

ДОРОЖНАЯ КАРТА

ЛОКАЛИЗАЦИИ ЦУР:
РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ
НА СУБНАЦИОНАЛЬНОМ
УРОВНЕ



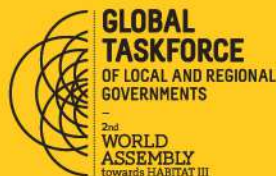
На Саммите ООН по устойчивому развитию, который состоялся 25 сентября 2015 года, мировые лидеры утвердили **Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года** (Повестка дня 2030) – комплекс 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), направленных на искоренение нищеты, борьбу с неравенством и несправедливостью, а также на решение проблем, связанных с изменением климата.

ЦУР основываются на итогах Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» и Целях развития тысячелетия (ЦРТ), 8 задачах в области ликвидации нищеты, которые мировое сообщество привержено было достичь к 2015 году.

ЦУР универсальны и применяются ко всем странам мира. Местные и региональные власти сыграли важную роль в определении ЦУР, успешно проводя кампанию в поддержку автономной цели по устойчивым городам и населенным пунктам (ЦУР 11) и международного признания ключевой роли местных и региональных властей в устойчивом развитии.



Глобальная целевая группа местных и региональных властей была учреждена в 2013 году в целях объединения и координации совместной информационно-разъяснительной деятельности основных международных ассоциаций местных властей. Целевая группа активно участвовала в подготовке ЦУР и конференции Хабитат III и представляла голоса местных лидеров на международных дискуссиях в области финансирования, предотвращения риска стихийных бедствий и изменения климата.



Пожалуйста,
посетите:
gtf2016.org

Дорожная карта локализации ЦУР

Данная дорожная карта локализации ЦУР была составлена **Глобальной Целевой Группой местных и региональных властей, Программой Развития ООН и ООН-Хабитат** с целью поддержать города в реализации Повестки 2030.

Дорожная карта состоит из пяти разделов:

- 1. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ИНФОРМИРОВАННОСТИ**
о ЦУР на субнациональном уровне
СТР. 8
- 2. ПРОПАГАНДА**
в том числе субнациональная перспектива в национальных стратегиях ЦУР
СТР. 16
- 3. РЕАЛИЗАЦИЯ**
ЦУР на местном уровне!
СТР. 24
- 4. МОНИТОРИНГ**
оценка и изучение нашего опыта
СТР. 36
- 5. КУДА МЫ НАМЕРЕНЫ ДВИГАТЬСЯ ДАЛЬШЕ?**
СТР. 42

Дорожная карта не содержит предписаний о том, как локализовать ЦУР, а в большей степени охватывает ряд стратегий, адаптированных к конкретным условиям и нуждам различных городов и регионов.

Дорожная карта является частью *“Комплекса мер по локализации ЦУР”*, направленных на поддержание местных и региональных властей и других местных участников в реализации Повестки дня на период до 2030 года на местном уровне. Комплекс мер содержит **инструментарий и практические методы**:

I. Для повышения уровня информированности и пропаганды активной роли местных властей в локализации ЦУР

II. Для поддержки в принятии решений, которые способствуют достижению ЦУР

Данный комплекс мер в настоящее время разрабатывается Глобальной целевой группой, Программой Развития ООН и ООН-Хабитат.

Для кого предназначена дорожная карта?

Данная дорожная карта нацелена на поддержку местных и региональных правительств и их ассоциаций в реализации и мониторинге ЦУР, а также призвана влиять на разработку национальной политики, чтобы создать благоприятные условия для работы на местном и региональном уровне.

Дорожная карта также будет полезна лицам, ответственным за разработку национальной политики, международным организациям, организациям гражданского общества, научным кругам и любым другим лицам, участвующим в реализации и мониторинге ЦУР.

Краткий обзор ЦУР

Цели устойчивого развития (ЦУР) представляют собой 17 амбициозных целей и 169 задач, которые были определены и разработаны в ходе конструктивного диалога между странами-участницами ООН, местными властями, гражданским обществом, частным сектором и другими заинтересованными сторонами.

17 ЦЕЛЕЙ
169 ЗАДАЧ

<p>1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ</p> 	<p>2 ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА</p> 	<p>3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ</p> 	<p>4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ</p> 	<p>5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО</p> 	<p>6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ</p> 	<p>7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ</p> 	<p>8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ</p> 	<p>9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА</p> 	<p>10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА</p> 
<p>Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах</p>	<p>Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства</p>	<p>Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте</p>	<p>Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех</p>	<p>Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек</p>	<p>Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех</p>	<p>Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех</p>	<p>Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех</p>	<p>Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций</p>	<p>Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними</p>
<p>11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ</p> 	<p>12 ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО</p> 	<p>13 БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА</p> 	<p>14 СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ</p> 	<p>15 СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ</p> 	<p>16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ</p> 	<p>17 ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ</p> 	<p>Для получения дополнительной информации о взаимосвязи ЦУР и деятельности местных и региональных властей смотрите:</p> <p>«Цели устойчивого развития: что необходимо знать местным властям»</p> <p> www.sdgs.uclg.org</p>		
<p>Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов</p>	<p>Обеспечение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития</p>	<p>Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями</p>	<p>Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития</p>	<p>Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия</p>	<p>Содействии построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях</p>	<p>Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития</p>			

Что значит “Локализация ЦУР”?

17 целей устойчивого развития и 169 задач Повестки дня 2030 должны быть достигнуты на глобальном, национальном и субнациональном уровне.

“Локализация” представляет собой процесс учета субнационального контекста в реализации Повестки дня 2030 от постановки целей и задач до определения средств реализации и использования индикаторов для оценки и мониторинга прогресса.

Локализация относится как к оказанию поддержки местными и региональными властями в процессе достижения ЦУР путем действия по принципу “снизу вверх”, так и к тому, как ЦУР определяет рамки политики местного развития.

ЦУР 11 устойчивых городов и населенных пунктов лежит в основе процесса локализации. Ее включение в Повестку дня на период до 2030 года является результатом пропагандистской работы широкого городского сообщества (в частности, ассоциаций местных и региональных властей), а также результатом растущего международного признания значимости субнационального аспекта развития. Объединение ЦУР 11 с городскими аспектами остальных 16 целей будет неотъемлемой частью локализации ЦУР.

Почему локализация важна?

Несмотря на то что ЦУР являются глобальными, их достижение будет зависеть от способности воплотить их в жизнь в наших городах и регионах. **Все ЦУР включают задачи, имеющие непосредственное отношение к обязанностям местных и региональных властей**, в частности, к их роли в обеспечении основных общественных услуг. Поэтому местным и региональным властям

отводится центральное место в Повестке дня на период до 2030 года.

Генеральный Секретарь ООН Пан Ги Мун сделал заявление в этой связи, признав, что в мире, в котором стремительно происходит процесс урбанизации, **“в борьбе за глобальную устойчивость мы или победим, или проиграем в городах”**.¹ Города и регионы идеально подходят для преобразования Повестки дня 2030 из обширной и абстрактной в конкретную и эффективную. В них подход к целям и задачам прагматичен, позволяет им вписаться в их особый контекст и помочь гражданам понять, как действие на местах способствует их достижению.

“Городское пространство в конечном итоге является важной площадкой обеспечения услуг и развития, и в связи с этим местные власти играют центральную роль в успехе устойчивого развития.”

Ассоциация местных властей Южной Африки (SALGA)

С Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в июне 1992 года в Рио-де-Жанейро [Бразилия], местные власти и гражданское общество получили ценный опыт в сфере реализации на практике Повестки дня Рио на местном уровне. Более 6000 местных инициатив по Повестке дня на 21 век в 113 странах продемонстрировали, каждая по-своему, способы повышения информированности, отстаивания и практической реализации Повестки дня на 21 век в их сообществах.

¹ www.un.org/press/en/2012/sgsm14249.doc.htm

² The road to dignity by 2030: ending poverty, transforming all lives and protecting the planet. Synthesis report of the Secretary-General on the post-2015 Agenda. A/69/700. 4 December 2014



Достижение ЦУР более чем когда-либо зависит от способности местных и региональных властей содействовать комплексному, инклюзивному и устойчивому территориальному развитию. Как подчеркивается в Обобщающем докладе Генерального Секретаря ООН:² *“большинство инвестиций, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, будут реализованы на субнациональном уровне и подконтрольны местным властям”*. Национальным правовым и политическим рамкам предстоит пройти еще долгий путь в признании данного факта; и потребность в международной пропагандистской деятельности от имени местных и региональных властей по-прежнему сохраняется.

“Субнациональные власти не должны восприниматься как простые исполнители Повестки дня. Они разрабатывают политику, являются катализаторами изменений и представляют собой тот уровень правительства, который обладает наилучшими возможностями для объединения глобальных целей с местными сообществами.”

Цели в области устойчивого развития: что необходимо знать местным властям ОГМВ

Глобальная консультация ООН по вопросам локализации ЦУР

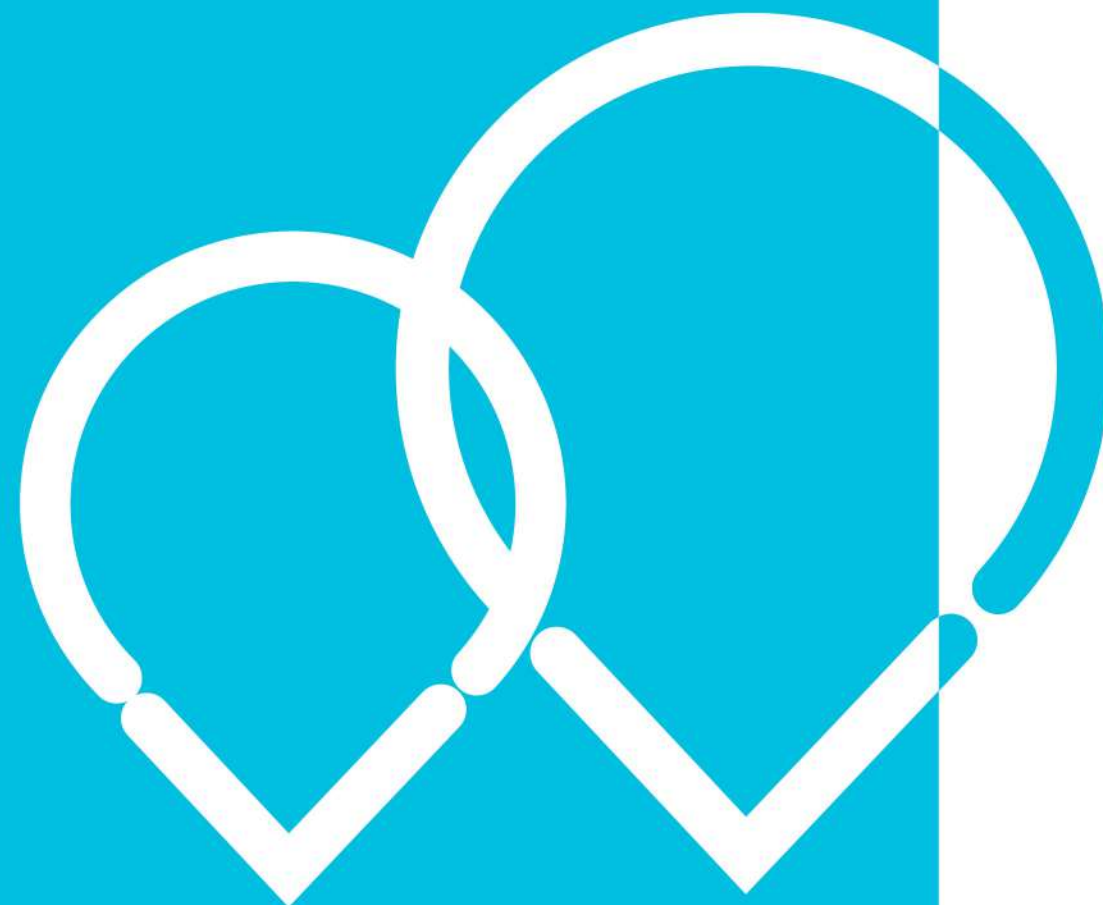
Данная дорожная карта основывается на итогах консультации по вопросам локализации Повестки развития на период после 2015 года под совместным руководством Глобальной целевой группы местных и региональных властей, ООН-Хабитат и Программой развития ООН, которая состоялась летом 2014 года.

В ходе консультации в 13 странах были проведены национальные диалоги, состоялись три глобальных и шесть региональных мероприятий, собравших более 5000 участников из более 80 стран, местных и региональных властей, организаций гражданского общества, научных кругов и частного сектора.

Основные тезисы, которые были утверждены участниками и со-руководителями консультации:

- **Роль местных и региональных властей** важна для содействия инклюзивному и устойчивому развитию в пределах их территорий и в этой связи они являются значимыми партнерами в реализации ЦУР.
- **Эффективное местное управление** может способствовать вовлеченности различных местных заинтересованных сторон, тем самым формируя чувство сопричастности, всеобщей ответственности, обязательств и подотчетности.
- **Комплексный многоуровневый подход** с участием всех заинтересованных сторон необходим для продвижения программ преобразований на местном уровне.
- **Твердая национальная приверженность** необходима для обеспечения надлежащей правовой базы и институционального и финансового потенциала.

1. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ УЗНАВАЕМОСТИ ЦУР НА СУБ- НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ



Роль местных и региональных властей в повышении уровня информированности граждан о ЦУР и укреплению чувства сопричастности

Национальные и субнациональные власти, организации гражданского общества, частный сектор, представители научных кругов и отдельные граждане должны быть вовлечены в реализацию и мониторинг ЦУР.

Кампания по повышению уровня информированности должна проводиться как на национальном, так и субнациональном уровне, способствуя налаживанию и расширению партнерских связей с различными местными заинтересованными сторонами, объединяя все слои общества, содействуя их большей вовлеченности в данный процесс и гарантируя, что данное участие является всеобъемлющим [характеризующимся возможностью получить знания, законностью, участием и повышением эффективности местными жителями, принадлежащими разным культурам и имеющим разное происхождение].

Местные и региональные органы власти, имея наиболее тесные связи с населением, **располагают хорошими возможностями по повышению уровня информированности о значимости ЦУР и их актуальности для местных сообществ.** Субнациональные власти позволяют ликвидировать разрыв между центральными властями и сообществами и должны играть сильную роль в содействии вовлеченности организаций гражданского общества, частного сектора (микро-, малых и средних предприятий), научных кругов и иных общинных организаций. Избранные на местном уровне лидеры, в частности, имеют демократический мандат на осуществление местного развития и могут быть призваны гражданами к ответственности в случае, если они не будут в состоянии это сделать.

Подобная демократическая подотчетность является эффективным механизмом, способствуя достижению ЦУР на местном уровне.

Деятельность по повышению уровня информированности должна быть нацелена на обеспечение большей степени участия граждан и местных сообществ в целях содействия формированию чувства сопричастности к Повестке дня и их вовлеченность в достижение ЦУР на местном уровне.

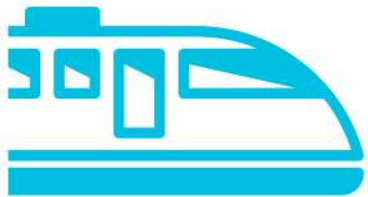
Однако повышение уровня осведомленности касается не только информирования граждан о существовании ЦУР, но и **расширения их прав и возможностей по участию в достижении ЦУР в своей повседневной жизни.** Муниципальным и региональным властям должна оказываться поддержка в признании Повестки дня на период до 2030 года как основы для действий и создании механизмов, которые позволяют обеспечить участие граждан и организационную подотчетность.



МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ИНФОРМИРОВАННОСТИ

Белорусский Экспресс

Передвижение поезда “Экспресс ООН 70 в Беларуси для реализации Целей устойчивого развития” было организовано Правительством Беларуси в октябре 2015 года. Во время путешествия поезд посетили тысячи людей; им была предложена насыщенная программа, которая включала в себя проведение мероприятий на каждой остановке, нацеленных на формирование у граждан представления об ООН и ЦУР. Среди мероприятий, проводимых в поезде, были организованные экскурсии, лекции, семинары, дискуссии, кинопоказы, концерты, танцевальные постановки, ток-шоу, флэш-мобы, кулинарные фестивали и разные виды деятельности для детей и взрослых. К тому же председатели Исполнительного комитета всех регионов подписали Декларацию приверженности Целям устойчивого развития ООН.³



Правительство Валенсии

Правительство Валенсии признало важность вовлечения местных властей и организаций гражданского общества в процесс реализации Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи на данный момент правительством учреждаются объединения городов и общественных организаций, проводятся кампании по повышению уровня информированности о ЦУР в университетах и школах с целью “преобразовать инициативы в национальный проект начиная с образования”.⁴ В настоящее время также предпринимаются меры по обеспечению согласованности политики среди различных правительственных ведомств таким образом, чтобы ЦУР были включены не только в стратегию их сотрудничества в области развития, но и посредством принятия нового закона и разработки политики, в которой правительство задействовано в целом.

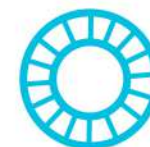


³ www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2016/04/un70-express-train-brings-sdgs-to-belarus

⁴ www.transparencia.gva.es/ca/web/cooperacion/objetivos-de-desarrollo-sostenible

Муниципальная кампания по реализации глобальных целей в Нидерландах

Около половины муниципалитетов Нидерландов участвуют в кампании: они способствуют повышению уровня информированности о ЦУР, содействуют вовлеченности в данный процесс местных заинтересованных сторон, анализируют собственные политические курсы с целью согласования с ЦУР и обмена опытом с другими муниципалитетами внутри Нидерландов и за их пределами. Агентство по международному сотрудничеству при Ассоциации муниципалитетов Нидерландов (VNG International) разработало “Комплекс вдохновляющих идей”, который предлагает муниципалитетам идеи относительно действий, которые они могут предпринять применительно к ЦУР. Посредством “Капсулы времени”, путешествующей по всей стране, мэры, население, школы, муниципальные советы и другие участники выразили пожелания на период до 2030 года и, таким образом, вступили в диалог о том, какие действия муниципалитетам необходимо предпринять, чтобы обеспечить устойчивое будущее. Кампания также способствует обмену между муниципалитетами через проведение региональных совещаний и предоставление возможностей для международного сотрудничества. И в заключение, кампания предполагает переговоры и информационно-разъяснительную работу национальных министерств, а также взаимодействие с крупными компаниями, организациями развития и природоохранными организациями.



**КАПСУЛА
ВРЕМЕНИ**

Повышение уровня информированности и коммуникационные стратегии

Местные и региональные власти в тех странах, где велась работа по достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ), **должны опираться на организации и объединения, которые участвовали в процессе достижения ЦУР**, а также на программу Повестки дня 21 и стратегии устойчивого развития. В то же время ЦУР должны использоваться в качестве нового старта для осуществления взаимодействия с такими участниками, как частным сектором, общинными организациями, и запуска новых форм сотрудничества и участия.

Кампании по повышению уровня осведомленности общества должны сосредотачиваться на идеи о том, что **ЦУР важны для обычных людей во всем мире**. ЦУР охватывают вопросы, которые имеют непосредственное отношение к повседневной жизни граждан, в том числе такие жизненно важные проблемы, как нищета, гендерное неравенство, изменение климата, отсутствие безопасности, а также общественные блага: образование, здравоохранение, водоснабжение, энергия, качество воздуха, жилье и сохранение природных ресурсов.

Мероприятия, которые проводятся среди населения в целях повышения узнаваемости, должны **сделать ЦУР привлекательными и использовать силу местной культуры**. Среди подобных мероприятий могут быть концерты, велопробеги, автобусы, ярмарки, события, демонстрирующие успешный опыт, церемонии награждения, взаимодействие с известными личностями (например, актерами, музыкантами, спортсменами, писателями и фотографами) или фондами, выступающими в качестве послов по вопросам ЦУР. Планирование мероприятий должно включать в себя **гендерный аспект** для того, чтобы обеспечить участие женщин и девочек.

Субнациональные власти должны выходить на традиционные СМИ, например, посредством организации тренингов и мероприятий для журналистов, использования социальных сетей для разъяснения гражданам о ЦУР.

Образование может быть важным средством информирования о ЦУР и формирования критического понимания среди молодежи на местном уровне. Инициативы в области образования должны делать акцент как на

КАМПАНИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ УЗНАВАЕМОСТИ

Проект «Местные власти как движущая сила в сфере образования в целях развития и повышения уровня информированности» (LADDER)

Проект LADDER финансируется совместно со Службой сотрудничества Европейского Союза EuroAid. Данный проект, который осуществляется до 2018 года, соберет вместе 26 партнеров и 20 ассоциированных членов из стран ЕС и стран, не входящих в состав ЕС, главным образом местные власти и организации гражданского общества с целью расширить участие местных властей в политике ЕС и, в частности:

Укрепить потенциал ассоциаций местных властей и организаций гражданского общества для действия на устойчивой основе в качестве движущей силы развития, усиления их роли внутри стран, сообществ и объединений.

Информировать, повышать узнаваемость и способствовать участию граждан в решении глобальных проблем, вопросах глобальной взаимозависимости и образования в целях развития.

формальном, так и неформальном образовании. К возможным действиям относятся:

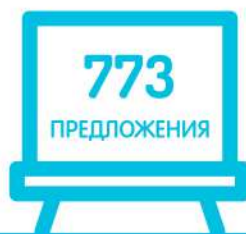
- **Формальное образование:** разработка учебных программ, подготовка преподавателей, Образовательные программы по ЦУР в школах и непосредственная работа с ассоциациями родителей и учителей.
- **Неформальное образование:** молодежные группы, конференции, мероприятия в музеях или библиотеках, ресурсы онлайн-обучения.

Мероприятия в области формального образования должны утверждаться образовательными органами той страны, в которой они имеют место.

Развивать и укреплять сотрудничество между местными властями и организациями гражданского общества.

Развивать инновационные методы и средства в сфере неформального образования, адресованные широкому кругу заинтересованных сторон (включая педагогов, гражданских служащих, неправительственные организации и молодежные лидеры).

В 2015 году в рамках проекта была запущена успешная инициатива для детей. Конкурс лозунгов был нацелен на повышение уровня информированности в области развития и содействия образованию в целях развития среди молодежи и в школах. Конкурс предоставил обучающимся возможность поделиться своим беспокойством относительно проблем в области развития путем создания оригинальных и глубокомысленных лозунгов, видео и рисунков. Всего на рассмотрение поступило 773 предложения, из которых были отобраны 34 и 5 удостоены награды.



17 АКТИВИСТОВ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН

Генеральный Секретарь ООН Пан Ги Мун назначил группу из 17 видных деятелей для оказания ему поддержки в придании импульса и повышении ответственности за достижение ЦУР к 2030 году.⁵ Эти сторонники ЦУР будут взаимодействовать с партнерами, представляющими гражданское общество, научными кругами, парламентами и частным сектором для разработки прорывных идей и способов содействия реализации ЦУР. В данную группу входят главы государства и правительства, бизнесмены и политические лидеры, представители научных кругов, а также художники, которые продемонстрировали руководящую роль в своей сфере.



17 ВИДНЫХ
ДЕЯТЕЛЕЙ

Для обеспечения максимальной эффективности кампания по повышению уровня информированности и образовательные стратегии должны быть объединены с национальными и/или территориальными планами действий для реализации ЦУР.



ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩАЯ ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ МЕСТНЫХ ЛИДЕРОВ

На местном уровне Организация экономического сотрудничества и развития запустила кампанию всеобъемлющего роста в городах в партнерстве с Фондом Форда и при поддержке Группы друзей в области всеобъемлющего роста.⁶ Эта коалиция Мэров-активистов в области всеобъемлющего роста *“обеспечит мэрам уникальную платформу для глобальной дискуссии о проблемах неравенства, позволяя им поделиться своими голосами и взглядами с национальными властями и другими важными участниками. Она также предоставит возможность мэрам обменяться опытом для решения проблемы неравенства и наделить местные власти, выступающие в качестве проводников при переходе к более всеобъемлющему росту, полномочиями”*.⁷



⁵ <http://deliver2030.org/?p=6700>

⁶ www.oecd.org/inclusive-growth/about/inclusive-cities-campaign/

⁷ www.oecd.org/inclusive-growth/about/inclusive-cities-campaign/Role%20of%20Champion%20Mayors.pdf

Роль ассоциаций местных и региональных властей в мобилизации участников для достижения ЦУР

Некоторые местные и региональные власти не имеют представления о своей роли в Повестке дня на период до 2030 года или же опасаются того, что имеют незначительный вес, недостаточные знания или потенциал (кадровых, технических, финансовых ресурсов) для содействия достижению ЦУР.

Ассоциации местных и региональных властей должны проводить **кампании по повышению узнаваемости с целью мобилизации участников** для осознания их роли в достижении ЦУР. Они должны содействовать субнациональным властям в деле укреплению чувства сопричастности к ЦУР и расширения знаний, независимо от объема ресурсов, при поддержке национальных правительств и международных организаций.

Ассоциации местных властей должны информировать местные и региональные власти об их роли в реализации ЦУР, определении и оценки национальных и территориальных стратегий, а также предпринимать шаги по укреплению институционального и оперативного потенциала их членов.

Коммуникационные кампании и кампании по повышению уровня информированности ассоциаций местных властей должны быть направлены на **формирование чувства причастности местных и региональных институтов и других заинтересованных сторон** для локализации Повестки дня на период до 2030 года, а также для поддержки их национальной и международной информационно-разъяснительной деятельности.



Выдвижение кандидатур из числа активистов местных и региональных лидеров, активно участвующих в достижении ЦУР, может быть мощным инструментом по повышению уровня информированности и мобилизации для ассоциаций местных и региональных властей. Обращение к активистам должно быть организовано национальными ассоциациями на национальном уровне и Глобальной Целевой Группой местных и региональных властей на мировом и региональном уровне (Африка, Азия, Европа, Латинская Америка и т.д.)

Активисты должны информировать о ЦУР и о значимости их локализации. Будучи первопроходцами в области реализации ЦУР, активисты должны содействовать осуществлению рекомендаций дорожной карты и делиться собственным опытом, идеями и взглядами в рамках своих сообществах, странах и повсеместно на конференциях, заседаниях и общественных мероприятиях.

КАМПАНИЯ МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦРТ

В сентябре 2005 года мэры и другие руководители органов местного самоуправления во всем мире запустили в Нью-Йорке кампанию больших и малых городов тысячелетия. Целью кампании является стремление подчеркнуть роль местных властей в достижении ЦРТ и мобилизации всех слоев населения, от горожан до национальных властей.

Кампания, проводимая ОГМВ, сосредоточена на трех приоритетных действиях:

- **Подписании декларации**, демонстрирующей приверженность местных властей во всем мире содействию в достижении ЦРТ. Данная декларация была представлена Генеральному Секретарю ООН Кофи Аннуну

- **Кампании по составлению писем** местными и региональными властями и их направление центральным властям или министрам иностранных дел с просьбой признать роль местных властей в достижении ЦРТ

- **Установке баннеров белого цвета** с лозунгом *“Оправданий нет! 2015 год: За лучший мир!”* на зданиях местных властей по всему миру

Более тысячи больших и малых городов, округов и регионов повсеместно присоединились к Кампании больших и малых городов тысячелетия, и многие другие были представлены ассоциациями национальных местных властей.

РОЛИ В ПОВЫШЕНИИ УЗНАВАЕМОСТИ

МЕСТНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ

- **Включение ЦУР** в основу собственных политик
- **Проведение коммуникационных кампаний** и кампаний по повышению уровня информированности
 - Привлечение действующих и создание новых платформ
 - Установление контактов со всеми слоями общества через традиционные и социальные СМИ
 - Содействие привлекательности ЦУР посредством использования силы воздействия культуры
 - Включение гендерного аспекта
 - Использование потенциала образования
 - Назначение послов ЦУР для обеспечения максимальной результативности

АССОЦИАЦИИ И ОБЪЕДИНЕНИЯ МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

- **Проведение национальных и международных кампаний** для укрепления приверженности местных и региональных властей ЦУР
- **Избрание передовых** местных и региональных органов власти
- **Поддержка местных и региональных органов власти** в проведении кампаний по повышению уровня информированности

2. ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА: СУБНАЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ В НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЯХ ЦУР



Национальные власти во всем мире приступили к реализации национальных стратегий развития и согласованию своих планов с предлагаемыми целями Повестки дня на период до 2030 года.

Перед национальными ассоциациями местных и региональных властей стоит важная задача по содействию участию местных и региональных властей в разработке данных национальных стратегий таким образом, чтобы они были способны отражать местные условия, потребности, приоритеты и могли реагировать на них.

Важно укрепить на местном уровне чувство ответственности за реализацию национальных стратегий. Если местные и региональные власти обладают данным чувством сопричастности к достижению ЦУР и участвуют в определении собственной роли и обязанностей, то их вовлеченность в осуществление стратегий будет более широкой.

Достижение национального консенсуса

На всех уровнях власти требуется работа по достижению национального консенсуса, который центральное место в национальном, региональном и местном развитии отводит ЦУР.

Субнациональные власти должны играть активную роль в противодействии нисходящему подходу, который умалчивает значение в достижении приоритетных задач, установленных в одностороннем порядке центральными властями. Местные и региональные власти должны стремиться к тому, чтобы обеспечить восходящий принцип данного процесса, а также, чтобы потребности, приоритеты и ожидания на местном уровне определяли национальные стратегии. При отсутствии комплексного процесса планирования местные и региональные власти могут потребовать возможности участвовать в определении национальных приоритетов, стратегий и институциональной базы.

При проведении информационно-разъяснительной работы субнациональные власти должны предоставлять сведения, подкрепляющие их идеи и доводы.⁸ Местные и региональные власти будут иметь большее влияние, если внесут свой вклад в обсуждения с политическим заявлением, опираясь на собственные знания и опыт. По возможности местным и региональным властям следует взаимодействовать с университетами и научно-исследовательскими институтами для сбора необходимых данных в поддержку своей информационно-разъяснительной деятельности.



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЮЖНОЙ АФРИКИ ПРИВЛЕКАЕТ МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ К УЧАСТИЮ В ПРОЦЕССЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР

Министерство Южной Африки по вопросам населенных пунктов приступило к проведению обзора нормативно-правовой базы применительно к населенным пунктам с учетом ЦУР 11 устойчивых городов и населенных пунктов.

Ассоциация органов местного самоуправления этой страны (SALGA) на протяжении 2016 года будет принимать участие в консультациях с муниципалитетами с целью их информирования о новой политике и законах. SALGA также способствовала выработке позиции Африки по отношению к политике и приоритетам конференции Хабитат III. В-третьих, ассоциация взаимодействует с Министерством кооперативного управления и ключевыми министрами по утверждению Рамочной

⁸ Los gobiernos locales en la agenda internacional: ¿actores o espectadores? En: Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades. Proyecto AL-LAs. No 7. 2016

www.proyectoal-las.net/documents/161716/190300/cuadernosal-las70K.pdf/75ae1ae7-fa26-4aa6-a65c-d5866f38aded



программы комплексного городского развития для раскрытия потенциала городов Южной Африки.

Ассоциация SALGA в своей деятельности стремится обеспечить, чтобы отраслевая политика, к примеру, в области поддержании общественного порядка, здравоохранения, учитывала особые местные условия.



Призыв к созданию благоприятных условий для локализации ЦУР

Во многих странах местные власти являются агентами центральных властей и все не имеют самоуправления (отсутствуют достаточные полномочия, компетенции и ресурсы). ЦУР и их локализация предоставляют новую возможность укрепить повестку дня в области децентрализации и способствовать продвижению новых форм кооперативного управления (многоуровневого и с участием многих заинтересованных сторон).

Местные и региональные власти и их ассоциации должны использовать преимущества приверженности международного сообщества к локализации Повестки дня на период до 2030 года и призывать к проведению реформ, которые предоставят им четкие полномочия, обеспечат благоприятные условия для эффективного местного и регионального развития.

Внутреннее законодательство и нормативные акты устанавливают рамки действия местных и региональных властей. Данные рамки могут стимулировать устойчивое развитие



или препятствовать ему,⁹ особенно в сфере управления ресурсами на местном уровне, фискальной и финансовой децентрализации, инклюзивного экономического развития и охраны окружающей среды.¹⁰ В связи с этим важно, чтобы ассоциации национальных местных и региональных властей добивались создания благоприятных условий для реализации, мониторинга и оценки ЦУР на субнациональном уровне.

К благоприятным условиям для локализации ЦУР относятся:¹¹

- **Правовая и политическая база,** обеспечивающая демократию и уважение прав человека
- **Законодательный орган и уровень децентрализации,** признающие местные и региональные власти в качестве автономного уровня правительства с юридическими полномочиями, финансовой автономией, четко распределенными обязанностями и возможностью отстаивать интересы граждан перед национальными властями
- **Механизмы многоуровневой системы управления** и партнерства многих заинтересованных сторон

- **Признание необходимости финансовых трансфертов** от центральных властей местным и региональным властям для того, чтобы устранить диспропорцию между возложенными на них задачами и их ограниченными ресурсами. Местные и региональные власти также должны иметь полномочия устанавливать свои налоги с целью эффективной реализации путей развития, определенных на местном уровне, и обеспечения подотчетности местным сообществам.

- **Укрепление потенциала** местных и региональных властей относительно достижения ЦУР, расширение их прав и возможностей для обеспечения максимального вклада, в том числе при ограниченных компетенциях

- **Меры по контролю и оценке результативности** деятельности местных и региональных властей, а также оказание им поддержки с целью повышения уровня эффективности

- **Национальная урбанистическая стратегия,** учитывающая ЦУР и новую Повестку дня по городам, принятую на конференции Хабитат III, а также финансовое и техническое обеспечение, необходимое для ее реализации

Местные и региональные власти должны призывать центральное правительство к реализации **“международных руководящих принципов децентрализации и к повсеместному обеспечению доступа к**

⁹ ICLEI, “Briefing Sheet No.3- Introducing a New Global Goal for Cities and Human Settlements,” ICLEI

¹⁰ UNSDSN, Draft Urban Sustainable Development Goals. Handbook version 1

¹¹ Based on the criteria shared by UCLG in <http://www.afriquelocale.org/en/component/k2/item/318-publication%20assessing-the-institutional-environment-of-local-governments-in-africa>

¹² <http://unhabitat.org/books/international-guidelines-on-decentralization-and-access-to-basic-services-for-all/>

основным общественным услугам”, которые были утверждены Советом управляющих Хабитат ООН в 2007/2009 гг.¹² Руководящие принципы устанавливают основные положения эффективной децентрализации обязанностей, политического управления, полномочий по принятию решений, ресурсов, в том числе полномочий по сбору налогов.



АБЕРДИНСКАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

В 2005 году на Форуме Содружества местных властей (CLGF) была утверждена Абердинская Повестка дня ФСМВ: принципы Содружества в отношении надлежащей практической реализации демократии на местном уровне и эффективного управления. Данные принципы содержат стандарты для содействия жизнеспособной демократии на местном уровне и эффективному управлению. Они направлены на предоставление странам Содружества рекомендаций относительно ключевых принципов продвижения демократии на местном уровне и управления с целью обеспечить, что развитие на местном уровне характеризуется широким участием, центральное место отводит гражданам, приносит пользу местному населению и что граждане играют весомую роль в управлении и развитии.



www.clgf.org.uk/default/assets/File/CLGF_statements/Aberdeen-agenda.pdf



ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

Краеугольный камень эффективной многоуровневой системы управления

Наглядным является пример Южной Африки, процесс децентрализации в которой начался в 1994 году. В настоящий момент страна представляет собой одно из наиболее децентрализованных государств Африки и во многих городах имеется большая база налоговых поступлений, основывающихся на доходах. **К примеру, бюджет Кейптауна лишь на 15% наполняется за счет субсидий центральных властей.**¹³

Эффективная деятельность Кейптауна в сфере предоставления услуг стимулирует центральные власти оказывать ему поддержку, и по сравнению с другими странами в регионе вмешательство со стороны государства на административном уровне ограничено, несмотря на разделение властей по принципу "вертикали" (т.е. правящая партия в городе представляет собой оппозицию на национальном уровне). Несмотря на то что в Южной Африке предстоит немало сделать в области расширения полномочий на местном уровне, страна в этом отношении хорошо подготовлена для локализации ЦУР.

CAPE TOWN'S
OWN REVENUES
75% OF
BUDGET



Призыв к проведению фискальных реформ

Без твердой приверженности национальных властей и международного сообщества укреплять ресурсы и расширять возможности местных и региональных властей потенциал ЦУР может остаться нераскрытым. Аддис-Абебская программа действий в области финансирования в целях развития признает, что в большинстве стран: **"расходы и инвестиции в устойчивое развитие переходят на субнациональный уровень, который зачастую испытывает недостаток в техническом и технологическом обеспечении, финансировании и поддержке"**.¹⁴

Местные и региональные власти должны призывать к улучшению системы налогообложения на местном уровне, в том числе применительно к новым налогам и нефинансовым ресурсам, ставкам и сервисным сборам, и к снижению объемов национальных, в частности, обусловленных трансфертов. Они должны выступать против уплаты налогов, связанных с вредным воздействием на окружающую среду, например, с субсидий на ископаемые виды топлива. Местные и региональные власти должны также взаимодействовать с центральными властями по вопросам расширения полномочий на получение займов и изучения инновационных форм финансирования местных властей, в том числе посредством партнерства с частным сектором.

Фискальные реформы зачастую являются частью длительного и комплексного процесса, и поэтому не следует откладывать реализацию стратегических проектов по достижению ЦУР. Крайне важна мобилизация имеющихся ресурсов и потенциала для достижения ЦУР на местном уровне.

¹³ <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/dpr.12066/epdf>
¹⁴ http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA_Outcome.pdf



МЕСТНЫЕ ВЛАСТИ ВО ВСЕМ МИРЕ МОБИЛИЗУЮТ УСИЛИЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР

Германская Ассоциация Городов

В 2014 году Германская ассоциация городов (DST) подготовила Муниципальный устав для будущего. В Уставе изложены материалы местных политических деятелей о местных стратегиях и практиках, которые относятся к пяти аспектам устойчивого развития: экономическому, экологическому, социальному, культурному и партнерству. Устав является важным вкладом в многоуровневый диалог, координируемый Министерством по сотрудничеству Германии, которое разработало "Устав за один мир: наши обязательства в 2015 году". Германская ассоциация городов содействовала процессу подготовки консультаций правительства Германии по ЦУР, что способствовало формированию у Министерства по сотрудничеству чувства большей ответственности за "перспективы городов".



Испанская Федерация Муниципалитетов и Провинций (FEMP)

Испанская федерация муниципалитетов и провинций призвала правительство Испании учредить **"комитет многоуровневой координации"** на национальном уровне, который признал бы Повестку дня на период до 2030 года частью национальной политики для обеспечения ее эффективной реализации.

Кроме того, федерация присоединилась к другим европейским ассоциациям, среди которых Итальянская ассоциация муниципалитетов, чтобы повысить уровень информированности общественности о ЦУР в рамках программы ЕС "Образование в целях развития и повышение осведомленности". Стратегия Испанской федерации заключается в повышении уровня информированности, принятии обязательств и создании объединений для локализации ЦУР. Данная задача будет реализована путем организации обучения, посредством инструментов по обеспечению ее соблюдения, оценки и мониторинга.



Призыв к созданию механизмов многоуровневого управления для реализации и мониторинга ЦУР

Национальная конфедерация муниципалитетов Бразилии (НКМБ)

НКМБ и ПРООН в рамках инициативы "Формирование территориальных сетей" выступают в качестве партнеров по укреплению роли муниципалитетов в локализации ЦУР. Цель этой инициативы заключается в повышении уровня информированности среди местных властей, участвующих в Повестке дня на период до 2030 года, в содействии интеграции ЦУР в их планы на местном уровне и создании систем мониторинга и отчетности на местном уровне. Мероприятия включают: определение важных показателей для муниципалитетов; выработку руководящих принципов, издание публикаций о роли местных властей в новой программе развития и развитие компетенций вновь избранных мэров в реализации и мониторинге ЦУР.

Для участия местных и региональных властей в определении национальных приоритетов и стратегий, относящихся к ЦУР, требуется **соответствующая институциональная база**, которая учитывает различные формы **кооперативного управления**, затрагивающего



разные уровни власти (многоуровневая система управления) и других участников (управление с широким участием заинтересованных сторон).

В ходе информационно-разъяснительной работы, ориентированной на национальные власти и международные организации, местные и региональные власти должны обращаться к механизмам многоуровневой системы управления для содействия локализации ЦУР.

Многоуровневое управление описывается как «система по принятию решений для определения и реализации государственной политики, разработанной в сотрудничестве по принципу "вертикали" (между разными уровнями власти, в том числе национальными, федеральными, региональными и локальными), "горизонтали" (внутри одного уровня, например, между министерствами или органами местного самоуправления) или в рамках обоих принципов»¹⁵. Успех многоуровневого управления определяется тремя условиями: принципом разграничения ответственности, уважением местной автономии, взаимным доверием, лояльностью и структурированным диалогом между участниками.

Подход комплексной многоуровневой системы управления и диалог между взаимозависимыми институтами могут быть выработаны на основе таких механизмов, как консультации, координации, сотрудничества и оценки, например, учреждения официального комитета, в котором принимают участие национальные, региональные и местные власти, установление структурированных диалогов, партнёрских отношений и неформальных сетей. Местные лидеры играют ключевую роль в переговорах об эффективном многоуровневом управлении от имени своих сообществ.



¹⁵ Стефенсон 2013 год: двадцать лет многоуровневой системы управления. Ее истоки. Значение. Движение. <http://halshs.archives-ouvertes.fr/hal-01024837/document>



КОЛУМБИЯ: МНОГУРОВНЕВЫЙ ДИАЛОГ ПО ЦУР

В 2015 году Правительство Колумбии учредило Межведомственную комиссию высокого уровня по подготовке и эффективной реализации Повестки по развитию и достижению ЦУР на период после 2015 года. Комиссия стремится быть официальной площадкой для мониторинга и принятия решений в области государственной политики, разработки планов, действий и программ, относящихся к реализации ЦУР.

В состав комиссии входят представители министерств иностранных дел, финансов и окружающей среды, департаменты правительства, планирования, статистики

и социального благополучия. Колумбия согласовала инициативы ЦУР с Администрацией Президента для обеспечения выполнения обязательств на высочайшем уровне. Местные и региональные власти, а также министерства, организации гражданского общества, научные круги и частный сектор приглашены к участию в Техническом комитете и Рабочей группе Комиссии.

Данные институты будут содействовать подготовке, ответственности и приверженности реализовывать ЦУР под руководством и координацией Комиссии.

ПРОПАГАНДА: РОЛИ

МЕСТНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ

- **Участие** в определении национальных стратегий ЦУР
- **Отставание национальных стратегий** с целью отразить потребности и проблемы местных и региональных властей, заинтересованных сторон и горожан в пределах их территорий
- **Сбор сведений** от различных заинтересованных сторон в поддержку идей, лежащих в основе информационно-разъяснительной работы местных и региональных властей
- **Призыв к созданию благоприятных условий** на национальном уровне на базе децентрализации и эффективного управления
- **Содействие многоуровневому партнерству** с широким участием заинтересованных сторон для обеспечения более тесного сотрудничества

АССОЦИАЦИИ И ОБЪЕДИНЕНИЯ МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

- **Направление местных приоритетов** в определение национальных стратегий и институциональной базы
- **Предоставление права** голоса местным и региональным властям в национальных диалогах, призывающих к созданию благоприятных условий для локализации ЦУР
- **Отставание права** голоса и презентации местных властей на международной арене

3. РЕАЛИЗАЦИЯ: ЦУР НА МЕСТНОМ УРОВНЕ



Одновременно с проведением информационно-разъяснительной работы и деятельностью по повышению уровня информированности местные и региональные власти должны осуществлять подготовку по реализации ЦУР внутри своих сообществ.

Это может быть выполнено следующими способами:

- 1.** Проведение оценки потребностей для определения приоритетов и локализации ЦУР
- 2.** Участие в кооперативном управлении для определения совместных приоритетов
- 3.** Согласование местных и региональных планов с ЦУР
- 4.** Мобилизация местных ресурсов
- 5.** Нарращивание потенциала для обеспечения эффективного руководства
- 6.** Содействие формированию чувства сопричастности и совместной ответственности за реализацию стратегических проектов
- 7.** Участие в сотрудничестве в целях развития и взаимном обучении

Местные и региональные власти должны делать выбор и определять приоритетность тех целей и задач, которые наилучшим образом отвечают их особым условиям и потребностям.

Проведение оценки потребностей для определения приоритетов и локализации ЦУР

Реализация ЦУР должна отвечать потребностям и приоритетным задачам местных и региональных властей, согласовываться с национальными стратегиями и дополнять их.

Роль разных уровней власти в реализации ЦУР зависит от политической и институциональной базы каждой страны. **Все уровни власти должны иметь возможность определять собственные приоритеты в соответствии с правовыми рамками своих обязательств** и обеспечивать достижение приоритетов через местные и региональные планы, отраслевую политику.

Для определения приоритетов на местном уровне **необходимо пересмотреть действующие местные и региональные программы** с целью выявить основные потребности, приоритеты, пробелы и межотраслевые связи территории и их отношение к ЦУР и национальным приоритетным задачам.

Важно, чтобы местные и региональные власти обеспечивали тот факт, что приоритетные задачи в рамках ЦУР являются актуальными и реализовываются на местном уровне, учитывали интересы разных уровней власти и местных заинтересованных сторон, в том числе меньшинств и уязвимых групп.

Создание рабочих и целевых групп по ЦУР является перспективной основой, объединяющей департаменты (или министерства по делам регионов) с органами местного и регионального управления. Как правило, данные группы возглавляет мэр или президент, что позволяет мобилизовать усилия и содействовать большей вовлеченности всех департаментов и институтов.

РЕАЛИЗАЦИЯ

Подход Эквадора к многоуровневому управлению

Эквадор содействует созданию комплексных систем местного развития, которые позволяют национальному правительству и автономным децентрализованным органам власти координировать инициативы по таким вопросам, как: трансформация видов производства, эффективная локализация государственной политики и инвестиций, управление инициативами в сфере международного сотрудничества в целях развития. Эти комплексные системы развития на местном уровне, поддержанные ПРООН, показали следующие результаты:

- I. **На территориальном уровне** координация и диалоговое пространство (Территориальные рабочие группы) были институционально закреплены в большинстве территорий посредством указов, софинансирования оперативных расходов, прикомандирования сотрудников и утверждения моделей управления в сфере международного сотрудничества в целях развития
- II. **На национальном уровне** объединение процессов децентрализации и территориального развития было включено в государственные резолюции; и план по укреплению потенциала автономных децентрализованных органов власти в управлении процессом международного сотрудничества в целях развития в настоящее время включает в себя необходимость создания большего пространства для участия с целью объединить территориальных участников и различные уровни власти.

Источник: www.ec.undp.org/content/ecuador/es/home/operations/projects/democratic_governance/programa-marco-art-pnud.html

Кроме того, рабочие стратегии Технического Секретариата по международному сотрудничеству на территориальном уровне основательно закрепились и пустили корни в отношениях между территориальными участниками и институтами власти на разных уровнях

III. **На международном уровне** данная система учитывается в стратегии территориального развития ПРООН

Проведение оценки потребностей для

Национальные власти должны мобилизовать усилия местных и региональных институтов и заинтересованных сторон и содействовать их участию в диалоге о приоритетных задачах, которые должны решаться в рамках ЦУР. Для этого необходимо задействовать следующие механизмы управления:

Платформы многоуровневого управления должны обеспечивать согласованность между секторальными приоритетами правительственных ведомств страны и местными и региональными властями

Каналы межмуниципального, в том числе трансграничного, сотрудничества должны использоваться местными властями для совместной оценки своих потребностей, определения приоритетов ЦУР и развития программ и планов на территориальном уровне. Местные и региональные власти должны взаимодействовать для того, чтобы гарантировать более комплексный и эффективный подход к территориальному развитию через сотрудничество в сфере предоставления услуг, обеспечения создания инфраструктуры и по возможности объединения ресурсов и развития потенциала.

Взаимное обучение и командная работа

могут быть эффективным способом повышения качества услуг, обмена рабочими методологиями и содействия обучению, ориентированному на решение проблем. Для местных и региональных властей, имеющих схожие условия, данное обучение является механизмом взаимной поддержки и повышения эффективности принятия решений и результативности деятельности. Механизмы (официальные и неформальные), предусматривающие широкое участие заинтересованных сторон, должны обеспечивать участие организаций гражданского общества, частных компаний и научных кругов. Данные механизмы должны быть доступными всем слоям общества, прозрачными и сбалансированными таким образом, чтобы ни одна из групп не имела преобладающего влияния. Если у каждого есть возможность внести вклад в обсуждения, поделиться своим мнением, информацией и опытом, процесс приобретает легитимность, однако процедура принятия решений должна быть прозрачной и широко освещена для обеспечения подотчетности процесса и поддержания доверия.

Существующие механизмы участия, где это возможно, должны использоваться для определения приоритетов ЦУР, нежели применительно к специальным мероприятиям; постоянно действующие институциональные механизмы позволяют со временем укрепить возможности представителей гражданского общества и содействовать доверительным отношениям в сотрудничестве.¹⁶

Местные и региональные власти должны играть ведущую роль в механизмах участия заинтересованных сторон при уважении независимости неправительственных субъектов. Их значение может заключаться в создании минимальной инфраструктуры, подготовке повестки дня, предложении конкретных тем, распределении материалов, в том числе выделении грантов на определенные мероприятия.

¹⁶ Отчет Европейского социально-экономического комитета о возможностях мероприятий по участию гражданского общества в реализации Повестки дня на период после 2015 года в ЕС www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.nat-opinions.35521



УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕГИОНАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ В АСУАЕ (ЭКВАДОР)

Правительство провинции Асуай отстаивает принцип активного участия общества, сообществ и местных заинтересованных сторон в процессе определения планов и действий. В своей программе “**Видение развития территории до 2019**” Асуай предусмотрел практическое осуществление Системы совместного планирования в процессе реализации ЦУР в пределах территории.

Народный парламент провинции и Кантональные и общинные собрания

объединили многие отрасли для обеспечения согласованного институционального планирования. Данные инициативы будут дополнены договоренностями о сотрудничестве с представителями частного сектора, экспертных организаций и научных кругов.

Источник: *Готовы ли регионы? Реализация ЦУР на субнациональном уровне, вопросник для оценки Nrg4SD*



Согласование местных и региональных планов с ЦУР

Стратегии реализации ЦУР могут быть определены как на основе специальных планов по ЦУР, так и посредством **согласования текущих планов по местному и региональному развитию с целями, задачами и показателями Повестки дня 2030.**

Местные и региональные планы должны предоставлять **комплексное видение развития** территории и определять стратегии, основанные на **всестороннем и многоаспектном подходе к инклюзивному и устойчивому развитию.** Их определение, осуществление и мониторинг должны выполняться с привлечением основных территориальных участников в рамках управления на основе широкого участия.

Данные планы включают:

- Базовый анализ и оценку социально-экономических и экологических условий
- Местные и региональные приоритеты
- Согласованность с национальными (и региональными) планами на основе ЦУР
- Стратегические проекты
- Бюджетные и финансовые стратегии
- Сроки реализации
- Механизмы кооперативного управления
- Cooperative governance mechanisms
- Средства мониторинга и оценки, в том числе комплекс местных и региональных показателей, согласованных с показателями, утвержденными в Повестке дня на период до 2030 года



РЕГИОНАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И СОГЛАСОВАНИЕ ЦУР В УЭЛЬСЕ (ВЕЛИКОБРИТАНИЯ)

В 2015 году Национальная ассамблея Уэльса приняла Закон о благополучии будущих поколений (Уэльс). При помощи его главного механизма Уэльс будет содействовать достижению ЦУР. В законе закреплены семь целей властей Уэльса, основанные на принципах устойчивого развития, по обеспечению благополучия. Данные цели отражают экономический, социальный, экологический и культурный аспекты устойчивого развития в Уэльсе. В этой целостной стратегии для государственных органов и в целях долгосрочного планирования изложен комплексный план, в том числе указаны показатели и механизмы контроля.

В законе также предусмотрена роль Уполномоченного по делам будущих поколений Уэльса; согласовывается подотчетность за реализацию ЦУР с общей целью государственного сектора.

Закон 2015 года содержит требование к уэльским министрам учитывать все меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций относительно устойчивого развития ООН при планировании на будущее и оценки возможного влияния данных мер на экономическое, социальное, экологическое и культурное благополучие Уэльса.



Источник: *Готовы ли регионы? Реализация ЦУР на субнациональном уровне, вопросник для оценки Nrg4SD*



СОГЛАСОВАНИЕ ЦРТ НА ГОРОДСКОМ УРОВНЕ НА ФИЛИППИНАХ

В 2005 году в городе Нага (Филиппины) было опубликовано методическое руководство по локализации ЦРТ для того, чтобы воодушевить сотрудников, ответственных за локализацию ЦРТ, технические рабочие группы других городов Филиппин и за рубежом.

Целью методического руководства является согласование местных инициатив, ресурсов и результатов с ЦРТ, обеспечение разработки, оценки и финансирования, а также мониторинга и сопоставления с контрольными показателями программ местных властей по ЦРТ.

В разделе "Шаг 4" данного методического руководства ("Сосредоточение на задачах") дается объяснение необходимости согласования местных приоритетов с ЦРТ, в частности, путем выборки задач на 2015 год. Некоторые из них могут быть не актуальны для городов или актуальны, но получение соответствующих данных будет проблематичным, тогда эти задачи необходимо исключить или заменить другими. Новые могут быть сформулированы таким образом, чтобы ЦРТ соответствовали местной обстановке.



www.ombudsman.gov.ph/UNDP4/wp-content/uploads/2013/07/MDG-Localization-Toolkit_Naga-City-Experience.pdf

Мобилизация местных ресурсов

В условиях ограниченных ресурсов **местные бюджеты должны быть эффективно согласованы с приоритетными задачами, определенными и утвержденными в планах по местному или региональному развитию.** Это предполагает распределение и перераспределение имеющихся ресурсов для реализации приоритетных задач, согласованных с ЦУР.

Важным является **повышение управленческих навыков и потенциала** в рамках институтов для обеспечения более эффективного использования имеющихся ресурсов. К этому также относится совершенствование организационных схем, осуществление налогового контроля, формирование бюджета (в том числе на основе широкого участия), государственные закупки, прозрачность, борьба с мошенничеством и коррупцией, а также обеспечение развития новых навыков у сотрудников местных и региональных органов власти путем принятия инициатив по расширению компетенций в разных областях: управлению государственным долгом, доступе к частным займам.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
ИМЕЮЩИХСЯ РЕСУРСОВ



ЦУР



УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ МОБИЛИЗАЦИИ МЕСТНЫХ РЕСУРСОВ В ЭЛЬМИНЕ (ГАНА)

В городе Эльмине запущен новый проект, нацеленный на расширение возможностей органов местного самоуправления в области налогообложения. Методическое руководство, разработанное Агентством международного сотрудничества Ассоциации муниципалитетов Нидерландов (VNG International), содержит мероприятия, направленные на укрепление потенциала в сфере финансов и инвестиций, проведение правовой и организационной оценки на местном уровне, содействие приверженности стандартам управления и транспарентности, проведение информационных кампаний для привлечения местных заинтересованных сторон с целью разъяснить, для чего они платят налоги.



Пилотный проект в Эльмине дал положительные результаты: по сравнению с итогами в области местного налогообложения за 2014 и 2015 гг. объем имущества, облагаемого налогом, практически удвоился, налогооблагаемая сумма увеличилась в 11 раз и общая собранная сумма возросла в двадцать раз.

TAX 11
TIMES
2014 -> 2015

Новые партнерские отношения также необходимы для привлечения ресурсов и приобретения передового опыта путем сотрудничества с частным сектором (партнерства между государством и частным секторами), сообществами (партнерства между государственным, частным сектором и населением), университетами и исследовательскими центрами.

Не следует игнорировать **альтернативные каналы финансирования**: например, краудфандинг позволяет привлечь средства благодаря небольшим взносам отдельных лиц и организаций.

Местные и региональные власти должны рассматривать возможность совместной работы для объединения их услуг.

Посредством неформальных механизмов (совместной стратегии муниципалитетов и регионов по привлечению новых компаний) или более сложных институциональных форм взаимодействия (специально созданных ассоциаций, консорциумов) межмуниципальное сотрудничество позволит высвободить дополнительные ресурсы путем использования преимуществ в затратах благодаря экономии за счет масштаба.

Особенно критическим для многих средних (с численностью населения менее 1 миллиона человек) и малых городов, сельских муниципалитетов и регионов является недостаток ресурсов и возможностей. Поэтому **региональные власти играют важную роль в повышении качества услуг и обеспечении технической и финансовой поддержки в рамках механизмов территориального сотрудничества.**



УЛУЧШЕНИЕ КООРДИНАЦИИ МЕЖДУ РЕГИОНАМИ И МУНИЦИПАЛИТЕТАМИ В САНТА-ФЕ (АРГЕНТИНА)

Региональные власти г. Санта-Фе разработали в партнерстве со средними (по численности населения) городами стратегический план по популяризации инструментов местного планирования, которые получили поддержку в рамках региональной политики.

Регион характеризуется значительным дисбалансом между городскими и сельскими территориями. Санта-Фе имеет развитый агропромышленный комплекс, и правительство заинтересовано в предотвращении конфликтов в области землепользования, стандартов в сфере трудовых отношений и стремится создать диверсифицированную экономику и предпринимательство.

Стратегический план Санта-Фе был разработан на основе широкого участия (гражданского общества и местных властей), и государственные органы являются объектом пристального внимания горожан, что обуславливает необходимость создания новых инструментов управления для реализации 346 проектов.

- **В ноябре 2012 года** при поддержке ОГМВ и кафедр ЮНЕСКО по вопросам средних (по численности населения) городов регион призвал данные города, политических и технических руководителей использовать "Плановую основу", инструмент составления базовой карты и принятия решений, с целью пересмотреть и улучшить регулирование процесса урбанизации и общественного пространства таким образом, чтобы ограничить рост городов. Санта-Фе разработал региональную политику для содействия реализации планов. В настоящее время 30 средних (по численности населения) городов применяют методологию составления карт.

- **В апреле 2016 года** при поддержке ОГМВ и Международной организации труда (МОТ) регион совместно с некоторыми зарубежными и региональными партнерами пересмотрел свою политику в сфере территориального развития, экономического роста и обеспечении достойной работы. Повестка дня в области достойного труда включена в местные базовые карты и в региональную политику с целью мониторинга труда и обеспечения социальной защиты. МОТ поддерживает власти Санта-Фе по Повестке дня в области достойного труда, содействуя тому, чтобы ЦУР 8 была более инклюзивной для местных властей.



30

ГОРОДОВ РЕАЛИЗУЮТ
"ПЛАНОВУЮ ОСНОВУ"

Создание потенциала для эффективного руководства

Для реализации стратегических проектов и достижения ЦУР на местном уровне требуется надлежащая инфраструктура и технические средства, доступ к технологиям и инновациям, а также квалифицированные кадры.

Создание потенциала является важным для преобразования кадровых, научных, технологических, организационных и институциональных возможностей территории. Для достижения ЦУР необходимо расширение полномочий отдельных лиц, лидеров, организаций и сообществ.¹⁷

Укрепление эндогенного потенциала внутри местных и региональных органов власти необходимо для создания институтов, анализа политики и управления развитием, в том числе оценки альтернативных вариантов.¹⁸ «Данные действия улучшат способность участников решать долгосрочные задачи, нежели концентрироваться на текущих проблемах». Для достижения этого необходимо развивать навыки и приобретать определенные знания для более эффективного выполнения задач, а также менять мировоззрение и отношение.

Взаимное обучение и повышение потенциала для поддержки местных лидеров и командной работы может быть эффективным способом улучшения сферы оказания услуг, изменения направления работы, удовлетворения потребностей, устранения проблемы нехватки и содействия обучению, ориентированному на решение задач. Во взаимном обучении участвуют местные и региональные власти, имеющие схожие условия, что повышает эффективность управления, усиливает политическое и территориальное влияние.

¹⁷ www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/capacity-development/capacity-development-a-undp-primer/CDG_PrimerReport_final_web.pdf

¹⁸ www.unep.org/documents.multilingual/default.asp?DocumentID=52&ArticleID=87&t=en

¹⁹ Galvanising actions for the Global Goals http://www.cib-uclg.org/sites/default/files/challenges_2016_global_goals_mackie_deneckere_ecdpm.pdf

Повышение заинтересованности и совместной ответственности за реализацию стратегических проектов

Реализация стратегических проектов, включенных в планы на основе ЦУР (или согласованные планы) должны **содействовать максимальной вовлеченности и участию местных заинтересованных сторон** (НПО, частного сектора, организаций местных сообществ, научно-исследовательских организаций, научных кругов и отдельных горожан). Подход на основе широкого участия заинтересованных сторон должен способствовать формированию чувства сопричастности и совместной ответственности всех участников и эффективному привлечению и перераспределению ресурсов.

За последнее десятилетие внутренние ресурсы стали крупнейшим источником финансирования и развития,¹⁹ и организации гражданского общества, частный сектор, научные круги имеют значительные мощности для привлечения не только финансирования, но и технологий, инноваций, талантливых людей в целях устойчивого развития.

Несмотря на то что у заинтересованных сторон разные интересы, ожидания, повестки дня и роли, они имеют общую цель по устойчивому и инклюзивному развитию своих территорий. Их **вклад на различных этапах (установления, финансирования, реализации, мониторинга и оценки)** должен определяться в соответствии с их возможностями и ресурсами (техническими, технологическими и финансовыми ресурсами, навыками, основанными на приобретенных знаниях, и инновациях).

Для обеспечения точного отражения местных потребностей местными и региональными властями государственные институты должны содействовать **вовлеченности горожан, в частности наиболее уязвимых групп**, посредством механизмов, способствующих участию. Когда горожане вовлечены в процесс

составления планов и проектов, они, как правило, больше заинтересованы в участии в этапе реализации и мониторинге.

Диаспоры могут играть важную роль в развитии благодаря денежным переводам, служащим в качестве мощного финансового инструмента, чтобы добиться проектов, связанных с ЦУР, на местном уровне, особенно в области жилья, здравоохранения и образования. Кроме того, диаспора может внести вклад посредством торговли, технологий и знаний, которые также важны для разработки местных проектов. Для использования денежных переводов требуется знание местной специфики и приверженность действовать.



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И МОБИЛИЗАЦИЯ МЕСТНЫХ РЕСУРСОВ В НИГЕРЕ И АЛБАНИИ

Данные из Нигера свидетельствуют о том, что чувство сопричастности горожан и совместная ответственность были важны для реализации ЦРТ. Граждане Нигера были готовы оплачивать местные налоги, когда ресурсы были выделены на проекты, нацеленные на решение проблем, выявленных совместными усилиями и включенных в планы по развитию местными властями и горожанами.

В Албании участие населения в планировании (определении проектов и подготовке бюджета на основе широкого участия) и реализации ЦРТ позволило им лучше понять функции и услуги органов местного самоуправления, что способствовало увеличению доходов.²⁰

²⁰ Going Local to Achieve the Millennium Development Goals www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/poverty-reduction/poverty-website/going-local-to-achieve-the-mdgs--english/UNDP_SNV_2009%20going%20local.pdf

²¹ www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/dct/dctbelgium-re-engineering-dc-institutions-for-sdgs.pdf

²² www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/dct/dctbelgium-cooperation-coherence-for-sdgs.pdf

Сотрудничество в целях развития и взаимное обучение

Партнеры по сотрудничеству в целях развития могут играть роль в реализации ЦУР, поддерживая национальные реформы, касающиеся политической и налогово-бюджетной децентрализации, и предоставляя ресурсы, информацию, технологии, инновации, привлекая опыт для наращивания институционального и оперативного потенциала местных и региональных властей.

Местные и региональные власти должны быть способны устанавливать прямые партнерские связи с международными и национальными учреждениями, а также благотворительными организациями, НПО и частным сектором для **привлечения дополнительного финансирования**.

Международное сообщество содействует изменениям по мере того, как продвигается сотрудничество в целях развития. Для согласования своих взглядов и планов по распределению ресурсов с приоритетами ЦУР партнеры по сотрудничеству в целях развития поощряются выходить за рамки критериев, определяющих их права,²¹ и **тесно взаимодействовать с местными и региональными властями, где имеют место наибольшие потребности**, тем самым содействуя согласованности политики устойчивого развития.²²

Необходимо прилагать особые усилия для **согласования местных и региональных планов с принципами эффективности сотрудничества в целях развития**. Это подразумевает отход от практики оказания помощи и установление новых партнерских связей в целях развития. Официальное сотрудничество в целях развития должно опираться на децентрализованное сотрудничество, НПО, благотворительные учреждения через разнообразные схемы вмешательства, в том числе сотрудничество между странами Севера и Юга, странами Юга и Юга и трехстороннего сотрудничества.

Партнерства, основанные на децентрализованном сотрудничестве, оптимальны для создания

платформ для местных и региональных властей с целью обмена опытом и знаниями, обеспечения технической поддержки, объединения сообществ, содействия взаимообмену среди горожан, НПО, частным сектором и университетами.



ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ЭФФЕКТИВНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ НА СУБНАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Руководящие принципы международного сотрудничества являются инструментом, позволяющим согласовывать местные и национальные планы с сотрудничеством в целях развития. Данные принципы затрагивают территориальные приоритетные задачи и потребности и предоставляют партнерам по процессу международного сотрудничества план действий, составленный на местном уровне.

Руководящие принципы обеспечивают донорам и партнерам благоприятные условия для отклика на потребности территорий, содействуют повышению прозрачности, эффективности благодаря общим рамкам работы, которые обеспечивают совместную процедуру анализа, выработку руководящих принципов и стратегических проектов.

В ряде стран руководящие принципы международного сотрудничества были разработаны при поддержке ПРООН. К примеру, в Нариньо (Колумбия) территориальные рабочие группы содействовали определению приоритетов департамента в области развития и их преобразованию в руководящие принципы для партнеров по сотрудничеству. Схожее стратегическое планирование имело место в Ливане у Рабочей группы Диние и в Мавритании, где две области страны разработали принципы с учетом гендерного подхода.



ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР 8 В ОБЛАСТИ ДОСТОЙНОЙ РАБОТЫ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

В 2012 году в рамках локализации Повестки дня в области достойной работы Международная организация труда, ОГМВ и г. Мапуту организовали площадку для обмена опытом в столице Мозамбика в области неформальной экономики, в частности, условий деятельности неформальных компаний. Главными гостями были такие города, как Дурбан, Белу-Оризонти, Порту-Алегри, которые имели возможность поделиться своим обширным опытом в этой сфере. Другие города Мозамбика, международные организации, НПО и частный сектор были также приглашены.

Итогами данного обмена опытом стало утверждение дорожной карты для местных властей по сотрудничеству между странами Юга и Юга и трехстороннему сотрудничеству, за которым в 2013 году последовала серия профессиональных визитов и практических семинаров. Дурбан передал свой опыт неформальным компаниям и муниципальным служащим, Белу-Оризонти поделился своими знаниями в области поддержки местной экономики и урбанизации. Данный обмен продемонстрировал стратегическую значимость продуктовых магазинов для местного экономического развития, борьбы с нищетой и обеспечения культурного многообразия, а также необходимость разработки программы по сотрудничеству между местными властями Юга и Юга. С тех пор последующие проекты по взаимному обучению были реализованы в Барселоне, Льежде, Шавене, Пасто, Боргу.

РЕАЛИЗАЦИЯ: ФУНКЦИИ

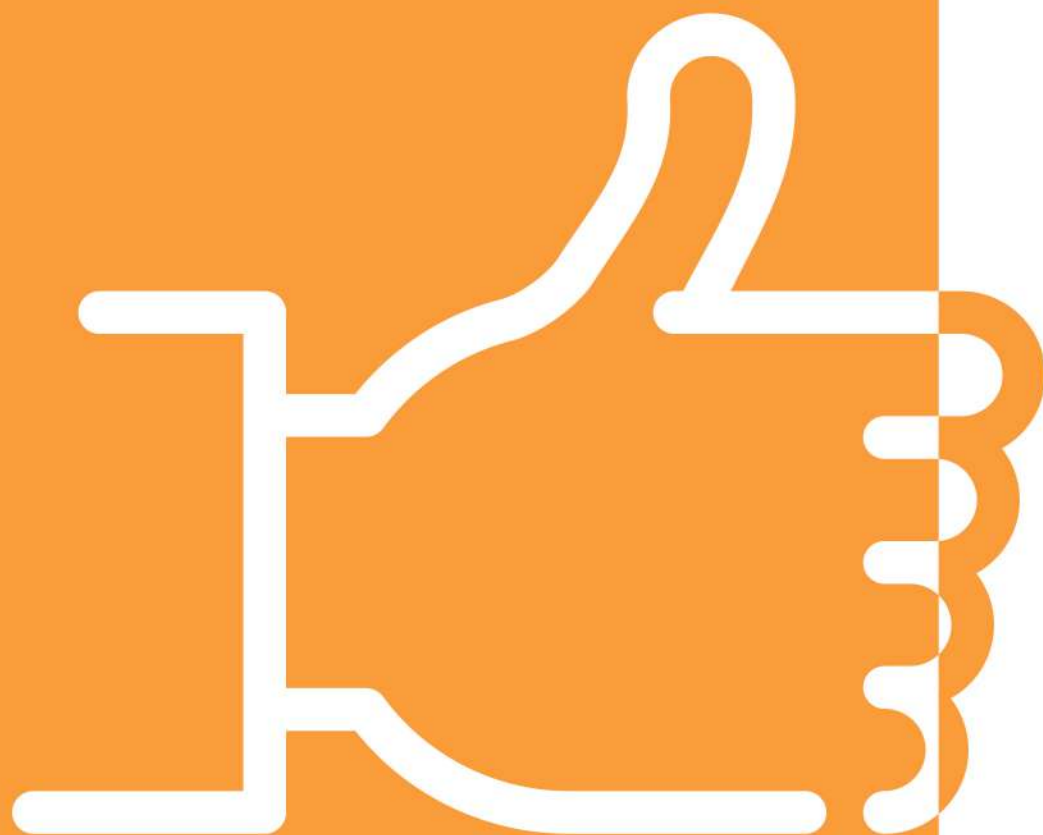
МЕСТНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ

- **Установление приоритетов** относительно ЦУР 17, основанных на местном контексте, потребностях и ресурсах
 - Определение потребностей путем анализа существующих планов и программ
 - Постановка приоритетных задач посредством многоуровневых механизмов и механизмов на основе широкого участия, делающих акцент на межрегиональном, межмуниципальном, муниципальном и региональном сотрудничестве с целью вовлечения большего количества участников
- **Определение и обеспечение** синергии и связи с национальными стратегиями ЦУР
- **Определение синергии** и связей внутри местных и региональных органов власти и приведение действующих инициатив и стратегий в соответствие с ЦУР и их задачами
- **Определение мер** и ресурсов, необходимых для реализации приоритетных сфер ЦУР
- **Составление специального плана** на основе ЦУР для своих территорий или согласование существующих планов с ЦУР
- **Создание местных институциональных механизмов** и систем управления для содействия реализации ЦУР
- **Привлечение местных и зарубежных технических, кадровых и финансовых ресурсов.** Это предполагает перераспределение собственных ресурсов, установление партнёрских связей с университетами и другими заинтересованными сторонами, поиск альтернативных каналов финансирования, объединение и повышение качества услуг, разработку программ по укреплению потенциала
- **Содействие участию всех заинтересованных сторон** в реализации ЦУР для формирования чувства большей сопричастности

АССОЦИАЦИИ И ОБЪЕДИНЕНИЯ МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

- **Поддержка местных и региональных властей** в целях укрепления базы технических, кадровых и финансовых ресурсов
- **Содействие обмену опытом** среди членов
- **Продвижение децентрализованного сотрудничества** и эффективного взаимодействия в целях развития
- **Определение политических проблем**, которые влияют на локализацию ЦУР, и предоставление рекомендаций по улучшению положения
- **Содействие эффективному выполнению обязательств** по децентрализации
- **Укрепление связей с ключевыми отраслевыми министерствами** и министерством по вопросам местного управления в целях сотрудничества в рамках локализации

4. МОНИТОРИНГ: ОЦЕНКА И ИЗУЧЕНИЕ НАШЕГО ОПЫТА




Мониторинг и оценка ЦУР будут осуществляться через систему 231 показателей. Многие из них могут быть локализованы путем сбора данных на территориальном уровне.



ЛОКАЛИЗАЦИЯ ЗАДАЧ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦУР

В ноябре 2014 года ОГМВ подготовила доклад о значимости локализации задач ЦУР и показателей с предложениями по реализации.

 www.uclg.org/sites/default/files/localization_targets_indicator_web.pdf

На национальном уровне процесс контроля должен учитывать субнациональные данные в ходе рассмотрения прогресса и конкретных результатов национальных планов. Локализация процесса контроля на период до 2030 года.



231
ПОКАЗАТЕЛЬ

Повестка дня требует принятия следующих мер:

- 1.** Разработки ряда локализованных показателей, специфичных для каждой территории
- 2.** Обеспечения использования информации, собранной местными и региональными властями для национального мониторинга и отчетности
- 3.** Содействия участию местных и региональных властей и заинтересованных сторон в рассмотрении национальных планов
- 4.** Использования показателей ЦУР для мониторинга местных и региональных планов и доступа к ним
- 5.** Обеспечения признания местных достижений и того, что они являются частью национальных докладов о прогрессе в области ЦУР

Многие местные и региональные власти испытывают недостаток в механизмах сбора информации и данных на территориальном уровне, и местные данные зачастую не согласуются с национальными системами сбора данных. Однако имеются примеры стран и регионов, которые создали свои статистические учреждения для дополнения услуг в области планирования. Укрепление данных институтов важно для обеспечения мониторинга и оценки достижения ЦУР на территориальном уровне.

Содействие участию местных и региональных властей в национальном мониторинге

Администрирование систем мониторинга большинства стран осуществляется национальным статистическим агентством или национальной службой планирования. В других странах системы находятся в компетенции межотраслевой комиссии или совета, состоящего из представителей различных министерств. В любом случае местным и региональным властям следует стремиться к участию в национальном контроле и обзоре реализации ЦУР.

Последующие мероприятия должны быть прозрачными для того, чтобы их итоги обеспечивали ответственность местных и региональных властей и участвующих заинтересованных сторон, и позволяли, опираясь на наилучший опыт, содействовать передаче знаний другим муниципалитетам, регионам и странам.



КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ЦУР 16 В ПОДДЕРЖАНИИ МИРА, ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОСУДИЯ И СИЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ "НА ВСЕХ УРОВНЯХ"

ПРООН содействует продвижению успешной инициативы по мониторингу ЦУР 16 в 5 пилотных странах. Информация о создании частичной базы уже доступна в Руанде (через оценочную карту), Тунисе (через данные, основанные на восприятии и собранные в рамках исследования в сфере управления, поддержания мира и демократии), в некоторой степени в Албании (с учетом предыдущего опыта реализации ЦРТ 9 по эффективному управлению). Руанда может предоставить дополнительную информацию путем заполнения "Карточек сообщений граждан 2015 года" и проведения гендерного аудита для обеспечения правосудия, согласованности, соблюдения закона и порядка и для учета в своем последующем базовом исследовании. Великобритания составила карту доступных источников данных по ЦУР 16. недостаток в механизмах сбора

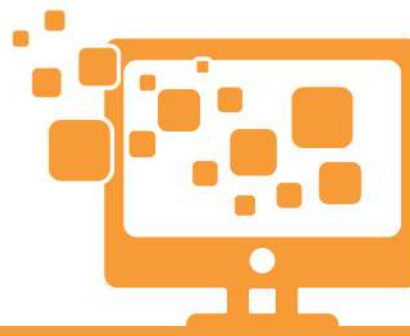


Сбор данных и мониторинг прогресса на субнациональном уровне

Одним из важных уроков, который был извлечен в процессе реализации ЦРТ, явилось то, что прогресс должен отслеживаться не только на национальном уровне. ООН предприняла особые усилия для того, чтобы мониторинг на местном и региональном уровне стал приоритетным применительно к ЦУР.

Создание систем сбора данных на местном и региональном уровне является фундаментальным для разукрупнения информации в соответствии "с доходом, гендерной, этнической принадлежностью, возрастом, расой, миграционным статусом, дееспособностью, географическим местоположением и другими характеристиками, актуальными в национальном контексте" (ЦУР Задача 17.18), а также для мониторинга процессов и результатов с использованием показателей.

Соглашения о сотрудничестве должны подписываться властями разных уровней для обеспечения обмена информацией. Необходимо содействовать "прогрессу в мире данных", чтобы способствовать обеспечению мониторинга и достижения ЦУР. Университеты, исследовательские центры, в том числе НПО и частный сектор могут оказать помощь в деле сбора, мониторинга и анализа данных.



Адаптирование национальных показателей к местному и региональному контексту

Определение местных и региональных планов по ЦУР или планов, согласованных с ЦУР, должно включать в себя комплекс показателей, связанных с показателями Повестки дня на период до 2030 года и адаптированных к потребностям и контексту каждой территории. Местные и региональные власти должны определять данные показатели в соответствии с их возможностями по сбору данных, включая кадровые ресурсы и технологические средства.

Показатели должны учитывать разнообразие территорий. Таким образом, согласно девизу ЦУР "не оставлять никого позади" они должны включать в себя группы лиц, которым грозит социальное отчуждение (а именно те группы, которые имеют показатели ниже среднего). Аналогичным образом, у стран с особыми условиями: слабых, затронутых конфликтом, не имеющих выхода к морю, менее развитых государств или малых островов может понадобиться включение дополнительных показателей для лучшего отражения и мониторинга особых условий и потребностей.

Относительно мониторинга и оценки местных и региональных планов местные власти должны предпринимать совместные инициативы для создания сильных субнациональных механизмов, поддерживаемых проведением независимого обзора. Если ресурсы и возможности не позволяют создать субнациональные механизмы, местные и региональные власти должны обеспечить, что национальные власти осуществляют сбор данных на разных территориях на всеобъемлющей основе.



МЕХАНИЗМЫ КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР: УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ НА СУБНАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В ШТАТЕ САН-ПАУЛУ (БРАЗИЛИЯ)

Система анализа данных штата Сан-Паулу (SEADE) представляет собой фонд, связанный с Департаментом планирования и управления штата Сан-Паулу (Бразилия). Данный фонд стал престижным учреждением на национальном уровне в области подготовки и распространении социально-экономических и демографических анализов и статистики. Задачей учреждения является содействие повышению потенциала в сфере государственного планирования, мониторинга и оценки, а также демократизации информационного сообщества. В Совет директоров фонда входят представители Министерства экономики и планирования, Фонд

административного развития, Университет Сан-Паулу, Государственный университет Кампинаса, Государственный университет Сан-Паулу им. Жулио де Месquita Филью и четыре представителя, назначенные главой, один из которых выступает от частной организации по исследованию общественного мнения. Фонд и Секретарь по вопросам планирования и управления ежегодно публикуют отчеты по мониторингу ЦУР в соответствии с показателями, ранее утвержденными на этапе планирования, с целью анализа прогресса, достигнутого в рамках реализации целей в федеральном государстве, и содействия их достижению.

МОНИТОРИНГ: ФУНКЦИИ

МЕСТНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ

- **Сбор, мониторинг и анализ** данных на субнациональном уровне
- **Разработка комплекса** локализованных показателей, специфичных для конкретных территорий
- **Участие в мониторинге** и оценке ЦУР на национальном уровне
- **Содействию участию** других заинтересованных сторон и обеспечение применения информации, собранной на местном уровне, в национальном мониторинге и отчетности по ЦУР

АССОЦИАЦИИ И ОБЪЕДИНЕНИЯ МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

- **Содействие участию** местных и региональных властей и других заинтересованных сторон в мониторинге и оценке ЦУР на национальном уровне
- **Поддержка местных и региональных властей** в сборе, мониторинге и оценке данных на местном уровне



5.

КУДА МЫ НАМЕРЕНЫ ДВИГАТЬСЯ ДАЛЬШЕ?

Данная дорожная карта является лишь одним шагом Глобальной целевой группы местных и региональных властей на пути к поддержанию субнациональных властей и партнеров для локализации ЦУР и обеспечению инклюзивного и устойчивого развития.

Мы надеемся, что международное сообщество, национальные власти и гражданское общество присоединятся к нашей работе по локализации Повестки дня на период до 2030 года по всему миру.



Продвигаясь вперед, важно, чтобы повышение уровня информированности, информационно-разъяснительная работа, реализация и мониторинг ЦУР на местном уровне, в частности, ЦУР 11 в области устойчивых городов и населенных пунктов, были увязаны с Новой городской повесткой, утвержденной на конференции Хабитат III. Это имеет важное значение для того, чтобы эффективно использовать обе повестки и избежать неясностей, сбоев и пробелов в действии на местах.

Мы приглашаем всех местных и региональных властей и их ассоциации свободно использовать данный материал для поддержки их работы в достижении ЦУР.

Мы также приглашаем местные и региональные власти присоединиться к своим национальным ассоциациям и поддержать работу Глобальной целевой группы по локализации ЦУР и объединению Повестки дня на период до 2030 года с другими международными повестками таким образом, чтобы они имели смысл в наших городах и в пределах наших территорий.





Empowered lives. Resilient nations.

