной промышленности (в легкой промышленности) было занято еще 214 тыс. человек, или 5,1% от всех рабочих мест в агропромышленном секторе.

К 2030 году пищевая и легкая промышленности могли бы создать дополнительно около 640 тыс. рабочих мест, в основном в сфере переработки фруктов и овощей, мясомолочной продукции, производстве кормов, а также выпуске готового текстиля и одежды.

Как показывает статистика занятости и результаты различных инвестиционных проектов в Узбекистане, многие из этих рабочих мест смогут занять женщины, проживающие в сельской местности, а также в малых и средних городах, у которых, в противном случае, не было бы возможности найти работу.

Создание качественных рабочих мест является «обязанностью» частного сектора, но при этом государству следует оказывать содействие в достижении данной цели. В контексте Узбекистана роль государства видится в нижеследующих мерах (государственная политика и инвестиции):

- 1) создание условий для дальнейшего роста агропродовольственного сектора, отвечающего спросу потребителей на внутреннем и внешнем рынках, с помощью стимулирующей государственной политики и инвестиций;
- 2) расширение возможностей для трудоустройства женщин в агропродовольственном секторе;

3) поддержка интеграции небольших дехканских хозяйств и других малых агропредприятий в современные цепочки поставок агропродовольственной продукции.

В рамках реализации «Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 гг.» определены целевые показатели занятости, которые могут значительно увеличить число вновь создаваемых рабочих мест, увеличить занятость и, следовательно, способствовать повышению уровня жизни и сокращению бедности. (Табл. 4.2.1)

Таблица 4.2.1 – Целевые показатели занятости Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 гг.

Наименования показателей	Основа (2018 г.)	Цель на 2021 г.	Цель на 2025 г.	Цель на 2030 г.
Прирост числа рабочих мест в агропродовольственном секторе:				
сельское хозяйство	3 671 300	2 %	1 %	1 %
пищевая промышленность	91 420	3 %	4 %	5 %
текстильная промышленность	140 200	3 %	4 %	3 %
Доля занятых в пищевой и легкой промышленности (в процентах от общего числа рабочих мест в сельском хозяйстве)	6 %	10 %	15 %	20 %

Таким образом, реализация ежегодных программ занятости направлена на обеспечение важнейших целей политики регулирования рынка труда: создание новых рабочих мест, предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет развития предпринимательства, содействие развитию профессионального образования.

Реформирование системы профессионального образования Республики Узбекистан.

С целью обеспечения большей гибкости и согласованности с рынком труда, начиная с 2017 года в Узбекистане идет процесс реформирования системы профессионального образования. **Последовательные реформы направлены прежде всего на более широкий охват молодежи**

профессиональным образованием с целью подготовки современных кадров, соответствующих требованиям рынка труда, на основе имплементации международных стандартов, создания эффективных механизмов внедрения в практику инновационных достижений, широкого привлечения работодателей. Реформа образования также проводится в целях оказания более эффективной поддержки непрерывного профессионального образования и обучения для взрослых.

Радикальные меры по совершенствованию профессионального образования были определены в Указе Президента **«О дополнительных мерах усовершенствования системы профессионального образования» №УП-5812 от 06.09.2019¹**. В соответствии с данным указом в Узбекистане с 2020-2021 учебного года внедрена новая система непрерывного профессионального образования, включающая три уровня: начальное, среднее и среднее специальное профессиональное образование. Для взрослого населения и безработных граждан организованы центры профессионального обучения.

В настоящее время в области профессионального образования создана сеть образовательных учреждений, состоящая из 340 профессионально-технических школ, 147 колледжей и 143 техникумов, подготовка кадров в которых должна осуществляться на основе образовательных программ, соответствующих 3, 4 и 5 уровням Международной стандартной классификации образования 2011 (МСКО-2011) принятого ЮНЕСКО.

Начальное профессиональное образование осуществляется в *профессионально-технических школах*, которые обеспечивают профессиональное образование для выпускников 9-х классов на основе двухлетних интегрированных учебных программ общеобразовательных предметов и предметов специальностей по дневной форме обучения на бесплатной основе. Обучение ориентировано на области семейного

¹ <https://lex.uz/ru/docs/4500929>

бизнеса, строительство, услуги, животноводство, птицеводство, пчеловодство и рыболовство и т.д.

Среднее профессиональное образование осуществляется в *колледжах* на базе общего среднего, среднего специального и начального профессионального образования по дневной, вечерней и заочной формам обучения продолжительностью до двух лет исходя из сложности профессий и специальностей на основе государственного заказа или платного контракта. На выпускников колледжей крупные потенциальные работодатели создают портфель заказов, исходя из текущей и будущей потребности в работниках, что гарантирует трудоустройство выпускников. Подготовка кадров в колледжах реализуется по принципу «Образование на протяжении всей жизни», направленного на привлечение лиц, имеющих, по меньшей мере, общее среднее образование.

Среднее специальное профессиональное образование осуществляется в *техникумах* на базе общего среднего, среднего специального, начального профессионального и среднего профессионального образования по дневной, вечерней и заочной формам обучения продолжительностью не менее двух лет, исходя из сложности профессий и специальностей на основе государственного заказа или платного контракта. Выпускникам **техникумов**, успешно окончившим образовательные программы, предоставляется право продолжения учебы со 2-го курса по соответствующим направлениям образования бакалавриата в высших образовательных учреждениях без вступительных экзаменов на основе индивидуального собеседования.

Подготовка кадров с **высшим образованием** осуществляется в университетах, академиях, институтах и высших школах. Высшее образование имеют право получить лица, имеющие общее среднее (11-летнее образование), среднее специальное (9-летнее базовое среднее и 2-годичное среднее специальное образование) и начальное профессиональное образование (9-

летнее базовое среднее и 2-годичное начальное профессиональное образование).

Модернизация и структурные изменения в экономике, внедрение инновационных технологий, создаваемые новые рабочие места в сферах предпринимательства и малого бизнеса диктуют новые требования к рынку труда. Это обуславливает необходимость формирования соответствующих квалификаций и компетенций с учетом реальных потребностей рынка труда по специальностям, соответствующим целевым показателям программ социально-экономического развития территорий и задачам трудоустройства выпускников. Так, согласно **Постановлению Президента Республики Узбекистан от 31.12.2020 №ПП-4939 «О мерах по кардинальному совершенствованию системы оценки квалификаций и обеспечению рынка труда квалифицированными кадрами»¹**, будут установлены требования к квалификационному уровню по каждой должности и профессии, которые определяются работодателями самостоятельно исходя из квалификационного уровня должности. При этом планируется отменить требование к минимальному уровню образования. В этой связи образуется Совет по развитию профессиональных квалификаций и компетенций, подотчетный президенту и Кабинету министров, а также территориальные советы по развитию профессиональных квалификаций и компетенций при Совете министров Каракалпакстана, хокимиятах областей и Ташкента. Начиная с 2021/2022 учебного года в высших образовательных учреждениях по решению данных учреждений может вводиться система дуального обучения. Учащимся, проходящим производственную практику на основе системы дуального обучения, может выплачиваться заработная плата в соответствии со срочным трудовым договором, заключенным с работодателем.

**Проект «Развитие навыков для современной экономики» с участием
Азиатского банка развития**

¹ <https://lex.uz/ru/docs/5203492>

В целях дальнейшего совершенствования системы профессионального обучения, улучшения её материально-технического оснащения современным оборудованием, а также привлечения лучших мировых практик обучения профессиям на основе навыков Министерством занятости и трудовых отношений совместно с Министерством высшего и среднего специального образования реализуется проект «Развитие навыков для современной экономики» с участием Азиатского банка развития. **Целью проекта является укрепление взаимосвязи между рынком труда и системой профобразования, улучшение качества профессионального обучения безработных и молодёжи, совершенствование управления системой профессионального образования и содействия занятости.**

11 декабря 2020 года принято решение о выделении на осуществление данного проекта кредита в размере 93 млн. долларов США. Период реализации проекта составляет 6 лет (2021-2027 гг.). В рамках проекта будет профинансировано оборудование, реконструкция и обновление 14 центров профессионального обучения при Министерстве занятости и 6 колледжей и техникумов при Министерстве высшего и среднего специального образования, а также обеспечено оснащение центра повышения квалификации работников органов по труду, Национального научного центра занятости и охраны труда и Института переподготовки педагогических кадров МинВУЗа.

Проект "Развитие навыков для современной экономики" будет способствовать повышению количества работников с навыками, соответствующими потребностям рынка. Проект принесет непосредственную пользу как минимум 10 000 студентам колледжей и 48000 безработных (включая 500 лиц с ограниченными возможностями), 600 преподавателям и мастерам производственного обучения, 100 руководителям и сотрудникам отобранных Центров профессионального обучения и колледжей и 1200 сотрудникам государственной службы занятости. Проект принесет непосредственную пользу развитию охваченных проектом приоритетным профессиям в таких отраслях как агробизнес и пищевая промышленность, строительство, ИКТ, текстильная и швейная промышленность, а также ремонт и техническое обслуживание техники (т.е. агротехнические машины, автомобили и бытовая техника).

В целях укрепления взаимосвязи между рынком труда и системой профобразования, содействия занятости безработных и молодёжи Азиатский банк развития предоставил кредит в размере 93 млн. долларов США на реализацию проекта «Развитие навыков для современной экономики».

В целях коренного пересмотра содержания подготовки кадров в соответствии с приоритетными задачами социально-экономического развития страны, создания необходимых условий по подготовке специалистов с высшим образованием на уровне международных стандартов было принято **Постановление Президента Республики Узбекистан от 20 апреля 2017 года № ПП-2909 «О мерах по дальнейшему развитию системы высшего образования»¹**. Данным постановлением утверждена *Программа*

¹ <https://www.lex.uz/docs/3171587>

комплексного развития системы высшего образования на период 2017 — 2021 годы по качественному и кардинальному совершенствованию уровня высшего образования, укреплению и модернизации материально-технической базы высших образовательных учреждений, оснащению современными учебно-научными лабораториями, информационно-коммуникационными технологиями.

Кроме того, в целях кардинального совершенствования содержания подготовки высококвалифицированных конкурентоспособных специалистов в системе высшего образования путем дальнейшего расширения участия отраслей и сфер экономики в повышении качества подготовки специалистов с высшим образованием и исходя из требований современных достижений науки, техники и технологий, потребностей общества, и перспектив социально-экономического развития страны **27 июля 2017 г. было принято Постановление президента Республики Узбекистан №ПП-3151 «О мерах по дальнейшему расширению участия отраслей и сфер экономики в повышении качества подготовки специалистов с высшим образованием»¹**. Данным документом предусмотрена реализация мер по обеспечению эффективного участия работодателей в процессах формирования заказов на подготовку кадров, разработке квалификационных требований к выпускникам, обеспечении качества подготовки специалистов, необходимых для отраслей экономики в соответствии требованиям меняющегося рынка труда.

«Концепция развития системы высшего образования Республики Узбекистан на период до 2030 года» утверждена 8 октября 2019 г. Указом Президента Республики Узбекистан №УП-5847², в которой предусмотрены развитие государственно-частного партнерства в сфере высшего образования, повышение уровня охвата высшим образованием до более **50%**, поэтапный переход к внедрению передовых стандартов высшего

¹ <https://lex.uz/docs/3286191>

² <https://lex.uz/ru/docs/4545887>

образования, а также постепенный перевод учебного процесса на кредитно-модульную систему, которая должна быть внедрена в 16% высших образовательных учреждений в 2023 году, в 57% - в 2025 году и в 85% - в 2030 году.

В целях подготовки конкурентоспособных кадров с высокой квалификацией, расширения доступа к современным знаниям и профессиям в Узбекистане уже в 2021 г. количество вузов возросло до 141, увеличившись почти в два раза по сравнению с 2016 г., когда в стране действовало всего 77 вузов. За последние пять лет в 3 раза увеличены квоты приема в вузы, что привело к росту охвата высшим образованием до 28 % в 2021 г. по сравнению с 9% - в 2016 г.

Таким образом, за последние годы в Узбекистане реализован комплекс мер по развитию профессионального образования, укреплена правовая база в целях обеспечения модернизации и обновления содержания учебного процесса, принят ряд системных мер по подготовке высококвалифицированных кадров в соответствии с современными потребностями рынка труда, повышения доступности и качества образовательных услуг.

4.3 Оценка эффективности проводимой государственной политики в сфере рынка труда

Как показал проведенный анализ государственной политики по регулированию рынка труда в Узбекистане, в период с 2017 г. были реализованы масштабные меры по обеспечению занятости населения, созданию благоприятных условий для трудоустройства нуждающихся слоев населения и созданию новых рабочих мест. *В настоящее время совершенствуются не только организационная структура органов по труду, нормативно-правовая база государственного регулирования занятости, методическое обеспечение статистики труда, но и вся система государственной службы.* Эффективность и своевременность

выполнения ежегодно принимаемой в нашей стране Программы занятости достигается посредством внедрения новых методов стимулирования ответственности руководителей органов исполнительной власти на местах.

Принципиально новым этапом в установлении системных механизмов реформирования государственного управления стало принятие Концепции административной реформы, основной целью которой является четкое функционирование системы государственного управления, способной обеспечить полноценную реализацию осуществляемых реформ, принимаемых нормативно-правовых актов и государственных программ.

Необходимо отметить, что одним из направлений административной реформы, проводимой в Республике Узбекистан, является внедрение принципиально *новой системы оценки деятельности органов исполнительной власти всех уровней и их руководителей, основанной на достижении целевых индикаторов и эффективности реализации стратегических программ развития*. Данная система оценки основана на использовании двух инструментов:

- 1) программное бюджетирование;
- 2) введение практики заслушивания отчетов руководителей соответствующих министерств и ведомств представительными органами власти.

Программное бюджетирование (Programme based budgeting) – это программно-целевой принцип работы при формировании бюджетов в разрезе государственных программ, который считается одним из главных методов повышения эффективности бюджетных расходов. При использовании данного метода формирования бюджета происходит увязка фактических расходов с результатами деятельности ведомств по реализации утвержденных целей на уровне каждого министерства. С одной стороны, это способствует упрощению структуры бюджета, когда все расходы имеют тесную корреляцию со стратегическими целями правительства. С другой стороны, обеспечивается зависимость краткосрочного бюджетирования от долгосрочного бюджетного

планирования и прогнозирования. Согласно постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 24 августа 2020 года № 506 «Об утверждении Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020-2024 годы» ведется внедрение системы «Бюджетирование, ориентированное на подотчетность». На начальном этапе этой работы намечено применение программного бюджетирования. Данным постановлением определено, что при формировании проекта Государственного бюджета на 2022 год Министерство финансов с привлечением международных экспертов формирует целевые индикаторы расходов бюджетов всех министерств и ведомств и внедряет систему целевого планирования. Всем министерствам и ведомствам будет поручено определить качественные и количественные показатели средств, выделяемых из Государственного бюджета на реализацию программ развития. Данные меры позволят существенно повысить эффективность и результативность исполнения государственных программ и их целевых индикаторов.

В настоящее время совершенствуется действующий в Законодательной палате новый механизм — практика ежеквартального представления *Премьер-министром и членами правительства отчета перед палатами Олий Мажлиса о ходе реализации государственной программы наряду с принятием важных постановлений парламента и усилением контроля за исполнением законов*. Кроме того, в Законодательной палате введен институт “Правительственный час”, когда члены правительства отвечают на вопросы депутатов, а также с 2019 года действует практика рассмотрения нижней палатой кандидатур в члены Кабинета Министров.

**Меры по повышению эффективности деятельности органов
государственного управления**

В Узбекистане осуществляется значительная работа по повышению эффективности деятельности органов государственного управления. Так, в принятом в новой редакции Законе Республики Узбекистан “О Кабинете Министров” определено, что Кабинет Министров обеспечивает достижение целевых задач *с учетом основных критериев оценки эффективности деятельности и достижения целевых задач*

министерствами, государственными комитетами и другими органами государственного управления.

Указом Президента Республики Узбекистан от 17 января 2019 года “О мерах по дальнейшему совершенствованию системы работы с проблемами населения” определен порядок взаимодействия Народных приемных с секторами, государственными органами и иными организациями, порядок и критерии оценки деятельности Народных приемных, критерии классификации состояния территорий махаллей по категориям “образцово”, “хорошо” и “неудовлетворительно”. В Послании Олий Мажлису Президента Республики Узбекистан подчеркивается, что *оценка работы руководителей исполнительных органов будет проводиться на основе анализа обращений в Народные приемные.*

Усиление ответственности и подотчетности органов исполнительной власти перед органами представительной власти является важным направлением административной реформы в Республике Узбекистан, определяющим степень демократичности исполнительной власти.

В статье 103 Конституции установлено, что хоким области, района и города представляют соответствующему Кенгашу народных депутатов отчеты по важнейшим вопросам социально-экономического развития области, района, города, по которым Кенгаш народных депутатов принимает соответствующие решения. Механизм данной процедуры достаточно подробно регламентирован в Законе “О государственной власти на местах”, согласно которому отчет хокима области, района, города заслушивается на заседании соответствующего Кенгаша народных депутатов, посвященном итогам социально-экономического развития области, района, города за предыдущий год и важнейшим приоритетным направлениям социально-экономической программы на текущий год. Данное заседание в областях и Ташкенте проводится не позднее десяти дней после проведения соответствующего заседания Кабинета Министров Республики Узбекистан, а в районах и городах – не позднее десяти дней после проведения соответствующих заседаний в областях.

Вводится система регулярного заслушивания в парламенте и Кенгашах народных депутатов отчетов руководителей государственных органов и хокимов о том, как решаются поднимаемые в обращениях граждан вопросы.

Продолжается последовательная работа по предотвращению негативного влияния пандемии коронавируса на рынок труда Узбекистана. В целях обеспечения занятости и сокращения безработицы в условиях экономического кризиса, вызванного пандемией, МОТ рекомендовала проведение политики занятости по следующим основным направлениям:

- *стимулирование экономики и занятости;*
- *поддержка предприятий, рабочих мест и доходов;*
- *защита работников на рабочем месте;*
- *использование социального диалога для поиска решений.*

Проведенный анализ политики занятости показал, что меры, предпринимаемые Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, соответствуют этим четырем направлениям.

Приняты важные документы о первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики глобального кризиса, обеспечению занятости, адресной поддержки социально уязвимых семей и бизнеса. В результате своевременного выполнения поставленных в них задач на местах начали действовать моноцентры «Ишга мархамат (Добро пожаловать на работу)», в махаллях созданы центры профессионального обучения безработных. За 2020 г. в два раза – до 1,2 миллиона человек расширился контингент получателей социальных пособий, при этом из бюджета было выделено в 5 раз больше средств по сравнению с 2016 годом.

С целью повышения эффективности государственной политики по инициативе Президента Республики Узбекистан введена совершенно **новая система организации адресной, индивидуальной и системной работы** — «железная тетрадь» для работы с семьями, нуждающимися в материальной помощи и поддержке, «женская тетрадь» и «молодёжная тетрадь» для оказания поддержки женщин и молодёжи, нуждающихся в социальной, экономической, правовой, психологической поддержке, получении знаний и профессиональном обучении.

Эффективность молодежной политики

Приоритетом политики в сфере рынка труда Узбекистана является **обеспечение занятости молодежи**, на основе расширения профессиональных навыков в соответствии с потребностями рынка труда и обеспечения достойной работы с учетом потребностей быстро растущего молодежного населения страны. Узбекистан стал 83-м членом «World Skills International» (WSI) – международного некоммерческого движения, направленного на повышение престижа рабочих профессий, статуса и стандартов профессиональной подготовки по всему миру. Участие в деятельности WSI открывает для Узбекистана новые возможности и перспективы, в частности, для повышения уровня занятости молодежи. Инвестирование в развитие навыков может улучшить возможности трудоустройства выпускников, повысить качество имеющихся рабочих мест, повысить конкурентоспособность конкретных секторов и сократить социально-экономическое неравенство. В рамках реализации **Концепции развития государственной молодежной политики в Узбекистане до 2025 г.**, создана возможность рассмотрения проблем обеспечения занятости.

Действенным механизмом решения проблемы по обеспечению занятости стала адресная работа с нуждающимися слоями молодежи (механизм «молодежная тетрадь»). За короткое время удалось провести индивидуальные беседы с почти пятью с половиной миллионами граждан от 18 до 30 лет, проживающими в более чем 8 700 махаллях по всей стране. В списки нуждающихся включено около 684 тысяч из них. За 8 месяцев 2021г.

для решения проблем 430 тысяч юношей и девушек, включенных в «молодежную тетрадь», были направлены средства в размере 300 млрд. сумов. В частности, оплачены контракты на обучение более 2 тыс. студентов из малообеспеченных семей.

Благодаря внедрению таких инструментов за последние четыре года количество предпринимателей в возрасте до 30 лет увеличилось в 5 раз и превысило 500 тысяч. Только в 2021 г. на реализацию более 92 тысяч предпринимательских проектов молодежи выделены льготные кредиты в размере 2 трлн. 300 млрд. сумов. На организуемых в махаллях курсах профессионального обучения тысячи юношей и девушек обучаются современным профессиям, востребованным на рынке труда.

С 2021 г. в сельской местности исходя из возможностей и специфики развития каждого района молодым людям начали выделять землю от 10 соток до 1 гектара. В результате более 230 тысяч молодых сельчан получили 61 тыс. га земли. Также высвободившиеся из-под зерновых 75 тыс. га площадей были распределены между 170 тысячами молодых людей для повторных посевов.

С 2021 г. будет внедрен порядок полного возвращения из бюджета работодателям социального налога, выплаченного ими за работников в возрасте до 25 лет. В результате только во втором полугодии 2021 г. в распоряжении предпринимателей, принявших на работу 240 тыс. молодых людей, останется 170 млрд. сумов, а в следующем году - 500 млрд. сумов.

На основе новой системы поддержки студенческой молодежи 62 тыс. юношей и девушек, не обеспеченных общежитиями, возмещено из бюджета 50 % арендной платы за жилье. Новый этап работы в направлении молодежной политики обозначен мерами Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по всесторонней поддержке молодежи и дальнейшему повышению ее общественной активности» от 13 июля 2021 г.

Данная работа внедрена во всех районах и городах, в каждой махалле, когда на основе адресного обследования определяются конкретные меры по обеспечению занятости, реализации малых бизнес проектов, переподготовки и переобучению каждого нуждающегося человека. Для обеспечения принципа адресности реализуются системы работы «махаллабай (по каждой махалле)» и «фукаробай (по каждому гражданину)». За 2020 г. посредством этой системы трудоустроено 527 тысяч человек. Кроме того, за счет предоставления налоговых льгот самозанятому населению и снятия множества ограничений налажена легальная трудовая деятельность 500 тысяч человек.

Эффективность политики в отношении поощрения занятости женщин.

В рамках реализации политики занятости в Узбекистане особое внимание уделяется развитию женского предпринимательства. Только в 2021 г. принято 7 нормативно-правовых актов о повышении социально-политической активности, охране здоровья, поддержке устремлений и инициатив женщин, создании им достойных условий труда и жизни, расширении их роли и участия в жизни семьи и общества.

В каждом регионе созданы «Центры женского предпринимательства», открываются льготные кредитные линии в соответствующих фондах и коммерческих банках.

В рамках пяти важных инициатив 21 500 женщин прошли обучение на краткосрочных профессиональных курсах. Благодаря этому число женщин, наладивших свой бизнес за год увеличилось почти на 45 тысяч, ими созданы тысячи новых рабочих мест.

В целях социально-экономической поддержки женщин, проведения с ними адресной работы внедрена система «женская тетрадь», в результате которой проведены диалоги с почти 6,5 миллионами женщин старше 30 лет, из которых 6,8 %, то есть 432 781 женщина включены в «женскую тетрадь». На обеспечение мер в рамках механизма «женской тетради» налажено ежегодное выделение из Государственного бюджета 300 млрд сумов.

В настоящее время обеспечена занятость 131 109 из 131 274 безработных женщин, включенных в «женскую тетрадь». 36 308 из 36 394 женщин обучены профессии и с ними проведена работа по повышению их интереса к жизни. 68 281 из 69 877 женщин привлечены к предпринимательству и им оказано содействие в получении кредитов. 15 665 женщинам оказано содействие в использовании приусадебных участков в качестве источника дохода.

В целях дальнейшей поддержки женского предпринимательства и облегчения бремени существующей кредитной системы Государственным фондом поддержки предпринимательской деятельности при Агентстве по развитию предпринимательства до конца 2021 года 8 919 женщинам-предпринимателям предоставлены гарантии в размере 6,8 млрд сумов по кредитам на сумму 17,5 млрд сумов, 26 450 женщинам-предпринимателям – компенсации в размере 4,5 млрд сумов по кредитам на сумму более 36,6 млрд сумов.

Введена система компенсации расходов на обучение нуждающихся девочек, потерявших родителей или одного из них, одиноких женщин, не имеющих кормильца, увеличено вдвое (на 2 тысячи) количество грантов для девочек из неблагополучных семей при поступлении в высшие образовательные учреждения.

Следует отметить, что эффективность проводимой государственной политики в сфере рынка труда находится в прямой корреляции от выполнения целей и задач соответствующих программ и концепций развития секторов экономики, инвестиционных программ и темпов экономической активности. В первом полугодии 2021 г. объем ВВП страны вырос на 6,2%. В основном это произошло за счет роста промышленности на 8,5%, инвестиций на 5,9% и сферы услуг на 8 %. Темпы роста сельского хозяйства составили 1,8%. В настоящее время около 90% ежегодно создаваемых в стране рабочих мест приходится на частный сектор, в котором занято более 5 млн. человек, в основном молодежь, что свидетельствует о его возрастающей роли не только в экономической, но и социальной жизни республики. За последнее время число субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства в Узбекистане увеличилось вдвое. При этом свыше 50% этих предприятий было создано только за последние три года. Данные факты свидетельствуют о

сложившимся позитивном тренде, влияющим на расширение возможностей занятости в стране.

Однако существует и противоречивая тенденция, связанная с эффективностью инвестиционных программ с точки зрения влияния их на создание новых рабочих мест. В первом полугодии 2021 г. реализовано 5 246 проектов в рамках региональных инвестиционных программ. Однако их деятельность почти не отразилась на росте занятости, что снижает эффективность проводимой политики на рынке труда. С начала 2017 г. из всех источников инвестиций было освоено в объеме - 716 трлн. сумов (83 млрд. долларов), что более чем в два раза больше, чем в предыдущий период, из них иностранные инвестиции - около 27 млрд. долл. При этом около 65% освоенных инвестиций приходятся на промышленные и инфраструктурные проекты. В результате за последние 4 года доля промышленности в структуре ВВП страны выросла с 25 до 33%, а объем промышленного производства увеличился в 1,3 раза. Однако, как показывает анализ, рост объема инвестиций не привел к адекватному росту объема занятости, о чем свидетельствуют следующие цифры: за каждый выделенный млрд. сумов в Наманганской области создано 12, в Андижанской - 11, в Навоийской и Сырдарьинской областях - 8-9 новых рабочих мест. В Бухарской, Самаркандской и Хорезмской областях этот показатель составил 6-7, а в Кашкадарье и Ферганской области - 5. В Каракалпакстане, Джизакской, Сурхандарьинской и Ташкентской областях, в городе Ташкенте - лишь 3-4 рабочих места. Например, в Ташкентской области за последние четыре года было создано всего 40 тыс. новых рабочих мест при вложении иностранных инвестиций и банковских кредитов на 950 млн. долл., то есть - 24 тыс. долл. на одно рабочее место. При этом в Наманганской области было создано 52 тыс. рабочих мест при вдвое меньшей сумме¹.

¹ <https://review.uz/post/2021-yilda-6-milliard-500-million-dollarlik-loyihalar-ishga-tushiriladi>

Таким образом, в целях обеспечения роста занятости и принципов инклюзивного развития весьма актуальной для Узбекистана является задача повышения эффективности политики на рынке труда. В этой связи необходимо осуществлять мониторинг эффективности отраслевых программ развития с точки зрения возможностей создания рабочих мест. На наш взгляд, моделирование процессов занятости должно основываться на более широком использовании аппарата модели Затрат-Выпуск, при расчете которых можно четко определять мультипликаторы выпуска каждой отрасли, влияющие на рост занятости.

4.4 Программы и методы управления трудовой миграцией

В Республике Узбекистан регулирование процессов внешней трудовой миграции и решение вопросов по обеспечению трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в Республике Узбекистан возложено на Агентство по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом» №725 от 12.09.2018г., основными задачами Агентства являются¹:

- оказание содействия гражданам Республики Узбекистан в реализации их прав на трудовую деятельность за рубежом путем эффективного управления и контроля за процессами организованного набора, подготовки, проведения адаптационных мероприятий и трудоустройства за рубежом;
- осуществление комплексного анализа внешней трудовой миграции, разработка на этой основе предложений по совершенствованию

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом» №725 от 12.09.2018г. <https://www.lex.uz/acts/3903309>.

- нормативно-правовой базы, оказание содействия в трудоустройстве граждан, вернувшихся из трудовой миграции;
- участие в разработке и реализации проектов международного сотрудничества в области трудовой миграции, осуществление взаимодействия с компетентными органами иностранных государств по вопросам регулирования процессов трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом и обеспечения их трудовых прав;
 - выполнение деятельности по трудоустройству граждан Республики Узбекистан за рубежом и осуществлению контроля за их деятельностью;
 - осуществление в установленном порядке выдачи юридическим лицам разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и подтверждений иностранным гражданам на право трудовой деятельности на территории Республики Узбекистан, а также ведение учета иностранных граждан, работающих в Республике Узбекистан.

В целях повышения эффективности деятельности Агентства по внешней трудовой миграции по трудоустройству граждан Республики Узбекистан, защите их прав и законных интересов в 2018 году были открыты зарубежные представительства ведомства в Республике Корея (г. Кванджу) и Российской Федерации (гг. Москва и Санкт-Петербург). Представительствами Агентства оказана правовая и консультационная помощь более 47,5 тыс. человек и взысканы зарплаты и компенсации от работодателей в пользу трудовых мигрантов в размере более 750 тыс. долларов США¹.

Агентство по внешней трудовой миграции реализует меры по правовой и социальной защите, материальной поддержке граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, в том числе посредством взаимодействия с Фондом поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, при Министерстве занятости и трудовых

¹https://www.unescap.org/sites/default/files/Uzbekistan_Voluntary%20GCM%20Survey%20Report_RUS.pdf

отношений Республики Узбекистан, а также дипломатическими миссиями Республики Узбекистан в иностранных государствах¹.

В случае, если гражданин Узбекистана уехал за рубеж на осуществление трудовой деятельности по линии Агентства, то Агентство будет контактировать с принимающей организацией (работодателем) с запросом об оказании содействия в получении более детальной информации о том гражданине, который попал в беду, и в случае необходимости будет оказывать помощь в решении случившегося вопроса совместно с компетентными правоохранительными органами страны, а также с консульствами и посольствами Республики Узбекистан в этих странах. Если гражданин Узбекистана уехал за рубеж на осуществление трудовой деятельности, не пользуясь услугами Агентства, то его вопросами будет заниматься Посольство Республики Узбекистан в зарубежных странах².

Помимо Агентства по внешней трудовой миграции трудоустройством граждан Республики Узбекистан за пределами страны вправе заниматься юридические лица на основании лицензии, выдаваемой Министерством занятости и трудовых отношений. В настоящее время на основании лицензий действуют 18 частных агентств занятости. За 2020 год частными агентствами занятости трудоустроено 714 граждан за рубежом (Российская Федерация, Литва и др.).³

Согласно Закону Республики Узбекистан «О частных агентствах занятости» от 16 октября 2018 года, частные агентства занятости получили возможность оказывать следующие виды услуг: подбор работы лицам, ищущим работу на территории Республики Узбекистан; подбор кадров для работодателей; трудоустройство лиц, ищущих работу за пределами

¹ ПОЛОЖЕНИЕ об Агентстве по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан. ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 к постановлению Кабинета Министров от 12 сентября 2018 года № 725. <https://www.lex.uz/acts/3903309>

² Хуррамов Ш. О новом регулировании трудовой миграции в Узбекистане – официальные данные. <https://www.caa-network.org/archives/9546>

³ Пресс-служба Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. <https://parliament.gov.uz/ru/events/chamber/34037/>

Республики Узбекистан; информационные и консультационные услуги в сфере трудоустройства¹.

Согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» № ПП-3839 от 5 июля 2018г., юридические лица также вправе осуществлять деятельность по подтверждению профессиональной компетенции граждан Республики Узбекистан, выезжающих для осуществления трудовой деятельности за рубеж, включая уровень владения профессиональными навыками и иностранными языками, на основании аккредитации, проводимой Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан².

Для оказания правовой и социальной защиты трудовым мигрантам при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан был создан Фонд поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом. Основными задачами Фонда было определено финансирование расходов по³:

- оказанию правовой и социальной защиты, а также материальной помощи гражданам, подвергшимся насилию, принудительному труду и дискриминации, нарушению трудовых и иных прав, попавших в сложное финансовое положение и оставшихся без документов, устанавливающих личность, средств к существованию в период осуществления трудовой деятельности за рубежом;
- медицинскому обслуживанию граждан, которым в период нахождения в трудовой миграции потребовалась медицинская помощь по причине травмы, несчастного случая, в случае невозможности оплатить стоимость

¹ Закон Республики Узбекистан «О частных агентствах занятости» от 16 октября 2018 года № ЗРУ-501. <https://lex.uz/ru/docs/3992894>

²Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» № ПП-3839 от 5 июля 2018г. <https://www.lex.uz/acts/3811333>

³Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» № ПП-3839 от 5 июля 2018г. <https://www.lex.uz/acts/3811333>

- оказанных медицинских услуг за счет средств трудового мигранта с последующим возмещением оплаченных средств указанными гражданами;
- перевозке тел граждан, умерших в период нахождения в трудовой миграции за пределами республики, а также граждан, получивших увечье или тяжелые травмы во время трудовой деятельности за рубежом, приведшие к потере трудоспособности, в случае подтверждения соответствующими органами государства трудоустройства;
 - возвращению граждан, ранее направленных на работу за рубеж в рамках организованного набора и выдворенных (депортированных) вследствие нарушения законодательства страны пребывания, с последующим возмещением оплаченных средств за счет указанных граждан, а также возвращению граждан, которым иностранные работодатели не обеспечили оговоренные условия трудоустройства;
 - созданию в регионах республики и оснащению центров предвыездной адаптации, профессиональной подготовки, обучения и тестирования по знанию иностранных языков, подтверждения профессиональной компетенции граждан, выезжающих для осуществления трудовой деятельности за рубежом;
 - созданию и оснащению представительств Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан за рубежом;
 - проведению информационно-просветительских мероприятий по вопросам совершенствования системы организованного трудоустройства граждан за рубежом, направленных на предотвращение нелегальной трудовой миграции.
 - предоставлению трудовым мигрантам микрозаймов по кредитным линиям, открываемым в коммерческих банках, на оплату расходов, связанных с трудоустройством за пределами Республики Узбекистан;

- предоставлению страховым компаниям единовременной субсидии на покрытие суммы страховой премии по страхованию жизни и здоровья граждан и других рисков в период осуществления ими временной трудовой деятельности за пределами Республики Узбекистан;
- реализации других мероприятий, определяемых Наблюдательным советом Фонда поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом.

На сегодняшний день, Фондом осуществлено возвращение на Родину 4141 граждан, находившихся в Центрах временного содержания иностранных граждан территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, 732 тел умерших граждан в период осуществления ими трудовой деятельности за рубежом. Также осуществлён возврат 265 граждан Узбекистана, оказавшихся в сложной ситуации за рубежом¹.

В целях создания стимулов для легализации трудовой миграции были упрощены процедуры для граждан, желающих выехать за рубеж для осуществления трудовой деятельности. Согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан № ПП-3839 от 5 июля 2018г., с 1 августа 2018 года²:

- отменяется порядок выдачи разрешения на осуществление трудовой деятельности за рубежом с внедрением процедуры добровольной регистрации граждан, выезжающих за рубеж для осуществления трудовой деятельности по частным трудовым контрактам, в порядке, устанавливаемом Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан;
- вводится порядок добровольной уплаты гражданами, осуществляющими трудовую деятельность за рубежом, ежегодных страховых взносов во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов в сумме четырех с половиной кратного размера минимальной заработной платы, с

¹https://www.unescap.org/sites/default/files/Uzbekistan_Voluntary%20GCM%20Survey%20Report_RUS.pdf

² Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» № ПП-3839 от 5 июля 2018г. <https://www.lex.uz/acts/3811333>

включением периода, за который уплачены платежи, в трудовой стаж в установленном порядке.

Согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению безопасности граждан Республики Узбекистан во время их выезда на транспорте за пределы республики для осуществления временной трудовой деятельности» №ПП-3584 от 05.03.2018 г. предоставляется ряд льгот на осуществление временной трудовой миграции за пределы республики, таких как: предоставление транспортных билетов по льготным тарифам (скидки в размере 20% к цене стоимости авиа и ж/д билетов, частичное возмещение расходов при приобретении ж/д и авиабилетов до 300 тыс. сумов единовременно один раз в год); схема кредитования в эквиваленте до 1000 долларов США на оплату транспортных и других расходов граждан, оформление документов, через международные системы платежей. По состоянию на 1 июля 2020 года реализовано более 181 тыс. льготных билетов.

В целях формирования эффективной системы поддержки трудовых мигрантов и членов их семей, усиления гарантий надежной социальной и правовой защиты как на территории страны, так и за ее пределами, Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей» №УП-5785 от 20.08.2019 года было поручено¹:

- выделить в 2020 году трудовым мигрантам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, 3 462 квартиры в многоквартирных домах в рамках реализации государственных программ по строительству жилья;
- внедрить механизм оплаты трудовыми мигрантами платежей по кредитам, полученным на территории Республики Узбекистан, в российских рублях через Акционерное общество «Азия инвест банк» и другие российские

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей» №УП-5785 от 20.08.2019 года. <https://lex.uz/docs/4482657>

- банки-партнеры, в том числе путем осуществления расчетов посредством электронных платежных систем;
- принять меры по расширению банковской инфраструктуры и удаленных каналов обслуживания клиентов Акционерного общества «Азия инвест банк» в регионах Российской Федерации, имеющих наибольшую концентрацию трудовых мигрантов из Республики Узбекистан, на основе соответствующих сведений, предоставленных Агентством;
 - внедрить практику предоставления за счет средств Фонда поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, и Государственного фонда содействия занятости населения при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан трудовым мигрантам - микрозаймов сроком на один год, на оплату расходов, связанных с трудоустройством за рубежом, в размере 2 миллионов сумов. К настоящему времени микрозаймы предоставлены для 123 трудовых мигрантов;
 - выделить страховым компаниям единовременной субсидии на покрытие суммы страховой премии по страхованию жизни и здоровья граждан и других рисков в период осуществления ими временной трудовой деятельности за рубежом один раз в год в размере 50 тысяч сумов на каждого застрахованного трудового мигранта. К настоящему времени страховые полисы предоставлены 383 трудовым мигрантам.

В структуре Кабинета Министров Республики Узбекистан был создан Департамент по вопросам защиты прав граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и международного экономического сотрудничества. Кроме того, была создана Республиканская комиссия по вопросам внешней трудовой миграции состоящая из числа Руководителей министерств и ведомств Республики

Узбекистан, председателем которой является Премьер-Министр Республики Узбекистан¹.

В целях совершенствования и расширения масштабов охвата мерами социальной и правовой защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом» №ПКМ-713 от 23.08.2019 года было поручено²:

- принять необходимые меры по открытию в 2020-2021 годах представительств АВТМ в Екатеринбурге, Новосибирске, Волгограде, Пятигорске (Российская Федерация), Стамбуле (Турция), Нур-Султане (Казахстан), Дубае (ОАЭ) за счет средств Агентства, с последующим их возмещением за счет средств Фонда поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан;
- рассмотреть возможность создания центров визово-документальной поддержки трудовых мигрантов на базе представительства миграционных центров Российской Федерации в Андижанской, Ферганской и Хорезмской областях, оказывающих услуги по оформлению разрешительных документов на трудоустройство в России, в том числе путем предоставления зданий и помещений на праве безвозмездного пользования.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №ПКМ-713 предусмотрено создать за счет средств Фонда содействия занятости центры предвыездной ориентации граждан, направляющихся на работу за рубеж, в структуре центров профессионального обучения безработных и

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей» №УП-5785 от 20.08.2019 года. <https://lex.uz/docs/4482657>

² Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом» №ПКМ-713 от 23.08.2019 года. <https://lex.uz/ru/docs/4486615>

незанятых лиц Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан. В данных центрах будет осуществляться краткосрочное обучение, переобучение и повышение квалификации по востребованным на зарубежном рынке труда специальностям и иностранным языкам, а также тестирование и подтверждение профессиональной компетенции граждан, выезжающих для осуществления трудовой деятельности за рубеж, в том числе на основе прямых договоров с центрами профессионального обучения безработных и незанятых лиц¹.

В целях цифровизации процессов трудовой миграции Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан было разработано и внедрено несколько информационных систем в сфере трудовой миграции²:

1. онлайн-реестр частных агентств занятости с механизмом самостоятельного добавления данных со стороны юридических лиц (<https://reestr.mehnat.uz>);
2. онлайн-система подачи документов, рассмотрения и выдачи лицензий на осуществление деятельности по трудоустройству граждан за пределами Узбекистана (<https://agency.mehnat.uz>);
3. онлайн-система для учёта заключённых трудовых договоров граждан Республики Узбекистан с иностранными работодателями (<https://agency.mehnat.uz>);
4. Общенациональная база граждан, желающих осуществлять трудовую деятельность за рубежом (<https://horijdaish.uz>);
5. онлайн-система получения свидетельства о трудоустройстве за рубежом для граждан, осуществляющих трудовую деятельность за пределами республики, для упрощения процедуры по постановке на консульский учёт (<https://online.mehnat.uz>).
6. программный комплекс «labor-migration», в рамках разрабатываемой информационной системы «Единая национальная система труда» (<http://labormigration.uz/>).

Вместе с тем, Постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом» №ПКМ-713 от 23.08.2019 года. <https://lex.uz/ru/docs/4486615>

²https://www.unescap.org/sites/default/files/Uzbekistan_Voluntary%20GCM%20Survey%20Report_RUS.pdf

трудоустройстве» №ПП-4829 от 15 сентября 2020 года деятельность Министерства занятости и трудовых отношений, Агентства по внешней трудовой миграции, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов города Ташкента, областей, районов и городов по организованному трудоустройству граждан Республики Узбекистан за рубежом, осуществлению постоянного диалога с ними и организации системного решения их проблем, обеспечению их занятости по возвращении на Родину была признана неудовлетворительной. В целях совершенствования деятельности уполномоченных органов в области внешней трудовой миграции, обучения лиц, желающих работать за рубежом, востребованным профессиям, защиты прав граждан в период их пребывания за рубежом, обеспечения занятости вернувшихся трудовых мигрантов, а также социальной поддержки членов их семей постановлением утверждена система безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции, основными направлениями которой являются¹:

- увеличение масштабов организованного направления граждан Республики Узбекистан за рубеж для осуществления временной трудовой деятельности, расширение в данных целях спектра задач и полномочий министерств, ведомств и органов исполнительной власти на местах;
- развитие международного сотрудничества в области внешней трудовой миграции, укрепление связей с организациями соотечественников и узбекскими диаспорами за рубежом;
- эффективное налаживание практики обучения профессиям и иностранным языкам граждан Республики Узбекистан до выезда на работу за рубеж, внедрение системы выдачи им международно признанных сертификатов, подтверждающих их профессиональную квалификацию;

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции» №ПП-4829 от 15 сентября 2020 года. <https://lex.uz/ru/docs/4997979>

- расширение практики финансовой и социальной поддержки трудовых мигрантов, попавших в сложную ситуацию, страхования их жизни и здоровья, организации для них культурно-просветительских мероприятий;
- реализация мер, направленных на содействие и обеспечение прав граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, создание для них благоприятных условий;
- реинтеграция лиц, вернувшихся из трудовой миграции, включая обеспечение их занятости, повышение профессиональной квалификации и стимулирование предпринимательских инициатив.

Согласно постановлению, с 1 января 2021 года было предусмотрено введение порядка обязательного профессионального обучения лиц, выезжающих за границу для трудовой миграции. Для этого планировалось задействовать 13 моноцентров «Ишга мархамат», 30 центров профподготовки, 11 краткосрочных курсов профобучения и 136 пунктов профессионального обучения населения махалли. В общей сложности в 2020-2021 годах планировалось обучить 74 тысячи граждан.

С 2021 года членам семей, входящих в «Единый регистр социальной защиты», предусмотрено предоставление микрокредитов для выезда за рубеж на заработки. Микрозаймы до 10 млн сумов выдаются сроком на 1 год для покрытия транспортных расходов и получения разрешения на работу.

Кроме того, с 2021 года легальные мигранты приравниваются к самозанятым, и к ним применяется уплата социального налога и исчисление последующей пенсии.

К январю 2021 года планировалось открыть представительство паспортно-визовой службы МВД России в Узбекистане, а также филиалы Агентства по внешней трудовой миграции в Екатеринбурге, Самаре, Новосибирске, Уфе, Шымкенте и Стамбуле.

Около 10 тысячам граждан, которые в настоящее оказались за рубежом в тяжелом финансовом положении, будет выделена единовременная материальная помощь в размере 40 долларов. Для оказания правовой помощи

мигрантам запланирован запуск колл-центра на онлайн-платформе, действующей на всей территории России.

Мигранты, вернувшиеся из-за рубежа и зарегистрированные в «Едином регистре социальной защиты», вправе рассчитывать на субсидию в 2,2 млн сумов, оплату первых трех месяцев аренды помещений и сооружений со дня регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и еще ряд льгот¹.

Узбекистаном активно развивается сотрудничество с зарубежными странами в области трудовой миграции. В частности, в апреле 2017 года правительства Российской Федерации и Узбекистана подписали «Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации», в котором предусмотрены меры по защите прав трудовых мигрантов. Также было подписано соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Российской Федерации «О взаимном учреждении представительств компетентных органов в сфере миграции», в соответствии с которым в Российской Федерации было открыто представительство Министерства занятости и трудовых отношений и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, а в Узбекистане – представительство Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Агентством по внешней трудовой миграции в феврале 2017 года было подписано Соглашение с польской компанией “JP Construct sp.z.o.o.” о привлечении и найме граждан Узбекистана для осуществления трудовой деятельности на территории Польши.

Сотрудничество с Республикой Корея осуществляется в рамках Меморандума о взаимопонимании между Министерством занятости и труда Республики Корея и Министерством занятости и трудовых отношений

¹ Президент подписал постановление о трудовой миграции. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/09/15/migrants/>

Республики Узбекистан по отправке рабочих в Республику Корея по системе разрешения занятости, а также Соглашения по обязательствам между Агентством по внешней трудовой миграции и Службой развития людских ресурсов Кореи. Агентством ведется совместная работа с Посольством Республики Узбекистан в Республике Корея, направленная на социальную защиту трудовых мигрантов, а также сокращение количества узбекских граждан, нелегально пребывающих на территории Кореи¹.

Правовой основой сотрудничества Узбекистана и Японии в области трудовой миграции является Меморандум о взаимопонимании между Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и Японской международной организацией по сотрудничеству в сфере обучения (JITCO) от 28 мая 2012 года, а также Соглашение по программе технической подготовки стажеров между Агентством по вопросам внешней трудовой миграции и Ассоциацией «Chuo Sangyo Shinko» от 26 июня 2015 года. В рамках соглашения граждане Узбекистана, имеющие навыки и опыт работы по специальности, требуемой японской стороной, владеющие японским языком на уровне, достаточном для прохождения технической стажировки в Японии, смогут пройти трудовую стажировку в данной стране².

В феврале 2021 года Узбекистаном было утверждено Соглашение между правительствами Узбекистана и Казахстана о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов³. Соглашение призвано урегулировать миграционные потоки и предотвратить незаконную трудовую деятельность на территории обеих республик.

В августе 2020 года Узбекистан присоединился к Протоколу о внесении изменений в Соглашение об образовании Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников

¹ Хуррамов Ш. О новом регулировании трудовой миграции в Узбекистане – официальные данные. <https://www.caa-network.org/archives/9546>

² Хуррамов Ш. О новом регулировании трудовой миграции в Узбекистане – официальные данные. <https://www.caa-network.org/archives/9546>

³ Постановление Президента Республики Узбекистан «Об утверждении международного договора» от 25.02.2021 г. № ПП-5008.

Содружества Независимых Государств от 13 ноября 1992 года¹. Данный документ способствует более эффективной выработке согласованной политики государств – участников СНГ в социально-трудовой сфере.

В вопросах регулирования внешней трудовой миграции Узбекистан активно сотрудничает с Международной организацией по миграции (МОМ), полноправным членом которой страна стала в 2019 году. Партнерство Узбекистана с МОМ началось в 2003 году, организация оказывала прямую помощь жертвам торговли людьми и уязвимым мигрантам Узбекистана и других стран Центральной Азии.

В целях совершенствования законодательства в области трудовой миграции Министерством занятости и трудовых отношений был разработан проект Закона Республики Узбекистан «О трудовой миграции». Настоящим Законом будут установлены правовые и организационные основы государственного регулирования внешней и внутренней трудовой миграции, и социальной и правовой защиты граждан Узбекистана, которые временно выполняли или выполняют работу за рубежом, урегулирование порядка трудоустройства и осуществления деятельности на территории Республики Узбекистан иностранных граждан. Законом будут определены права трудовых мигрантов на надлежащие условия труда и социальную защиту. Также будут установлены государственные гарантии по предоставлению социальных услуг и помощи трудовым мигрантам. Будет установлен государственный контроль и ответственность за нарушение требований законодательства о трудовой миграции².

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О присоединении к международному договору» № ПП-4806 от 12 августа 2020 года.

² Хуррамов Ш. О новом регулировании трудовой миграции в Узбекистане – официальные данные. <https://www.caa-network.org/archives/9546>

4.5 Негосударственные участники миграционных процессов

Негосударственными участниками миграционных процессов в Узбекистане являются профсоюзы, частные миграционные агентства, бизнес-сообщества и общественные организации.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» от 6 декабря 2019 г. № ЗРУ-588, профсоюз – это профессиональное добровольное общественное объединение граждан, связанных общими профессиональными интересами по роду их деятельности или учебы, создаваемое в целях представительства и защиты их трудовых, иных социально-экономических прав и интересов, действующее на основании собственного устава¹. Согласно статье 36 данного Закона, профсоюзы, их объединения могут участвовать в заключении международных договоров Республики Узбекистан, касающихся социально-экономических прав и интересов работников, и мониторинге за их исполнением; имеют право сотрудничать с профсоюзами других стран, вступать в международные и другие профсоюзные объединения, организации.

Профсоюзы Узбекистана активно сотрудничают с профсоюзами Российской Федерации для обеспечения защиты трудовых прав мигрантов из Узбекистана. В частности, 5 сентября 2017 года в Узбекистан с официальным визитом прибыла делегация Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) во главе с председателем ФНПР Михаилом Шмаковым. В ходе визита Федерация профсоюзов Узбекистана и ФНПР заключили соглашение о сотрудничестве на 2017-2021 годы. В рамках подписанного соглашения стороны выразили намерение создать профсоюз трудовых мигрантов Узбекистана в России, филиал Академии труда и социальных отношений ФНПР в Ташкенте и возобновить практику организации недельных учебных

¹ Закон Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» от 6 декабря 2019 г. № ЗРУ-588. <https://www.lex.uz/acts/4631283?ONDATE=08.03.2020%2000#4634154>

курсов в Академии труда и социальных отношений для профактива Узбекистана¹.

Профсоюзы России оказывают реальную помощь мигрантам из Узбекистана, чьи трудовые права нарушаются работодателями. Например, Межрегиональный профсоюз "Трудовая Евразия", который занимается оказанием поддержки и защитой прав трудовых мигрантов, помог группе мигрантов из Узбекистана, пострадавшим из-за мошенничества работодателя, выплатив им материальную помощь в размере суммы зарплаты, которую им задолжал работодатель².

Трудовые мигранты из Узбекистана также часто становятся жертвами недобросовестности частных агентств занятости, функционирующих в республике. По данным Министерства занятости и трудовых отношений и Агентства по внешней трудовой миграции, частные агентства занятости обманули свыше 9,3 тысячи узбекистанцев и завладели почти 79,1 млрд сумов. В специальном реестре Минтруда зарегистрировано 104 юридических лица, 75 из которых получили лицензию на трудоустройство граждан, желающих работать за рубежом. Министерством были аннулированы лицензии 55 частных агентств занятости, на сегодня их количество составляет 20.³

Для предотвращения подобной незаконной деятельности частных агентств занятости в 2020 году были внесены изменения и дополнения в Закон Республики Узбекистан «О частных агентствах занятости»⁴, которые вступили в силу 14 ноября 2020 года:

1. Частным агентствам занятости запрещается взимание платы с граждан за услуги по трудоустройству лиц, ищущих работу за пределами Республики

¹ По пути дальнейшего укрепления взаимовыгодного сотрудничества. Портал Федерации Профсоюзов Узбекистана. <https://kasaba.uz/ru/po-puti-dalnejshogo-ukrepleniya-vzaimovygodnogo-sotrudnichestva-3/>

² Настоящие мошенники, или как работодатель в России обманывал узбекских трудовых мигрантов. <https://www.podrobno.uz/cat/obchestvo/nastoyashchie-moshenniki-ili-kak-rab/>

³ Частные агентства занятости обманули свыше 9,3 тысячи узбекистанцев и завладели 79,1 млрд сумов. <https://podrobno.uz/cat/proisshestiya/chastnye-agentstva-zanyatosti-obmanuli-svyshe-9-3-tysyachi-uzbekistantsev-i-zavladeli-79-1-mlrd-sumo/>

⁴ Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О частных агентствах занятости»» №ЗРУ-632 от 13 августа 2020 г. <https://lex.uz/ru/docs/4948400?ONDATE=14.11.2020%2000#4952663>

Узбекистан. Оплата услуг по трудоустройству лиц, ищущих работу за пределами Республики Узбекистан, осуществляется за счет средств работодателя.

2. Для оказания услуг по трудоустройству лиц, ищущих работу за пределами Республики Узбекистан, частные агентства занятости резервируют в Фонде поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан средства в размере 8500 базовых расчетных величин, с условиями пополнения средств в случае расходования резервируемой суммы, а также возвращения средств в случае прекращения или аннулирования лицензии.
3. Информационные и консультационные услуги в сфере трудоустройства оказываются частными агентствами занятости на основании договора об оказании информационных и консультационных услуг в сфере трудоустройства. Стоимость услуг не должна превышать размер одной базовой расчетной величины, установленной законодательством.
4. Договор об оказании услуг частным агентством занятости регистрируется в режиме реального времени в информационной системе «labor-migration» Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.
5. Для оказания услуг по трудоустройству лиц, ищущих работу за пределами Республики Узбекистан, частное агентство занятости заключает с иностранным работодателем и (или) иностранным партнером договор о сотрудничестве. Предоставление частным агентством занятости услуг по трудоустройству лиц, ищущих работу за пределами Республики Узбекистан, без заключения договора о сотрудничестве частного агентства занятости с иностранным работодателем и (или) иностранным партнером по трудоустройству лиц, ищущих работу за пределами Республики Узбекистан, запрещается.
6. В целях осуществления контроля за соблюдением частными агентствами занятости требований законодательства Министерство занятости и

трудовых отношений Республики Узбекистан имеет право проводить проверки деятельности частных агентств занятости (без вмешательства в финансово-хозяйственную деятельность).

Перечисленные изменения направлены на обеспечение механизма правовой защиты граждан, которые заключают сделки с частными агентствами занятости для трудоустройства за рубежом.

Решением проблем трудовых мигрантов в России также активно занимается узбекская диаспора в РФ. Узбекская диаспора современной России проживает почти во всех субъектах РФ, но более всего узбеков в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области, во многих местах Поволжья, Урала, Сибири¹. Представители узбекских диаспор помогают своим землякам адаптироваться к новым условиям и оказывают им правовую поддержку.

В России более 70 узбекских общественных организаций, которые оказывают разностороннюю поддержку соотечественникам. Например, в июле 2020 года при поддержке посольства Узбекистана в России был создан благотворительный фонд «Саховат», который помогает трудовым мигрантам из Узбекистана, попавшим в сложные обстоятельства за границей. Деятельность фонда направлена на улучшение социально-экономического положения трудовых мигрантов и членов их семей в России. За несколько месяцев работы фонда поддержку получили свыше 1200 многодетных семей. Фонд «Саховат» также финансирует Центр адаптации мигрантов – «Узбекский дом», на базе которого работают специалисты разных направлений юриспруденции, оказывающие бесплатную помощь в защите трудовых прав и интересов мигрантов при трудоустройстве и увольнении, получении производственных травм и других сложных ситуациях. Согласно

¹ Узбекская диаспора России: история и современность. <http://berlek-nkp.com/analytics/5829-uzbekskaya-diaspora-rossii-istoriya-i-sovremennost.html>

принятой программе, фонд намерен реализовать около 10 проектов в сфере образования, защиты прав, здравоохранения и социальной адаптации¹.

Таким образом, негосударственные организации принимают активное участие в миграционных процессах между Узбекистаном и Россией, и их деятельность в основном направлена на защиту прав трудовых мигрантов и улучшение их социально-экономического положения в регионах РФ.

¹ Как созданный узбекистанцами благотворительный фонд "Саховат" помогает трудовым мигрантам из Узбекистана в России. <https://www.podrobno.uz/cat/obchestvo/kak-sozdannyy-uzbekistantsami-blagotvoritelnyy-fond-sakhovat-pomogaet-trudovym-migrantam-iz-uzbekist/>

У ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ ИЗ УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

5.1 Влияние ЕАЭС на миграционные потоки между Узбекистаном и Россией

Половинчатость реформ, высокая роль государства в экономике, слабое развитие частного сектора и стимулирование развития капиталоемких секторов экономики за годы независимости в Узбекистане привели к низкому уровню заработной платы, высокому уровню безработицы, отсутствию рабочих мест, распространению бедности, избытку трудовых ресурсов. Темпы создания дополнительных рабочих мест отставали от предложения на рынке труда, и создание новых высокопроизводительных рабочих мест стало ключевым вызовом для экономики Узбекистана. Как результат Узбекистан стал одним из крупнейших доноров трудовых ресурсов и получателей денежных переводов в постсоветском пространстве. По данным Статкомитета СНГ, число трудовых мигрантов из Узбекистана, прибывших в страны ЕАЭС за 2019 г., составляло: в России – 1039160, в Казахстане – 2903, в Беларуси – 1345 человек¹. Однако в реальности (с учетом незарегистрированной трудовой миграции) количество граждан Узбекистана, прибывших на территорию стран – членов ЕАЭС, значительно больше опубликованных цифр.

Объемный рынок труда, более диверсифицированная экономика, потребность в рабочих во многих отраслях, более высокий уровень заработной платы, лучшее качество жизни в России и Казахстане стали притягивающими факторами рабочей силы из Узбекистана. Главными причинами устойчивой ориентации трудящихся-мигрантов из Узбекистана на страны ЕАЭС, особенно на Россию и Казахстан, является наличие конкурентных преимуществ их рынков труда по сравнению с рынками труда других стран. Несмотря на тенденцию постепенного увеличения численности трудовых

¹ СНГ (2019) Мониторинг состояния национальных рынков труда стран Содружества Независимых Государств, 2016–2019. Межгосударственный статистический комитет СНГ//https://e-cis.info/upload/iblock/c0c/c0cf646b144f165d3994cfe8e76ce614.pdf?fbclid=IwAR1CDc_MVCbgXMIjTIFO-7fOMKxfCilV2us4ZyV8_whaLJhwwFZPM7zOVHY

мигрантов из Узбекистана в Южную Корею (62,3 тыс. человек на начало 2021 г.), Турцию (43,2 тыс. человек), ОАЭ (5,2 тыс. человек¹) и другие страны дальнего зарубежья, даже более высокий уровень заработной платы в этих странах пока не может перекрыть значительные социально-экономические издержки миграции населения в эти страны, связанные с жесткими требованиями к качеству выполняемой работы, сложностью получения рабочей визы, необходимостью знания и сложностью изучения языка, жестким отношением работодателей и т.д.

Одним из главных преимуществ и фактором привлекательности рынков труда стран ЕАЭС является формирование Евразийской миграционной подсистемы, основанной на исторических социально-экономических связях между странами бывшего СССР и широком распространении русского языка как основного средства общения. Знание русского языка и понимание менталитета населения, наличие возможности безвизовой поездки существенно повышают шансы трудовых мигрантов из Узбекистана в странах ЕАЭС. Важную роль играет и то обстоятельство, что Узбекистан в транспортном отношении значительно плотнее связан со странами ЕАЭС, чем со странами дальнего зарубежья.

По вышеперечисленным причинам при выборе направления миграции за границу жители Узбекистана ориентируются в основном на страны ЕАЭС, и прежде всего на Россию и Казахстан. По данным Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, несмотря на то, что в 2020 г. численность мигрантов из Узбекистана сократилась на 782,4 тыс. человек, а из-за пандемии Covid-19 не смогли выехать за границу 511,6 тыс. человек, на 1 января 2021 года за рубежом работали 1678,4 тыс. трудовых мигрантов из Узбекистана, из них в Российской Федерации 1192,8 тыс. человек (71,1% всех трудовых мигрантов из Узбекистана), в Казахстане – 209,3 тыс. человек (12,5%)².

¹ <https://mineconomy.uz/uz/news/view/3465>

² <https://mineconomy.uz/uz/news/view/3465>

Формирование ЕАЭС, способствуя развитию внешнеэкономических связей между его членами и ускорению темпов экономического роста в этих странах, увеличивает спрос на рабочую силу, что благоприятно сказывается на возможностях устроиться на работу в странах ЕАЭС рабочим мигрантам из Узбекистана. С другой стороны, принимаются меры по формированию единого рынка труда в рамках ЕАЭС и происходит постепенное ужесточение условий пребывания трудящихся-мигрантов из третьих стран на рынке труда России. Этот процесс осуществляется путём усложнения получения допуска к осуществлению трудовой деятельности трудовых мигрантов на рынке труда в России, что снижает конкурентоспособность рабочих мигрантов из Узбекистана по сравнению с мигрантами из стран-членов ЕАЭС и снижает потоки трудовых мигрантов из Узбекистана в Россию. В частности, трудящиеся-мигранты из стран ЕАЭС, прежде всего из Кыргызстана и Армении, имеют следующие преимущества по сравнению с мигрантами из других стран, в т.ч. из Узбекистана:

1. Запреты и установление допустимой доли мигрантов для разных отраслей экономики и профессий для мигрантов.

Правительство России ежегодно устанавливает допустимые доли мигрантов для разных отраслей на каждый год, и это правило постепенно ужесточается. Так, согласно постановлению правительства Российской Федерации №1823 от 12 ноября 2020 г. допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в 2021 г., в аптеках, розничных нестационарных торговых объектах и рынках, а также в торговле вне магазинов, палаток и рынков установлена 0% от общей численности работников, в выращивании овощей, лесоводстве и лесозаготовке - 50%, в деятельности сухопутного пассажирского транспорта - 24%, в управлении недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе - 70%, в торговле розничными алкогольными напитками и табачными изделиями в

специализированных магазинах - 15% и т.д.¹ При этом допустимые доли мигрантов для лесоводства и лесозаготовки (50%), обработки древесины и производства изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производства изделий из соломки и материалов для плетения (50%), торговли оптовой древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (50%), торговли оптовой пиломатериалами (50%) и т.д. появились начиная с 2021 г., а допустимые доли мигрантов в деятельности прочего сухопутного транспорта и деятельности автомобильного грузового транспорта были снижены с 26 до 24%.

В последнее время в России практикуется также запрет на работу мигрантов в определенных областях и профессиях на региональном уровне. Например, иностранцам в 2021 г. запретили заниматься 33 видами экономической деятельности на территории Республики Саха (Якутия) на основании указа главы региона. Среди них сельское хозяйство, строительство, производство пищевых продуктов и мебели, рыбоводство и т.д.²

Поскольку эти запреты и ограничения из-за наличия единого рынка труда не касаются трудящихся-мигрантов из стран ЕАЭС, последние имеют значительные преимущества перед мигрантами из других стран, не являющихся членом ЕАЭС, в том числе и из Узбекистана, в трудоустройстве на рынке России, что способствует снижению потоков трудовых мигрантов из Узбекистана в Россию.

2. Получение допуска к осуществлению трудовой деятельности на территории России.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации №1823 от 12 ноября 2020 г. «Об установлении на 2021 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202011160033?index=0&rangeSize=1>

² Об установлении на 2021 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности// <https://gkzn.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/2021/02/08/files/1667.pdf>

При въезде в Российскую Федерацию *иностраный гражданин* обязан получить и заполнить миграционную карту, которая является основанием для дальнейшего оформления таких миграционных документов, как регистрация, разрешение и патент на работу, разрешение на временное проживание (РВП) и вид на жительство (ВНЖ) на территории РФ¹. Однако *граждане государства-члена* при въезде на территорию другого государства-члена по одному из действительных документов, допускающему проставление отметок органов пограничного контроля о пересечении государственной границы, при условии, что срок их пребывания не превышает 30 суток с даты въезда, освобождаются от использования миграционной карты (карточки), если такая обязанность установлена законодательством государства въезда².

Кроме того, постановка на миграционный учет иностранных граждан в РФ – это обязательная процедура для каждого *иностранного гражданина*, прибывающего на территорию России, вне зависимости от того, прибыл ли он в визовом или безвизовом порядке³. Срок постановки на миграционный учет в миграционной службе (ФМС/ГУВМ МВД) *граждан Узбекистана* составляет 7 дней с момента въезда на территорию РФ. Первичная регистрация граждан из Узбекистана делается на срок до 90 дней с момента въезда. По окончании срока в 90 дней гражданин Узбекистана в обязательном порядке должен покинуть территорию России на 3 месяца или продлить себе временную регистрацию, если на то будут свои основания.

Согласно п. 6 ст. 97 Договора о ЕАЭС, *граждане государства-члена*, прибывшие в целях осуществления трудовой деятельности или трудоустройства на территорию другого государства-члена, и члены семей освобождаются от обязанности регистрации (постановки на учет) в течение 30 суток с даты въезда. В случае пребывания граждан государства-члена на территории другого государства-члена свыше 30 суток с даты въезда, эти

¹ Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 413 «О миграционной карте».

² Согласно п. 8 ст. 97 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014г. (Договор о ЕАЭС).

³ Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (ред. от 26.12.2019) "О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

граждане обязаны зарегистрироваться (встать на учет) в соответствии с законодательством государства въезда, если такая обязанность установлена законодательством государства въезда.

3. Сроки временного пребывания мигрантов.

Согласно ст. 5 Федерального Закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» №115-ФЗ от 25.07.2002г. срок временного пребывания в Российской Федерации *иностранного гражданина*, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток. Сроки временного пребывания свыше указанного срока определяются сроком действия патента, наличием РВП и ВНЖ.

В соответствии с п. 5 ст. 97 Договора о ЕАЭС, срок временного пребывания (проживания) *трудящегося государства-члена* и членов семьи на территории государства трудоустройства определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора, заключенного трудящимся государства-члена с работодателем или заказчиком работ (услуг). Такое положение, естественно, даёт преимущества мигрантам из стран ЕАЭС на рынке труда России по сравнению с мигрантами из третьих стран и сдерживает потоки мигрантов из Узбекистана в страны ЕАЭС в целом и в Российскую Федерацию в частности.

4. Получение разрешений на работу.

В соответствии со ст. 13.3 Федерального Закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» №115-ФЗ от 25.07.2002 г., работодатели или заказчики работ (услуг) имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации *иностранных граждан*, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не

требуящем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина *патента*.

На оформление миграционного патента на работу отводится срок в 30 дней со дня въезда мигранта в РФ, за которые иностранный гражданин должен пройти медкомиссию, сдать тестирование и собрать необходимый пакет документов для получения патента и подать их в Управление по вопросам миграции ГУ МВД РФ.

Список необходимых документов для подачи заявления на патент иностранному гражданину

Заявление на патент иностранному гражданину;
Загранпаспорт;
Нотариальный перевод паспорта;
Миграционная карта (с целью въезда – работа);
Полис ДМС (страховка);
Медицинские сертификаты об отсутствии заболеваний, выданные после прохождения медкомиссии на патент;
Результаты прохождения тестирования по русскому языку, истории и основам законодательства России;
Документы о постановке иностранного гражданина на миграционный учет;
Чек за оплату налога НДФЛ за патент;
Фото 3x4;
ИНН;
Документ об уплате штрафа (в случае, если иностранец просрочил предоставление необходимых документов для оформления патента на работу)

Через 10 рабочих дней после подачи пакета документов на патент на работу в государственные органы от них приходит ответ. Иностранному гражданину выдается патент на работу или уведомление об отказе¹.

Безвизовые иностранные граждане, которые трудятся в РФ по патенту на работу, должны каждый месяц вносить фиксированный авансовый платеж по патенту – налог НДФЛ, для того, чтобы продлить срок действия патента и иметь возможность и далее легально работать на территории РФ².

В соответствие с п. 1 ст. 97 Договора о ЕАЭС, работодатели и (или) заказчики работ (услуг) государства-члена вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности *трудящихся государств-членов* без

¹ <https://migrantmedia.ru/trudovoy-patent-na-rabotu-dlya-inostrannykh-grazhdan-poshagovaya-instruktsiya-kak-poluchit-rabochiy-patent-migranta/#Patent%20na%20rabotu%20sroki%20oformlenija>

² <https://migrantmedia.ru/v-2020-godu-summa-avansovykh-platezhey-ndfl-po-patentu-na-rabotu-izmenitsya-skolko-platit-za-patent-2020/#avans-patent-2020>

учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом трудящимся государств-членов не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства. Другими словами, гражданам государств-членов ЕАЭС не требуется получение патента для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, что дает им преимущества по сравнению с гражданами из третьих стран, в том числе и из Узбекистана.

5. Взаимное признание документов об образовании.

Согласно Соглашению между правительством Российской Федерации и правительством Узбекистана «О взаимном признании образования, квалификации и ученых степеней» от 30 мая 2019 года, свидетельство об общем среднем образовании, аттестат о среднем образовании и диплом академического лица, диплом о среднем профессиональном образовании, диплом бакалавра, диплом магистра, ученая степень доктора философии (PhD), ученая степень доктора наук (Doctor of Science), полученные в Узбекистане, признаются в РФ.¹

В соответствии с п. 3 ст. 97 Договора о ЕАЭС, в целях осуществления *трудящимися государств-членов* трудовой деятельности в государстве трудоустройства признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями (учреждениями образования, организациями в сфере образования) государств-членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании². Документы об ученых степенях и ученых званиях, выданные уполномоченными органами государств-членов признаются в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

6. Социальная защита трудовых мигрантов.

¹ Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Узбекистана «О взаимном признании образования, квалификации и ученых степеней» от 30 мая 2019 года. <https://lex.uz/docs/4374998>

² Договор о Евразийском экономическом союзе, статья 97, пункт 3.

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/fcf2c38d3616dbe10077fe0638a3c0583855f5cd/

Включение трудовых мигрантов в покрытие государственными программами социальной защиты населения является важным инструментом их социальной интеграции.

В каждом государстве – члене Евразийского экономического союза трудящиеся и члены их семей имеют право на получение бесплатной медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) наравне с гражданами государства трудоустройства и независимо от наличия медицинского страхового полиса. Страховой полис ОМС, дающий право на бесплатное лечение, выдается иностранцам, у которых есть разрешение на временное или постоянное жительство, беженцам и гражданам государств ЕАЭС, работающим на основе трудового договора. Гражданам других государств, не получившим этот полис, бесплатная скорая медицинская помощь оказывается только при получении опасной для жизни травмы в результате несчастного случая.

Граждане стран-ЕАЭС с первого дня работы на территории Российской Федерации должны быть застрахованы в системе обязательного медицинского страхования. Страхователи обязаны своевременно и в полном объеме осуществлять оплату взносов на обязательное медицинское страхование.¹ Работодатель обязан отчислять страховые взносы, в том числе в Фонд обязательного медицинского страхования, в силу чего трудящиеся государств-членов ЕАЭС имеют право на получение медицинской помощи по программе обязательного медицинского страхования наравне с гражданами Российской Федерации. Для прикрепления к поликлинике необходимо обратиться в медицинское учреждение. Для этого достаточно наличие паспорта, полиса, заявления на имя главного врача и документа, подтверждающего факт проживания на территории, которую обслуживает поликлиника. Это может быть временная регистрация или даже просто договор аренды квартиры. Для получения полиса обязательного медицинского страхования на ребенка

¹ Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 мая 2015 г. № 17-3/В-235.

необходимо предоставить страховой компании его свидетельство о рождении и паспорт одного из родителей.

20 декабря 2019 года было подписано Соглашение о *пенсионном обеспечении* трудящихся стран ЕАЭС, которое к 1 января 2021 года было ратифицировано всеми странами-членами и вступило в силу. Его основная цель – формирование, сохранение и реализация пенсионных прав трудящихся на тех же условиях, что и граждан государства трудоустройства.

Соглашение определяет порядок и механизм экспорта пенсии из одной страны Союза в другую, предусматривает суммирование стажа работы в государствах ЕАЭС для определения права на пенсию, регулирует вопрос медицинского освидетельствования трудящегося, в том числе заочного медицинского освидетельствования при назначении пенсии по инвалидности. В соглашении также закреплены переходные положения, которые определяют порядок назначения и выплаты пенсии за периоды работы до и после вступления в силу Соглашения.

Трудовые мигранты из ЕАЭС также имеют более широкий доступ к услугам банковской системы, в том числе к займам и кредитам. Кроме того, Экономическая комиссия ЕАЭС планирует принять положение о предоставлении трудящимся по долгосрочным трудовым договорам и членам их семей права на временное или постоянное проживание в стране трудоустройства, что улучшит положение мигрантов из ЕАЭС.

Отсутствие подобных соглашений со странами, не являющимися членом ЕАЭС, в том числе и с Узбекистаном, несомненно, сдерживает поток и снижает кокурентоспособность трудящихся мигрантов из этих стран на рынке труда ЕАЭС. По подсчетам специалистов из Евразийского банка развития, в случае присоединения Узбекистана к ЕАЭС дополнительный приток в страну денежных поступлений от трудовых мигрантов составит 1,5–2 млрд. долл. в

среднем в год. Это даст дополнительный вклад в ежегодный прирост ВВП в размере 0,3–0,4 п.п.¹

5.2 Проблемы, связанные с трудовой миграцией, в Узбекистане и странах-получателях (Россия) мигрантов

Ежегодно на рынок труда Узбекистана выходит дополнительно 600 тысяч человек. Учитывая тот факт, что в 2021 году в стране планируется создание около 457 тыс. новых рабочих мест, то часть населения вынуждено ищет место работы за рубежом. Согласно данным Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений в мае 2021 года 1,7 млн. узбекистанцев, или около 5% населения страны работали за пределами Узбекистана. В связи с этим вопросы трудовой миграции, социальной защиты и обеспечения прав мигрантов стоит особенно остро.

Во многих случаях узбекистанцы выезжают на работу за рубеж не имея квалификацию и соответствующих навыков, необходимых работодателю в принимающей стране. Так, на основе данных ЦЭИР из всех трудовых мигрантов в среднем только 19-20% являются квалифицированными, из них около 7% обладают навыками бухгалтерии и экономики, 5% являются педагогами, по 3% – медицинскими работниками, а также инженерами и технологами, 2% – юристами.

Другая немаловажная проблема – сложность существующих правил и процедур, а также высокая стоимость получения патента на работу. Чтобы получить патент необходимо пройти медкомиссию, тестирование на знание русского языка, истории России и законодательства, оформить страховой полис, оплатить патент, нотариально перевести паспорт, пройти дактелоскопическую экспертизу, заполнить заявление. Срок получения/отказа на патент составляет 10 дней. Разрешение на работу действует 1 год. При этом необходимо выполнять ежемесячные обязательные платежи по патенту в 50-

¹ Узбекистан и ЕАЭС: перспективы и потенциальные эффекты экономической интеграции//Доклады и рабочие документы 21/2. Центр интеграционных исследований, Москва, 2021, стр. 54.

125 долларов. Как результат, около 30% трудовых мигрантов работающих в России, трудоустраиваются нелегально, без получения официального разрешения на работу.

Трудовая миграция является проблемой, связанной с национальной безопасностью и социальной стабильностью. Для рассмотрения проблемы с этой точки зрения имеется несколько причин. Эта категория граждан становится мигрантами из-за безработицы и трудных социальных условий в местах постоянного проживания. При этом места, куда они уезжают, по некоторым причинам не всегда имеют лучшие условия.

Во-первых, большинство мигрантов прибывают за границу, не имея должного уровня знания языка принимающей страны. Во-вторых, в стране пребывания они сразу же сталкиваются с проблемами бюрократии, коррупции, шантажа со стороны чиновников, контролирующей миграционную сферу, а также с рэкетом, унижением человеческого достоинства и простыми опасениями за свою безопасность (особенно в странах СНГ). В-третьих, в период своей жизни и работы за границей (обычно несколько лет) мигранты наблюдают и «познают» особенности социальной и политической жизни в стране пребывания.

Между тем, чаще всего узбекистанцы в России становятся мишенью русских националистов, что вызывает различные конфликтные ситуации. Важно обеспечить надлежащую защиту прав трудовых мигрантов с тем, чтобы они не оказывались в ситуациях эксплуатации или низкооплачиваемой работы.

Следует отметить, что за последние годы В Узбекистане предприняты серьезные меры по поддержке мигрантов. Так, 1 сентября 2018 г. был создан специальный «Фонда поддержки и защиты прав и интересов граждан, занимающихся трудовой деятельностью за рубежом», задачей которого является оказание всесторонней юридической, социальной, финансовой, медицинской и другой необходимой помощи узбекским трудящимся-мигрантам, нуждающимся в России и Казахстане, при условии, что они

зарегистрировались в Агентстве по внешней миграции, которое можно сделать и в онлайн режиме. В целях обеспечения социальной защиты мигрантов предприняты меры по учету трудового стажа граждан, работающих за рубежом. На них, так же, как и на самозанятых лиц, распространяется порядок регистрации и подсчета трудового стажа. Трудовым мигрантам выделяются кредиты в размере до 10 млн. сумов по низкой процентной ставке на оплату проезда, патентов и расходов на страхование. Также запущена квалифицированная служба адвокатов для обеспечения полной правовой защиты наших граждан за рубежом, созданы онлайн-платформа и call-центр. Однако необходимо приложить больше усилий на местах для повышения доверия узбекских мигрантов к государственным учреждениям Узбекистана за рубежом. Узбекские трудящиеся-мигранты должны быть уверены в том, что их проблемы могут быть надлежащим образом решены дипломатическими представительствами Узбекистана и должностными лицами Агентства по вопросам внешней трудовой миграции. Кроме того, для обеспечения безопасности и защиты узбекских трудовых мигрантов в России – как тех, кто участвует в организованных программах, так и отдельных мигрантов – узбекским должностным лицам следует рассмотреть возможность налаживания партнерских отношений с субъектами гражданского общества на местах в странах назначения. В настоящее время процесс отбора работодателей для программы организованного найма рабочей силы передан на аутсорсинг Международному альянсу по трудовой миграции (ILMA) – московской некоммерческой организации. Из-за своих ограниченных ресурсов ILMA не всегда имеет возможность гарантировать, что работодатели заслуживают доверия и могут обеспечить надлежащие условия труда. Поэтому Агентству по вопросам внешней трудовой миграции необходимо поддерживать более строгий контроль за отбором работодателей, в целях устранения дискриминации прав мигрантов. Важно, чтобы дальнейшая работа в рамках программы организованной трудовой миграции в Узбекистане предусматривала *регулярный мониторинг условий труда за рубежом* и

предоставляла трудовым мигрантам возможность зарабатывать прожиточный минимум при полном соблюдении их прав человека.

Надо отметить, что в условиях эпидемических ограничений, связанных с пандемией COVID-19, все большее значение обретает межгосударственное сотрудничество по организованному набору мигрантов. Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 1694 «О реализации пилотного проекта по привлечению граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности у российских юридических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере строительства, и о внесении изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-р» открыт пилотный проект по организованному набору 10000 трудящихся-граждан Узбекистана на стройки РФ, прописан порядок межведомственного взаимодействия в реализации проекта.

Следующим важным аспектом является предоставление трудящимся-мигрантам определенной свободы действий, когда речь заходит о внутренней мобильности и выборе работы. Привязывание работников к одному месту работы создает риск эксплуатации или жестокого поведения со стороны работодателя. Если трудящийся-мигрант не удовлетворен условиями труда или работодатель недоволен квалификацией трудящегося-мигранта, обеим сторонам должно быть позволено завершить свои отношения в рамках соответствующих норм. Вместо того, чтобы отправлять работников-мигрантов обратно в Узбекистан, должен существовать механизм, позволяющий им находить более подходящие формы занятости в стране назначения с ограниченным количеством бюрократической волокиты. Иностранные представительства Агентства по делам трудовой миграции могли бы оказать помощь трудящимся-мигрантам, желающим сменить работодателя, как только они уже окажутся за границей. Аналогичным образом, для работодателей и работников было бы взаимовыгодно

предусмотреть в трудовых договорах испытательный срок, с тем чтобы как работодатели, так и работники могли пользоваться большей гибкостью¹.

Кроме экономических проблем, с которыми сталкиваются мигранты из Узбекистана, можно выделить и ряд важных социальных препятствий. В первую очередь, недостаточное знание русского языка и незнание российских правовых норм. Так, согласно исследованиям Республиканского научного центра занятости и охраны труда, при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан было установлено, что в 2020 году большинство граждан Узбекистана, работающих за рубежом (33,8%), могли понимать и говорить на государственном языке на работе, доля умеющих без проблем говорить и общаться составила 40,1%. Доля тех, кто вообще не владеет языками или немного понимает, но изъясняться не может, составляет 19,6%, из-за чего сталкиваются с многочисленными проблемами за рубежом.²

Трудовые мигранты часто не имеют достойных условий для проживания в принимающей стране. Рабочие вынуждены терпеть плохие условия жизни и труда, многие из них живут в чрезвычайно стесненных условиях, подвалах, заброшенных фабриках, фургонах и других нежилых помещениях, лишенных элементарных удобств. Мигранты зачастую работают по 12-16 часов в сутки, снимают самое дешёвое жильё в коммунальных квартирах и живут вне социальной жизни, мало говорят и общаются с населением, кроме своих работодателей.³

Ещё одним важным аспектом проблем, связанных с миграцией, является *двойственная позиция российского общества* по поводу отношений с мигрантами. С одной стороны, существует официальная правительственная риторика, мнение российских политиков и экономистов о позитивном влиянии трудовой миграции на экономику страны. С другой, присутствует совершенно

¹ Ян Матусевич. Оценивая будущее узбекской трудовой миграции. Аналитический бриф. 2019
https://www.icmpd.org/file/download/48108/file/Prague%2520Process%2520Policy%2520Brief_Evaluating%2520the%2520future%2520of%2520Uzbek%2520Labour%2520migration%2520RU.pdf

² <https://review.uz/post/povshaya-konkurentosposobnost-nashix-grajdan>

³ <https://www.carecinstitute.org/wp-content/uploads/2021/03/RUS-CAREC-Institute-migration-in-UZB-TAJ-KGZ-VFP2020.pdf>

противоположная - освещение в СМИ мигрантов лишь в негативном свете и явное неприятие к ним. Это отрицательно сказывается на доверии со стороны местных сообществ, о чем свидетельствуют опросы общественного мнения, характеризующие всеобщее неодобрение трудовых мигрантов в российском обществе. В 2019 году 72% россиян считали, что российское правительство должно ограничить приток трудовых мигрантов в страну, а 63% считали, что в их городе/регионе слишком много иммигрантов.¹

Для преодоления существующих проблем в области трудовой миграции России и Узбекистану необходимо дальнейшее *укрепление и координация по вопросам миграции и принятие комплекса мер, направленных на улучшение бытовых условий, экономического и социального положения* трудящихся. В частности, важной проблемой является обеспечение интеграции трудовых мигрантов в российское сообщество. Значимая интеграция в принимающих сообществах, в первую очередь, помогает мигрантам поддерживать качественное взаимодействие со своими сообществами дома. Однако это видение в значительной степени отсутствует в политике властей России и Узбекистана, что препятствует интеграции мигрантов в принимающие страны, а также их эффективному вкладу в развитие своих стран.²

Необходимо обеспечить оказание поддержки национальным диаспорам в целях содействия интеграции мигрантов в принимающие сообщества. Диаспоры в основном организуются для удовлетворения повседневных потребностей мигрантов, но их влияние на улучшение интеграции мигрантов в российские общины остается ограниченным.

Обладая большим потенциалом, эффективное использование денежных переводов мигрантами способствует развитию среднего и малого бизнеса и экономическому росту. В этой связи целесообразно предпринять меры по созданию банками Узбекистана привлекательных условий для перевода денег

¹ Levada-Center, 2019

² Migration policies in Russia: Laws and debates. S Abashin - Migrant Workers in Russia, 2016

и привлечения вкладов мигрантов, включая организацию программ по повышению уровня финансовой грамотности трудящихся мигрантов.

Важным направлением миграционной политики являются меры по **реинтеграции возвратившихся трудовых мигрантов** на родине, в частности:

– разработка и реализация адресных программ по профессиональной подготовке и переподготовке кадров для возвращающихся трудовых мигрантов, включая меры по их трудоустройству на основе эффективного использования опыта профессиональной специализации и квалификации, приобретенного за рубежом;

– консультирование в вопросах рационального использования заработанных средств (их вложения в собственное образование, образование детей, создание собственного или семейного бизнеса) и трудоустройства (в качестве предпринимателя с образованием юридического лица, самозанятого или наемного работника в соответствии с накопленным опытом); их обучение основам финансирования и предпринимательства; психологическая реабилитация мигрантов, подвергавшихся унижению или дискриминации со стороны работодателей.¹

5.3 Влияние трудовой миграции из Узбекистана на экономику и уровень зарплат России

Российская Федерация является страной, которая ежегодно принимает значительное количество мигрантов из различных стран. По данным Росстата в 2020 году общее число прибывших в страну составило 594 146 человек, тогда как число выбывших – 487 672 человек. Миграционное сальдо России положительное, миграционный прирост населения в 2020 году составил 106 474 человек. Из общего числа прибывших в Российскую Федерацию 535 923 человек или 90,2% составили выходцы из стран СНГ, из которых

¹ Устойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения. Аналитическая записка, 2018, ПРООН, с.21

501888 человек или 9,4% прибыло из Узбекистана¹. По данным пограничной службы ФСБ России, в 2020 году более 57% мигрантов из Узбекистана приехали в Россию с целью трудоустройства. По разным оценкам около 2 млн мигрантов из Узбекистана осуществляют трудовую деятельность на территории Российской Федерации.

Согласно официальным данным, доля иностранных работников в общей численности занятых в Российской Федерации за 2012-2017 годы составляла в среднем 4%, тогда как по расчетам экспертов за анализируемый период она колебалась в пределах 8,9-11,5%.² По официальным данным от 6 до 8% ВВП страны создается трудом мигрантов, что совпадает с мнением экспертов, которые оценивают вклад трудящихся-мигрантов в ВВП России в 8%.³

Трудящиеся мигранты вносят существенный вклад в развитие таких отраслей экономики, как строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, сфера обслуживания, сельское хозяйство, транспорт и др. В частности, в строительной отрасли доля только официально занятой иностранной рабочей силы в 2008 г. составляла 18,3%, а с учетом незаконно работающих мигрантов – не менее четверти⁴.

По данным Росстата за 2019 год в сфере оптовой и розничной торговли было занято 19,5% трудящихся мигрантов, в сфере строительства – 12,6%, в обрабатывающих производствах – 11,5%, в сфере транспортировки и хранения – 9,4% (таблица 5.3.1). В 2014 году большая часть трудящихся-мигрантов из Узбекистана были заняты в сфере оптовой и розничной торговли – 39,7%, в

¹ Численность и миграция населения Российской Федерации в 2020 году (Статистический бюллетень). Федеральная служба государственной статистики. Москва, 2021. <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283>

² Алешковский И.А., Гребенюк А.А., Кравец В.А., Максимова А.С. Иностранные мигранты на российском рынке труда: Оценка общей численности и вклада в ВВП России // Экономические и социальные перемены: факты. тенденции, прогноз. 2019. Т. 12. № 6. С. 197–208. DOI: 10.15838/esc.2019.6.66.11

³ Рязанцев С.В. Трудовая иммиграция в Россию: мифы и контраргументы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2018. Т. 26. № 4. С. 718—729. DOI: 10.22363/2313-2329-2018-26-4-718-729.

⁴ Владимир Ионцев, Ирина Ивахнюк, Аналитический Доклад По Проекту На Тему: Роль Международной Трудовой Миграции Для Экономического Развития России, CARIM-East RR 2012/28, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012, С. 21.

строительстве трудились 18,6% мигрантов, а в сельском хозяйстве – 16,6% мигрантов (рисунок 5.3.1).

Таблица 5.3.1 – Структура занятых, относящихся к категории трудящихся-мигрантов, в возрасте 15 лет и старше по видам экономической деятельности¹

(по данным выборочного наблюдения труда мигрантов в 2019 г.)

	Занятые, относящиеся к категории трудящихся-мигрантов - всего
Всего	100
в том числе по видам экономической деятельности:	
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	5,4
добыча полезных ископаемых	2,5
обрабатывающие производства	11,5
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1,8
водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,5
строительство	12,6
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	19,5
транспортировка и хранение	9,4
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	4,4
деятельность в области информации и связи	1,5
деятельность финансовая и страховая	1,7
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	2,1
деятельность профессиональная, научная и техническая	2,1
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	2,4
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	3,5
образование	7,0
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	6,9
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1,8
предоставление прочих видов услуг	3,1
другие виды экономической деятельности	0,1

Трудовые мигранты из стран СНГ в основном заняты на непрестижных рабочих местах, на которые не претендует местное население. Это тяжелые,

¹ Источник: Федеральная служба государственной статистики. Выборочное наблюдение труда мигрантов, 2019. https://gks.ru/free_doc/new_site/imigr18/index.html

низкооплачиваемые, не требующие квалификации работы, работы, носящие временный или сезонный характер, а также неформальная занятость в сфере теневой экономики. На российском рынке труда сложились «мигрантские ниши», в которых в основном занята иностранная рабочая сила. К ним можно отнести подсобные низкоквалифицированные работы в строительстве, работы по уборке жилых помещений и офисов, работы по ремонту, подсобные работы в торговле.

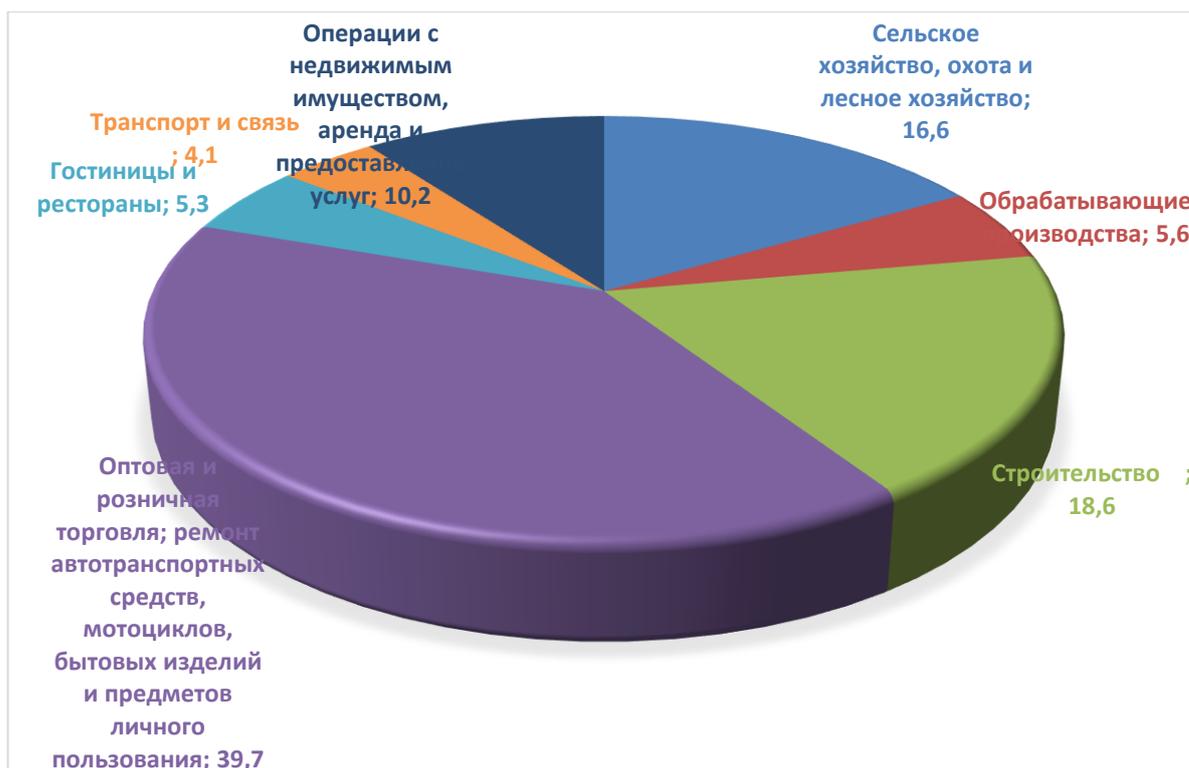


Рисунок 5.3.1 – Численность трудовых мигрантов из Узбекистана, привлекавшихся на работу предпринимателями, по видам экономической деятельности¹

(по данным выборочного обследования об использовании труда мигрантов в 2014 г.)

Опрос иностранных работников из стран СНГ в ряде регионов России в 2008-2009 гг., проведенный Центром миграционных исследований ИНХП РАН, показывает, что большинство мигрантов работают на таких производствах и видах работ, где заняты почти исключительно мигранты.

¹ Источник: Федеральная служба государственной статистики. Выборочное наблюдение труда мигрантов, 2014. https://gks.ru/free_doc/new_site/imigr/index.html

Только 15% мигрантов отметили, что они работают в окружении местных жителей, и еще 18% – что их окружают мигранты и местные работники поровну¹. В результате многие отрасли экономики стали зависимыми от трудящихся-мигрантов. В связи с тем, что большая часть трудящихся-мигрантов занимают рабочие места, на которые местное население не претендует, по мере углубления и расширения «мигрантских ниш» на рынке труда, будет возрастать конкуренция за рабочие места между самими мигрантами, а не между мигрантами и местными работниками.

Вследствие пандемии коронавируса и отъезда большого количества мигрантов на родину в России наблюдается дефицит низкоквалифицированных работников в отдельных отраслях экономики. Существенная нехватка работников наблюдается в сфере ЖКХ, строительства, сельского хозяйства, розничной торговли, общепита, сферы бытовых услуг, службы такси и доставки. В частности, в строительной отрасли дефицит работников составил 3 млн человек². По данным HeadHunter, в первом полугодии 2021 году возросло число вакансий в профессиональных областях, на которые обычно нанимают мигрантов, а число резюме от соискателей из Центральной Азии практически не изменилось по сравнению с тем же периодом прошлого года (числе резюме от соискателей из Узбекистана возросло на 10%). В результате снизилась конкуренция на одно место среди работников, а работодатели вынуждены повышать зарплату для их привлечения. Однако местное население не соглашается работать на таких низкооплачиваемых и непрестижных рабочих местах, что усугубляет проблему недостатка рабочих рук в данных отраслях.

Пандемия показала, что рынок труда в Российской Федерации в определенной степени является «мигрантозависимым» во многих сегментах

¹ Владимир Ионцев, Ирина Ивахнюк, Аналитический Доклад По Проекту На Тему: Роль Международной Трудовой Миграции Для Экономического Развития России, CARIM-East RR 2012/28, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012, С. 21.

² Дефицит мигрантов привел к росту зарплат разнорабочих. РБК

https://www.rbc.ru/technology_and_media/23/08/2021/611fa69d9a7947f545ce3f5c?from=from_main_1

экономики. В России сложился дефицит низко- и среднеквалифицированной рабочей силы, который компенсировался за счет трудящихся-мигрантов. Мигранты также играют роль буфера на российском рынке труда, поскольку при ухудшении экономической ситуации и сокращении спроса на рабочую силу в первую очередь увольняют трудящихся-мигрантов.

Большая востребованность трудящихся-мигрантов в различных секторах экономики России обусловлена прежде всего низкими издержками работодателей на оплату их труда и социально-бытовых нужд. Многие работодатели платят мигрантам более низкую заработную плату по сравнению с местными работниками, не предоставляют медицинских страховок, не обеспечивают нормальных условий проживания и охраны труда. Особенно это характерно для ситуации, когда мигрант работает без оформления письменного трудового контракта. Поэтому если в какой-то сфере деятельности между мигрантом и местным работником все же существует конкуренция, то издержки работодателя на оплату труда мигранта будут существенно ниже.

Согласно расчетам экспертов, разрыв между уровнями оплаты труда мигрантов и россиян в 2012–2017 годах устойчиво составлял около 25%. При этом, начиная с 2015 года, сформировалась тенденция к постепенному сокращению этого разрыва.¹ По другим оценкам, зарплата мигрантов в 1,5-2 раза ниже, чем местных граждан². Объективными причинами более низкой оплаты труда мигрантов являются: существенно меньший опыт работы на конкретном предприятии у мигрантов, чем у россиян, более низкая маржа на приращение образования, а также более низкий уровень образования среди мигрантов³. По данным Росстата, в 2020 году 35% от общего числа прибывших

¹ Алешковский И.А., Гребенюк А.А., Кравец В.А., Максимова А.С. Иностранцы мигранты на российском рынке труда: Оценка общей численности и вклада в ВВП России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. Т. 12. № 6. С. 197–208. DOI: 10.15838/esc.2019.6.66.11

² Рязанцев С.В. Трудовая иммиграция в Россию: мифы и контраргументы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2018. Т. 26. № 4. С. 718—729. DOI: 10.22363/2313-2329-2018-26-4-718-729

³ Мукомель В. И. Мигранты на российском рынке труда: занятость, мобильность, интенсивность и оплата труда // Статистика и экономика. – 2017. – №. 6. – С. 75.

из Узбекистана мигрантов в возрасте 14 лет и старше имели среднее общее образование, 19% - среднее специальное образование и только 7% - высшее образование¹. Имея низкий уровень образования и квалификации, мигранты из Узбекистана сосредоточены в низкооплачиваемых сферах деятельности, их занятость в сфере образования, здравоохранения, научной деятельности остается незначительной.

За более низкую заработную плату мигранты готовы отрабатывать больше часов в неделю. Мигранты работают в среднем на 15-20 часов в неделю больше, чем граждане России. Их рабочая неделя составляет 55-60 часов, а для более трети мигрантов – 70 часов и даже больше². Однако мигранты зачастую добровольно соглашаются работать более интенсивно, т.к. ориентированы на получение заработка вне зависимости от условий и характера деятельности, а также продолжительности труда. Кроме того, на своей родине на свой труд они получали бы существенно меньшую сумму, чем в России.

Мигранты, прибывающие в Российскую Федерацию на заработки, находятся в активном трудоспособном возрасте. В 2020 году более 79% от общего числа прибывших в Россию мигрантов были в трудоспособном возрасте (82% мигрантов из Узбекистана – трудоспособные). В общем количестве мигрантов, прибывших из Узбекистана, относительно большой удельный вес составляли мигранты в возрасте 25-29 лет (16%), 30-34 лет (15%), 20-24 лет (14%), 35-39 лет (12%), 40-44 лет (10%).³

Российская Федерация долгое время находится в состоянии демографического кризиса. Численность населения России в прежних границах трудоспособного возраста (55 лет для женщин и 60 для мужчин) в

¹ Численность и миграция населения Российской Федерации в 2020 году (Статистический бюллетень). Федеральная служба государственной статистики. Москва, 2021. <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283>

² Тюрюканова Е. О влиянии миграции на рынок труда. Рабочие руки: справедливая цена. № 4 (36) (2007) <http://www.strana-oz.ru/?numid=38&article=1502>

³ Численность и миграция населения Российской Федерации в 2020 году (Статистический бюллетень). Федеральная служба государственной статистики. Москва, 2021. <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283>

2007–2019 гг. уменьшилась почти на 10 млн человек. В 2020 году наблюдалась рекордная за последние 15 лет убыль населения России (511 тыс. человек), что было обусловлено такими факторами, как снижение рождаемости, резкое снижение иммиграции и ускорение естественной убыли из-за пандемии коронавируса¹. Миграционный прирост в значительной степени компенсировал постоянно убывающее население России. За 1991-2017 гг. за счет миграционного прироста страна получила 9,5 млн человек, что компенсировало 72% естественной убыли населения². Мигранты трудоспособного возраста пополняют трудовые ресурсы России и сокращают социальную нагрузку на работающих. Вследствие убыли населения в трудоспособном возрасте экономика России будет все больше зависеть от привлечения иностранных работников.

Пополняя трудовые ресурсы России, трудящиеся-мигранты способствуют увеличению добавленной стоимости многих отраслей экономики. Эксперты свидетельствуют о том, что стоимость товаров и услуг, производимых трудящимися-мигрантами многократно превосходит сумму получаемой ими зарплаты и сумму переводимых ими на родину денежных переводов³. Несмотря на то, что большую часть полученных доходов мигранты отправляют домой в виде переводов, часть средств они тратят на потребление товаров и услуг, тем самым увеличивая спрос на внутреннем рынке. Вместе с тем, мигрантам приходится сильно экономить на питании и других расходах, чтобы отправлять деньги домой⁴.

Трудящиеся-мигранты также увеличивают доходы государственного бюджета за счет покупки патентов на трудовую деятельность в случае

¹ Ульмасов Р., Курбанов Н. Трудовая миграция и особенности функционирования российского рынка труда во время и после пандемии. Социально-трудовые исследования. 2021; 44(3): 45-53. DOI: 10.34022/2658-3712-2021-44-3-45-53.

² Рязанцев С.В. Трудовая иммиграция в Россию: мифы и контраргументы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2018. Т. 26. № 4. С. 718—729. DOI: 10.22363/2313-2329-2018-26-4-718-729

³ Владимир Ионцев, Ирина Ивахнюк, Аналитический Доклад По Проекту На Тему: Роль Международной Трудовой Миграции Для Экономического Развития России, CARIM-East RR 2012/28, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012, С. 25.

⁴ Рязанцев С. Роль трудовой миграции в развитии экономики Российской Федерации //URL: <http://www.unescap.org/sites/default/files/1%20Role%20of%20Labour%20Rus.-2016.-T.2.-C.86>.

занятости в официальном секторе экономики. По данным МВД РФ, граждане иностранных государств, работающие в России по трудовым патентам, перечислили в бюджеты регионов 43,5 млрд рублей за 11 месяцев 2020 года. За весь 2018 год от работающих по патентам иностранцев в бюджет поступили 57 млрд рублей¹.

По мнению экспертов, значительная часть мигрантов работает на условиях неформальной занятости, что приводит к неуплате налогов и прямым финансовым потерям для государственного бюджета. По оценкам экспертов, общая численность незаконно находящихся в России иностранных граждан может быть оценена в 3-4 миллиона; это число возрастает весной и летом, когда прибывают сезонные рабочие, до 5-7 миллионов человек². Основными причинами незаконного найма иностранных работников является возможность платить меньшую работу нелегалам, экономия на отчислениях и налогах, затруднительный процесс официального оформления мигрантов, практическое бесправие нелегально работающих мигрантов³. В случае нелегальной занятости мигранта возможна ситуация его чрезмерной эксплуатации работодателем.

К негативным последствиям притока мигрантов в экономику России можно отнести возникновение социальных трений между местным населением и приезжими. В российском обществе существует массовое предубеждение по отношению к мигрантам. По данным международной организации по миграции, 45% населения трех пилотных российских городов (Ростов, Челябинск, Саратов) обеспокоено количеством мигрантов в их городе, не видят ничего положительного в их присутствии и считают, что мигранты не нужны городу. В первую очередь граждане отмечают низкое качество продаваемых продуктов и товаров, вопросы гигиены и здоровья и

¹ В МВД назвали вклад работающих по патентам иностранцев в бюджет за 2020 год. <https://iz.ru/1115298/2021-01-23/v-mvd-nazvali-vklad-rabotaiushchikh-po-patentam-inostrantcev-v-biudzheta-za-2020-god>

² Владимир Ионцев, Ирина Ивахнюк, Аналитический Доклад По Проекту На Тему: Роль Международной Трудовой Миграции Для Экономического Развития России, CARIM-East RR 2012/28, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012, С. 27.

³ Там же, с. 28.

ухудшение криминогенной обстановки. 30–40% населения акцентируют внимание на различных негативных экономических последствиях миграции: монопольных ценах на товары, конкуренции на рынке труда, демпинговых ценах на труд и др.; до 1/3 – на культурной отчужденности мигрантов от местного населения: неуважении российских культурных традиций, привнесении чуждой культуры и т.п.¹ Все это свидетельствует о существующих проблемах социализации мигрантов в российском обществе.

Несмотря на все риски, связанные с негативными социально-экономическими последствиями миграции, экономическое благосостояние России в краткосрочном и среднесрочном периоде зависит от привлечения трудящихся-мигрантов в различные отрасли экономики.

5.4 Влияние трудовой миграции на уровень реальных зарплат в России

Для определения влияния иностранной рабочей силы на уровень реальной заработной платы по видам экономической деятельности в Российской Федерации с использованием панельных данных была построена следующая эконометрическая модель:

$$RWI_{it} = \alpha + \beta_1 FWD_{it} + \beta_2 RO_{it} + \beta_3 CLR_{it} + \beta_4 FCI_{it} + \beta_5 SFS_{it} + u_i + \varepsilon_{it},$$

где $i = 1, 2, \dots, n$ – это вид экономической деятельности, $t = 1, 2, \dots, T$ – единица измерения времени в годах.

Зависимой переменной RWI_{it} является уровень реальной заработной платы² по видам экономической деятельности в Российской Федерации (рублей).

В качестве объясняющих (независимых) переменных были выбраны следующие показатели:

¹ Иммиграция – путь к спасению или троянский конь для России? // «Общество и экономика», М., 2009, № 4–5, с. 199–226.

² Реальная заработная плата рассчитана как отношение номинальной заработной платы к индексу потребительских цен за один и тот же временной период.

FWD – доля занятых, относящихся к категории трудовых мигрантов по видам экономической деятельности (тыс. чел.), в среднегодовой численности занятых по видам экономической деятельности (тыс. чел.), в процентах

RO – валовая добавленная стоимость по отраслям экономики (в ценах 2016 года), млрд. рублей

CLR – индекс изменения фондовооруженности¹ по отраслям экономики, в процентах к предыдущему году

FCI – инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности, млрд. рублей

SFS – средняя численность работников малых предприятий по видам экономической деятельности, тыс. чел.

Для проведения эконометрического анализа были использованы статистические данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации за 2014 и 2019 годы (Выборочное наблюдение труда мигрантов). Для анализа были выбраны следующие виды экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД2: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; обрабатывающие производства; строительство; транспортировка и хранение; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность по операциям с недвижимым имуществом; образование; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг. В результате исключения отраслей, по которым не имелись данные за оба периода (2014, 2019 годы) объем выборки составил 144 наблюдений.

¹ Показатель изменения фондовооруженности рассчитывается как частное от деления индекса физического объема основных фондов года t к году $(t-1)$ на индекс физического объема совокупных затрат труда года t к году $(t-1)$ в сопоставимых ценах.

Таблица 5.4.1 – Описательная статистика переменных

Variable		Mean	Std. Dev.	Min	Max	Observations	
rwi	overall	34929.07	7142.975	22067.97	46764.32	N =	18
	between		6739.068	24941.61	45980.74	n =	9
	within		2877.244	28074.31	41783.84	T =	2
fwd	overall	3.163746	1.715678	.1690391	6.396086	N =	18
	between		1.388822	1.887741	6.095056	n =	9
	within		1.062161	1.232096	5.095395	T =	2
ro	overall	5613.01	3808.727	754.3034	12610.99	N =	18
	between		3912.788	771.1988	12110.35	n =	9
	within		311.5709	5027.552	6198.468	T =	2
clr	overall	104.2349	3.273049	97.59964	109.2078	N =	16
	between		2.742994	98.49982	106.909	n =	9
	within		1.685053	101.681	106.7888	T-bar = 1.77778	
fci	overall	1177	1142.01	91.5	3263.1	N =	18
	between		1158.265	102.2	3008.75	n =	9
	within		203.7801	787.35	1566.65	T =	2
sfs	overall	1115.333	1022.151	21.4	3421.4	N =	18
	between		1011.735	22.3	3228.4	n =	9
	within		285.3012	313.4833	1917.183	T =	2

Источник: составлено авторами с использованием пакета обработки данных Stata.

Эконометрическая модель строится на предположении о том, что при прочих равных условиях, увеличение доли трудящихся мигрантов в общей численности занятых по отраслям экономики приводит к снижению уровня средней реальной заработной платы в связи с повышением предложения труда на рынке. В этом случае происходит замещение труда местных работников трудом мигрантов, которым выплачивается более низкая заработная плата. Влияние остальных независимых переменных на средний уровень реальной заработной платы предполагается положительным. Увеличение валовой добавленной стоимости отраслей экономики означает увеличение оплаты труда, потребления основного капитала и чистого дохода на основной капитал. Увеличение выпуска товаров и услуг приводит к росту спроса на труд и повышению заработной платы. При прочих равных условиях, более капиталоемкие отрасли выплачивают более высокую зарплату своим работникам. Инвестиции в основной капитал увеличивают капиталоемкость

отраслей и способствуют повышению производительности труда и зарплат. При прочих равных условиях, увеличение средней численности работников малых предприятий означает расширение малого бизнеса и увеличение спроса на труд, что ведет к повышению заработных плат.

Таблица 5.4.2 – Результаты модели с одним случайным эффектом

rwi	Coef.	St.Err.	t-value	p-value	[95% Conf	Interval]	Sig
fwd	-265.311	755.533	-0.35	.725	-1746.129	1215.507	
ro	-2.444	.824	-2.96	.003	-4.06	-.829	***
clr	634.144	304.001	2.09	.037	38.313	1229.974	**
fci	7.297	2.17	3.36	.001	3.043	11.551	***
sfs	8.272	1.837	4.50	0	4.671	11.874	***
Constant	-34155.29	31919.083	-1.07	.285	-96715.543	28404.963	
Mean dependent var		35176.295	SD dependent var			7560.631	
Overall r-squared		0.585	Number of obs			16.000	
Chi-square		28.237	Prob > chi2			0.000	
R-squared within		0.870	R-squared between			0.399	

*** $p < .01$, ** $p < .05$, * $p < .1$

Источник: составлено авторами с использованием пакета обработки данных Stata.

Полученные расчеты показали, что наиболее приемлемой моделью оказалась модель с одним случайным эффектом (random effect model). Полученное значение p-value в тесте Хаусмана составило 0,817, что свидетельствует о выборе в пользу данной модели по сравнению с моделью с фиксированными эффектами (fixed effect model).

В полученной модели такие независимые переменные как валовая добавленная стоимость по отраслям экономики, инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности и средняя численность работников малых предприятий по видам экономической деятельности оказались статистически значимыми при 1-процентном уровне значимости, а переменная индекс изменения фондовооруженности по отраслям экономики – при 5-процентном уровне значимости.

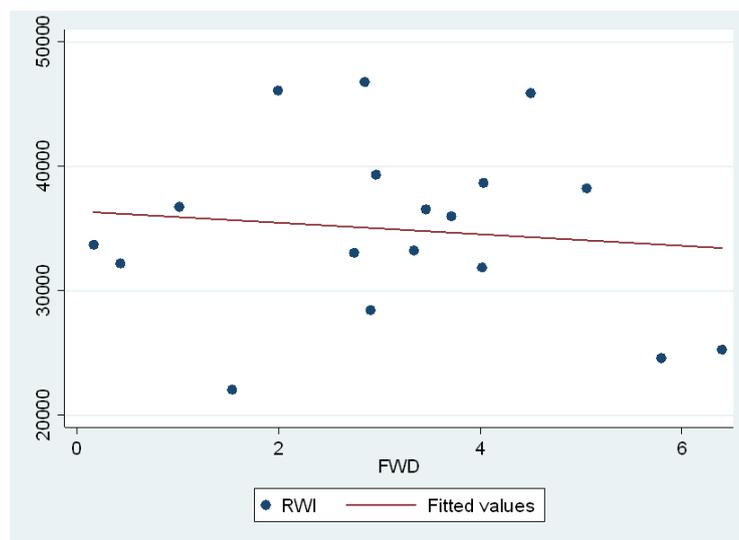


Рисунок 5.4.1 – Скаттер-диаграмма зависимости реальной заработной платы от доли мигрантов в общей численности занятых по отраслям экономики¹

Интересующая нас независимая переменная – доля занятых, относящихся к категории трудовых мигрантов, в среднегодовой численности занятых по видам экономической деятельности, оказалась статистически не значимой. Однако отрицательный знак коэффициента данного регрессора, а именно, отрицательное влияние трудящихся-мигрантов на уровень реальных зарплат в принимающих странах, соответствует результатам теоретических и эмпирических исследований других авторов (например, Athukorala P., Devadason E. S. (2012)²). Вместе с тем, незначимость коэффициента свидетельствует о том, что в нашей выборке увеличение доля трудящихся-мигрантов в отрасли может приводить как к снижению, так и к росту реальной заработной платы ее работников. Об этом свидетельствует и скаттер-диаграмма зависимости средней реальной заработной платы от доли мигрантов в общей численности занятых по отраслям, на которой прослеживается слабая обратная зависимость между двумя переменными (рис. 5.4.1)

При прочих равных условиях, рост индекса изменения фондовооруженности по отраслям экономики на 1% приводит в среднем к

¹ Источник: составлено авторами с использованием пакета обработки данных Stata.

² Athukorala P., Devadason E. S. The impact of foreign labor on host country wages: The experience of a southern host, Malaysia //World Development. – 2012. – Т. 40. – №. 8. – С. 1497-1510.

росту реальной зарплаты работников на 634,1 рубль. Увеличение инвестиций в основной капитал на 1 млрд. рублей приводит в среднем к росту реальной зарплаты на 7,3 рубля. Увеличение средней численности работников малых предприятий по видам экономической деятельности на 1 тыс. человек приводит в среднем к росту реальной заработной платы на 8,3 рубля. При прочих равных условиях, увеличение валовой добавленной стоимости по отраслям экономики на 1 млрд рублей приводит в среднем к снижению уровня реальной зарплаты на 2,4 рубля. Не значительное отрицательное влияние данного показателя может быть объяснено снижением доли оплаты труда в выпуске товаров и услуг и увеличением доли дохода на основной капитал.

Таким образом, результаты эконометрического анализа показали, что доля трудящихся-мигрантов в общей численности занятых по отраслям экономики не оказывает влияния на средний уровень реальных зарплат. Изменения данного показателя зависят от фондовооруженности рабочих, объема инвестиций в основной капитал, расширения малых предприятий и валовой добавленной стоимости отраслей. Следовательно, вывод о том, что трудящиеся-мигранты демпингуют заработные платы в отдельных отраслях экономики оказался не верным.

5.5 Возможности, связанные с трудовой миграцией в Узбекистане и странах-получателях мигрантов

Международная миграция рабочей силы имеет как положительные, так и отрицательные социально-экономические последствия для страны-эмиграции и принимающей страны. В отношении миграционного коридора Узбекистан – Россия можно предположить, что в целом выгоды от трудовой миграции превышают потери для обеих стран.

Внешняя трудовая миграция из Узбекистана позволяет смягчить проблему недостатка новых рабочих мест и повышения уровня доходов населения. Благодаря широкомасштабным реформам, в экономике Узбекистана наблюдался устойчивый экономический рост, однако, он не

привел к созданию достаточного количества рабочих мест для увеличивающегося трудоспособного населения. Доля трудоспособного населения в общей численности населения Узбекистана начала быстро расти с конца 1990-х годов и достигла около 63% в 2020 году. По оценкам ООН, около 70% всего населения Узбекистана войдет в когорту трудоспособного до 2040 года¹.

В экономике Узбекистана в среднем создается около 280 тыс. новых рабочих мест в год (в чистом выражении) по сравнению с 600 тыс. рабочих мест, необходимых ежегодно только по демографическим причинам. Количество рабочих мест в экономике, создаваемых ежегодно, должно быть удвоено только для того, чтобы занять новых работников, вступающих на рынок труда². Таким образом, внешняя трудовая миграция позволяет расширить возможности трудоустройства для растущей рабочей силы Узбекистана. Согласно расчетам экспертов, число узбекских мигрантов за рубежом может расти до 50 000 человек в год. В ближайшее время за границей может оказаться от каждого четвертого до каждого шестого рабочего места для узбекских рабочих³.

Одной из важных причин эмиграции является наличие существенной разницы в уровне оплаты труда в странах-реципиентах и Узбекистане. В зависимости от сферы деятельности мигранты из Узбекистана могут получить за свой труд в России от 250 до 625 долл. США, в то время как среднемесячная номинальная зарплата в Узбекистане составляет 265 долл. США. Получая более высокую оплату труда за рубежом, мигранты имеют возможность посылать часть средств домой в виде денежных переводов, повышая уровень жизни своих семей. Объем денежных переводов мигрантов в 2017-2019 годах

¹ United Nations (2017) World Population Prospects 2017: The 2017 Revision. Key Findings and Advanced Tables. https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/files/documents/2020/Jan/un_2017_world_population_prospects-2017_revision_keyfindings.pdf

² Узбекистан навстречу новой экономике. Страновой экономический бюллетень, 2019 г. Группа Всемирного банка. С. 20.

³ Люке М., Вальтер В. Демографический переход и доступ к рабочим местам в Узбекистане: какова роль трудовой миграции после пандемии Covid-19? Немецкая экономическая группа. Берлин/Ташкент, декабрь 2020 г. С. 2.

составлял 12-15% ВВП. По данным Центрального банка Узбекистана, в 2020 году объем трансграничных денежных переводов из России составил 4,4 млрд. долл. США.

Согласно результатам опросов, около 1 из 5 домохозяйств в Узбекистане имеет в составе мигрантов, и значительная часть их средств к существованию зависит от доходов мигрантов¹. Мигранты в основном происходят из бедных сельских районов Узбекистана, поэтому их семьи больше зависят от денежных переводов². По оценкам Всемирного банка, в случае прекращения денежных переводов мигрантов на родину уровень бедности в Узбекистане вырастет почти вдвое – с 9,6% до 16,8%.³ Таким образом, трансграничные денежные переводы являются одним из важных факторов снижения уровня бедности в Узбекистане.

Необходимо отметить, что доходы домохозяйств от денежных переводов в основном используются на покупку продовольственных и непродовольственных товаров и улучшение жилищных условий (в совокупности они составляют около 82% от первичного использования доходов от денежных переводов). Для повышения эффективности использования вторичных доходов домохозяйств необходимо разработать стимулы для направления их на инвестиции и создание рабочих мест в экономике Узбекистана. Для этого необходимо повышать финансовую грамотность населения и развивать программы обучения предпринимательству и бизнесу для развития частного сектора в Узбекистане.

Осуществляя трудовую деятельность за рубежом, особенно в странах с более высоким уровнем дохода на душу населения и качества жизни, мигранты обучаются новым знаниям и навыкам, повышают свою квалификацию и, вернувшись на родину, получают возможность

¹ Там же.

² Seitz W. H. International migration and household well-being: Evidence from Uzbekistan //World Bank Policy Research Working Paper. – 2019. – №. 8910. P. 8-9.
<http://documents1.worldbank.org/curated/en/615721561125387061/pdf/International-Migration-and-Household-Well-Being-Evidence-from-Uzbekistan.pdf>

³ Там же.

трудоустроиться на более престижные вакансии с высокой заработной платой. Учитывая, что в Узбекистане ощущается острая нехватка высококвалифицированных специалистов в различных сферах деятельности, актуальным становится вопрос привлечения на внутренний рынок труда наших соотечественников, получивших образование и опыт работы за рубежом. Для этого необходимо создать стимулы для их возвращения на родину. Кроме того, устранение барьеров на пути развития частного предпринимательства создаст предпосылки для активного инвестирования сбережений высококвалифицированных мигрантов в различные отрасли экономики Узбекистана.

Создание благоприятных условий для осуществления трудовой и предпринимательской деятельности в Узбекистане, повышения уровня доходов и улучшения качества жизни населения позволит замедлить процесс «утечки умов» и способствует развитию среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей экономики. Кроме того, развитие образовательной миграции и создание стимулов для возвращения высококвалифицированных специалистов на родину послужат важными факторами повышения качества человеческого капитала и уровня технологического развития экономики.

Демографический кризис в России, который проявляется в сокращении численности трудоспособного населения, привел к острой нехватке рабочей силы. Дефицит трудовых ресурсов восполняется за счет притока иностранной рабочей силы преимущественно из стран СНГ. Трудовые мигранты составляют около 12% рабочей силы в России.

Вследствие естественной убыли населения в среднесрочной и долгосрочной перспективе спрос на трудящихся-мигрантов на рынке труда России останется высоким. По прогнозам МВФ, в результате постепенного восстановления экономики России темпы экономического роста в ближайшие

годы прогнозируются на уровне 3,8%.¹ Следовательно, ожидается повышение спроса на иностранную рабочую силу во многих отраслях экономики, как в краткосрочном, так и в долгосрочном периоде. Дефицит рабочей силы в России может быть частично восполнен трудовыми мигрантами из Узбекистана.

Трудящиеся-мигранты из Узбекистана способствуют развитию таких отраслей экономики России, как строительство, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, коммунальные и социальные услуги, сельское хозяйство, промышленность и др. Для осуществления трудовой деятельности в России мигранты из Узбекистана приобретают патенты, которые служат дополнительным источником поступлений в государственный бюджет. Трудовые мигранты также способствуют увеличению емкости внутреннего рынка, т.к. от половины до 2/3 своей зарплаты тратят на приобретение продовольственных и непродовольственных товаров и услуг.

Трудовые мигранты также играют роль амортизатора в случае кризисов и роста уровня безработицы. При ухудшении экономической ситуации и падении спроса на рынке труда в первую очередь увольняют мигрантов. Согласно данным опроса мигрантов из Центральной Азии в России, 40% респондентов-мигрантов лишились работы, а 75% были отправлены в неоплаченный отпуск, тогда как для российских граждан эти показатели составляли 23 и 48% соответственно².

В настоящее время в России наблюдается дефицит рабочей силы во многих отраслях экономики. Некоторые отрасли стремятся решить проблему нехватки трудовых ресурсов путем модернизации и повышения уровня зарплат для привлечения местных работников. В частности, мэрия Москвы

¹ Перспективы развития мировой экономики. МВФ, Апрель 2021 года.

<https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2021/03/23/world-economic-outlook-april-2021>.

² Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2020. № 7 (109). Апрель / Абрамов А., Бобылев Ю., Васильковский С., Зубаревич Н., Игнатов А., Каукин А., Колмар О., Косырев А., Ларионова М., Миллер Е., Пономарева О., Попова И., Радыгин А., Сахаров А., Флегонтова Т., Флоринская Ю., Чернова М., Шелепов А. Под ред. Гуревича В.С., Дробышевского С.М., Колесникова А.В., Мау В.А., Синельникова-Мурылева С.Г.; Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 71 с. URL: http://www.iep.ru/files/text/crisis_monitoring/2020_7-109_April.pdf

намеревается модернизировать сферу строительства и увеличить производительность местных строителей, что сократит потребность отрасли в дополнительной иностранной рабочей силе¹. Однако не все поддерживают данную инициативу и считают, что Россия не сможет обойтись без труда мигрантов на строительных площадках².

Таким образом, миграция рабочей силы является объективной необходимостью как для развития экономики Узбекистана, так и экономики России. В этой связи правительства двух стран должны развивать тесное сотрудничество в данной сфере с целью создания благоприятных условий для осуществления временной трудовой деятельности граждан Узбекистана на территории России в рамках правового механизма.

В долгосрочной перспективе Узбекистану следует перейти к более инклюзивной модели экономического роста, которая способствует созданию достаточного количества рабочих мест и вовлечению растущей рабочей силы на рынок труда, за счет осуществления продуктивных инвестиций в экономику, развития человеческого капитала и инновационной деятельности.

5.6 Рекомендации для государственных органов РФ и Евразийской экономической комиссии для улучшения условий трансграничного движения и пребывания мигрантов

Страны ЕАЭС и особенно Россия нуждается в ясной, последовательной и долгосрочной миграционной политике, основывающейся на четких представлениях о том, в каких мигрантах заинтересована страна, какими правами и обязанностями они будут обладать и как избежать создаваемых неконтролируемой миграцией реальных и латентных угроз.

На государственном уровне должно быть сформировано стратегическое видение позитивной роли миграционного ресурса для демографического и

¹ Втрое меньше людей, а зарплата в три раза больше.

<https://www.gazeta.ru/business/2021/11/01/14156215.shtml?updated>

² В Агентстве ООН раскритиковали инициативу мэрии Москвы по отказу от мигрантов.

https://www.gazeta.ru/social/news/2021/11/01/n_16784845.shtml?updated

экономического развития России. Важно обеспечить создание эффективной модели привлечения иностранной рабочей силы, которая вытекала бы из реальных потребностей российского рынка труда, не ущемляя прав российских работников, и при этом гарантировала права трудовых мигрантов. В этой связи важной задачей является определение реального дефицита кадров на российском рынке труда, оценка имеющегося национального трудового потенциала и, исходя из этого — потребности в привлечении иностранной рабочей силы. Одним из механизмов реализации является создание Бирж труда для мигрантов, создание надежной информационной статистической базы как основы для разработки миграционной политики. Ещё одним важным шагом в разрешении проблем трудовых мигрантов могло бы стать создание единой электронной платформы государственных услуг (на базе данных миграционных служб России и Узбекистана), в которой будет содержаться необходимая правовая информация, услуги по оказанию помощи и разъяснения для мигрантов, попавших в сложную жизненную ситуацию, адреса центров по трудовой миграции и языковых курсов и прочее. Также с помощью данной платформы станет доступным создание единого реестра и учёта трудовых ресурсов и формирование единого рынка труда мигрантов.

Для привлечения максимального числа мигрантов в слабо заселенные регионы РФ необходимо упростить процедуру получения миграционных документов для граждан, направляющихся на постоянное место жительства в районы нового освоения, а также экономически стимулировать мигрантов, прибывающих в данные регионы посредством введения финансовых надбавок и налоговых льгот.

В целях обеспечения российского рынка труда иностранными кадрами необходимой квалификации на фоне высокого неудовлетворенного спроса на рабочую силу требуется разработка новых подходов к профессиональной подготовке трудовых мигрантов. Многими экспертами подчеркивается актуальность создания системы подготовки рабочих кадров из числа мигрантов по востребованным на рынке труда профессиям с

соответствующими квалификационными требованиями на основе существующих и создания новых учебных заведений системы среднего профессионального обучения. Это обеспечило бы необходимый уровень профессиональной, технической и одновременно языковой подготовки. Такую систему профессионального обучения возможно организовать на кредитной основе с условием последующей отработки суммы кредита в России.

Весьма актуальным направлением является совершенствование политики адаптации и интеграции трудовых мигрантов, включая разработку реальных мер, обеспечивающих права мигрантов, противодействующие их маргинализации, социальной исключенности, принудительного труда и теневой занятости. Данный комплекс мер должен быть направлен на формирование толерантного отношения к мигрантам среди коренного населения, признание позитивной роли трудовой миграции для экономики страны. Политика интеграции предполагает не только приспособление мигрантов к принимающему обществу, но и наличие «встречных» шагов с принимающей стороны. Важным элементом системы управления трудовой миграцией является проведение широкой информационно-разъяснительной работы, направленной на формирование адекватного психологического климата в обществе. Государство должно препятствовать формированию негативных стереотипов, относящихся к мигрантам («мигранты повышают преступность в обществе», «мигранты отнимают рабочие места у россиян» и т. п.), которые многократно опровергнуты результатами научных исследований. Население относилось бы к мигрантам более толерантно, если бы владело всей информацией – например, о патентной системе; поступлениях от мигрантов в государственную казну по прямым и косвенным налогам, о расходах государства и общества на подготовку рабочей силы, системе квотирования приезжающих специалистов – т.е. отбора определенного числа «полезных» для государства и общества мигрантов и т.д.

В этой связи целесообразно расширять сотрудничество между странами по расширению организационного (целевого) набора мигрантов по наиболее

востребованным направлениям, созданию опорных пунктов (в отдельных регионах) для предвыездной подготовке мигрантов по профессии и языку, более тщательно отбирать трудовых мигрантов на конкретные рабочие места в России.

Данные меры будут способствовать смягчению отрицательных последствий такого нового негативного вызова как снижение миграционной привлекательности России. Этот вызов – во многом результат противоречивой, непоследовательной миграционной политики, которая, на словах декларируя заинтересованность России в привлечении постоянных мигрантов в целом и «соотечественников» в частности, возводит все новые административные барьеры на пути получения прибывшими легального статуса, их трудоустройства и расселения на территории России¹. Такая позиция имеет негативный «демонстрационный эффект» для потенциальных переселенцев и вступает в прямое противоречие со стратегической целью стимулирования притока мигрантов для смягчения демографического кризиса в России. Если политика стран «новой миграции» в вопросах привлечения трудовых мигрантов из Центральной Азии станет более активной, а отношение к ним в России ухудшится и экономический кризис затянется, то векторы развития ситуации могут измениться. Потоки трудящихся-мигрантов из Узбекистана теоретически могут переориентироваться на мусульманские страны Ближнего Востока (Турцию и Иран), Персидского залива (Катар, Оман, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия), Восточной Азии (Южную Корею), что может иметь негативные последствия с точки зрения распространения фундаментализма и радикализма, что явно не в интересах не только Узбекистана, но и Российской Федерации.

Таким образом, ряд мер, таких как повышение квалификации работников, соблюдение баланса патентной системы и системы квотирования, создание центров адаптации для мигрантов; и периодическая работа в

¹ И. В. Ивахнюк. Предложения к миграционной стратегии России до 2035 г. Центр стратегических разработок. Москва, 2017 <https://www.csr.ru/upload/iblock/1dc/1dcc72a85ade745d88e727db92284966.pdf>

информационной сфере, нацеленная на предоставление максимально точной и актуальной информации в миграционной среде; эффективные меры политики интеграции позволили бы значительно улучшить эффективность миграционной политики России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Узбекистан занимает 2-место по объему ВВП (57,7 млрд. долл. в 2020 г.) после Казахстана и 1-место по численности населения (35 млн. человек) в Центральной Азии. Страна богата природными ресурсами и обладает развитой производственной базой. За 2017-2019 гг. рост экономики Узбекистана составлял в среднем 5,3%. В 2020 году, несмотря на влияние пандемии COVID-19, экономика страны была одной из немногих в регионе Европы и Центральной Азии, где удалось избежать падения ВВП, и его рост составил 1,6%.

Несмотря на высокие темпы роста экономики в последние годы, ВВП на душу населения в Узбекистане по текущим ценам по итогам 2020 г. составил всего 1685,5 долл., и по этому показателю страна входит в группу стран с уровнем доходов ниже среднего по классификации Всемирного банка. По ВВП на душу населения по ППС (7809 долл. в 2020 г.) Узбекистан в 3,4 раза отстает от Казахстана и в 3,6 раза – от России и находится на 121 месте среди 190 стран.

Начатые в 2017 г. руководством Узбекистана экономические реформы заметно преобразили экономику страны: произошли либерализация валютного рынка и внешней торговли, реформа налоговой системы, взят курс на углубление институциональных реформ и совершенствование экономической политики в целях ускорения структурных реформ. Принятые меры заметно улучшили инвестиционный климат и повысили потенциал привлечения иностранных инвестиций для ускорения темпов экономического роста. Доля инвестиций в ВВП возросла за 2016-2020 гг. с 24,8% до 38,4%, при этом объем прямых иностранных инвестиций за этот период возрос с 2493,3 млн. долл. в 2017 г. до 6600 млн. долл. в 2020 г.

Узбекистан, являясь самой большой страной в Центральной Азии по численности населения, демонстрирует довольно быстрый его рост: за 2000 – 2021 гг. оно увеличилась на 41,1%, а среднегодовые темпы роста составили 1,65%. Более того, наблюдается постепенное ускорение среднегодовых темпов

роста численности населения: если за 2000-2010 гг. этот показатель составил 1,35%, то за 2010-2021 гг. – 1,93%, что объясняется высоким уровнем рождаемости.

Наблюдаются также принципиальные изменения в половозрастной структуре населения: происходит постепенное снижение доли детей до 14 лет и увеличение доли населения в возрасте от 15 до 59 лет, а также людей старше 60 лет. По оценкам ООН, около 70% всего населения республики войдет в группу трудоспособного до 2040 г., что будет благоприятствовать экономическому росту Узбекистана.

Однако, процесс создания рабочих мест за годы независимости не в полной мере соответствовал быстрорастущей рабочей силе. Стимулирование развития капиталоемких отраслей экономики вместо трудоемких, высокая роль государства в экономике, преобладание административных методов управления экономикой и отсутствие благоприятных условий для развития частного бизнеса породили проблему безработицы.

Начиная с 2017 г. в Узбекистане реализуются масштабные меры по обеспечению занятости населения путем создания новых рабочих мест: совершенствуются не только организационная структура органов по труду, нормативно-правовая база государственного регулирования занятости, методическое обеспечение статистики труда, но и вся система государственной службы. Продолжается последовательная работа по предотвращению негативного влияния пандемии коронавируса на рынок труда Узбекистана. Эффективность и своевременность выполнения ежегодно принимаемой в нашей стране Программы занятости достигается посредством внедрения новых методов стимулирования ответственности руководителей органов исполнительной власти на местах.

Вместе с тем существует и противоречивая тенденция, связанная с эффективностью инвестиционных программ с точки зрения влияния их на создание новых рабочих мест: рост объема инвестиций часто не сопровождается адекватным ростом объема занятости. В этой связи

необходимо осуществлять мониторинг эффективности отраслевых программ развития с точки зрения возможностей создания рабочих мест.

Как результат недостаточности создаваемых в экономике рабочих мест и низкого уровня заработной платы, решающим фактором смягчения давления на рынок труда Узбекистана выступает внешняя трудовая миграция.

В настоящее время на рынке труда Узбекистана ежегодно появляются 600-700 тысяч человек, а количество создаваемых рабочих мест – всего до 280-500 тысяч. Чтобы воспользоваться предоставляемым демографическим дивидендом, Узбекистану предстоит проделать большой объем работы на пути углубления экономических реформ и стимулирования инвестиций в реальный сектор экономики в целях создания большого количества новых производительных рабочих мест.

В 2019 г. насчитывалось от 2,6 до 3 миллионов рабочих-мигрантов из Узбекистана. В 2020 г. эта цифра снизилась и составила чуть более 2 млн человек. По данным пресс-службы Министерства занятости и трудовых отношений в 2020 году уровень безработицы среди экономически активного населения республики составил 13,2% и повысился по сравнению с 2019 годом на 4%.

Мигранты из Узбекистана направляются для осуществления трудовой деятельности преимущественно в Российскую Федерацию (1192,8 тыс. чел. или 71,1% от общего количества трудовых мигрантов) и Казахстан (209,3 тыс. чел., 12,5%). Причиной тому является безвизовый режим, прочные родственные и культурные связи населения стран, общая транспортно-коммуникационная система, общность языка, наличие значительного ресурса миграционных сетей, которые мигранты используют при поиске жилья, работы и решении насущных проблем. Притягивающими факторами рабочей силы из Узбекистана стали также объемный рынок труда, более диверсифицированная экономика, потребность в рабочих во многих отраслях, более высокий уровень заработной платы, лучшее качество жизни в России и Казахстане.

В краткосрочной и среднесрочной перспективе, учитывая нехватки рабочих мест на внутреннем рынке труда Узбекистана и низкий уровень заработной платы, трудовая миграция и денежные переводы останутся одним из способов преодоления бедности и снижения социального напряжения среди уязвимых слоев населения, источником валютных поступлений и стабильности национальной валюты, что особенно важно в условиях возрастающего внешнего долга, фактором расширения спроса со стороны населения и темпов роста экономики. Учитывая эти обстоятельства, правительством Узбекистана принимаются меры поддержки трудовых мигрантов и членов их семей, усиления гарантий надежной социальной и правовой защиты как на территории страны, так и за ее пределами, активно развивается сотрудничество с зарубежными странами в области трудовой миграции, особенно с Российской Федерацией.

Формирование ЕАЭС, способствуя развитию внешнеэкономических связей между его членами и ускорению темпов экономического роста в этих странах, увеличивает спрос на рабочую силу, что благоприятно сказывается на возможностях устроиться на работу в странах ЕАЭС рабочим мигрантам из Узбекистана. С другой стороны, принимаются меры по формированию единого рынка труда в рамках ЕАЭС и происходит постепенное ужесточение условий пребывания трудящихся-мигрантов из третьих стран. в том числе и из Узбекистана, на рынке труда России. Продолжающийся процесс усложнения получения допуска к осуществлению трудовой деятельности трудовых мигрантов из третьих стран на рынке труда в России снижает конкурентоспособность рабочих мигрантов из Узбекистана по сравнению с мигрантами из стран-членов ЕАЭС и снижает потоки трудовых мигрантов из Узбекистана в Россию.

С другой стороны, Российская Федерация долгое время находится в состоянии демографического кризиса, который проявляется в сокращении численности трудоспособного населения. Численность населения России в прежних границах трудоспособного возраста в 2007–2019 гг. уменьшилась

почти на 10 млн человек. Дефицит трудовых ресурсов восполняется за счет притока иностранной рабочей силы преимущественно из стран СНГ. Трудовые мигранты составляют около 12% рабочей силы в России. Мигранты трудоспособного возраста пополняют трудовые ресурсы России и сокращают социальную нагрузку на работающих. Трудовые мигранты из Узбекистана в России в основном заняты на непрестижных рабочих местах, на которые не претендует местное население. Многие отрасли экономики России стали зависимыми от трудящихся-мигрантов. Это тяжелые, низкооплачиваемые, не требующие квалификации работы, работы, носящие временный или сезонный характер, а также неформальная занятость в сфере теневой экономики. На российском рынке труда сложились «мигрантские ниши», в которых в основном занята иностранная рабочая сила. К ним можно отнести подсобные низкоквалифицированные работы в строительстве, сельском хозяйстве, работы по уборке жилых помещений и офисов, работы по ремонту, подсобные работы в торговле и т.д. Многие работодатели платят мигрантам более низкую заработную плату по сравнению с местными работниками, не предоставляют медицинских страховок, не обеспечивают нормальных условий проживания и охраны труда. Мигранты работают в среднем на 15-20 часов в неделю больше, чем граждане России. Мигранты также играют роль буфера на российском рынке труда, поскольку при ухудшении экономической ситуации и сокращении спроса на рабочую силу в первую очередь увольняют трудящихся-мигрантов.

Проблемы у трудовых мигрантов из Узбекистана в России усугубляются: а) низкой квалификацией и отсутствием соответствующих навыков, необходимых работодателю в принимающей стране, у большинства мигрантов, б) отсутствием у мигрантов свободы действий в вопросах внутренней мобильности и выборе работы в принимающей стране, в) отсутствием у большинства трудовых мигрантов достойных условий для проживания в принимающей стране, г) двойственная позиция российского общества по поводу отношений с мигрантами и т.д.

Миграция рабочей силы является объективной необходимостью как для развития экономики Узбекистана, так и экономики России. В этой связи правительства двух стран должны развивать тесное сотрудничество в данной сфере с целью создания благоприятных условий для осуществления временной трудовой деятельности граждан Узбекистана на территории России в рамках правового механизма. Это требует дальнейшего укрепления и координации по вопросам миграции и принятия комплекса мер, направленных на повышение квалификации, мобильности и свободы действий трудящихся-мигрантов, улучшение их бытовых условий, экономического и социального положения.

На государственном уровне должно быть сформировано стратегическое видение позитивной роли миграционного ресурса для демографического и экономического развития России. Важно обеспечить создание эффективной модели привлечения иностранной рабочей силы, которая вытекала бы из реальных потребностей российского рынка труда, не ущемляя прав российских работников, и при этом гарантировала права трудовых мигрантов.

Важнейшими мерами, направленными на повышение эффективности миграционной политики России, могут стать: а) определение реального дефицита кадров на российском рынке труда и потребности в привлечении иностранной рабочей силы, б) упрощение процедуры получения миграционных документов для граждан, направляющихся на постоянное место жительства в районы нового освоения, а также экономически стимулировать мигрантов, прибывающих в данные регионы посредством введения финансовых надбавок и налоговых льгот, в) разработка новых подходов к профессиональной подготовке трудовых мигрантов, включая организацию на кредитной основе системы профессионального обучения с условием последующей отработки суммы кредита в России, г) совершенствование политики адаптации и интеграции трудовых мигрантов, включая разработку реальных мер, обеспечивающих права мигрантов, противодействующие их маргинализации, социальной исключенности,

принудительного труда и теневой занятости, д) расширение сотрудничества между странами по расширению организационного (целевого) набора мигрантов по наиболее востребованным направлениям.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативно-правовые документы

1. Конституция Республики Узбекистан. 08.12.1992. <https://lex.uz/docs/35869>
2. Закон Республики Узбекистан №ЗРУ-642 от 20.10.2020 «О занятости населения». <https://lex.uz/ru/docs/5055696>
3. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-410 от 22 сентября 2016 г. «Об охране труда». <https://www.lex.uz/acts/97258>
4. Закон Республики Узбекистан «О частных агентствах занятости» от 16 октября 2018 года № ЗРУ-501. <https://lex.uz/ru/docs/3992894>
5. Закон Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» от 6 декабря 2019 г. № ЗРУ-588.
<https://www.lex.uz/acts/4631283?ONDATE=08.03.2020%2000#4634154>
6. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О частных агентствах занятости»» №ЗРУ-632 от 13 августа 2020 г.
<https://lex.uz/ru/docs/4948400?ONDATE=14.11.2020%2000#4952663>
7. Закон Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью» №ЗРУ-641 от 15.10.2020. <https://lex.uz/ru/docs/5049549>
8. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. 21.12.1995
<https://lex.uz/docs/145261>
9. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (Договор о ЕАЭС).
10. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 7 февраля 2017 г. «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». <https://lex.uz/docs/3107042>
11. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей» №УП-5785 от 20.08.2019 года. <https://lex.uz/docs/4482657>

12. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы» №УП-5853 23.10.2019. <https://lex.uz/ru/docs/4567337>
13. Указ Президента Республики Узбекистан от 3 февраля 2021 года №УП-6155 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения». <https://lex.uz/ru/docs/5260800>
14. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по реализации государственной программы содействия занятости населения на 2018 год» №ПП-3506 03.02.2018. <https://lex.uz/docs/3550818>
15. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» № ПП-3839 от 5 июля 2018г. <https://www.lex.uz/acts/3811333>
16. Постановление Президента Республики Узбекистан «О государственном заказе по обеспечению занятости населения и организации новых рабочих мест в 2019 году» №ПП-4227 05.03.2019. <https://lex.uz/ru/docs/4245020>
17. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах, направленных на привлечение к предпринимательству, повышение трудовой активности и профессиональное обучение бедных и безработных граждан, а также обеспечение занятости населения» №ПП-4804 11.08.2020. <https://lex.uz/docs/4945780>
18. Постановление Президента Республики Узбекистан «О присоединении к международному договору» № ПП-4806 от 12 августа 2020 года.
19. Постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции» №ПП-4829 от 15 сентября 2020 года. <https://lex.uz/ru/docs/4997979>

20. Постановление Президента Республики Узбекистан «Об утверждении международного договора» от 25.02.2021 г. № ПП-5008.
21. Постановление Президента Республики Узбекистан «О государственной программе создания новых рабочих мест и содействия занятости населения на 2021 год» №ПП-5094 от 28.04.2021.
22. Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О программе обеспечения занятости населения на 2017 год» №ПС-124-III 13.12.2016.
23. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом» №725 от 12.09.2018г. <https://www.lex.uz/acts/3903309>.
24. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом» №ПКМ-713 от 23.08.2019 года. <https://lex.uz/ru/docs/4486615>
25. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29.08.2020г. № 526 «О мерах по восстановлению экономического роста в 2020–2021 годах и продолжению системных структурных реформ в отраслях экономики». <https://lex.uz/ru/docs/4978202>
26. ПОЛОЖЕНИЕ об Агентстве по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан. ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 к постановлению Кабинета Министров от 12 сентября 2018 года № 725. <https://www.lex.uz/acts/3903309>
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 413 «О миграционной карте».
28. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (ред. от 26.12.2019) "О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

29. Постановление Правительства Российской Федерации №1823 от 12 ноября 2020 г. «Об установлении на 2021 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202011160033?index=0&rangeSize=1>
30. Об установлении на 2021 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.
<https://gkzn.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/2021/02/08/files/1667.pdf>
31. Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Узбекистана «О взаимном признании образования, квалификации и ученых степеней» от 30 мая 2019 года.
<https://lex.uz/docs/4374998>

II. Статьи в научных журналах

32. Алешковский И.А., Гребенюк А.А., Кравец В.А., Максимова А.С. Иностранные мигранты на российском рынке труда: Оценка общей численности и вклада в ВВП России // Экономические и социальные перемены: факты. тенденции, прогноз. 2019. Т. 12. № 6. С. 197–208. DOI: 10.15838/esc.2019.6.66.11
33. Зотова Н.А. Узбекские общины в России: новые «диаспоры» (на примере Санкт-Петербурга, Астрахани, Красноярска) / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. – М., ИЭА РАН, 2010. – Вып. 222. – 28 с. <http://static.iea.ras.ru/neotlozhka/222-Zotova.pdf>

34. Кудбиев Ш.Д. Оценка развития рынка труда и занятости населения. Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar. Ilmiy elektron jurnali №6, 2020. – С. 28-34. http://iqtisodiyot.tsue.uz/sites/default/files/maqolalar/4_Kudbiyev.pdf
35. Могилевский, Р. Рынок труда и технологическое развитие в Центральной Азии // Доклад Института государственного управления и политики Университета Центральной Азии (УЦА). – 2020. – № 58. – С. 1-45.
36. Мукомель В. И. Мигранты на российском рынке труда: занятость, мобильность, интенсивность и оплата труда //Статистика и экономика. – 2017. – №. 6. – С. 69-79.
37. Рязанцев С.В. Трудовая иммиграция в Россию: мифы и контраргументы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2018. Т. 26. № 4. С. 718—729. DOI: 10.22363/2313-2329-2018-26-4-718-729.
38. Ульмасов Р., Курбанов Н. Трудовая миграция и особенности функционирования российского рынка труда во время и после пандемии. Социально-трудовые исследования. 2021; 44(3): 45-53. DOI: 10.34022/2658-3712-2021-44-3-45-53.
39. Худайназаров А.К. Оценка влияния пандемии коронавируса на неформальную занятость в Узбекистане. Журнал Теневая экономика, Том 4, № 3, 2020.

III. Издания на английском языке

40. Adams, R., & Page, J. (2005). Do international migration and remittances reduce poverty in developing countries? World Development, 33(10), 1645-1669.
41. Ahunov M. et al. Socio-economic consequences of labor migration in Uzbekistan //Griffith Business School Discussion papers. – 2015. – №. 07.
42. Asian Development Outlook 2021. Financing a Green and Inclusive Recovery, April 2021, ADB.
<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/692111/ado2021.pdf>

43. Athukorala P., Devadason E. S. The impact of foreign labor on host country wages: The experience of a southern host, Malaysia //World Development. – 2012. – T. 40. – №. 8. – C. 1497-1510.
44. Do Workers' Remittances Promote Financial Development? Reena Aggarwal, McDonough School of Business, Georgetown University, Asli Demirguc-Kunt, The World Bank, Maria Soledad Martinez Peria. World Bank Policy Research Working Paper 3957, July 2006.
45. Giuliano, Paolo and Marta Ruiz-Arranz (2005), "Remittances, Financial Development, and Growth", IMF Working Paper No.05/234.
46. Jimmy Apaa Okello, Martin Brownbridge, Sudharshan Canagarajah. Have Remittances Affected Real Unit Labor Costs in the Transition Economies of Eastern Europe, the South Caucasus, and Central Asia? World Bank Group, Europe and Central Asia Region, January 2021.
47. Lucas, R.E.B. (2005), International Migration and Economic Development, Stockholm: Expert Group on Development Issues. Swedish Ministry for Foreign Affairs.
48. Migration policies in Russia: Laws and debates. S Abashin - Migrant Workers in Russia, 2016.
49. Migration, displacement and education: Building bridges, not walls (2019) // URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000265866>.
50. N. Catrinescu (European Commission), M. Leon-Ledesma (University of Kent) M. (University of Kent and IZA Bonn), B. Quillin (World Bank). "Remittances, Institutions and Economic Growth". Discussion Paper No.2139, May 2006.
51. Republic of Uzbekistan. IMF Country Report No. 21/85, International Monetary Fund Washington, D.C., April 2021.
52. Seitz W. H. International migration and household well-being: Evidence from Uzbekistan //World Bank Policy Research Working Paper. – 2019. – №. 8910. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/615721561125387061/pdf/International-Migration-and-Household-Well-Being-Evidence-from-Uzbekistan.pdf>

53. United Nations (2017) World Population Prospects 2017: The 2017 Revision. Key Findings and Advanced Tables. https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/files/documents/2020/Jan/un_2017_world_population_prospects-2017_revision_keyfindings.pdf

IV. Аналитические обзоры

54. Владимир Ионцев, Ирина Ивахнюк, Аналитический Доклад По Проекту На Тему: Роль Международной Трудовой Миграции Для Экономического Развития России, CARIM-East RR 2012/28, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012.
55. Женщины и сфера труда в Узбекистане: на пути к гендерному равенству и достойному труду для всех. Международная организация труда, 2020.
56. И. В. Ивахнюк. Предложения к миграционной стратегии России до 2035 г. Центр стратегических разработок. Москва, 2017. <https://www.csr.ru/upload/iblock/1dc/1dcc72a85ade745d88e727db92284966.pdf>
57. Информация о демографии предприятий и организаций в Республике Узбекистан (январь-март 2021 г.) <https://www.stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/8792-registr-mart-ru>
58. Кризис COVID-19 и неформальная экономика. Срочные меры реагирования и политические вызовы. Справка МОТ, май 2020 г. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/briefingnote/wcms_745853.pdf
59. Люке М., Вальтер В. Демографический переход и доступ к рабочим местам в Узбекистане: какова роль трудовой миграции после пандемии Covid-19? Немецкая экономическая группа. Берлин/Ташкент, декабрь 2020 г.
60. Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2020. № 7 (109). Апрель / Абрамов А.,

- Бобылев Ю., Васильковский С., Зубаревич Н., Игнатов А., Каукин А., Колмар О., Косырев А., Ларионова М., Миллер Е., Пономарева О., Попова И., Радыгин А., Сахаров А., Флегонтова Т., Флоринская Ю., Чернова М., Шелепов А. Под ред. Гуревича В.С., Дробышевского С.М., Колесникова А.В., Мау В.А., Синельникова-Мурылева С.Г.; Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 71 с.
URL: http://www.iep.ru/files/text/crisis_monitoring/2020_7-109_April.pdf
61. Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения. Аналитический доклад. ПРООН, 2018.
62. Обзор денежно-кредитной политики за I квартал 2021 года.
<https://cbu.uz/upload/iblock/0ee/2021-obzor-I-kv.-Rus.pdf>
63. Обзор денежно-кредитной политики за IV квартал 2020 года.
<https://cbu.uz/upload/iblock/0c4/Obzor-DKP-4kv-2020-goda.pdf>
64. Обзор тенденций развития экономики Республики Узбекистан за 2020 год и прогнозы на 2021 год. Министерство экономического развития и сокращения бедности. – Ташкент, 2021. – С. 3-4. Эл. ресурс:
https://mineconomy.uz/uploads/2021_years/February/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D0%BD%D0%BE%D0%B72020-2021.pdf
65. Перспективы демографического развития Республики Узбекистан на период 2018-2050 гг. Основные принципы, предпосылки и результаты прогноза – Прага и Ташкент, апрель 2019.
<https://uzbekistan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Population%20forecast%202018-2050.pdf>
66. Перспективы развития мировой экономики. МВФ, Апрель 2021 года.
<https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2021/03/23/world-economic-outlook-april-2021>.
67. Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и внешний долг Республики Узбекистан за 2020 год. Центральный банк Республики

- Узбекистан. https://cbu.uz/upload/medialibrary/0be/ru_BOP_-ИП_-EXD_4Q2020.pdf
68. Рязанцев С. Роль трудовой миграции в развитии экономики Российской Федерации //URL: [http://www.unescap.org/sites/default/files/1% 20Role% 20of% 20Labour% 20Rus.](http://www.unescap.org/sites/default/files/1%20Role%20of%20Labour%20Rus.) – 2016. – Т. 2.
69. СНГ (2019) Мониторинг состояния национальных рынков труда стран Содружества Независимых Государств, 2016–2019. Межгосударственный статистический комитет СНГ.
70. Узбекистан и ЕАЭС: перспективы и потенциальные эффекты экономической интеграции//Доклады и рабочие документы 21/2. Центр интеграционных исследований, Москва, 2021.
71. Узбекистан навстречу новой экономике. Страновой экономический бюллетень, 2019 г. Группа Всемирного банка. <https://documents1.worldbank.org/curated/ru/750691563976140831/pdf/Uzbekistan-Toward-a-New-Economy-Country-Economic-Update.pdf>
72. Устойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения. Аналитическая записка, 2018, ПРООН.
73. Центральный банк Республики Узбекистан. Платежный баланс, Международная инвестиционная позиция и внешний долг Республики Узбекистан за 2020 год. Ташкент, 2021. https://cbu.uz/upload/medialibrary/0be/ru_BOP_-ИП_-EXD_4Q2020.pdf.
74. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2020 году (Статистический бюллетень). Федеральная служба государственной статистики. Москва, 2021. <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283>

V. Интернет ресурсы

75. В Агентстве ООН раскритиковали инициативу мэрии Москвы по отказу от мигрантов. https://www.gazeta.ru/social/news/2021/11/01/n_16784845.shtml?updated

76. В МВД назвали вклад работающих по патентам иностранцев в бюджет за 2020 год. <https://iz.ru/1115298/2021-01-23/v-mvd-nazvali-vklad-rabotaiushchikh-po-patentam-inostrantcev-v-biudzheth-za-2020-god>
77. Виктор Абатуров, Углубление взаимодействия с ЕАЭС для Узбекистана не является стремлением стать полноправным членом этой организации — мнение. <https://review.uz/post/uglublenie-vzaimodeystviya-s-eaes-dlya-uzbekistana-ne-yavlyaetsya-stremleniem-stat-polnopravnm-chlenom-etoy-organizacii-mnenie>
78. Втрое меньше людей, а зарплата в три раза больше. <https://www.gazeta.ru/business/2021/11/01/14156215.shtml?updated>
79. Гришина Т. Рынку труда не хватает рук. «Синие воротнички» по-прежнему в дефиците. Газета "Коммерсантъ" №170 от 19.09.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/4096524>
80. Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН. <https://population.un.org/wpp/Download/Probabilistic/Population/>
81. Дефицит мигрантов привел к росту зарплат разнорабочих. РБК https://www.rbc.ru/technology_and_media/23/08/2021/611fa69d9a7947f545ce3f5c?from=from_main_1
82. Дэвид Триллинг (Feb 5, 2021). Денежные переводы подрывают конкурентные преимущества стран Центральной Азии и Кавказа. <https://russian.eurasianet.org>
83. Как созданный узбекистанцами благотворительный фонд "Саховат" помогает трудовым мигрантам из Узбекистана в России. <https://www.podrobno.uz/cat/obchestvo/kak-sozdannyy-uzbekitantsami-blagotvoritelnyy-fond-sakhovat-pomogaet-trudovym-migrantam-iz-uzbekist/>
84. Каримова Д. М. Реформы в сфере занятости и внешней трудовой миграции в Узбекистане, 2021. https://ifmr.uz/files/files/publications_620032.pdf
85. Комментарий к проекту Закона Республики Узбекистан "О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2021 год". Информационная служба Министерства Финансов.

<https://telegra.ph/Kommentarii-k-proektu-Zakona-Respubliki-Uzbekistan-O-Gosudarstvennom-byudzhete-Respubliki-Uzbekistan-na-2021-god-10-28>

86. Лола Абдуазимова, В структуре МИВТ созданы новые управления. https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/v_strukture_mivt_sozdany_no_vye_upravleniya
87. Мажидов Х. Наблюдая за ЕАЭС: перспективы трудовой миграции из Узбекистана. <https://review.uz/post/eoiini-kuzatib-mehnat-migraciyasi-sohasi-istiqbollari>
88. МОТ оценила влияние COVID-19 на социально-экономическую ситуацию в Узбекистане. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/08/20/survey/>
89. Настоящие мошенники, или как работодатель в России обманывал узбекских трудовых мигрантов. <https://www.podrobno.uz/cat/obchestvo/nastoyashchie-moshenniki-ili-kak-rab/>
90. Обсуждены текущее состояние и перспективы сотрудничества с КНР. <https://mift.uz/ru/news/obsuzhdeny-tekushee-sostojanie-i-perspektivy-sotrudnichestva-s-kr>
91. Официальный сайт Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан <https://stat.uz/ru/>
92. Официальный сайт МВФ <https://www.imf.org/>
93. Официальный сайт Центрального банка Республики Узбекистан <https://cbu.uz/ru/>
94. По пути дальнейшего укрепления взаимовыгодного сотрудничества. Портал Федерации Профсоюзов Узбекистана. <https://kasaba.uz/ru/po-puti-dalnejshego-ukrepleniya-vzaimovыgodnogo-sotrudnichestva-3/>
95. Правление Центрального банка снизило основную ставку на 1 п.п. до уровня 14% годовых. Пресс-центр Центрального банка Республики Узбекистан. https://cbu.uz/ru/press_center/news/403913/
96. Президент подписал постановление о трудовой миграции. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/09/15/migrants/>

97. Президент Республики Узбекистан принял участие в саммите ЕАЭС. <https://president.uz/ru/lists/view/4003>
98. Пресс-служба Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. <https://parliament.gov.uz/ru/events/chamber/34037/>
99. Равшан Назаров. Аргументы против вступления Узбекистана в ЕАЭС не выдерживают критики. <http://mirperemen.net/2020/01/argumenty-protiv-vstupleniya-uzbekistana-v-eaes-ne-vyderzhivayut-kritiki-ekspert/>
100. Статистические сведения по миграционной ситуации, сайт МВД РФ <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya>
101. Трудовых мигрантов не хватает: изменит ли COVID-19 рынок труда в России. <https://regnum.ru/news/economy/3109028.html>
102. Тюрюканова Е. О влиянии миграции на рынок труда. Рабочие руки: справедливая цена. № 4 (36) (2007). <http://www.strana-oz.ru/?numid=38&article=1502>
103. Узбекская диаспора России: история и современность. <http://berlek-nkp.com/analytics/5829-uzbekskaya-diaspora-rossii-istoriya-i-sovremennost.html>
104. Федеральная служба государственной статистики. Выборочное наблюдение труда мигрантов, 2019. https://gks.ru/free_doc/new_site/imigr18/index.html
105. Хуррамов Ш. О новом регулировании трудовой миграции в Узбекистане – официальные данные. <https://www.caa-network.org/archives/9546>
106. Частные агентства занятости обманули свыше 9,3 тысячи узбекистанцев и завладели 79,1 млрд сумов. <https://podrobno.uz/cat/proisshestviya/chastnye-agentstva-zanyatosti-obmanuli-svyshe-9-3-tysyachi-uzbekistantsev-i-zavladeli-79-1-mlrd-sumo/>
107. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2020 году (Статистический бюллетень). Федеральная служба государственной статистики. Москва, 2021. <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283>

108. Юрий Кутбитдинов, Китайский вектор узбекской экономики
<https://review.uz/post/kitayskiy-vektor-uzbekskoy-ekonomiki>
109. Ян Матусевич. Оценивая будущее узбекской трудовой миграции.
Аналитический бриф. 2019
https://www.icmpd.org/file/download/48108/file/Prague%20Process%20Policy%20Brief_Evaluating%20the%20future%20of%20Uzbek%20Labour%20migration%20RU.pdf
110. World Development Indicators.
<https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>