



№ 6 (271) 2020

 **ЦЕЛИ**
В ОБЛАСТИ
УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ

Бюллетень Счетной палаты РФ

Цели устойчивого развития

Представляя номер

Дмитрий Зайцев



Дмитрий Зайцев
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Дорогие друзья!

Этот номер бюллетеня посвящен очень важной и непростой теме – устойчивому развитию.

Поиск баланса между решением социально-экономических проблем и сохранением благоприятной окружающей среды – задача, которую государства решают на протяжении уже нескольких десятилетий.

В мире концепция устойчивого развития получила широкое распространение с 1992 года, а сам термин «устойчивое развитие» понимается как «развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности».

В 2015 году Генеральная Ассамблея ООН утвердила Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года. Данное событие стало важным этапом формирования этого направления в мире: 193 страны, включая Россию, приняли на себя добровольное обязательство реализовывать 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), которые разделены на 169 задач по социальным, экономическим и экологическим аспектам.

Однако важно не только поставить цели, но и следить за их достижением. Для этого был разработан глобальный перечень из 232 показателей. Каждая страна до 2030 года должна представить минимум два добровольных национальных обзора о достижении ЦУР на Политическом форуме по устойчивому развитию ООН. Россия планирует представить свой первый добровольный национальный обзор в июле этого года.

Счетная палата также не остается в стороне. Работа ведется как на национальном, так и на международном уровне. Наша миссия – содействовать справедливому и ответственному государственному управлению, а это залог устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека. Как Президент ИНТОСАИ мы активно поддерживаем и реализуем ключевые принципы Московской декларации, три из которых посвящены вкладу высших органов аудита в достижение ЦУР.

При этом важно понимать, что цели – это только инструмент измерения устойчивости развития. Главное здесь – само устойчивое развитие. Нельзя достичь одной цели в определенной сфере и сказать, что мы выполнили Повестку устойчивого развития. Повестка шире, чем просто цели. Это еще и ряд принципов – инклюзивность (т. е. вовлеченность всех заинтересованных сторон), сбалансированность,

взаимувязанность политик. Для того чтобы эти принципы реализовать, система государственного управления должна обладать определенными качествами.

Именно поэтому ИНТОСАИ рекомендует высшим органам аудита проводить аудит ЦУР в два этапа. На первом этапе нужно проанализировать готовность системы государственного управления к реализации Повестки устойчивого развития и уже на втором – приступить к аудиту реализации ЦУР.

Счетная палата России первый этап прошла: в январе–мае текущего года мы провели экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития».

Анализ показал, что цели и задачи документов стратегического планирования соотносятся со всеми 17 ЦУР, но при этом собрать Повестку для России, сказать, что мы понимаем, как достигать цели и как управлять системой, мы не можем. И главная причина этого заключается в отсутствии налаженного взаимодействия госорганов по реализации Повестки.

С этими и другими выводами проведенного аудита вы можете ознакомиться в данном выпуске Бюллетеня. Мы постарались представить комплексную картину по реализации ЦУР в России, осветить ключевые аспекты аудита ЦУР, а также благодаря мнениям отечественных и зарубежных экспертов посмотреть на эту тему с разных точек зрения.

Надеемся, что этот материал позволит не только повысить осведомленность представителей органов власти и общества в целом о реализации Повестки, но и повлиять на совершенствование системы государственного управления в целях достижения устойчивого развития.

Содержание

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия	6
Официальная позиция	49
Экспертное мнение	54
Международная практика	109
Исследования по теме	123
Публикации в СМИ	143
Новости Счетной палаты	153



Дмитрий Зайцев
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 26 мая 2020 года

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития за период 2019 года, истекший период 2020 года»

Краткие результаты экспертно-аналитического мероприятия

Цели

1. Оценить степень интеграции Повестки устойчивого развития в национальный контекст.
2. Проанализировать обеспеченность внедрения Повестки устойчивого развития необходимыми ресурсами.
3. Оценить подготовленность системы мониторинга реализации Повестки устойчивого развития в Российской Федерации.

Итоги анализа

Анализ готовности системы госуправления России к внедрению Повестки устойчивого развития проводился по семи направлениям:

- **Нормативно-правовое регулирование**

Положения нормативных правовых актов Российской Федерации во многом пересекаются с Целями устойчивого развития (ЦУР) и в целом позволяют обеспечить реализацию задач, соответствующих всем 17 ЦУР как в публично-правовых, так и в частноправовых отношениях.

- **Система стратегического планирования**

Национальные цели развития, установленные документами стратегического планирования, в значительной степени соотносятся с ЦУР. Цели и задачи национальных и федеральных проектов, а также госпрограмм в разной степени способствуют достижению всех 17 ЦУР. Однако в системе стратегического планирования их взаимосвязка с ЦУР формально не закреплена.

- **Институциональная организация и межведомственное взаимодействие**

Система межведомственного взаимодействия по вопросам реализации ЦУР не сформирована. ФОИВ обладают полномочиями для реализации Повестки устойчивого развития, при этом сферы их ответственности не определены. Наблюдается пересечение полномочий ФОИВ практически по всем ЦУР.

- **Ресурсное и методологическое обеспечение**

В части методологии ФОИВ в основном руководствуются документами международных организаций. Их работа в большей степени сконцентрирована на мониторинге глобального перечня показателей ЦУР и подготовке добровольного национального обзора (ДНО) и не охватывает аспекты непосредственной реализации Повестки. Анализ и контроль ресурсной обеспеченности реализации Повестки на национальном уровне не ведется.

- **Организация мониторинга**

Работа по информационно-статистическому обеспечению мониторинга глобального перечня показателей ЦУР и подготовке ДНО организована на высоком уровне. При этом механизм определения ФОИВ ответственными за формирование глобальных показателей ЦУР сводится к инициативному порядку закрепления ответственности. Национальный набор показателей ЦУР находится в стадии разработки.

- **Механизмы взаимодействия заинтересованных сторон**

Все заинтересованные стороны участвуют во внедрении Повестки устойчивого развития, при этом активность бизнес-сообщества (включая компании с госучастием), институтов гражданского общества и экспертного сообщества носит в основном инициативный характер. Информация о реализуемых мерах не систематизирована, оценка их вклада в достижение ЦУР на национальном уровне не выполняется.

- **Обеспечение открытости, подотчетности и гласности**

ФОИВ фрагментарно размещают в открытом доступе информацию о мерах, способствующих достижению ЦУР. Органы государственной власти слабо осведомлены о ЦУР. Это обусловлено отсутствием единой национальной информационной платформы о ЦУР и организованного медиаконтента в этой сфере.

Вывод

Система государственного управления Российской Федерации в целом способствует реализации Повестки устойчивого развития, но есть ряд проблем, которые необходимо решить. Одна из них – отсутствие механизмов распределения сфер ответственности. В результате по 25 % показателей ЦУР (58 из 232) не определен ответственный, а непосредственно за комплексную реализацию целей формально никто не отвечает. Для того, чтобы повысить эффективность работы по внедрению Повестки, нужно в первую очередь определить ответственный орган и наладить эффективное межведомственное взаимодействие.

Статус глобальных показателей ЦУР



● 58 (25 %)

не определен ответственный и/или не принято решение о методологии расчета

● 19 (8 %)

включены в планы НИР на 2019-2021 годы

● 42 (18 %)

относятся к уровню III или переведены с уровня III в 2019 году

● 14 (6 %)

являются глобальными и неактуальными для России

● 99 (43 %)

включены в ФПСР или будут включены в ФПСР в 2020 году

Предложения Счетной палаты

- Интегрировать приоритетные для Российской Федерации положения Повестки устойчивого развития в документы стратегического планирования, а также предусмотреть разработку и утверждение долгосрочных комплексных национальных целей развития.
- Распределить сферы ответственности ФОИВ в рамках реализации Повестки устойчивого развития.
- Организовать межведомственное взаимодействие министерств и ведомств по вопросам реализации Повестки устойчивого развития.
- Разработать механизмы стимулирования ответственного ведения бизнеса.
- Создать единую информационную систему по внедрению Повестки устойчивого развития для организации взаимодействия министерств и ведомств, бизнес-сообщества, институтов гражданского общества и широкой общественности в рамках достижения ЦУР.
- Определить Минэкономразвития России ответственным за организацию деятельности по реализации положений Повестки устойчивого развития.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития за период 2019 года, истекший период 2020 года»

1. Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия

- Пункт 3.3.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год;
- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. № 70/1 «О Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (далее – Повестка устойчивого развития, Повестка);
- постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 марта 2016 г. № 95-СФ «Об итогах парламентских слушаний «Повестка дня ООН в области развития на период после 2015 года – практические аспекты реализации»;
- Московская декларация¹.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

2.1. Деятельность федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) по подготовке к внедрению Повестки устойчивого развития и соответствующих целевых показателей (далее – показатели ЦУР), в том числе по формированию и исполнению федеральных законов о федеральном бюджете и федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Документы стратегического планирования, принятые в соответствии с Законом о стратегическом планировании² на федеральном уровне (далее – документы стратегического планирования), в том числе:

1. Утверждена XXIII Конгрессом ИНТОСАИ от 27 сентября 2019 года, г. Москва.

2. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон о стратегическом планировании).

- Стратегия национальной безопасности³;
- Стратегия пространственного развития⁴;
- ОНДП⁵;
- государственные программы Российской Федерации (далее – государственные программы, госпрограммы).

2.3. Единый план⁶.

2.4. Документы национальных проектов (программ) и входящих в их состав федеральных проектов⁷, включая паспорта, дополнительные и обосновывающие материалы, отчеты о ходе реализации национальных и федеральных проектов⁸.

2.5. Комплексный план⁹.

2.6. ФПСР¹⁰.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Оценить степень интеграции Повестки устойчивого развития в национальный контекст¹¹.

3.2. Цель 2. Проанализировать обеспеченность внедрения Повестки устойчивого развития необходимыми ресурсами.

3.3. Цель 3. Оценить подготовленность системы мониторинга реализации Повестки устойчивого развития в Российской Федерации.

-
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 (далее – Стратегия национальной безопасности).
 4. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее – Стратегия пространственного развития).
 5. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 г. (далее – ОНДП).
 6. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденный Правительством Российской Федерации от 7 мая 2019 г. № 4043п-П13 (далее – Единый план).
 7. Определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).
 8. Утверждены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – документы проектной деятельности).
 9. Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р (далее – Комплексный план).
 10. Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – ФПСР).
 11. Под национальным контекстом в рамках экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) понимается совокупность нормативных правовых актов, документов текущего (бюджетного и финансового) и стратегического планирования, а также систем и механизмов обеспечения их функционирования со стороны ФОИВ, гражданского, экспертного и бизнес-сообщества.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) (г. Москва).
- Федеральная служба государственной статистики (Росстат) (г. Москва).
- АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» (г. Москва).

В рамках ЭАМ были направлены запросы информации в Банк России, АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» и 25 ФОИВ¹².

При направлении запросов учитывалась работа ФОИВ по реализации национальных проектов и (или) реализации государственных программ, а также по формированию глобальных показателей ЦУР согласно ФПСР.

5. Исследуемый период

2019 год и истекший период 2020 года, при необходимости более ранние периоды.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 14 января 2020 года по 21 апреля 2020 года без выезда на объекты.

7. Краткая информация о предмете мероприятия и используемых методах

Повестка устойчивого развития включает 17 Целей устойчивого развития (далее – ЦУР), которые устанавливают количественные и качественные задачи по социальным, экономическим и экологическим аспектам устойчивого развития к выполнению до 2030 года. Перечень целей и задач устойчивого развития, а также перечень глобальных показателей ЦУР¹³ по состоянию на 20 февраля 2020 года представлен в приложении 2.

12. Перечень представлен в приложении 1 к отчету.

13. Перечень глобальных показателей ЦУР разработан Межучрежденческой и экспертной группой ООН по показателям достижения ЦУР и согласован Решением Статкомиссии ООН № 47/101 в 2016 году в качестве отправной точки. Ежегодно проводится незначительное уточнение перечня глобальных показателей. В 2020 и 2025 годах планируется провести пересмотр перечня глобальных показателей ЦУР.

Отдельные ЦУР с учетом национальных особенностей стран имеют различную актуальность. На общемировом уровне данные цели носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, экологического и социального¹⁴.

Рисунок 2



Основой реализации концепции является участие в данном процессе всех заинтересованных сторон, включая все уровни государственной власти и местного самоуправления, бизнес, гражданское общество и экспертное сообщество.

Анализ системы госуправления по внедрению Повестки устойчивого развития выполнялся в соответствии с международными рекомендациями, в том числе в соответствии с проектом Руководства для высших органов аудита «Аудит готовности к реализации Целей устойчивого развития»¹⁶ и с учетом положений Руководства ИНТОСАИ по аудиту разработки и использования ключевых национальных показателей (GUID 5290)¹⁷, Руководства ИНТОСАИ по оценке государственной политики (GUID 9020)¹⁸.

14. Преамбула, Повестка устойчивого развития.

15. Исторические аспекты формирования концепции устойчивого развития освещены в приложении 3.

16. Разработано Инициативой развития ИНТОСАИ.

17. <https://www.issai.org/pronouncements/guidance-on-audit-of-the-development-and-use-of-key-national-indicators/>

18. <https://www.issai.org/pronouncements/guid-9020-evaluation-of-public-policies/>

Проведен анализ международного опыта подготовки систем госуправления более 50 стран к внедрению Повестки устойчивого развития¹⁹. Результаты анализа с учетом рекомендаций ИНТОСАИ позволяют выделить семь основных приоритетов оценки.

Семиступенчатая модель аудита подготовленности систем госуправления к внедрению Повестки устойчивого развития

1	Нормативно-правовое регулирование
2	Система стратегического планирования
3	Институциональная организация и межведомственное взаимодействие
4	Механизмы взаимодействия заинтересованных сторон
5	Ресурсное и методологическое обеспечение
6	Организация мониторинга
7	Обеспечение открытости, подотчетности и гласности

В процессе проведения ЭАМ использовался подход, направленный на применение различных методов сбора фактических данных и информации, их исследования (триангуляция методов)²⁰.

8. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

8.1. Оценка степени интеграции Повестки устойчивого развития в национальный контекст

В рамках ЭАМ проведен анализ федерального законодательства и документов стратегического планирования, принятых в Российской Федерации, на предмет непосредственного упоминания или прямого соответствия положениям Повестки, а также соотнесения по существу содержательной части документов с основными принципами, целями и задачами устойчивого развития в части оценки готовности системы государственного управления к реализации ЦУР.

19. Подробная информация о результатах анализа представлена в приложении 4.

20. Карта методов представлена в приложении 5.

8.1.1. Анализ включения положений Повестки устойчивого развития в законодательство Российской Федерации

В рамках анализа проведено сопоставление целей и задач устойчивого развития, определенных Повесткой, с положениями Конституции Российской Федерации²¹ и принятыми в их развитие федеральными законами, прежде всего кодифицированными. Выполнен анализ принятых в Российской Федерации нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих правоотношения, связанные с внедрением и реализацией Повестки устойчивого развития²².

В Конституции Российской Федерации в наибольшей степени нашли отражение ЦУР социального характера, прежде всего ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах», ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек». Для ЦУР 7, ЦУР 9, ЦУР 12 и ЦУР 13 сопоставлений не выявлено.

Анализ законодательства Российской Федерации на федеральном уровне показал, что нормы федеральных законов позволяют в той или иной мере обеспечить реализацию задач, соответствующих всем 17 ЦУР как в публично-правовых, так и в частноправовых отношениях.

Например, положения Налогового кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации устанавливают прямой запрет дискриминации по каким-либо основаниям.

Социальная составляющая устойчивого развития учтена также в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

В частности, в целях обеспечения и реализации социальных гарантий государства предусмотрено обособление в системе расходных обязательств публично-правового образования публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) перед физическими лицами. Финансовое обеспечение ПНО осуществляется за счет предусмотренных в бюджете бюджетной системы Российской Федерации бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения²³.

Бюджетным кодексом предусмотрено, что законом (решением) о бюджете обособленно утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО²⁴. При этом предусмотрен запрет на уменьшение указанных бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете²⁵.

21. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ).

22. Подробная информация о результатах проведенного анализа представлена в приложении 6.

23. Статья 69 Бюджетного кодекса.

24. Статья 184 Бюджетного кодекса.

25. Статья 217 Бюджетного кодекса.

Вместе с тем в Российской Федерации не приняты федеральные законы, прямо регулирующие правоотношения, связанные с внедрением и реализацией Повестки устойчивого развития. Действующие федеральные законы также не содержат специальных норм, регулирующих внедрение Повестки.

8.1.2. Оценка степени согласованности документов стратегического планирования и Повестки устойчивого развития

В Повестке устойчивого развития особое внимание обращено на ответственность государств за формирование «стратегий в области устойчивого развития, подкрепляемых комплексными национальными механизмами финансирования»²⁶. ЦУР являются глобальными целями, которые должны быть адаптированы к национальным условиям.

Несмотря на реализуемые в разный период времени инициативы по разработке стратегии устойчивого развития Российской Федерации²⁷, на 20 февраля 2020 года такой документ в системе стратегического планирования Российской Федерации отсутствует.

С учетом международных подходов к стратегическому аудиту²⁸ выполнен комплексный анализ взаимосвязанности положений Повестки и утвержденных документов стратегического планирования федерального уровня, включая положения Указа № 204, ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации²⁹, ОНДП, Стратегии национальной безопасности, Стратегии пространственного развития, Единого плана, а также документов проектной деятельности³⁰. Согласно рекомендациям ИНТОСАИ оценка готовности системы государственного управления к реализации ЦУР является первым этапом аудита ЦУР. В рамках данного ЭАМ выполнен анализ соотношения по содержанию Повестки устойчивого развития и документов, определяющих стратегическое развитие Российской Федерации, в контексте оценки системы государственного управления. Цели данного ЭАМ не предусматривают оценку степени соответствия конкретных целей, задач и показателей Повестки целям, задачам и показателям документов стратегического планирования Российской Федерации, а также оценку достаточности реализуемых мероприятий. Такая оценка предполагается на следующем этапе в рамках проведения аудита реализации ЦУР.

Все 17 ЦУР в различной степени соотносятся с положениями комплекса рассматриваемых документов стратегического планирования. Каждый из указанных документов стратегического планирования в различной степени соотносится с различными ЦУР, при этом ни один из рассматриваемых документов не соотносится со всеми 17 ЦУР.

26. Параграф 63 Повестки устойчивого развития.

27. Подробная информация представлена в приложении 7.

28. GAO/PEMD-10.1.10 Prospective Evaluation.

29. В рамках ЭАМ проанализированы послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2019 и 2020 годов.

30. Подробная информация о результатах анализа представлена в приложении 8.

Так, ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации содержат положения, имеющие непосредственное отношение к отдельным задачам ЦУР 1–4, ЦУР 8–12, ЦУР 16. В Стратегии национальной безопасности и Стратегии пространственного развития находят отражение положения, связанные с отдельными задачами ЦУР 1–4, ЦУР 6–13, ЦУР 15. ОНДП и Единый план предусматривают положения, непосредственно связанные с отдельными задачами ЦУР 1–5, ЦУР 8–12, ЦУР 14, ЦУР 16–17.

Соотнесение содержания национальных целей развития до 2024 года³¹ и ЦУР

  	1. Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации
  	2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет)
  	3. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции
 	4. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации
	5. Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно
  	6. Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 % от их общего числа
  	7. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере
  	8. Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %
  	9. Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами
  	

Национальные цели соотносятся с 8 из 17 ЦУР. Это, прежде всего, социальные и экономические ЦУР. При этом экологический аспект ЦУР не нашел прямого выражения в национальных целях, но учитывается на уровне национальных проектов.

31. Определены Указом № 204.

Так, согласно Указу № 204 на достижение национальных целей направлена реализация 12 национальных проектов и Комплексного плана, получившего статус 13 национального проекта³². Национальные проекты имеют 28 самостоятельных целей реализации проектов, 33 целевых показателя и 31 дополнительный показатель. Национальные проекты достигаются путем реализации 76 федеральных проектов. Федеральными проектами установлено 100 целей, 176 основных показателей и 203 дополнительных показателя, позволяющих оценить достижение целей федеральных проектов.

Охват ЦУР на уровне национальных проектов значительно шире, чем на уровне национальных целей. Цели и показатели национальных проектов пересекаются со всеми 17 ЦУР и учитывают в том числе экологические аспекты. Например, национальный проект «Экология» соотносится с ЦУР 6, ЦУР 13, ЦУР 14 и ЦУР 15.

Расширение охвата ЦУР в периметре национальных проектов позволяют также обеспечить национальные проекты «Культура», «Образование» и энергетическая часть Комплексного плана, цели и показатели которых соотносятся в том числе с ЦУР 4 и ЦУР 8 соответственно.

Охват ЦУР федеральными проектами аналогичен охвату ЦУР национальными проектами. Национальные и федеральные проекты указаны в виде буквенных и числовых обозначений, соответствующих Указу № 204 (рисунок 3).

Вместе с тем не установлено прямого соответствия показателей национальных и федеральных проектов перечню глобальных показателей ЦУР³³.

Таким образом, в совокупности рассмотренные документы стратегического планирования в наибольшей степени соотносятся с ЦУР 1–4, ЦУР 8–12.

Задачи, в определенной степени отвечающие ЦУР, на национальном уровне реализуются в рамках государственных программ, включая федеральные целевые программы (далее – ФЦП). Мероприятия федеральных проектов, реализуемые в рамках национальных проектов, также включаются в состав госпрограмм.

Проанализированы мероприятия 35 госпрограмм, определенных Правительством Российской Федерации³⁴, включая госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» из раздела «Обеспечение национальной безопасности».

32. Постановление Правительства Российской Федерации № 1288 от 31 октября 2018 г.

33. При анализе рассматривались глобальные показатели ЦУР, включенные в ФПСР.

34. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации».

Соотношение ЦУР и национальных и федеральных проектов

ЦУР Обозначения национальных и федеральных проектов

ЦУР 1	P	L	F	I
1.3	P1	P2	P3	
1.4	F1	F4	I7	I4 L1 L3

ЦУР 2 N P

2.1	N	
2.2	N	P
2.b	T2	

ЦУР 3 P D N

3.1	N1		
3.2	N4		
3.3	N6		
3.4	N6		
3.6	N1		
3.8	D2	P3	P4

ЦУР 4 A E D I L N P

4.1	E1	E4	E5	E6			
4.2	E2	E3	E4	E5	E6	P2	
4.3	D2	E4	E5	E6	E7		
4.4	A2	D3	E6	E7	E8	EA	I8 L2 L3 N5

ЦУР 5 E

5.1	E3	
5.2	E3	EA
5.3	EA	

ЦУР 6 G F

6.1	F2	G5	
6.2	F2		
6.3	G1	G2	G3 G5
6.5	G6	G7	G8
6.6	G1		

ЦУР 7 G

7.a	G5
-----	----

ЦУР 8 A L E I T

8.1	L1	T1	T2	T4
8.2	L1			
8.3	EA	L2		
8.5	L1	L2	L3	I5
8.6	L3	EA	I8	
8.7	L1			
8.8	L3			
8.9	A2			

ЦУР Обозначения национальных и федеральных проектов

ЦУР 9	V	T	D	N	I
9.1	V1-V9	D2	D4	N7	I5
9.2	T1				
9.3	T1	I4			
9.4	G	D5			
9.5	S1	S2	S3		

ЦУР 10 L

10.1	L1
------	----

ЦУР 11 A G F R D

11.1	F1	F3			
11.2	R1	R2	R3	F2	D2
11.3	R1	F2			
11.4	A1	A2	A3		
11.6	G1	G2	G3	G4	G5
11.7	G1	F2			

ЦУР 12 G

12.2	G5		
12.3	G5		
12.4	G5		
12.5	G2	G3	G5

ЦУР 13 G

13.2	G5
13.3	G5

ЦУР 14 G

14.1	G9
14.2	G9
14.3	G9
14.5	G9

ЦУР 15 G

15.1	G6	G7	G8	G9
15.2	GA			
15.3	G9			
15.4	G9			
15.5	G9			

ЦУР 16 D I

16.5	I1	
16.6	D1	D6
16.7	D2	
16.10	D4	

ЦУР 17 T D

17.8	T6	D2
17.10	T6	
17.17	T6	

Результаты опросов ФОИВ, анализа паспортов государственных программ и отчетов об их реализации³⁵, сопоставления глобальных показателей ЦУР и целевых показателей (индикаторов) государственных программ показали, что госпрограммы в той или иной степени способствуют достижению всех 17 ЦУР.

35. Представлены на официальном сайте государственных программ <https://programs.gov.ru/>

Соотношение ЦУР и государственных программ

ЦУР Обозначение соответствующих госпрограмм

ЦУР 1	гп 3	гп 7	гп 10	гп 46															
ЦУР 2	гп 3	гп 25	гп 26	гп 46															
ЦУР 3	гп 1	гп 4	гп 8	гп 10	гп 13	гп 20													
ЦУР 4	гп 2	гп 46																	
ЦУР 5	гп 1	гп 2	гп 3	гп 7	гп 8	гп 46													
ЦУР 6	гп 4	гп 5	гп 12	гп 16	гп 28	гп 34	гп 35	гп 37	гп 38.1										
ЦУР 7	гп 12	гп 15	гп 30	гп 47															
ЦУР 8	гп 2	гп 3	гп 7	гп 11	гп 12	гп 15	гп 16	гп 23	гп 28	гп 34	гп 35	гп 37	гп 38.1	гп 40	гп 43	гп 46	гп 47		
ЦУР 9	гп 15	гп 16	гп 17	гп 18	гп 23	гп 24	гп 30	гп 34	гп 43	гп 47									
ЦУР 10	гп 3	гп 15	гп 36	гп 39	гп 40	гп 46													
ЦУР 11	гп 3	гп 4	гп 5	гп 11	гп 12	гп 15	гп 24												
ЦУР 12	гп 12	гп 15	гп 16	гп 28															
ЦУР 13	гп 10	гп 12																	
ЦУР 14	гп 12	гп 26	гп 28	гп 47															
ЦУР 15	гп 12	гп 28	гп 29																
ЦУР 16	гп 8	гп 23	гп 36	гп 39	гп 40	гп 42	гп 46												
ЦУР 17	гп 15	гп 27	гп 36	гп 47															

Результаты анализа позволили выявить 20 госпрограмм и 4 ФЦП, мероприятия которых в наибольшей степени соотносятся с Повесткой устойчивого развития³⁶.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий госпрограмм, в наибольшей степени соотносящихся с Повесткой, покрывается за счет средств федерального бюджета в объеме 42 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год уточненной сводной бюджетной росписью (оценочно).

На основе анализа международного опыта внедрения Повестки устойчивого развития в системы стратегического планирования зарубежных стран разработаны критерии оценки готовности системы стратегического планирования к внедрению ЦУР.

36. Детальная информация представлена в приложении 9.

Документы стратегического планирования

- стратегические цели и приоритеты обновлены с учетом ЦУР
- определены приоритетные ЦУР
- стратегические цели и приоритеты в процессе пересмотра/обновления
- национальные цели соотносятся с ЦУР

◀ Характерно для России

Национальная стратегия устойчивого развития

- разработана
- пересмотрена/обновлена
- в процессе разработки
- не разрабатывается

◀ Характерно для России

Национальный стратегический план по реализации ЦУР

- разработан
- в процессе разработки
- не разрабатывается

◀ Характерно для России

Из вышеперечисленных критериев система стратегического планирования Российской Федерации соответствует критерию «Национальные цели соотносятся с ЦУР». При этом по остальным критериям отсутствуют формализованные признаки внедрения Повестки устойчивого развития в систему стратегического планирования.

Отсутствие формализованных признаков внедрения ЦУР в документы стратегического планирования Российской Федерации создает риски некорректной оценки международным сообществом степени внедрения положений Повестки в систему стратегического планирования Российской Федерации.

Ввиду отсутствия стратегии устойчивого развития национальные Цели устойчивого развития к 2030 году не определены. В данной связи оценка того, насколько национальные цели развития Российской Федерации до 2024 года, определенные Указом № 204, способствуют достижению ЦУР к 2030 году, представляется затруднительной.

8.1.3. Оценка системы межведомственного взаимодействия и степени вовлеченности ФОИВ в процесс внедрения Повестки устойчивого развития

Внедрение Повестки устойчивого развития требует обеспечения интеграционных процессов и горизонтальной согласованности государственной политики, что обуславливает распределение обязанностей и необходимость межведомственного взаимодействия при внедрении Повестки. Проведен анализ полномочий 25 ФОИВ³⁷, а также отдельных межведомственных объединений с позиции их достаточности для внедрения Повестки³⁸.

Реализация полномочий координирующего органа в части ЦУР осуществляется Межведомственной рабочей группой при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата (далее – МРГ).

В Положении о МРГ³⁹, предусмотрены полномочия по координации деятельности соответствующих органов и обеспечению устойчивого развития. Указанное положение по состоянию на 20 февраля 2020 года не актуализировано и не предусматривает положений о конкретных полномочиях МРГ в части реализации Повестки устойчивого развития.

Положения о 16 федеральных министерствах, а также 9 иных ФОИВ предусматривают соответствие имеющихся полномочий функциям ФОИВ в установленной сфере деятельности. Результаты анализа показали отсутствие у ФОИВ полномочий, непосредственно связанных с внедрением Повестки.

По состоянию на 20 февраля 2020 года все рассматриваемые в рамках ЭАМ ФОИВ участвуют в деятельности по внедрению ЦУР в соответствии с отдельными поручениями Правительства Российской Федерации, а также с учетом закрепленных за ними полномочий общего характера, в том числе связанных с:

- взаимодействием в установленном порядке с органами государственной власти, в том числе иностранных государств, международными организациями;
- созданием или участием в координационных и совещательных органах (советах, комиссиях, группах, коллегиях), в том числе межведомственных, в установленной сфере деятельности.

Сравнительный анализ полномочий ФОИВ, предусмотренных положениями о соответствующих ФОИВ, показывает, что по большей части федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства обладают полномочиями, реализация которых в том числе способствует внедрению ЦУР.

37. Являющихся ответственными исполнителями по госпрограммам и (или) ответственными за формирование глобальных показателей ЦУР согласно ФПСР.

38. Подробная информация о результатах анализа представлена в приложении 10.

39. Утверждено распоряжением Президента Российской Федерации от 13 декабря 2012 г. № 563-рп.

Опрос ФОИВ показал, что ответственность за внедрение Повестки ими признается. Анализ информации, полученной от ФОИВ, позволил установить, что все 17 ЦУР как в целом, так и на уровне отдельных задач, распределены между анализируемыми ФОИВ в инициативном порядке с учетом реализуемых ими функций в установленных сферах деятельности.

Соотнесение ЦУР и полномочий ФОИВ

ЦУР	ФОИВ
ЦУР 1	Минтруд России, Минэкономразвития России, МЧС России;
ЦУР 2	Минсельхоз России;
ЦУР 3	Минздрав России, Минтранс России, Роспотребнадзор;
ЦУР 4	Минобрнауки России, Минпросвещения России, Россотрудничество;
ЦУР 5	Минпросвещения России, Минэкономразвития России;
ЦУР 6	Минприроды России, Минстрой России, Роспотребнадзор, Росводресурсы, Росгидромет;
ЦУР 7	Минэкономразвития России, Минэнерго России;
ЦУР 8	Минтранс России, Минфин России, Минэкономразвития России;
ЦУР 9	Минтранс России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Минпромторг России, Росавиация, Россотрудничество;
ЦУР 10	Минтруд России, Минфин России, Минэкономразвития России;
ЦУР 11	Минкультуры России, Минприроды России, Минстрой России, Минтранс России, Минэкономразвития России, МЧС России;
ЦУР 12	Минприроды России, Минпромторг России;
ЦУР 13	Минэкономразвития России, Минприроды России, Минтранс России, Минпромторг России, МЧС России;
ЦУР 14	Минприроды России, Росрыболовство;
ЦУР 15	Минприроды России, Рослесхоз, Росприроднадзор, Росреестр, Росрыболовство;
ЦУР 16	Минфин России, Минэкономразвития России;
ЦУР 17	МИД России, Минфин России, Минэкономразвития России, Россотрудничество, Роспотребнадзор.

Сложившееся распределение ЦУР между ФОИВ нормативно не закреплено, внедрение Повестки устойчивого развития осуществляется ими в соответствии с имеющимися полномочиями в рамках возложенных на них функций, а также с учетом полномочий общего характера.

Результаты опроса ФОИВ показали, что они относят к объему своих полномочий отдельные ЦУР без декомпозиции до уровня входящих в их состав задач.

Наблюдается пересечение полномочий ФОИВ практически по всем ЦУР, в связи с чем представляется целесообразным наделение ФОИВ полномочиями с учетом декомпозиции ЦУР до уровня входящих в их состав задач.

МИД России отнес к своей компетенции ЦУР 17. При этом Россотрудничество, находящееся в ведении МИД России, отнесло к своей компетенции ЦУР 4, ЦУР 9 и ЦУР 17. Установленный факт может свидетельствовать о неравномерности распределения ЦУР, в том числе обусловленной недостаточно эффективным межведомственным взаимодействием.

Сравнительный анализ распределения ЦУР между ФОИВ и ФПСР позволили установить, что практически по всем ЦУР, за исключением ЦУР 16, имеются расхождения между данными ФОИВ и сведениями об их ответственности за представление данных в соответствии с Федеральным планом статистических работ⁴⁰. Это свидетельствует о наличии рисков реализации Повестки устойчивого развития при отсутствии нормативного закрепления ответственности за реализацию ЦУР за отдельными ФОИВ.

Проведен анализ нормативных правовых актов, изданных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, объектами ЭАМ и отдельными ФОИВ, а также поручений, данных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

По результатам контекстуального анализа в сопоставлении с ответами ФОИВ установлено отсутствие нормативных правовых актов, изданных в целях обеспечения комплексного внедрения Повестки устойчивого развития.

Также рассмотрен перечень поручений 2017 года, данных Президентом Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений»⁴¹. Указанный перечень предусматривает 32 поручения по вопросам, связанным с Повесткой устойчивого развития.

В частности, Правительству Российской Федерации поручено представить предложения о включении в федеральные государственные образовательные стандарты (далее – ФГОС) требований к освоению базовых знаний в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, в том числе с учетом современных приоритетов мирового сообщества, прежде всего Повестки устойчивого развития, Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 года, и обязательств Российской

40. Подробная информация представлена в приложении 11.

41. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2017 г. № Пр-140-ГС.

Федерации в области противодействия изменению климата и сохранения благоприятной окружающей среды⁴².

Согласно информации, представленной в Счетную палату Российской Федерации, Минпросвещения России реализуются мероприятия, предусматривающие поэтапное обновление ФГОС и внедрение на их основе примерных основных образовательных программ в части определения базового содержания отдельных частей учебных предметов, в том числе с учетом освоения базовых знаний в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Кроме того, Минпросвещения России утверждено 85 ФГОС среднего профессионального образования, в том числе 44 по 55 наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям, в результате освоения которых у выпускника должна быть сформирована общая компетенция «Содействовать сохранению окружающей среды, ресурсосбережению, эффективно действовать в чрезвычайных ситуациях».

Вместе с тем в представленной Минобрнауки России информации отсутствуют сведения относительно указанного поручения и выполненной в целях его реализации работы.

В информации, представленной иными ФОИВ, также отсутствуют сведения о выполнении поручений из указанного перечня поручений Президента Российской Федерации.

По ряду вопросов, связанных с Повесткой, имеются отдельные поручения Правительства Российской Федерации. Наиболее урегулирована деятельность по двум направлениям:

- подготовка добровольного национального обзора достижения ЦУР в рамках реализации Повестки устойчивого развития (далее – ДНО);
- организация информационно-статистического обеспечения мониторинга ЦУР.

Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым даны поручения⁴³ АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» (далее – Аналитический центр), МИДу России, Росстату и заинтересованным ФОИВ о подготовке ДНО и его представлении в рамках Политического форума по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (июль 2020 года, г. Нью-Йорк).

42. Часть 1 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2017 г. № Пр-140-ГС.

43. От 17 августа 2018 г. № СА-П2-5337, от 19 декабря 2019 г. № СА-П2-11068.

В рамках этой работы Аналитическим центром были сформированы 17 тематических рабочих групп (далее – ТРГ) по каждой ЦУР⁴⁴.

Для организации информационно-статистического обеспечения мониторинга в феврале 2017 года при МРГ была образована Группа экспертов по информационно-статистическому обеспечению мониторинга ЦУР (далее – Группа экспертов).

Полномочия по координации деятельности субъектов официального статистического учета по формированию и представлению в международные организации официальной статистической информации по показателям достижения ЦУР в соответствии с принятыми международными стандартами обмена статистическими данными возложены Правительством Российской Федерации на Росстат⁴⁵.

В целях охвата официальным статистическим учетом показателей ЦУР принято распоряжение Правительства Российской Федерации⁴⁶ о дополнении ФПСР подразделом 2.8 «Показатели достижения целей устойчивого развития Российской Федерации».

По вопросам, непосредственно связанным с отдельными задачами ЦУР, также имеются поручения Правительства Российской Федерации.

В частности, в 2014 году в Целях исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец⁴⁷ была выдвинута кандидатура от Российской Федерации в состав Комитета сторон Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, представляющего Российскую Федерацию, что соотносится с задачей 5.2 ЦУР 5.

Анализ международного опыта позволяет отметить важность участия правительственных учреждений самого высокого уровня и необходимость установления достаточного объема полномочий, предусматривающих совместную ответственность за разработку комплексной политики в области ЦУР.

В ряде стран также были созданы новые институциональные механизмы или адаптированы уже существующие. Объем полномочий таких органов предусматривает совместную ответственность и подотчетность.

Результаты анализа международного опыта позволили определить критерии оценки достаточности институциональной организации процесса внедрения Повестки устойчивого развития.

44. Составы и положения о ТРГ утверждены приказом Аналитического центра от 22 мая 2019 г. №01-06/0027.

45. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2017 г. №1170-р.

46. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2017 г. № 2033-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р».

47. Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 25 августа 2014 г. № ОГ-П4-227пр.

Координирующий орган по реализации Повестки устойчивого развития

- ответственный вице-премьер в соответствии с распределением обязанностей определен
- основополагающий документ разработан
- полномочия установлены и разграничены
- состав определен

Ведущее министерство

- основополагающий документ разработан
- полномочия установлены

Структура для координации усилий министерств и ведомств (рабочая/техническая группа)

- основополагающий документ разработан
- полномочия установлены
- состав определен



Механизм взаимодействия между министерствами и ведомствами / «Дорожная карта» ЦУР

- порядок организации взаимодействия / «Дорожная карта» разработана

Отраслевые министерства для реализации ЦУР

- основополагающие документы по закреплению ЦУР за министерствами и ведомствами разработаны

Группы по отраслевым ЦУР

- основополагающий документ разработан
- полномочия установлены

Результаты оценки, проведенной с использованием данных критериев, показывают, что институциональная организация процесса внедрения ЦУР в национальный контекст Российской Федерации на 20 февраля 2020 года отвечает критерию «Структура для координации усилий министерств и ведомств (рабочая/техническая группа)». К такого рода группам можно отнести Группу экспертов и ТРГ по подготовке ДНО.

Учитывая тот факт, что задачи МРГ в связи с принятием Повестки устойчивого развития не пересматривались, а принимаемые ей решения в части реализации Повестки устойчивого развития носят рекомендательный характер, вопрос о координирующем органе по внедрению Повестки устойчивого развития к настоящему времени не решен и остается актуальным. Таким образом, результаты анализа показали, что разработка комплекса мероприятий, направленных

на достижение ЦУР, и координация совместных усилий по их реализации не относится к компетенции какого-либо государственного органа. Формально за ФОИВ не закреплены полномочия, непосредственно связанные с внедрением Повестки устойчивого развития. При этом ФОИВ обладают объемом полномочий, достаточным для внедрения всех ЦУР.

8.1.4. Анализ существующих механизмов вовлечения экспертного сообщества, бизнес-сообщества, институтов гражданского общества и широкой общественности в процесс внедрения Повестки устойчивого развития, оценка текущего уровня их вовлеченности

Повестка устойчивого развития подчеркивает важность объединения усилий всех заинтересованных сторон для реализации ЦУР.

Важно отметить возрастающий интерес российского бизнес-сообщества, гражданского общества и экспертного сообщества к проблематике ЦУР.

В ряде ведущих научных и образовательных организаций Российской Федерации проблематике ЦУР уделяется значительное внимание. Эксперты ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее – РАНХиГС), ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (далее – НИУ ВШЭ), ФГБОУ ВО «Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова» (далее – МГУ) и других организаций активно участвуют в мероприятиях по вопросам реализации ЦУР. В организационной структуре РАНХиГС образован Институт финансов и устойчивого развития в качестве научно-образовательного центра устойчивого развития, который с 2020 года выпускает периодическое издание «Лучшие практики достижения Целей устойчивого развития в России и мире»⁴⁸. Эксперты МГУ и Института народнохозяйственного прогнозирования РАН входят в состав совета Центра экологической политики России, который выпускает бюллетень «На пути к устойчивому развитию России»⁴⁹.

Определенный интерес к проблематике ЦУР проявляет и бизнес-сообщество. Общепринятым механизмом оценки ответственного ведения бизнеса является нефинансовая отчетность, предполагающая раскрытие информации о приверженности компании принципам устойчивого развития (КСО, ESG-отчеты, SDG-отчеты⁵⁰). Вопрос внедрения в деятельность коммерческих организаций отчетности по ЦУР является актуальным ввиду не только необходимости минимизации репутационных рисков, но и возможных операционных и финансовых рисков.

48. <https://branch.dev.ranepa.ru/ifur/upload/iblock/562/Дайджест%20«Лучшие%20практики%20достижения%20Целей%20устойчивого%20развития».%20Выпуск%20N%1%20январь%202020.pdf>

49. <http://www.ecopolicy.ru/main.php?id=28>

50. КСО – корпоративная социальная отчетность, ESG-отчеты – отчетность по экологическим, социальным и управленческим вопросам, SDG-отчеты – отчетность о влиянии на реализацию ЦУР.

Европейской комиссией принят ряд документов, регламентирующих деятельность распорядителей активов и организаций-инвесторов в отношении устойчивого развития⁵¹.

В 2019 году ЮНКТАД разработано Руководство по основным показателям отчетности организаций о вкладе в достижение ЦУР⁵². Данное руководство содержит минимальный набор показателей деятельности компаний в сфере устойчивого развития, которые должны включаться в публичную нефинансовую отчетность организации, чтобы такая отчетность могла быть учтена в расчете странового показателя ЦУР 12.6.1 «Число компаний, публикующих отчеты о рациональном использовании ресурсов».

В России есть ряд инициатив, направленных на стимулирование развития отчетности по ЦУР.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 г. N 876-р была утверждена Концепция развития публичной нефинансовой отчетности⁵³ и план мероприятий по ее реализации. Во исполнение пункта 1 раздела I плана мероприятий был подготовлен проект федерального закона «О публичной нефинансовой отчетности» и проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня ключевых (базовых) показателей публичной нефинансовой отчетности». По состоянию на 20 февраля 2020 года указанные проекты документов не утверждены.

При этом раскрытие информации публичными акционерными обществами регулируется Банком России. Так, действующее Положение Банка России «О раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг»⁵⁴ уже содержит требования о раскрытии ряда показателей нефинансовой отчетности.

Банком России подготовлены изменения в указанное положение, предусматривающие раскрытие в отчете эмитента сведений о рисках, связанных с деятельностью группы эмитента (эмитента), в том числе о стратегических, экологических и природно-климатических рисках. Изменениями также предусмотрено раскрытие в отчете эмитента дополнительной информации эмитентами «зеленых» облигаций, «социальных» облигаций и «инфраструктурных» облигаций.

ПАО «Московская биржа» при содействии Банка России создан Сектор устойчивого развития для финансирования проектов в области экологии, защиты окружающей среды и социально значимых проектов (далее – Сектор). Работа Сектора предусматривает новые правила листинга для эмитентов и организована в трех

51. Сведения представлены в приложении 12.

52. https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diae2019d1_en.pdf

53. Положения Концепции разработаны с учетом Повестки устойчивого развития и руководства по отчетности в области устойчивого развития Глобальной инициативы по отчетности (GRI).

54. Положение Банка России от 30 декабря 2014 г. № 454-П.

сегментах: сегмент «зеленых» облигаций, «социальных» облигаций и сегмент национальных проектов.

Российским союзом промышленников и предпринимателей (далее – РСПП) для отражения ответственной деловой практики разработана система индексов устойчивого развития.

Законодательство, регулирующее деятельность государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, государственных унитарных предприятий (далее – ГУП), организаций в иных организационно-правовых формах, не предусматривает положений, ориентирующих указанные организации на реализацию Повестки в рамках своей деятельности, включая стратегические и операционные планы их деятельности. При этом в России вклад государственного сектора в ВВП составляет более 20 %⁵⁵.

Указом Президента Российской Федерации⁵⁶ определен перечень стратегических предприятий и акционерных обществ, который по состоянию на 20 февраля 2020 года включает 141 предприятие.

23 акционерных общества из указанного перечня, включая ПАО «Газпром», АО «РЖД», ПАО «Роснефть», ПАО «ИНТЕР ПАО ЕЭС», ПАО «РусГидро» и другие, а также ГК «Росатом» в инициативном порядке формируют нефинансовую отчетность. Решение о формировании отчетности и раскрытии соответствующей информации принимается на уровне органов управления данных организаций.

Анализ деятельности ГУП, в том числе имеющих стратегическое значение⁵⁷, показал, что данные организации нефинансовую отчетность не формируют.

При отсутствии поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации о необходимости внедрения Повестки ФОИВ, как представители собственника для ФГУП⁵⁸, соответствующих распоряжений и поручений не издавали.

Формирование нефинансовой отчетности, в том числе отчетности о вкладе коммерческих организаций в реализацию ЦУР является элементом глобальной конкурентоспособности, в связи с этим многие крупные коммерческие организации публикуют информацию о своем вкладе в реализацию ЦУР и активно взаимодействуют по вопросам внедрения Повестки, используя для этого как российские, так и зарубежные экспертные площадки. В Национальный регистр корпоративных нефинансовых отчетов⁵⁹ внесены сведения о 186 компаниях,

55. По данным ЦСР.

56. Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009.

57. Например, ФГУП «Росморпорт».

58. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

59. Банк данных добровольных нефинансовых отчетов организаций, действующих на территории Российской Федерации, публикуемый РСПП.

зарегистрировано 1038 отчетов, в их числе: 360 отчетов в области устойчивого развития, 259 интегрированных отчетов, включающих информацию по этой теме.⁶⁰

Несмотря на то, что многие компании формируют нефинансовую отчетность с учетом требований международных стандартов Глобальной инициативы по отчетности (GRI)⁶¹, степень детализации раскрываемой информации существенно различается. Многие отчеты формально содержат информацию о соотношении результатов деятельности и ЦУР, не погружаясь при этом до уровня задач и показателей.

По данным отчета за 2019 год «Задачи в области ЦУР. Создание стратегии устойчивого развития»⁶², опубликованного АО «ПрайсвотерхаусКуперс Аудит», в котором проанализированы отчеты 1 141 компании из 31 страны мира, в том числе 40 российских компаний, только 5 % российских компаний упомянули конкретные задачи на базе ЦУР. Отчетность о прогрессе в выполнении этих задач на базе целевых показателей отсутствует.

Анализ участия гражданского общества в реализации ЦУР показал, что в России существуют различные инициативы в данной области. Одной из крупнейших инициатив гражданского общества является Коалиция за устойчивое развитие страны (КУРС)⁶³ – собрание представителей гражданского общества, содействующее достижению ЦУР в России и за рубежом к 2030 году. Основные направления деятельности КУРС включают обмен знаниями, мобилизацию населения и международную работу. В рамках КУРС готовится выпуск добровольного гражданского обзора реализации ЦУР в России – альтернативы официальному ДНО. Подготовка подобных обзоров по реализации ЦУР является широко распространенной мировой практикой⁶⁴.

Еще одним примером гражданской инициативы является волонтерский проект «Открытая школа устойчивого развития», реализуемый в целях продвижения идей устойчивого развития среди русскоязычной аудитории, в рамках которого разрабатываются онлайн-курсы, проводятся вебинары и лекции.

В контексте реализации Повестки в России были начаты многочисленные молодежные инициативы. Во время летней форумной кампании 2019 года были отмечены и получили грантовую поддержку такие проекты, как: «Открытая Эко школа «Чистые берега»; «Установка для очистки ливневых вод»; «Фестиваль ZeroWaste»; «Школа социального проектирования «SMART»; «Фестиваль «Энергетика для неэнергетиков», «Экологический фестиваль «ЭКОfest» и другие.

60. Распределение отчетов в области устойчивого развития по отраслевой принадлежности компаний по состоянию на 9 марта 2020 года представлено в приложении 13.

61. <https://www.globalreporting.org/Pages/default.aspx>

62. <https://www.pwc.ru/ru/publications/collection/pwc-sdg-challenge-2019-rus.pdf>

63. <http://kurs2030.ru/>

64. <https://action4sd.org/resources-toolkits/>

Международный опыт указывает на решающую роль гражданского общества, а также общественных консультаций в вопросах разработки и осуществления политики устойчивого развития.

На основе анализа международного опыта разработаны следующие критерии оценки вовлечения заинтересованных сторон в реализацию Повестки.

Критерии оценки вовлечения заинтересованных сторон в реализацию Повестки

Организация процесса реализации ЦУР

- определен орган, ответственный за привлечение заинтересованных сторон
- план реализации ЦУР включает взаимодействие с заинтересованными сторонами
- разработаны механизмы привлечения заинтересованных сторон, предусматривающие организацию взаимодействия между органами государственной власти, экспертным сообществом, бизнес-сообществом и гражданским обществом

Подготовка добровольного национального обзора

- предусмотрено участие всех заинтересованных сторон в подготовке ДНО
- обеспечено информирование заинтересованных сторон о подготовке ДНО
- обеспечено распространение проекта ДНО
- организовано обсуждение ДНО с представителями экспертного сообщества, бизнес-сообщества и гражданского общества



Повышение осведомленности заинтересованных сторон

- организованы мероприятия, семинары, конференции, форумы по ЦУР с участием представителей всех заинтересованных сторон
- предусмотрена оценка вклада заинтересованных сторон в программы и инициативы, связанные с ЦУР
- созданы рабочие группы по реализации ЦУР с участием всех заинтересованных сторон
- разработан информационный портал для всех заинтересованных сторон с целью обеспечения доступа к информации, касающейся ЦУР
- обеспечено освещение проблематики ЦУР в СМИ и социальных сетях



В рамках подготовки ДНО взаимодействие с заинтересованными сторонами организовано на достаточно высоком уровне.

К работе ТРГ Аналитическим центром привлечены эксперты ведущих научных центров (НИУ ВШЭ, МГУ, МГИМО, РУДН и др.), представители бизнес-сообщества (ПАО «Лукойл», АО «Полиметалл», АО «СУЭК», АО «Зарубежнефть», ПАО «РусГидро», ПАО «Газпром» и др.), ГК «Росатом», а также представители отраслевых союзов, ассоциаций и тематических фондов (Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения, Фонд дикой природы (WWF) России и др.).

Следует также отметить инициативное взаимодействие отдельных ФОИВ (Минэкономразвития России, Минтранса России, Минприроды России, Росстата), а также Банка России с бизнес-сообществом и различными общественными организациями в рамках разработки нормативных правовых актов, в той или иной мере касающихся внедрения Повестки.

Отдельные ФОИВ отмечают взаимодействие в области ЦУР с академическим сообществом, а именно с РАНХиГС, НИУ ВШЭ, МГИМО, МГУ и др., а также участие в форумах и конференциях, посвященных вопросам ЦУР⁶⁵. Однако такого рода взаимодействие не носит системный характер, организованные институты гражданского общества вовлечены во взаимодействие в наименьшей степени.

Таким образом, в России все заинтересованные стороны в определенной мере участвуют в реализации Повестки устойчивого развития. Активность бизнеса, гражданского общества и экспертного сообщества носит инициативный характер. Информация о реализуемых мерах не систематизирована, оценка вклада заинтересованных сторон в реализацию ЦУР не выполняется, разработка подходов, методик и механизмов оценки такого вклада государственными органами не ведется.

Следует также отметить слабую популяризацию Повестки устойчивого развития в национальном медиа пространстве. Отсутствие организованного медиа контента, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, объясняется отсутствием единого координирующего органа.

Согласно рекомендациям ИНТОСАИ по результатам опроса ФОИВ, а также участия в научно-практических конференциях и панельных дискуссиях сформирована матрица экспертов в соответствующей предметной области⁶⁶.

65. Подробная информация об организации взаимодействия с экспертным сообществом представлена в приложении 14.

66. Матрица экспертов будет дополняться и использоваться в дальнейшем при проведении аудита реализации ЦУР. Матрица представлена в приложении 15.

8.2. Анализ обеспеченности внедрения Повестки устойчивого развития необходимыми ресурсами

Согласно Повестке страны должны проанализировать совокупность механизмов финансирования, доступных для ее реализации, и преобразовать свои национальные процессы составления государственного бюджета с учетом ориентации на достижение ЦУР⁶⁷.

8.2.1. Анализ обеспеченности ФОИВ, участвующих во внедрении Повестки устойчивого развития, кадровыми, финансовыми, информационными и технологическими ресурсами

Цели и задачи Повестки устойчивого развития на уровне целеполагания в различной степени соотносятся с документами стратегического планирования Российской Федерации.

Действующий порядок формирования и расходования средств федерального бюджета не предусматривает обособленного учета расходов на реализацию Повестки. В данной связи определить объем бюджетных средств, направляемых непосредственно на внедрение Повестки устойчивого развития, не представляется возможным.

В ФОИВ не создано отдельных структурных подразделений, занимающихся внедрением Повестки устойчивого развития. Эти вопросы реализуются отдельными подразделениями министерств и ведомств в рамках компетенции.

По данным ФОИВ, число сотрудников, участвующих во внедрении Повестки, составляет в среднем 2,5 % от их штатной численности и 3,1 % – от фактической. Для Банка России их доля составляет 0,016 % и 0,017 % соответственно. В Росстате создан отдел информационно-статистического обеспечения мониторинга ЦУР в Управлении статистики зарубежных стран и международных статистических проектов. В Банке России создано отдельное подразделение, занимающееся вопросами внедрения Повестки устойчивого развития. В штате данного подразделения имеется сотрудник, выполняющий соответствующий функционал на условиях полной занятости.

В соответствии с действующими правилами формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности для организаций государственного сектора⁶⁸ бюджетные средства, расходуемые министерствами и ведомствами в связи с внедрением Повестки устойчивого развития, в бюджетном и управленческом учете не обособляются. В данной связи сведений о размере бюджетных средств, использованных ФОИВ на внедрение Повестки, не имеется.

67. <https://www.un.org/en/ecosoc/integration/2015/pdf/undp.pdf>

68. Федеральные стандарты бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, разработанные Минфином России в соответствии со статьями 21 и 27 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

За исключением Росстата, создавшего на своем официальном сайте информационную панель показателей ЦУР, прочими министерствами и ведомствами не создавалось специальных информационных ресурсов, связанных с внедрением Повестки устойчивого развития, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия. В планы по информатизации ФОИВ⁶⁹ на 2020 год соответствующие мероприятия не включены.

Отдельные ФОИВ запустили информационные ресурсы, работа которых может быть отнесена к внедрению Повестки. Так, Минтруд России разработал информационно-технологические платформы «Пенсия онлайн», «Помощь при установлении инвалидности онлайн», «Социальная поддержка онлайн», «Трудовые отношения онлайн». В 2020 году Минтрудом России запланировано создание системы «Единый контактный центр взаимодействия с гражданами».

ФОИВ не приобреталось специальное программное обеспечение либо иные технологические ресурсы исключительно для целей внедрения Повестки. Имеющееся в распоряжении ФОИВ информационно-технологическое обеспечение не создает препятствий для внедрения Повестки устойчивого развития.

Большинство стран не предоставляют информацию о ресурсной обеспеченности реализации Повестки. При этом в ДНО многими странами подчеркивается важность кадровой обеспеченности ФОИВ и повышения потенциала государственных служащих. Так, в некоторых странах проведена или проводится подготовка государственных служащих по вопросам устойчивого развития или конкретных ЦУР.

Также подчеркивается важность финансирования ЦУР в контексте значимости достижения установленного ООН целевого показателя официальной помощи развитию, равного 0,7 % валового национального дохода.

В ряде стран уже предусмотрены в бюджете конкретные суммы на реализацию ЦУР, например, в Албании на реализацию ЦУР было выделено около \$ 6 668 млн⁷⁰. Другие страны заявляют о недостатке финансовых ресурсов на реализацию ЦУР (Камбоджа, Кот-д'Ивуар, Турция, Руанда, Чад) или разрыве между амбициозными задачами ЦУР и имеющимися ресурсами (как финансовыми, так и человеческими).

Некоторые страны отмечают конкретные меры, принятые для усиления мобилизации внутренних ресурсов, включая налоговые реформы, и признают роль торговли и инвестиций как катализатора устойчивого развития.

8.2.2. Анализ методологического обеспечения деятельности ФОИВ по внедрению Повестки устойчивого развития

Анализ публичных данных международных организаций, утвержденных методических документов ФОИВ и результаты опроса ФОИВ показали, что в России

69. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365.

70. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/22008UNPAN99132.pdf>

методологическое обеспечение деятельности по внедрению Повестки устойчивого развития в основном составляют документы, разработанные международными организациями: ООН, ОЭСР, Всемирный банк, ЕАЭК, ИНТОСАИ и др. Данные документы носят рекомендательный характер. Их применение требует адаптации с учетом институциональной специфики соответствующих стран.

В рамках представительства Российской Федерации в международных организациях отдельными ФОИВ (Минэкономразвития России, Минтранс России, Минэнерго России, Минпросвещения России, Росстат) ведется работа по созданию и совершенствованию методик в области устойчивого развития при участии российской стороны. На национальном уровне большая часть ФОИВ, включая Минэкономразвития России, сконцентрировала усилия на разработке методических подходов к мониторингу показателей ЦУР и методик по формированию показателей.

Отдельные ФОИВ в рамках компетенции участвуют в разработке нормативных правовых актов, содержащих в том числе методологические положения в области устойчивого развития. Так, Минтранс России участвовал в разработке Национального плана мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года⁷¹.

Банком России разрабатывается проект рекомендаций по ответственному инвестированию. В проекте документа уделяется особое внимание необходимости учета институциональными инвесторами, включая кредитные организации, экологических (в том числе климатических), социальных и управленческих факторов при выборе и управлении инвестициями.

Стратегией развития Росстата и системы государственной статистики Российской Федерации до 2024 года⁷² в целях совершенствования статистической методологии предусмотрен комплекс мер, в том числе по внедрению Повестки устойчивого развития в части обеспечения решения задач по исчислению статистических показателей, характеризующих достижение Целей устойчивого развития, формирования официальной статистики по всем показателям ЦУР по Российской Федерации и ее предоставление для наполнения глобальной базы данных ООН по ЦУР по Российской Федерации.

Методологическое обеспечение деятельности ФОИВ по внедрению Повестки основывается на международных документах ООН по вопросам ЦУР как в части ведения статистического учета, так и в части подготовки ДНО.

Опрос ФОИВ показал, что по вопросам методологии статистики показателей ЦУР применяются следующие документы:

71. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 3183-р.

72. Утверждена Минэкономразвития России от 6 сентября 2019 г. № МО-104.

- Рекомендации Конференции европейских статистиков для измерения устойчивого развития⁷³;
- «Дорожная карта» по разработке статистики о достижении целей в области устойчивого развития, подготовленная Европейской экономической комиссией ООН⁷⁴;
- Руководство по измерению бедности ЕЭК ООН (в разработке которого принимал участие Росстат)⁷⁵.

По вопросам методологического обеспечения разработки ДНО применяется Руководство по подготовке и презентации добровольных национальных обзоров⁷⁶, подготовленное Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН. Данное руководство предоставляет базовую, практическую информацию о шагах, которые страны могут предпринять во время подготовки ДНО⁷⁷.

Указанные международные документы применяются объектами ЭАМ в работе по ведению официального статистического учета достижения ЦУР, при подготовке ДНО с учетом институциональных особенностей, что в большей степени способствует обеспечению сопоставимости данных по достижению показателей ЦУР в Российской Федерации с аналогичными данными стран – членов ООН.

8.3. Оценка подготовленности системы мониторинга реализации Повестки устойчивого развития в Российской Федерации

Мониторинг реализации Повестки предусматривает разработку национальной системы отчетности о реализации ЦУР, в рамках которой с определенной периодичностью оценивается прогресс в реализации Повестки.

8.3.1. Анализ механизмов обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности ФОИВ при внедрении Повестки устойчивого развития

Анализ международного опыта показывает, что основополагающую роль в обеспечении подотчетности и прозрачности деятельности органов власти по внедрению Повестки устойчивого развития играет доступность информации и участие заинтересованных сторон в обзоре полученных результатов.

73. Документ официально размещен на сайте Европейской экономической комиссии ООН http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2015/ECE_CES_31_Rus.pdf

74. Документ официально размещен на сайте Европейской экономической комиссии ООН <http://www.unece.org/index.php?id=47510>

75. Документ официально размещен на сайте Европейской экономической комиссии ООН https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2018/ECESSTAT20174_ru.pdf

76. Документ официально размещен на сайте Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации https://ac.gov.ru/uploads/_Projects/PDF/21599.pdf

77. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21633VNR_handbook_2019_Edition_RUS_EP_25March2019_Russian.pdf

Законодательством Российской Федерации предусмотрены необходимые инструменты для обеспечения открытости и прозрачности информации о деятельности ФОИВ, которые могут быть использованы в том числе для раскрытия информации о работе ФОИВ по достижению ЦУР.

Законом о стратегическом планировании определен принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования, предусмотрены положения относительно обязательного общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования, а также информационного обеспечения стратегического планирования.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования законодательно регламентирована процедура общественного обсуждения их проектов путем размещения на официальном сайте органа, ответственного за его разработку, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет⁷⁸.

Таким образом, в Российской Федерации имеются необходимые институциональные механизмы для освещения деятельности по внедрению Повестки в условиях их прозрачности и открытости, при этом не приняты решения о необходимости организации данной деятельности⁷⁹.

8.3.2. Оценка подготовленности системы государственного статистического наблюдения показателей на предмет достаточности наблюдаемых показателей и своевременности предоставления информации

В Повестке устойчивого развития прямо признается критическая важность качественных, доступных, своевременных, подробных и надежных данных для мониторинга прогресса в достижении ЦУР⁸⁰.

Как указано в пункте 8.1.3 отчета, в 2017 году в рамках организации информационно-статистического обеспечения мониторинга ЦУР в Российской Федерации был реализован ряд мер, включая образование при МРГ Группы экспертов и дополнение ФПСР подразделом 2.8. В ФПСР по каждому показателю определен субъект официального статистического учета, формирующий официальную статистическую информацию по показателю, уровень агрегирования официальной статистической информации, периодичность выполнения работ и срок предоставления (распространения) официальной статистической информации пользователям.

78. Статья 13 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

79. В целях общественного обсуждения на сайте Росстата представлен проект перечня национальных показателей ЦУР <https://www.gks.ru/sdg>

80. Пункт 48 А/70/1.

Ответственные исполнители размещают официальные статистические данные в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС)⁸¹.

На 20 февраля 2020 года из 232 глобальных показателей ЦУР 38 % (87 показателей) разрабатываются и включены в ФПСР, еще 5 % (12 показателей) будут включены в ФПСР по итогам согласования в 2020 году.

Анализ материалов ФОИВ позволил установить, что:

- 9 % (20 показателей) от общего количества показателей ЦУР (по состоянию на 11 декабря 2019 года) относятся к уровню III⁸² и не разрабатываются в связи с отсутствием международной методологии, при этом еще 9 % (22 показателя) были переведены с уровня III на уровень I/II в 2019 году, в связи с чем необходима детальная проработка международной методологии;
- 6 % (14 показателей) от общего числа показателей не рассчитываются, так как являются глобальными и не предполагают расчет на национальном уровне либо неактуальны для Российской Федерации;
- 8 % (19 показателей) включены в планы НИР на 2019–2021 годы;
- 25 % (58 показателей) от общего числа показателей не разрабатываются по причине того, что не определен ответственный исполнитель и/или не принято согласованное решение о методологии расчета показателя⁸³ (рисунок 5).

Важно отметить, что доля неразрабатываемых в России показателей по различным ЦУР значительно различается. Наибольшая доля показателей, требующих на данном этапе дополнительных согласований, относится к ЦУР 4 (64 %) и ЦУР 16 (57 %).

При этом значительная доля показателей, не включенных в ФПСР, относится к сфере безопасности жизнедеятельности и другим сферам, имеющим острую социальную значимость.

В результате согласительного совещания по показателю 3.9.1 «Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха»⁸⁴ принято решение о невозможности его расчета в связи с отсутствием в Российской Федерации законодательной базы⁸⁵, ограниченностью сведений по истинным среднесуточным и среднегодовым концентрациям загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, что не позволяет установить на должном уровне связь с показателями смертности населения.

81. <https://www.fedstat.ru/>

82. <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification>

83. Росстат совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти разрабатывает «Дорожную карту» – План мероприятий по совершенствованию официального статистического учета Российской Федерации, направленного на формирование официальных статистических данных по показателям ЦУР.

84. Протокол №08-08-5-ПГ от 22 мая 2019 года.

85. Не ратифицирован код Международной классификации болезней МКБ-10.

Статус разработки глобальных показателей по ЦУР⁸⁶



● 43 %

включены в ФПСР или будут включены в ФПСР в 2020 году

● 18 %

относятся к уровню III или переведены с уровня III в 2019 году

● 8 %

включены в планы НИР на 2019–2021 годы

● 6 %

являются глобальными и неактуальными для России

● 25 %

не определен ответственный и/или не принято решение о методологии расчета

86. Подробная информация о результатах анализа в разбивке по 17 ЦУР представлена в приложении 16.

Не определен ответственный исполнитель по показателю 3.5.2 «Злоупотребление алкоголем (определяемое в соответствии с национальными особенностями употребление алкоголя на душу населения в возрасте от 15 лет) в литрах чистого спирта в календарный год».

По показателям ЦУР установлены некоторые системные недостатки существующей системы мониторинга.

В частности, работа по показателям ЦУР 5 и ЦУР 16 предполагает необходимость имплементации в национальный контекст международной классификации преступлений для статистических целей (ISCC⁸⁷), разработки методологии и инструментария федерального статистического наблюдения виктимизации населения.

Заинтересованными ФОИВ обозначена целесообразность внедрения на национальном уровне выборочных опросов представителей различных групп и слоев населения, в том числе обследований виктимизации⁸⁸.

Не разрабатывается ряд показателей по отдельным ЦУР, характеризующих эффективность использования ресурсов, рациональность потребления и производства, а также включение принципов рационального потребления и производства в национальные стратегии (6.4.1 «Динамика изменения эффективности водопользования», 8.4.2 «Совокупное внутреннее материальное потребление и внутреннее материальное потребление на душу населения и в процентном отношении к ВВП», 12.1.1 «Число стран, имеющих национальный план действий по переходу к рациональным моделям потребления и производства или включивших рациональное потребление и производство в качестве приоритета или задачи в национальную стратегию», 12.6.1 «Число компаний, публикующих отчеты, отражающих рациональное использование ресурсов»).

На 20 февраля 2020 года не согласована разработка показателей ЦУР, связанных с оценкой финансовой устойчивости и макроэкономической стабильности.

В частности, не полностью согласована разработка показателя 10.5.1 «Показатели финансовой устойчивости»⁸⁹, что может привести к некорректной интерпретации данных по соответствующим показателям.

По показателю 17.13.1 «Панель макроэкономических показателей» не распределена ответственность между ФОИВ. Само создание такой панели может стать дополнительным инструментом мониторинга макроэкономических рисков и обеспечения макроэкономической стабильности.

В 2019 году Росстат проводил работу по дополнению подраздела 2.8 ФПСР.

В результате планировалось включить в ФПСР еще 22 показателя ЦУР. Проект

87. <https://unstats.un.org/UNSD/statcom/doc15/2015-7-CrimeStats-Classification-R.pdf>

88. Протокол от 26.04.2019 №МС-11-40-ПС.

89. Составной показатель. Согласован частично. Методология расчета показателей финансовой устойчивости, применяемая Банком России, отличается от методологии, предложенной в метаданных ООН, в части расчета ликвидных активов и необслуживаемых кредитов.

соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации был подготовлен Росстатом и в октябре 2019 года направлен в Минэкономразвития России для рассмотрения и внесения в Правительство Российской Федерации⁹⁰. Вопрос об актуализации подраздела 2.8 ФПСР был рассмотрен на заседании группы экспертов по информационно-статистическому обеспечению мониторинга ЦУР при МРГ 13 декабря 2019 года. Росстату было поручено продолжить работу по определению показателей для задач, по которым показатели отсутствуют, с учетом возможности и целесообразности их разработки на национальном уровне для Российской Федерации. Было принято решение рекомендовать Минэкономразвития России совместно с Росстатом в январе 2020 года провести необходимые согласительные совещания и направить проект распоряжения Правительства Российской Федерации об актуализации ФПСР в части подраздела 2.8.

На 20 февраля 2020 года согласительные совещания не проведены, проект распоряжения Правительства Российской Федерации не внесен в установленном порядке.

Анализ представленных Росстатом материалов⁹¹ показал, что по ряду показателей ситуация осложняется отсутствием механизма определения ответственного за формирование показателя в ситуации, когда ФОИВ не берет на себя ответственность по формированию показателя в инициативном порядке. Организация дополнительных согласительных совещаний увеличивает сроки включения показателей в ФПСР и не всегда приводит к необходимому результату.

Практически по всем ЦУР, за исключением ЦУР 16 (пункт 8.1.3 отчета), имеются расхождения между данными по итогам опроса ФОИВ в части отнесения к их компетенции соответствующих ЦУР и сведениями об ответственных за представление данных по показателям в соответствии с ФПСР⁹².

Выполнен анализ международного опыта, определены критерии оценки подготовленности системы государственного статистического наблюдения показателей ЦУР.

90. Исх. От 7.10.2019 № СЕ-01-1/1026-ПМ.

91. Исх. от 7.10.2019 № СЕ-01-1/1026-ПМ, протокол от 26.04.2019 № МС-11-40-ПС, протокол от 22.05.2019 № 08-08-5-ПГ.

92. Сравнительный анализ представлен в приложении 11.

Организация мониторинга глобальных показателей ЦУР на национальном уровне

- организован
- не организован

◀ Характерно для России

Участие в международном взаимодействии по вопросам актуализации глобального набора показателей ЦУР и своевременный учет вносимых в глобальный перечень показателей ЦУР изменений на национальном уровне

- участвует
- не участвует

◀ Характерно для России

Разработка и мониторинг национального набора показателей реализации ЦУР

- национальный набор показателей разработан, показатели формируются и публикуются
- сформирован национальный набор показателей, мониторинг ведется, но не публикуется
- национальный набор показателей находится в стадии разработки
- национальный набор показателей не разработан

◀ Характерно для России

Подготовка добровольного национального обзора

- подготовлен и обнародован
- в стадии подготовки
- не готовится

◀ Характерно для России

Разработка перечня национальных показателей достижения ЦУР организована Росстатом в рамках деятельности Группы экспертов. 13 декабря 2019 года Группой экспертов было принято решение о необходимости продолжения работы Росстата по доработке перечня национальных показателей и направлении его на согласование ФОИВ и Банку России до 10 февраля 2020 года⁹³. На 20 февраля 2020 года проект данного перечня на согласование не направлен.

В части участия в международном взаимодействии по вопросам актуализации глобального набора показателей ЦУР и своевременного учета вносимых в данный перечень изменений выявлено следующее.

Согласно положениям Повестки страны – члены ООН приняли на себя обязательство создать национальные системы результатов с задачами и показателями, а также

93. Протокол от 13 декабря 2019 г. № СЕ/05/34-ПГ.

эффективные системы мониторинга для предоставления своевременной и высококачественной информации по достижению ЦУР⁹⁴.

Росстат является членом Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ–ЦУР), образованной Статистической Комиссией ООН в 2015 году⁹⁵. Росстат представляет в МЭГ–ЦУР Российскую Федерацию, отнесенную к одной из стран Восточной Европы, и участвует в работе подгруппы по обмену и распространению данных в формате SDMX⁹⁶.

На региональном уровне Росстат также участвует в международном взаимодействии по вопросам мониторинга ЦУР, в том числе:

- участвует в работе Руководящей группы Конференции европейских статистиков по вопросам статистики для ЦУР;
- осуществляет взаимодействие с Постоянным Комитетом Союзного государства Беларуси и России;
- участвует в работе Межгосударственного статистического комитета СНГ;
- в рамках Евразийского экономического союза участвует в работе Консультативного комитета по статистике при Коллегии Евразийской экономической комиссии.

На Росстат возложены полномочия⁹⁷, согласно которым он направляет запросы в ФОИВ с целью оповещения об изменениях, произошедших в глобальной системе показателей (например, уровень показателя, пересмотр метаданных). Данные полномочия реализуются в полном объеме и с учетом установленных сроков.

По вопросу обоснованности международных данных о позиции и прогрессе России в отношении ЦУР проведенный анализ показал, что наиболее цитируемым источником данных о вкладе стран в реализацию ЦУР является Индекс ЦУР⁹⁸. Индекс ЦУР представляет собой неофициальный отчет и не носит статус официальной оценки достижения странами ЦУР. Можно отметить условную точность Индекса ЦУР. Поскольку итоговый результат по индексу ЦУР формируется в результате обобщения данных по десяткам отдельных индикаторов, в расчете неизбежно присутствует сумма статистических ошибок, так как степень точности отдельных показателей может существенно варьироваться в разных странах. Экспертами выявлены замечания, относящиеся непосредственно к применявшимся в 2019 году техникам расчета. Так, для тех стран, по которым полностью отсутствуют данные по показателям одной или более ЦУР, были взяты усредненные значения ЦУР по группе соседних стран.

94. Пункт 75 A/RES/70/1.

95. Решение Статкомиссии ООН 46/101 пункт g) страница 13.

96. SDMX – современный открытый формат обмена статистической информацией. В июне 2019 года состоялась официальная публикация описания структуры данных для представления данных по показателям ЦУР с применением стандарта SDMX – SDG DSD v. 1.0, <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/sdmx-working-group/>

97. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июня 2017 г. № 1170-р.

98. <https://sdgindex.org> Индекс ЦУР – проект сети организаций для выработки решений, способствующих устойчивому развитию (SDSN), созданной при активном содействии восьмого Генерального секретаря ООН.

При этом совершенно не очевидно, что тем самым итоговый индекс ЦУР страны не был искажен.

Таким образом, проведенный анализ позволил установить, что отсутствие данных по значительному количеству показателей как в российской, так и в зарубежной отчетности по ЦУР, может быть интерпретировано неоднозначно и привести к искажению данных, представленных в международном рейтинге.

9. ВЫВОДЫ

9.1. Положения нормативных правовых актов Российской Федерации во многом пересекаются с ЦУР и позволяют в той или иной мере обеспечить реализацию задач, соответствующих всем 17 ЦУР как в публично-правовых, так и в частноправовых отношениях.

9.2. Национальные цели развития, установленные документами стратегического планирования, в значительной степени соотносятся с ЦУР. Наиболее полный охват целей и задач устойчивого развития присутствует в национальных и федеральных проектах, а также государственных программах, являющихся инструментами реализации национальных целей развития. Цели и задачи национальных и федеральных проектов пересекаются со всеми 17 ЦУР. Госпрограммы также способствуют достижению всех 17 ЦУР. При этом система стратегического планирования не содержит формализованных признаков согласованности и взаимоувязки с ЦУР, а существующие механизмы не позволяют в полной мере оценить вклад Российской Федерации в достижение ЦУР.

9.3. Федеральные органы исполнительной власти обладают полномочиями, реализация которых способствует достижению ЦУР. При этом сферы ответственности ФОИВ в рамках реализации ЦУР не определены, наблюдается пересечение полномочий ФОИВ практически по всем ЦУР. Система межведомственного взаимодействия по вопросам координации усилий, направленных на реализацию ЦУР, не сформирована.

9.4. Методологическое обеспечение деятельности ФОИВ по внедрению Повестки в основном составляют документы международных организаций. Работа ФОИВ сконцентрирована на мониторинге глобального перечня показателей ЦУР и подготовке ДНО. Иные аспекты внедрения Повестки не охвачены. Анализ и контроль ресурсной обеспеченности реализации Повестки на национальном уровне не ведется.

9.5. Работа по информационно-статистическому обеспечению мониторинга глобального перечня показателей ЦУР и подготовке ДНО организована на высоком уровне. При этом национальный набор показателей ЦУР не утвержден. Механизм определения ФОИВ ответственными за формирование глобальных показателей ЦУР сводится к инициативному порядку закрепления ответственности.

9.6. Все заинтересованные стороны участвуют во внедрении Повестки устойчивого развития, при этом активность бизнес-сообщества (включая компании с государственным участием), институтов гражданского общества и экспертного сообщества носит в основном инициативный характер или обусловлена внешними факторами. Информация о реализуемых мерах не систематизирована, оценка их вклада в достижение ЦУР на национальном уровне не выполняется, что создает риски формирования искаженных оценок вклада Российской Федерации в достижение ЦУР со стороны международного сообщества.

9.7. Информация о мерах, способствующих достижению ЦУР, размещается ФОИВ в открытом доступе фрагментарно. Отмечается слабая осведомленность о ЦУР как в органах государственной власти, так и в обществе в целом. Это обусловлено отсутствием единой национальной информационной платформы о ЦУР и организованного медиаконтента.

10. Предложения (рекомендации)

В рамках подготовки рекомендаций было организовано взаимодействие с представителями экспертного сообщества, а также с представителями объектов ЭАМ. Экспертное мнение было получено от экспертов из девяти организаций⁹⁹. Полученные экспертные оценки и комментарии были проанализированы и учтены при подготовке рекомендаций.

10.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации с предложением поручить Правительству Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы:

- об интеграции приоритетных для Российской Федерации положений Повестки устойчивого развития в документы стратегического планирования на уровне целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования в рамках их разработки и корректировки, предусмотрев разработку и утверждение долгосрочных комплексных национальных целей развития;
- о распределении сфер ответственности ФОИВ в рамках реализации Повестки устойчивого развития;
- об организации межведомственного взаимодействия ФОИВ по вопросам реализации Повестки устойчивого развития;
- об определении Минэкономразвития России ответственным за организацию деятельности по реализации положений Повестки устойчивого развития, с учетом имеющихся у него полномочий;

99. Информация, полученная по результатам запроса экспертного мнения, представлена в приложении 17.

- о разработке механизмов стимулирования ответственного ведения бизнеса и представления нефинансовой отчетности о вкладе в достижение приоритетных для Российской Федерации целей и задач устойчивого развития;
- о создании единой информационной платформы по внедрению Повестки устойчивого развития в целях организации взаимодействия ФОИВ, бизнес-сообщества, институтов гражданского общества и широкой общественности в процессе достижения ЦУР.

10.2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Официальная ПОЗИЦИЯ



Татьяна Радченко
Заместитель руководителя Аналитического центра
при Правительстве Российской Федерации,
кандидат экономических наук

Российская Федерация демонстрирует приверженность принципам устойчивого развития и полностью разделяет соответствующие международные ценности. основополагающие принципы перехода России к устойчивому развитию были заложены в Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, принятой Указом Президента Российской Федерации в 1996 году (Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440). В 2015 году страна приняла на себя обязательства в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка 2030). Работа в данном направлении стала прямым продолжением деятельности, которая велась в рамках достижения Целей развития тысячелетия.

Повестка 2030 осуществляется в рамках 17 целей, которые охватывают социально-экономические, политические, правовые, инфраструктурные, экологические, культурные вопросы устойчивого развития общества. Стоит отметить два важных момента – добровольность выбора приоритетов и целей в рамках Повестки 2030, а также их долгосрочный характер. Пока в России эти шаги пройдены не в полной мере. Как справедливо отмечается в отчете Счетной палаты, ЦУР не присутствуют как таковые в стратегических документах, а задачи, где они пересекаются с национальными проектами и государственными программами, в большей степени носят оперативный и среднесрочный характер. Иными словами, реализуемые подходы в большей степени обусловлены политическими циклами.

Среди ключевых задач на ближайшую перспективу в рамках реализации Повестки 2030 я бы обозначила ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями». В 2019 году Россия ратифицировала Парижское соглашение с заявлением, предусматривающим в числе прочего важность сохранения и увеличения поглощающей способности лесов и иных экосистем. Важным аспектом для российской экономики по этому вопросу являются не только общие выбросы в атмосферу, но и то, какое регулирование будет предложено бизнесу и каким образом российские экспортеры смогут снижать «углеродный след» своей продукции.

Предложенные в отчете Счетной палаты выводы представляют объективную картину текущего состояния государственного управления по внедрению Повестки 2030 в России. В отчете также довольно точно определены элементы, требующие развития.

Что касается рекомендаций, то представленные направления также могут быть поддержаны, однако формат их практической реализации в российском законодательстве требует дополнительного обсуждения. В частности, анализ зарубежного опыта показал несколько возможных схем закрепления ЦУР за органами исполнительной власти. Назову лишь некоторые из них: закрепление полномочий по курированию ЦУР в стране за одним из вице-премьеров с последующим каскадированием групп ЦУР между несколькими ФОИВ (например, «Экономика», «Социальная сфера», «Экология», «Право»), в том числе в рамках соответствующих рабочих групп (опыт создания рабочих групп по направлениям, в частности, имеется в Армении, Казахстане); назначение Национального координатора по внедрению Повестки 2030 (например, как это происходит в Республике Беларусь, которая несколько лет подряд занимает 23 позицию в неофициальном рейтинге по достижению ЦУР).

Кроме того, Россия является государством – членом Евразийского союза, в рамках которого в настоящее время все большее внимание уделяется вопросам Повестки 2030. ЕАЭС стал одним из первых страновых объединений, подготовивших доклад о достижении ЦУР. В этой связи одним из возможных рекомендуемых вариантов может стать передача вопросов методологического обеспечения внедрения Повестки 2030 на наднациональный уровень.

Помимо обозначенных в отчете Счетной палаты рекомендаций стоит отметить следующее. Ключевая методологическая проблема – оценка степени достижения ЦУР. Безусловно, на международном уровне такие методологии существуют, и они применяются отдельными экспертными командами. Однако на практике они скорее носят исследовательский характер, нежели являются нормативно закрепленным механизмом. В этом контексте система управления Повесткой 2030 в стране должна быть подчинена, в первую очередь, достижению результатов.

Работу по выстраиванию четкой взаимосвязки между достижением ЦУР и системой государственного управления по реализации Повестки 2030 в России, а также ее ресурсной обеспеченности могла бы продолжать Счетная палата.



Сергей Егоренко
Заместитель руководителя
Федеральной службы государственной статистики

Росстат полностью поддерживает выводы, представленные в отчете Счетной палаты.

Большое значение в осуществлении Повестки дня 2030 придается мониторингу показателей устойчивого развития.

Правительство Российской Федерации поручило Росстату координировать деятельность министерств и ведомств по предоставлению российских статистических данных по показателям ЦУР в международные организации.

При межведомственной рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития, была создана группа экспертов по информационно-статистическому обеспечению мониторинга Целей устойчивого развития.

Группа, возглавляемая Росстатом, обсуждает показатели ЦУР, методики их расчета и вопросы представления данных на страновом и международном уровнях. В нее входят представители министерств и ведомств, эксперты, ученые, общественные деятели.

Совместными усилиями проделана большая работа. В Федеральном плане статистических работ создан и расширяется раздел, посвященный показателям ЦУР. Уже в ближайшее время раздел будет насчитывать более 100 индикаторов.

Эта работа продолжается, поскольку перечень глобальных показателей ЦУР, утвержденный Генеральной Ассамблеей ООН в 2017 году, меняется. В прошлом году был проведен первый глобальный пересмотр системы показателей, так называемый Всеобъемлющий обзор 2020.

Необходимо оперативно реагировать на эти изменения, уметь рассчитывать показатели по международной методологии. Иначе эти показатели за нас посчитают международные организации или неправительственные структуры.

Вместе с тем при распределении новых показателей между федеральными органами исполнительной власти экспертная группа столкнулась с определенными проблемами. Как правило, ведомства отказываются брать на себя ответственность за формирование показателей, даже если это напрямую вытекает из международных рекомендаций. Причин здесь много. Зачастую для того чтобы рассчитать всего один показатель, необходимо запустить дорогостоящее обследование, внести изменения в нормативно-правовую базу или внедрить международный классификатор.

Например, это касается ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты». Чтобы рассчитать показатели по этой цели, необходимо имплементировать на национальном

уровне Международную классификацию преступлений для статистических целей (ICSS), внедрить выборочные опросы населения (в том числе обследования виктимизации), а также определить орган государственной власти, ответственный за консолидацию данных по этому направлению. Аналогичная проблема возникает в отношении экологических показателей и показателей по образованию.

Поэтому Росстат инициировал разработку «дорожной карты» по повышению статистического потенциала страны для расчета как можно большего количества показателей устойчивого развития по международной методологии.

Еще один приоритет работы по мониторингу ЦУР – национальный перечень показателей устойчивого развития. ООН рекомендует странам разрабатывать такие наборы для учета национальной специфики.

Подготовка перечня проводилась гласно, была организована серия открытых семинаров и круглых столов. Учтены замечания министерств и ведомств, экспертного сообщества, в том числе взвешенные и детальные замечания Счетной палаты.

И наконец, верификация данных по России в глобальной базе данных ООН. Первую валидацию Росстат совместно с другими ведомствами провел два года назад. Оказалось, что цифры более чем по 90 % показателей не совпадают с нашими официальными данными.

С тех пор ведется точечная работа с международными организациями. Ситуацию удалось улучшить. Тем не менее эта работа должна проводиться системно. Совместно с экспертной группой готовы предложить постоянный механизм верификации данных.

В заключение еще раз хотелось бы отметить, что для качественного информационного обеспечения мониторинга устойчивого развития требуется консолидация усилий всех министерств и ведомств.



Экспертное мнение



Анхель Гурриа

Генеральный секретарь Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Спустя лишь несколько месяцев после начала Десятилетия действия, направленного на ускорение прогресса в реализации Целей устойчивого развития (ЦУР), мир столкнулся с беспрецедентным кризисом, рискующим замедлить или даже обратить вспять все достижения, если он не будет урегулирован должным образом. Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 представляет собой не только глобальную чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения: ее влияние на социальную, экономическую, экологическую и политическую сферы жизни будет разрушительным. Принимая сложные политические решения в кратко- и долгосрочной перспективе, правительства не должны упускать из виду долгосрочные цели устойчивого развития и свои международные обязательства.

С учетом изложенного, а также в ответ на новый отчет Счетной палаты Российской Федерации о готовности страны к реализации ЦУР в данной статье рассматривается, каким образом можно гарантировать, чтобы предпринимаемые Россией и другими странами меры противодействия коронавирусной инфекции не были реализованы в ущерб достижению ЦУР как внутри страны, так и за рубежом.

Правительства добились важных успехов в реализации ЦУР, однако все еще стоят перед лицом серьезных управленческих трудностей.

Сохранение успехов, достигнутых к настоящему времени в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, станет основной задачей мирового сообщества в процессе выхода из кризиса. Недавний анализ показывает, что государства ОЭСР в среднем близки к достижению целевых показателей достижения ЦУР, касающихся базовых благ (например, энергии, информационно-коммуникационных технологий, современных образовательных услуг), уровней материнской, детской и младенческой смертности, статистического потенциала, открытого доступа к информации, сохранения прибрежных зон¹. Россия, в свою очередь, далеко продвинулась в сокращении бедности (ЦУР 1), повышении качества образования (ЦУР 4) и обеспечении достойных условий труда (ЦУР 8)². В то же время в глобальном плане прогресс замедляется или даже оборачивается вспять в вопросах

1. Измерение прогресса в выполнении показателей ЦУР (ОЭСР, 2019).

2. <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>

сокращения неравенства (ЦУР 10), замедления темпов изменения климата (ЦУР 13) и обеспечения продовольственной безопасности (ЦУР 2).

Достижение прогресса в реализации ЦУР представляет собой серьезную управленческую проблему для правительств по всему миру даже в лучшие времена. Если мы серьезны в своем намерении достичь эти амбициозные цели в течение немногим более десяти лет, то нам необходимо ускорить процесс. Чтобы добиться этого, нужно не только мобилизовать финансовые ресурсы, но и повысить способность правительств к планированию, координации и действию, а также их возможность выступать катализатором поддержки всеобъемлющей реализации ЦУР.

Однако на практике правительства сталкиваются с существенными препятствиями в попытке преодолеть традиционную изолированность процесса выработки решений. Страны пытаются выработать скоординированный общегосударственный подход в вопросах ЦУР, а практические усилия часто остаются «оторванными» от основной политической повестки. Также проблемы часто возникают в плане лидерских навыков и компетенций, необходимых для реализации такой разнонаправленной повестки: приблизительно 80 % из почти 600 респондентов, принявших участие в онлайн опросе ОЭСР, полагают, что сложности в вопросах управления и лидерства представляют собой препятствие в реализации ЦУР³. Во многих странах системы мониторинга и оценки ЦУР остаются на ранних этапах развития. Другой проблемной задачей является обеспечение вклада национальных политик в устойчивое развитие мирового сообщества (при недопущении негативных экономических, социальных и экологических последствий за пределами государственных границ) и будущих поколений⁴.

Повышение последовательности политики может поддержать усилия страны в ускорении реализации ЦУР и задать направление для устойчивого восстановления.

Являясь неотъемлемой частью надлежащего государственного управления, последовательная политика в области устойчивого развития предлагает способы для преодоления институциональной разобщенности и несогласованности действий. Несмотря на отсутствие единого подхода, который мог бы быть использован в любой ситуации для обеспечения согласованной реализации ЦУР, опыт показывает, что возможность разработки и реализации связной политики зависит от процессов,

3. Результаты охватывают период с 26 февраля по 2 июня 2020 года, в ходе которого онлайн-опрос проводился «на полях» региональных форумов ООН по устойчивому развитию и встречах различных экспертных групп ОЭСР, например неформальной группы по основным национальным задачам в вопросах последовательной политики.
4. Государственное управление как стимул реализации ЦУР: страновой опыт и инструменты (ОЭСР, 2019), <https://www.oecd.org/publications/governance-as-an-sdg-accelerator-0666b085-en.htm>

систем, структур и инструментов, используемых правительствами для управления и координации программ на всех уровнях⁵. В 2019 году ОЭСР выпустила рекомендации по обеспечению последовательности политики в области устойчивого развития⁶, которые предлагают комплексный стандарт, позволяющий обеспечить лиц, принимающих решение, необходимыми институциональными механизмами и инструментами для совершенствования последовательной политики в области устойчивого развития и ускорения прогресса в реализации ЦУР, в том числе в период кризиса. В частности, рекомендации выделяют три области, в которых национальные правительства могут повысить последовательность своей политики устойчивого развития.

Во-первых, сохранение прогресса в реализации ЦУР в период после пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 требует сильного лидерства и интеграции ЦУР в процесс принятия повседневных политических решений.

Серьезное политическое намерение и сильное лидерство являются предварительными условиями для содействия в реализации общегосударственного подхода и последовательной политики. Явная и публично выражаемая приверженность Повестке устойчивого развития, озвученная на самом высоком уровне и подкрепленная стратегиями, планами действий, политическими программами, законодательством, инструкциями и стимулами, является ключевой для обеспечения последовательного стремления всех ветвей и уровней власти к реализации ЦУР. Сильное политическое лидерство также помогает задать центр ответственности в рамках всего правительства и ключевых игроков, а также содействует реализации конкретных мер и помогает избежать конфликта и взаимного нивелирования эффекта мероприятий в разных сферах. Более того, правительства должны иметь долгосрочное видение и горизонты планирования, учитывающие баланс между потребностями как нынешних, так и будущих поколений.

В равной степени важны компетенции и лидерские навыки гражданских служащих, позволяющие разобраться в сложной природе ЦУР, а также их умение воплотить в действие руководящие принципы и политические обязательства. В современном быстро меняющемся мире профессиональная, компетентная и реагирующая на изменения гражданская служба как никогда важна для повышения эффективности и укрепления доверия граждан к государственным институтам. В рамках своих стратегий устойчивого развития правительства должны адаптировать управленческие

5. Связность политики для устойчивого развития 2019: повышение роли населения, обеспечение инклюзивности и равенства (ОЭСР, 2019), <http://www.oecd.org/gov/policy-coherence-for-sustainable-development-2019-a90f851f-en.htm>

6. Рекомендации ОЭСР по обеспечению последовательности политики в области устойчивого развития (2019).

практики ко все более сложным экономическим, социальным и экологическим реалиям и использовать человеческие ресурсы и компетенции наиболее эффективным способом. Гражданские служащие на всех уровнях и во всех учреждениях должны будут приобретать навыки, выходящие за пределы устоявшейся рабочей среды и подталкивающие их думать и действовать согласно новому междисциплинарному подходу. Срочность реализации ЦУР также обуславливает необходимость систематической, внепартийной и последовательной поддержки ведущей роли правительства.

Другим ключевым элементом для ускорения реализации ЦУР является интеграция политических программ. Такая интеграция выступает основой для баланса зачастую разнонаправленных экономических, социальных и экологических приоритетов, повышения синергетического эффекта и сокращения взаимных уступок на всех этапах принятия политических решений. Это важно для снижения риска того, что прогресс в реализации одной цели достигается за счет другой – например, задачи производства еды (ЦУР 2) и энергии (ЦУР 7) могут конкурировать за одни и те же водные (ЦУР 6) или земельные (ЦУР 15) ресурсы, а также для обеспечения соответствия внутренней политики целям, согласованным международным сообществом. Интеграция политических программ также важна в плане определения ресурсов – государственных и частных, внутренних и международных – для поддержки устойчивого развития. Как показывает опыт многих стран, для обеспечения эффективности необходимо появление соответствующих полномочий и конкретных мер, направленных на интеграцию различных программ, а также стратегических или институциональных рамок, создающих условия для новой логики кросс-секторального сотрудничества и общих приоритетов.

Таким образом, Россия может рассмотреть возможность интеграции соответствующих ЦУР в документы Системы стратегического планирования, а также завершить разработку национальных целей развития и показателей достижения ЦУР.

Хотя национальные инструменты планирования уже существуют в большинстве стран, обычно они требуют доработки, чтобы соответствовать сложной междисциплинарной природе Повестки 2030. Например, адаптация бюджетных систем и процессов может повысить степень, в которой выделение ресурсов поддерживает разработку и реализацию эффективной политики и национальной повестки устойчивого развития на всех уровнях власти⁷. Привязка бюджетов к ЦУР может быть также использована как механизм оценки общей эффективности правительства, принимая во внимание долгосрочную устойчивость бюджета и содействуя повышению подотчетности правительства гражданскому обществу и законодательному органу. Использование ЦУР в качестве концептуальной схемы оценки добавляет целостные долгосрочные критерии эффективности, выходящие за рамки краткосрочных показателей.

7. Например, см. деятельность ОЭСР в области бюджетного управления, бюджетирования «зеленых» инициатив, бюджетирования вопросов гендерного равенства.

Во-вторых, правительства должны лучше координировать усилия в реализации ЦУР и проводить консультации между различными секторами, уровнями власти и с обществом в целом.

Единая природа ЦУР требует механизмов для координации политики и деятельности государственных институтов на нескольких уровнях. Учитывая потенциал для конфликта интересов по экономическим, социальным и экологическим вопросам, требуются адекватные координационные механизмы для прогнозирования, управления и разрешения противоречий и нестыковок между политиками. Отдельные координационные механизмы важны для обеспечения возможности министерств, государственных органов и других ключевых игроков эффективно обмениваться информацией и распределять ответственность и ресурсы, выделенные на реализацию ЦУР.

Государства идут разными путями в вопросах координации действий по реализации ЦУР. Например, в одной трети государств – членов ОЭСР руководство и координация национальной политики в области реализации ЦУР возложены на специальный правительственный центр, а еще в трети государств эти вопросы относятся к совместному ведению такого центра и других министерств. Как правило, это министерство иностранных дел, министерство экономического развития, министерство финансов и министерство охраны окружающей среды⁸. Россия также могла бы назначить определенное государственное учреждение ответственным за комплексную реализацию и координацию политики в области достижения ЦУР. Как показывает практика, механизмы координации могут быть эффективны только в том случае, если выходят за границы простого обмена информацией. Это включает работу с местными и региональными органами власти, поскольку они важны для оказания широкого спектра государственных услуг, а также несут ответственность за экономические, социальные и экологические изменения, необходимые для достижения ЦУР⁹. Например, в случае России укреплению межведомственного сотрудничества могло бы способствовать более четкое определение ответственности каждого федерального органа исполнительной власти, а также создание единой национальной информационной платформы по ЦУР.

Кроме того, успешная реализация ЦУР требует наличия механизмов для диалога с обществом в целом и вовлечения его в работу. Действительно, продвигая принципы прозрачности, неподкупности, подотчетности и активного участия ключевых игроков, более открытые правительства могут распространять информацию как о содержании ЦУР, непосредственно содействуя их достижению, так и о процессах, которые

8. Опрос о роли правительственного центра в реализации ЦУР (ОЭСР, 2016).

9. См. например деятельность ОЭСР в области территориального подхода к ЦУР.

государства задействуют для реализации ЦУР в рамках политического цикла, а именно на этапах планирования, реализации, мониторинга и оценки¹⁰.

В-третьих, сбор, мониторинг и оценка данных важны для обеспечения эффективной реализации ЦУР, затрагивающей всех членов общества.

Воплощение в реальность амбициозных планов по устойчивому развитию требует достоверных данных для контроля прогресса и получения подтверждающей информации, необходимой для принятия политических решений во всех сферах. Кроме того, нужны механизмы для мониторинга и доведения информации до сведения руководящих органов и общественности, а также для предоставления обратной связи, позволяющей адаптировать действия и отраслевые программы в свете потенциальных негативных или непреднамеренных эффектов.

Один из основных вызовов в процессе оценки и аудита национального прогресса в реализации ЦУР заключается в том, чтобы осмыслить огромный массив информации, включающий 17 целей, 169 задач, 247 индикаторов и тысячи переменных. ОЭСР разработала уникальную методологию для измерения прогресса государств в реализации ЦУР, основанную на Межведомственной экспертной группе ООН по индикаторам ЦУР (МГЭ-ЦУР). До настоящего времени указанная методология применялась в отношении государств ОЭСР, а последняя доступная публикация, выпущенная в мае 2019 года, показывает, что, хотя все страны ОЭСР движутся в направлении реализации целей, в зависимости от конкретной цели возникают серьезные препятствия, особенно в контексте принципа «не оставлять никого позади». Кроме того, материалы публикации демонстрируют, что еще более чем для одной трети целей и показателей не имеется необходимых данных¹¹. В настоящее время проводится работа по распространению указанной методологии на государства, не состоящие в ОЭСР, что создаст основу для адаптации методологии к различным условиям. Это покажет государствам, как воспроизвести ее в своих уникальных условиях, а также подчеркнет важные моменты, на которые потребуется обратить внимание в процессе работы.

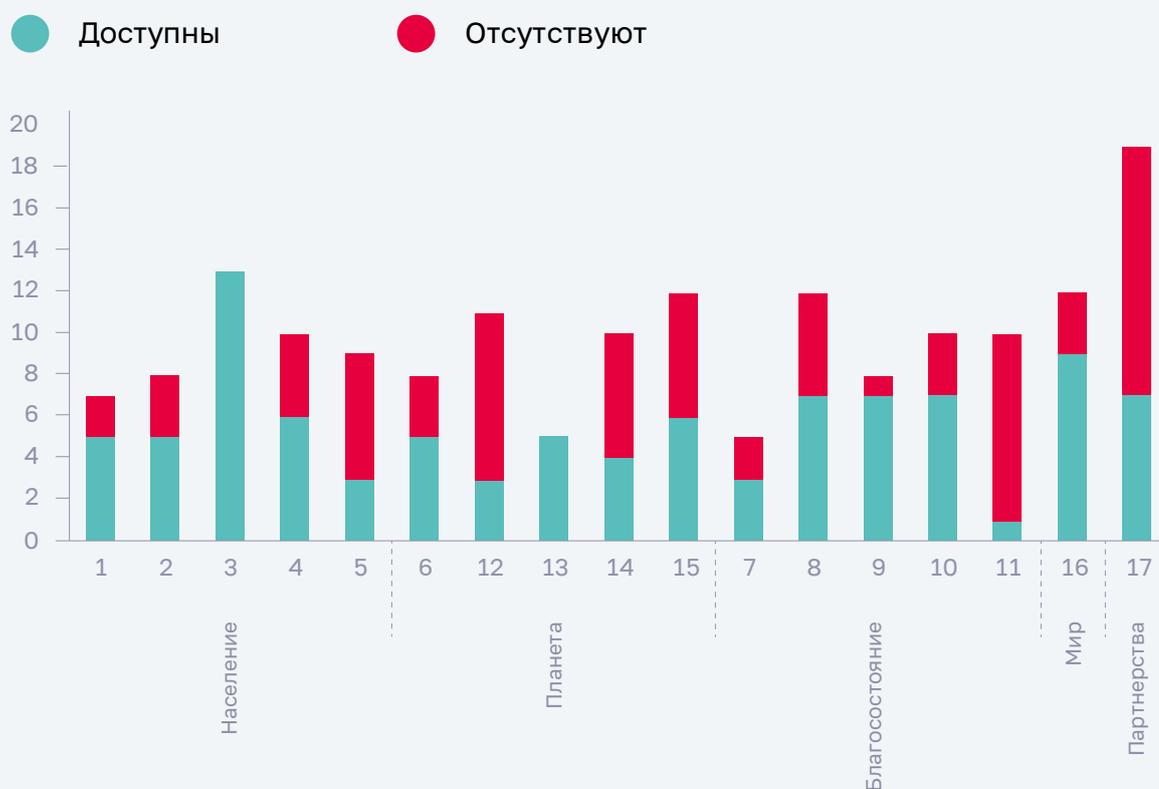
Вопрос недостающих данных также необходимо решить для оценки прогресса в реализации ЦУР. Без соответствующих достаточных данных мониторинг выполнения Повестки 2030 будет невозможным. Несмотря на повсеместный прогресс в сборе данных для заполнения системы показателей Межведомственной экспертной группы ООН по индикаторам ЦУР и лежащей в ее основе глобальной базы данных ООН по ЦУР, остаются задачи на будущее. Согласно базе данных ООН по ЦУР, Россия

10. См. рекомендации Совета ОЭСР по открытому правительству (2017).

11. Измерение дистанции до ЦУР (ОЭСР, 2019).

не обладает полной системой сбора данных по всем 17 Целям (рис. 1). При том что имеются все необходимые данные в рамках Цели 3 по здравоохранению и достаточно подробные данные по Цели 9 в области инноваций и инфраструктуры, Цели 16 по миру и эффективным институтам и Цели 1 по бедности, совсем недоступны данные по Цели 13 по климату, а также заметны значительные пробелы в данных по другим целям, имеющим отношение к защите окружающей среды, таким как Цель 12 по устойчивому производству и потреблению и Цели 14 по океанам, а также Цели 5 по гендерному равенству и Цели 11 по устойчивым городам. Россия могла бы, таким образом, учитывать указанные пробелы при оценке национального прогресса в достижении ЦУР и соответствующим образом расставить приоритеты в процессе разработки структуры и сбора данных. Кроме того, такой анализ помог бы выявить ресурсы, которые можно было бы использовать на национальном уровне.

Количество задач, по которым доступны данные как минимум по одному индикатору в разбивке по ЦУР в случае России



Источник: Глобальная база данных ООН по ЦУР, по состоянию на декабрь 2019 года

Слаженный мониторинг и оценка (M&A), а также стратегическое использование получаемой в результате информации в ходе политического и бюджетного цикла может также способствовать продвижению в реализации некоторых целей, таких как определение эффективного расходования средств при реализации программ, повышение подотчетности и комплексной прозрачности политического процесса. Кроме того, такие вопросы, как инклюзивность и устойчивость, в отличие от более традиционных понятий эффективности и результативности, требуют более инновационных подходов в процессе оценки достижений политических инициатив в контексте реализации ЦУР.

Учитывая возрастающую глобальную взаимозависимость, правительства должны будут также предпринять усилия и разработать механизмы, чтобы прогнозировать и реагировать на непредвиденные последствия их политических программ в сфере перспектив устойчивого развития и благосостояния людей в других странах. В данном контексте необходимо уделить особое внимание возможным негативным трансграничным последствиям для развивающихся стран и, в частности, наиболее нуждающихся из них, таких как наименее развитые страны (LDC), страны с низким уровнем дохода (LIC), малые островные развивающиеся государства (SIDS), развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (LLDC), страны, пострадавшие от конфликтов, и страны с хрупкой экономикой. Многие государства используют для анализа и идентификации таких негативных эффектов соответствующие механизмы оценки последствий конкретных политических программ, а также более привычные методы.

При том что в итоге ответственность за развертывание системы мониторинга и оценки несут правительства, важно признать наличие внутреннего разделения ответственности между профильным правительственным центром и отраслевыми акторами, включенными в процесс мониторинга и оценки, что может выражаться в различных институциональных схемах, а также наличие разделения полномочий с учреждениями, находящимися за пределами исполнительной власти, такими как парламент и высшие органы аудита (ВОА). Под руководством председателя А.Л. Кудрина стратегический план Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) на период до 2022 года признает ключевую роль ВОА в реализации ЦУР. Проводя аудиты – в полном соответствии со своими полномочиями и приоритетами – ВОА оказывают значительное содействие правительствам в отслеживании прогресса, мониторинге реализации и определении возможностей для совершенствования в рамках всего широкого перечня ЦУР. Кроме того, выполняя свою традиционную функцию внешнего контроля за расходами правительств, ВОА выполняют ключевую роль в качестве демократических институтов, способствующих подотчетности правительств в вопросе использования бюджетных средств. Использование принципов, закрепленных в рекомендациях ОЭСР по реализации последовательной политики в области устойчивого развития, повысит их способность выявлять возможности для синергетического взаимодействия или взаимных уступок между отраслевыми и общенациональными планами и программами.

Пользуясь случаем, поздравляю Счетную палату Российской Федерации в связи со своевременным завершением отчета о готовности России к реализации ЦУР. Продвижение в реализации данной повестки также поможет России справиться с последствиями пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 и выйти из кризиса более сильной. ОЭСР подтверждает приверженность содействию в реализации последовательных и эффективных действий как в ответ на текущую кризисную ситуацию, так и далее, вплоть до 2030 года. Чтобы гарантировать успех, я приглашаю Россию и другие страны присоединиться к рекомендациям ОЭСР по реализации последовательной политики в области устойчивого развития, а также в полной мере использовать наши страновые обзоры и онлайн-инструменты, способствующие реализации ЦУР¹².

12. Более подробная информация о поддержке ОЭСР в вопросах управления и реализации последовательной политики в области ЦУР доступна по адресу www.oecd.org/governance/pcsd.



Игорь Иванов

Президент Российского совета по международным делам (РСМД),
министр иностранных дел России (1998–2004),
член-корреспондент РАН

Одной из центральных проблем современной международной жизни остается проблема глобального управления. В мировой политике наблюдается дефицит стабильности, растет непредсказуемость, множатся региональные кризисы и конфликты. Эти негативные тенденции не только создают проблемы для безопасности отдельных государств, но и подрывают перспективы развития мирового сообщества в целом.

Восстановление управляемости международной системы – сложная задача, требующая настойчивых и скоординированных усилий всех участников мировой политики. Однако центральная роль в решении этой задачи принадлежит Организации Объединенных Наций как наиболее авторитетной и представительной международной структуре, способной задать основные параметры перехода к новому, более эффективному и демократичному мировому устройству. Одним из важнейших достижений ООН последних лет по праву является Повестка дня в области устойчивого развития, наметившая 17 направлений, которые должны учитываться всеми государствами – членами ООН при формировании своей политики.

Эта программа развития задала принципиально важную для всего человечества глобальную траекторию движения до 2030 года. Каждое государство должно вносить свой вклад в достижение Целей устойчивого развития, учитывая свою национальную специфику и имеющиеся ресурсы. Образно говоря, шесть лет назад на мировом уровне страны договорились построить здание новой глобальной экосистемы, подбирая к нему отдельные «кирпичики». Многие уже заложили свою часть «фундамента» и подвели первые итоги в формате аудита подготовленности к внедрению Целей устойчивого развития.

Счетная палата провела большую и нужную работу по оценке того, какими выглядят промежуточные итоги деятельности России в области задач устойчивого развития. Как известно, наша страна глубоко интегрирована в глобальные политические, экономические и социальные процессы, и результаты мониторинга показали, что в целом мы достаточно подготовлены к реализации Повестки ООН на основных ее направлениях. Многие из задач устойчивого развития уже отражены в национальных целях и соответствующих госпрограммах. Однако в некоторых случаях вопрос эффективной межведомственной координации нельзя считать полностью решенным.

Тем более, трудно предугадать те риски, которые могут повлиять на достижение показателей, зафиксированных в принятой ООН Повестке дня. Еще два года назад в Глобальном прогнозе на 2019–2024 годы, подготовленном РСМД, большое внимание

было уделено так называемому фактору «черных лебедей», который необходимо учитывать при формировании подобных долгосрочных стратегий.

Такие события, как пандемия коронавируса, обвальное снижение цен на углеводородное сырье, начало экономической рецессии, сложно предугадать, но важно быть к ним максимально готовыми. Ситуация системного кризиса, переживаемая миром сегодня, стала своего рода тестом на прочность глобальных институтов и механизмов, многие из которых не имеют эффективных альтернатив на уровне национальных государств. Глобализация охватывает все сферы жизни общества и тем самым привносит в них свои «глобальные» изменения. Нынешний кризис способен затормозить, но не остановить процессы развития международных производственно-сбытовых цепочек, имеющих огромное значение для мировой экономики. Точно так же кризис не отменяет взаимозависимости государств в сфере безопасности, а делает эту взаимозависимость еще более очевидной.

Глобальный кризис 2020 года в очередной раз показал, что для достижения больших результатов нужно действовать сообща, и только согласованная политика всех стран позволит обеспечить полную реализацию амбициозных целей устойчивого развития. Надеюсь, что современные политики, бизнесмены и гражданское общество в полной мере понимают свою ответственность перед нынешними и будущими поколениями, готовы переступить через частные, конъюнктурные интересы во имя достижения глобальных целей устойчивого развития не только на бумаге, но и на деле.



Елена Феоктистова

Управляющий директор по корпоративной ответственности,
устойчивому развитию и социальному предпринимательству
РСПП

Присоединением в 2015 году к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Российская Федерация, как и другие страны мира, подтвердила свою приверженность Целям устойчивого развития (ЦУР), провозглашенным ООН. Тем самым определен вектор движения страны на 15-летний период. К настоящему времени треть этого пути практически пройдена. На этом этапе важно подвести промежуточные итоги, в том числе оценить готовность системы государственного управления к тому, чтобы обеспечивать целенаправленное и успешное движение страны по пути реализации Повестки устойчивого развития, а также консолидацию усилий общества вокруг этой задачи, включая государственные структуры, бизнес, общественные организации.

Счетной палатой проведено обширное исследование, включающее анализ законодательства Российской Федерации, документов стратегического планирования, организационной структуры министерств и ведомств на предмет согласованности с Повесткой устойчивого развития. Его выводы свидетельствуют о том, что национальная система управления устойчивым развитием еще не сформирована, хотя отдельные ее элементы существуют и многие инициативы реализуются.

По результатам исследования сформулированы рекомендации о тех шагах, которые должны быть сделаны, чтобы из отдельных разрозненных частей построить целостную систему. Это, прежде всего, разработка и принятие на государственном уровне стратегии устойчивого развития, определение соответствующих глобальным ЦУР национальных целей на период до 2030 года и показателей их достижения, закрепление четких полномочий органов власти, непосредственно связанных с внедрением Повестки, проведение информационной кампании по ее популяризации.

Как отмечено в отчете Счетной палаты, документы стратегического планирования, определяющие государственную политику, охватывают ключевые направления, которые соотносятся с ЦУР. Однако главная проблема заключается в том, что не задан четкий курс движения к этим целям, не определены критерии прогресса и целевые ориентиры, которых страна должна достичь в конечной точке к 2030 году и на ключевых этапах. Так, показатели национальных проектов не в полной мере соответствуют перечню глобальных показателей ЦУР, хотя объективно достигнутые к 2024 году результаты по стратегическим задачам развития страны могли бы рассматриваться в качестве этапа реализации Повестки устойчивого развития и одновременно отражать достигнутый в этом направлении прогресс. В этой связи следует отметить еще одну важную задачу, поставленную в отчете Счетной палаты, – создание системы регулярного мониторинга и оценки результатов, связанных

с Повесткой. Это поможет оценивать достижения по национальным проектам и федеральным программам, а также ключевые показатели эффективности государственных структур.

Определенный шаг в этом направлении сделан в рамках подготовки первого добровольного национального обзора по достижению ЦУР, который должен быть представлен международному сообществу в 2020 году. Для внутренних управленческих целей и решения коммуникационных задач по продвижению Повестки целесообразно делать ежегодные обзоры по результатам мониторинга. Это будет способствовать улучшению межведомственного взаимодействия и координации в сфере устойчивого развития, повышению информированности в обществе по этим вопросам, а также упростит подготовку следующих добровольных обзоров, отражающих вклад страны в продвижение к глобальным целям.

Уделяя основное внимание роли государства в обеспечении устойчивого развития, авторы отчета поднимают тему участия в этом процессе всех заинтересованных сторон, включая бизнес и гражданское общество, их взаимодействия и партнерства в интересах устойчивого развития. В этом контексте необходимо более полно отражать и оценивать роль и участие бизнеса. В среде компаний-лидеров получили развитие тенденции внедрения в стратегию и деловую практику принципов устойчивого развития, повышения информационной открытости, включения ЦУР в периметр своей деятельности, проявления готовности отвечать новым вызовам глобальной Повестки. Компании информируют об этом через специальные разделы корпоративных сайтов, выпуск публичных отчетов, в том числе об устойчивом развитии. Существует открытая база данных – Национальный регистр корпоративных нефинансовых отчетов, аккумулирующий этот опыт. Между тем подобного информационного ресурса, который содержал бы сведения о деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Повесткой устойчивого развития, пока не существует, а он был бы полезен.

Инициатива и лидерство в реализации Повестки 2030 исходят сегодня, прежде всего, от крупных компаний. Государству важно видеть эти процессы, поддерживать их развитие, рассматривать ответственный бизнес в качестве сподвижника. Большая роль здесь принадлежит бизнес-объединениям, в частности Российскому союзу промышленников и предпринимателей, который оказывает влияние на формирование культуры ответственного ведения бизнеса, расширение круга разделяющих эти ценности компаний, обладает потенциалом для того, чтобы быть одним из ключевых партнеров государства в продвижении Повестки устойчивого развития. Бизнес проявляет готовность к такому взаимодействию.

В России, как и во всем мире, возрастает запрос на информацию о вкладе компаний в достижение ЦУР, который следует учитывать, а компаниям – отражать в отчетах соответствующую деятельность и ее результаты. В этих целях ЮНКТАД разработал для бизнеса определенный набор показателей, который пока не нашел применения в российской практике, хотя отдельные компании используют этот инструмент

в инициативном порядке. Для обеспечения большей сопоставимости информации о достигнутом прогрессе было бы полезным расширять такую практику. Этому в значительной степени могло бы способствовать Минэкономразвития России как орган, уполномоченный осуществлять регулирование в сфере нефинансовой отчетности. Сопоставимая информация о ключевых результатах по экономическим, экологическим и социальным аспектам деятельности компаний будет служить дополнительным источником сведений для мониторинга национальных достижений в реализации Повестки устойчивого развития.

Актуальной задачей, требующей решения на государственном уровне, остается институциональная организация, обеспечение эффективного межведомственного и межсекторного взаимодействия, более тесная координация усилий в рамках Повестки. Целесообразно систематически проводить анализ ситуации в этой сфере, включая мониторинг исполнения рекомендаций, содержащихся в отчете Счетной палаты.



Виней Салдана
Специальный советник Исполнительного директора
Объединенной программы ООН
по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС)

Столкновение эпидемий ВИЧ и COVID-19: что это означает для Целей устойчивого развития в России?

С момента принятия в 2015 году Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестки 2030) Российская Федерация активно выступает в поддержку Целей устойчивого развития ООН (ЦУР) как внутри государства, так и на международном уровне. Однако в течение нескольких месяцев 2020 года Россия и международное сообщество подвергаются новым беспрецедентным испытаниям пандемией COVID-19. Президент Владимир Путин [подчеркнул](#), что «надо четко понимать: мы сегодня находимся в ситуации борьбы с врагом. И его опасность для жизни, здоровья, благополучия людей нельзя приуменьшать. Ведь мы видим, какие тяжелые последствия во всем мире несет распространение коронавируса, делаем все возможное, чтобы его остановить».

Распространение COVID-19 выявило слабые места как на международном, так и на внутригосударственном уровне, причем наиболее уязвимые люди и сообщества страдают в наибольшей степени. Такая ситуация сделала задачу достижения ЦУР еще более затруднительной, более срочной и более необходимой, чем когда-либо. Как [отметил](#) Генеральный секретарь ООН, «сейчас перед нами стоят три важнейших задачи»: во-первых, сдержать воздействие пандемии и остановить распространение вируса; во-вторых, сохранить достижения в области развития и смягчить социально-экономические последствия пандемии, а также защитить жизни людей в чрезвычайных обстоятельствах; в-третьих, обеспечить, чтобы усилия по восстановлению на национальном, региональном и глобальном уровнях соответствовали Повестке 2030 и Парижскому соглашению по изменению климата.

Вспышка COVID-19 проливает свет на международные и национальные меры реагирования в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, выявляя пробелы в наших системах, демонстрируя наши сильные стороны и предоставляя ценный опыт в противостоянии пандемиям других заболеваний, например ВИЧ. Исполнительный директор ЮНЭЙДС Винни Бьянима была одним из первых лидеров, кто подчеркнул угрозу столкновения эпидемий ВИЧ и COVID-19. По ее словам, «для ЮНЭЙДС один из наиболее важных уроков из эпидемии ВИЧ – это слушать людей, которых эпидемия затронула в наибольшей степени, и учиться на их примере. COVID-19 особенно опасен для наиболее уязвимых групп людей, включая тех, кто

живет с ВИЧ». Сейчас во многих странах и регионах существует риск, что достигнутые с большим трудом результаты в борьбе со СПИДом могут быть полностью перечеркнуты COVID-19.

Следуя Повестке 2030, ЮНЭЙДС ведет тесное взаимодействие с Российской Федерацией и другими членами ООН в целях продвижения ключевого принципа ЦУР и глобальной деятельности по борьбе со СПИДом – никто не должен остаться в стороне. Текущая стратегия ЮНЭЙДС, одобренная Координационным советом программы ЮНЭЙДС при участии Российской Федерации в качестве члена совета, была одной из первых стратегий в системе ООН, выстроенной в соответствии с ЦУР. Стратегия включает обязательство государств-членов к 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа в качестве угрозы здоровья населению (задача 3.3). Глобальная деятельность по борьбе со СПИДом показала, что реакция на эпидемию СПИДа, как и реакция на COVID-19, требует скоординированных многосекторальных мер реагирования в рамках нескольких ЦУР. Именно поэтому модель ЮНЭЙДС по Объединенной программе ООН чрезвычайно важна как для обеспечения скоординированного подхода к ВИЧ среди одиннадцати организаций-коспонсоров ООН, так и для ответа на вопрос, почему противодействие COVID-19 должно вовлекать правительства, сообщества, неправительственные организации и международные организации.

В России, где живет более одного миллиона людей с ВИЧ, эпидемия ВИЧ остается серьезной угрозой для здравоохранения и развития страны. Несмотря на значительный прогресс по многим другим целям и задачам ЦУР, Российская Федерация не успевает остановить эпидемию СПИДа к 2030 году. Чтобы ускорить процесс и успеть к 2030 году, Россия должна одобрить обновленную федеральную программу в отношении СПИДа, которая мобилизует и объединяет значительную инфраструктуру и высококвалифицированных специалистов в секторе здравоохранения и среди неправительственных организаций в России. ЮНЭЙДС привержена сотрудничеству с Российской Федерацией в разработке и осуществлении этой неотложной задачи.

Россия уже предоставляет многолетнюю ценную политическую и финансовую помощь ЮНЭЙДС, оказывая поддержку региональной программе сотрудничества в пяти партнерских странах: Армении, Беларуси, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. ЮНЭЙДС вместе с российской партнерской неправительственной организацией «СПИД Инфосвязь» использует предоставляемые Россией ресурсы и высококвалифицированных специалистов для оказания поддержки правительственным и неправительственным партнерам в этих странах с целью укрепления их мер борьбы с ВИЧ, государственного здравоохранения, контроля над инфекционными заболеваниями, включая COVID-19.

До вспышки COVID-19 Российская Федерация взяла обязательство представить доклад о своем первом добровольном национальном обзоре достижения целей Повестки 2030 на Политическом форуме высокого уровня ООН в июле 2020 года. В своих заявлениях, предшествующих форуму, Россия говорит об обширной

проделанной работе по реализации ЦУР и отслеживанию прогресса по их достижению, подчеркивая, что наибольший успех был достигнут в реализации Цели 1 «Ликвидация нищеты», Цели 4 «Качественное образование» и Цели 8 «Достойная работа и экономический рост». Учреждено 17 тематических рабочих групп для достижения каждой цели. Каждая рабочая группа включает представителей законодательной власти, федеральных и региональных органов исполнительной власти, муниципальных властей, Центрального банка России, институтов развития, организаций гражданского общества, исследовательских организаций, а также представителей бизнеса, объединяя более 200 экспертов и более 100 организаций, принявших участие в подготовке добровольного национального обзора.

Подобное тесное сотрудничество между институтами, экспертами и сообществами является ключевым условием для подготовки первого добровольного национального обзора России. ЮНЭЙДС готова участвовать в подобном многосекторальном сотрудничестве, которое укрепит федеральные меры борьбы с ВИЧ и ускорит продвижение Российской Федерации к достижению ЦУР и окончанию эпидемии СПИДа к 2030 году.



Александр Плакида
Председатель Управляющего совета
Ассоциации «Национальная сеть Глобального договора»

Актуальность Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на фоне пандемии, охватившей мир, стала еще очевиднее. Текущая ситуация затрагивает не только контур ЦУР 3 (здоровье и благополучие) и ЦУР 17 (партнерство в интересах устойчивого развития), но и все остальные без исключения ЦУР на глобальном и национальном уровнях. Дискуссии о поиске выхода из кризиса посвящены инструментам и подходам, которые могут ускорить преобразование нашего мира в интересах человека и природы. Уже никто не ставит под сомнение необходимость перехода от прежней общепринятой парадигмы развития, основанной на необеспеченном росте и приоритете финансовой прибыли, к сбалансированному использованию ограниченных ресурсов и сохранению социальных, культурных, экологических и биологических систем. Одним из ключевых элементов этой повестки становится достижение ЦУР, принятых 193 странами – членами ООН. ЦУР стали универсальным общемировым навигатором, обеспечивая учет различных национальных условий и уважение национальных приоритетов.

Признавая приоритетную ценность социальных, экономических и экологических аспектов в развитии России, закрепленных в указах Президента Российской Федерации в 2018 году и государственных документах стратегического планирования, мы понимаем, что достижение как национальных целей, так и Целей устойчивого развития возможно только с учетом глобального контекста. В июле 2020 года Россия впервые представит доклад о достижении ЦУР (добровольный национальный обзор) на Политическом форуме по устойчивому развитию ООН. Представленный экспертно-аналитический отчет поможет государству в дальнейшей организации и концентрации усилий, направленных на достижение ЦУР.

Счетной палатой за короткий срок проделана впечатляющая по глубине работа по определению степени интеграции Повестки устойчивого развития в национальный контекст: проведен комплексный анализ системы государственного управления по внедрению данной Повестки, анализ и сопоставление охвата ЦУР федеральными и национальными проектами, выявлена взаимосвязь положений нормативных правовых актов различного уровня с принципами Повестки. Цели и задачи устойчивого развития последовательно сопоставлены с положениями Конституции РФ, федеральных законов и иных НПА.

В отчете очень точно представлены основные проблемы и направления их решения. Среди наиболее важных нужно отметить следующие.

В Правительстве отсутствует единый центр, ответственный за Повестку устойчивого развития и достижение ЦУР. В структуре федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) не создано отдельных подразделений, занимающихся внедрением данной Повестки.

ФОИВ обладают полномочиями, реализация которых способствует достижению ЦУР, однако сферы ответственности ФОИВ в рамках реализации ЦУР не определены, наблюдается пересечение полномочий различных ФОИВ практически по всем ЦУР.

Одним из основных препятствий успешной работе в рамках Повестки устойчивого развития является действующий федеральный бюджет, в котором не предусмотрен учет расходов на реализацию Повестки.

Остро необходимо формирование системы межведомственного взаимодействия по вопросам координации усилий, направленных на реализацию ЦУР.

Требуется работа над мерами поощрения и поддержки бизнеса, который в своей деятельности руководствуется принципами устойчивого развития и добровольно включает достижение ЦУР в стратегии развития.

Важно продолжить работу по формированию и совершенствованию статистической базы для достижения ЦУР, в чем, несмотря на очевидные сложности, определенных успехов добился Росстат. Создание платформы данных для отчетности по Целям устойчивого развития, а также привязка содержания целей и задач государственных программ и законодательной базы к группам показателей ЦУР позволит проводить сравнительный анализ и оперативный мониторинг результатов и достижений. Здесь особенно высока роль координирующего органа, которым может стать Минэкономразвития России ввиду уже достигнутых успехов, опыта и профиля своей деятельности.

Для ряда представителей российского бизнеса приверженность Повестке устойчивого развития уже давно стала определяющим пунктом стратегий развития и условием работы на глобальных рынках. Все большее количество компаний принимает производственные и экономические решения с учетом экологических и социальных последствий не только для себя, но и для общества и государства. Зачастую компании по-разному расставляют акценты в рамках своей корпоративной социальной ответственности, оценивают и понимают достижение ЦУР, вследствие чего возникают сложности при сопоставлении результатов этой деятельности и отражении прогресса. Решением может стать разработка четкой системы обязательных к раскрытию показателей, которые будут закрепляться в рамках нефинансовой отчетности. Безусловным толчком к стимулированию разработки прозрачной и регулярной нефинансовой отчетности станет принятие федерального закона «О публичной нефинансовой отчетности» и постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня ключевых (базовых) показателей публичной нефинансовой отчетности».

Достижение ЦУР возможно не только силами государства и бизнеса. Ключом к успеху является вовлечение гражданского общества. В этой части я разделяю вывод о недостаточной популяризации Повестки устойчивого развития в национальном медиапространстве, тем более что факт недостатка положительных примеров признан на государственном уровне. В дальнейшей работе Счетной палаты в данном направлении важно проработать тематику планирования системы информационных мероприятий и проведения тематических просветительских кампаний как для органов государственной власти, так и для бизнес-сообщества. Такие кампании могут способствовать более глубокому пониманию роли ЦУР и возможностей их дальнейшей интеграции на разных уровнях.

Важнейшей задачей всех государств является качество и продолжительность жизни граждан. В текущих условиях следует уделять больше внимания анализу результатов в части интеграции и достижения ЦУР, связанных с системой здравоохранения. Охрана общественного здоровья является важнейшим элементом социальной политики государства, тесно связанным с ЦУР 3. В рамках продолжения работы необходимо раскрыть как роль Министерства здравоохранения, так и вклад бизнеса в реализацию национальной политики в сфере охраны здоровья населения, профилактики заболеваний и снижения смертности.

Ключевым выводом отчета, который я полностью разделяю, является важность действий по интеграции приоритетных положений Повестки устойчивого развития в документы стратегического планирования, а также необходимость разработки «национального плана действий», уже принятого в ряде стран в рамках реализации Повестки устойчивого развития.

В заключение еще раз отмечу актуальность и значимость проделанной работы. Обзор дает возможность оценить уровень интеграции Повестки устойчивого развития в политический и социально-экономический контекст, а также качество статистического учета аспектов реализации ее положений. Документ обладает редким соотношением глубины и системности при достаточной лаконичности, что позволит использовать его в разработке «дорожной карты» мероприятий по интеграции ЦУР в национальную государственную политику.



Игорь Коротецкий

Партнер, руководитель группы операционных рисков
и устойчивого развития КПМГ в России и СНГ

Вопросы устойчивого развития все более актуальны для российского бизнеса и Российской Федерации в целом. У этого есть несколько причин.

Борьба за капитал

Рынки капитала и управляющие активами, в частности, все больше учитывают принципы устойчивого развития при принятии инвестиционных решений. Увеличивается число инвесторов, соблюдающих Принципы Экватора в рамках проектного финансирования (Equator Principles; 105 финансовых организаций из 38 стран мира¹) и Принципы ответственного инвестирования в рамках управления активами (Principles for Responsible Investments; активы под управлением \$2,3 трлн²).

Согласно данным МВФ, общее количество фондов, инвестирующих в долговые ценные бумаги и капитал на принципах ESG, увеличилось с 913 в 2010 году до 1 931 в 2019 году, а общая сумма средств в таких фондах – с \$352 млрд до \$856 млрд³.

Появилось огромное количество различных рейтингов и индексов, которые оценивают корпоративный сектор с точки зрения ESG-аспектов: S&P Dow Jones Sustainability Indices, Sustainalytics, FTSEGood и др. Московской биржей сформирован сектор устойчивого развития, на котором уже состоялось пять выпусков «зеленых» облигаций на общую сумму 6,45 млрд рублей⁴.

Это определяет поведение российских компаний, которые в условиях глобальной конкуренции вынуждены соответствовать требованиям в области устойчивого развития.

Рынки товаров

Наметилось несколько глобальных трендов в этой сфере: потребители все больше требуют от брендов соответствовать принципам устойчивого развития и контролировать их соблюдение по всей цепочке поставок, корпорации в свою очередь требуют соблюдения

1. <https://equator-principles.com/members-reporting/>

2. <https://www.unpri.org/>

3. <https://www.imf.org/en/Publications/GFSR/Issues/2019/10/01/global-financial-stability-report-october-2019>

4. <https://www.moex.com/s3019>

данных принципов от своих поставщиков, регуляторы под давлением гражданского общества принимают новые требования к поставщикам продукции для доступа на свои рынки. Среди примеров такого регулирования можно назвать «зеленую сделку» в ЕС⁵, которая нацелена на достижение целей Парижского соглашения. При этом для исключения «утечки углерода» в другие страны она предусматривает рыночные и нерыночные механизмы регулирования в отношении производителей не из стран ЕС. Можно ожидать, что это потребует более уверенных действий от российских компаний в отношении снижения углеродоемкости своей продукции как с точки зрения технологий, так и с точки зрения баланса углеродонейтральных источников энергии.

Себестоимость продукции и общая конкурентоспособность

В настоящее время маржинальность продукции и лидерство по издержкам многих российских производителей обеспечиваются курсом рубля и рублевой структурой издержек. Однако в долгосрочном плане это не может являться устойчивым фактором конкурентоспособности. Российским производителям придется заниматься вопросами повышения энергоэффективности за счет технического перевооружения и организационных улучшений. Кроме того, эффективное управление вопросами устойчивого развития снижает общие операционные риски компаний, что влияет на обе части отчета о прибылях и убытках.

С учетом сказанного отчет Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития за период 2019 года, истекший период 2020 года» является чрезвычайно важной инициативой.

Сейчас возникает множество государственных и частных инициатив по тематике устойчивого развития. Необходимо их систематизировать и выделить наиболее значимые, чтобы сфокусировать внимание государственных органов и частного сектора на действительно критичных инициативах для поддержания общей конкурентоспособности российского бизнеса в глобальном распределении на рынках капитала, товаров и различных ресурсов.

При этом крайне важно, чтобы российский бизнес действовал сообразно правилам, принятым на западных рынках.

В целом выводы отчета отражают текущую ситуацию с Повесткой в области устойчивого развития в Российской Федерации. Рекомендации отчета в целом будут способствовать достижению целей устойчивого развития в Российской Федерации и созданию основы для эффективного государственного регулирования в данной сфере.

5. https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en

Необходимо отметить, что с точки зрения раскрытия нефинансовой отчетности российский бизнес однозначно не находится в категории отстающих. Согласно исследованию КПМГ по корпоративной нефинансовой отчетности⁶ уже в 2017 году 73 % из 100 крупнейших российских компаний публиковали данные по аспектам устойчивого развития в годовых отчетах, отчетах об устойчивом развитии и иных нефинансовых отчетах (экологическом, социальном и др.), что ставит Россию на один уровень с такими странами, как Германия и Южная Корея. По данному показателю Россия попала в список стран с уровнем раскрытия нефинансовой отчетности выше среднего по миру. С момента начала мониторинга этих данных они неуклонно растут. Количество запросов в 2019 и 2020 годах на услуги по подготовке и аудиту отчетов об устойчивом развитии позволяет ожидать рост этой цифры по итогам 2019 года. Среди других признаков повышенного интереса российского бизнеса к вопросам устойчивого развития – рост числа участников Глобального договора в РФ⁷. Все это свидетельствует о наличии у корпоративного сектора, интегрированного в мировые рынки капитала и товаров, достаточных рыночных стимулов для внедрения вопросов устойчивого развития в свои бизнес-модели.

В то же время очевидно, что компаниям с участием государства, которые не всегда достаточно интегрированы в международные рынки, могут потребоваться дополнительные нерыночные стимулы в виде требований и руководств от соответствующих ФОИВ.

Также полезными для добровольного внедрения могут являться рекомендации или руководства по вопросам устойчивого развития для непубличных компаний, которые в будущем могут задуматься о выходе на рынки капитала или международные рынки товаров. Данные руководства могут быть разработаны Минэкономразвития РФ в сотрудничестве с инфраструктурными организациями рынка ценных бумаг (например, Московская биржа), институтами развития (АО «Российский экспортный центр», ВЭБ.РФ и др.), а также экспертными организациями. АО «КПМГ» как ведущая экспертная организация по вопросам устойчивого развития также готово активно включиться в разработку таких руководств.

Среди ключевых направлений, на которых стоит сконцентрироваться, можно выделить:

- ответственное инвестирование и ESG-рейтинги;
- стратегию и системы устойчивого развития;
- устойчивую инфраструктуру;
- климатические риски, углеродный след продукции и энергоэффективность;
- раскрытие отчетности в области устойчивого развития.

6. <https://assets.kpmg/content/dam/kpmg/xx/pdf/2017/10/kpmg-survey-of-corporate-responsibility-reporting-2017.pdf>

7. <http://www.globalcompact.ru/participants/>



Тютти Юли-Вийкари
Генеральный аудитор Финляндии

Обеспечение устойчивого развития в долгосрочной перспективе – вызов для нашего поколения

Спустя пять лет с момента принятия государствами – членами ООН Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующих Целей ВОА всего мира оказывают поддержку своим странам и Организации Объединенных Наций в реализации Повестки. Проект Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI) «Аудит готовности к реализации ЦУР» был чрезвычайно успешным. В настоящее время ВОА переключают свое внимание на аудит реализации ЦУР. Охватившая весь мир пандемия COVID-19 демонстрирует важность мер по обеспечению стабильности и устойчивого восстановления в период после глобального кризиса. Вопросы устойчивого развития подвергаются переоценке также в рамках национальных и региональных планов восстановления.

ВОА Финляндии рассматривает долгосрочную перспективу, жизнь будущих поколений как неотъемлемую часть подходов к устойчивому развитию. С одной стороны, ВОА могут задаться вопросом о том, учитывало ли правительство интересы будущих поколений в своих оценках, с другой – обратить внимание на долгосрочный эффект своей собственной работы. Как разработать темы аудита, провести его и сформулировать выводы, в которых будут учтены последствия для будущих поколений?

Финляндия развивает традиции политики устойчивого развития с 1990-х годов. Так, в рамках своего первого аудита по теме ЦУР ВОА Финляндии сделал акцент на модели управления, используемой центральным правительством при осуществлении Целей устойчивого развития на национальном уровне. В ходе аудита мы пришли к выводу, что планирование бюджета, в который были включены некоторые оценки ЦУР, не определялось Повесткой дня в области устойчивого развития. Кроме того, хотя вопросы устойчивости учтены во всех профильных стратегиях, министерства еще не приняли ее как элемент управления эффективностью своей деятельности. Устойчивое развитие, однако, повлияло на работу министерств, способствовал расширению межотраслевого взаимодействия и диалога с заинтересованными сторонами. В настоящее время ВОА Финляндии тщательно изучает согласованность стратегий и разрабатывает новый подход для включения в план проведения аудита эффективности.

Взаимосвязанность важна с точки зрения согласованности стратегий. Существует очевидная синергия между различными ЦУР, но есть и некоторые противоречия. В целях поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года ВОА могут обратить внимание на способность правительств содействовать реализации всех ЦУР в комплексе. Рабочая группа ИНТОСАИ по аудиту в сфере защиты окружающей среды (WGEA), которую возглавляет ВОА Финляндии, стремится к 2022 году внести инновационный вклад в эту дискуссию.

В плане работы WGEA ЦУР рассматриваются с экологической точки зрения. Тематические проекты охватывают проблемы пластиковых отходов, устойчивого транспорта и международного финансирования проектов в области климата. Финансирование климатического фонда непосредственно связано с первой задачей ЦУР 13. Вопросы устойчивости транспорта относятся не к какой-либо конкретной, а к нескольким ЦУР, связанным с городской средой (ЦУР 11, задача 11.2), возобновляемой энергией (ЦУР 7), здоровым образом жизни и благополучием (ЦУР 3). Пластиковые отходы – быстро набирающая обороты глобальная проблема – связаны с моделями производства и потребления (ЦУР 12) и оказывают влияние как на наземные экосистемы (ЦУР 15), так и на морскую среду (ЦУР 14).

Включение вопросов устойчивого развития в долгосрочное планирование является задачей нашего поколения. ЦУР признаны во всем мире и служат источником вдохновения для аудиторов даже в период кризиса. ВОА могут оказать существенное влияние на благополучие будущих поколений путем включения ЦУР и широких проблем устойчивости во все аудиты.



Владимир Скобарев

Партнер, директор департамента корпоративного управления и устойчивого развития ФБК Грант Торнтон, член Комитета РСПП по корпоративной социальной ответственности и устойчивому развитию, кандидат технических наук

Принятие Организацией Объединенных Наций в 2015 году Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, определение целей и задач устойчивого развития, а также индикаторов их достижения имеет огромное значение для всего человечества. С каждым годом во всем мире растет понимание важности принятых решений и степень интеграции Целей устойчивого развития (ЦУР) в работу различных институтов на международном, национальном и корпоративном уровнях. Россия, наряду с другими странами, приняла на себя обязательства по реализации данной Повестки и публикации отчетности о результатах деятельности по достижению ЦУР.

Инструменты ЦУР дают России возможность повышать качество управления устойчивым развитием страны, а также способствовать объективному информированию мирового сообщества о результатах этой работы на универсальном языке индикаторов достижения ЦУР.

В то же время следует отметить, что хотя популярность использования терминологии ЦУР на государственном уровне в последние годы существенно возросла, степень реальной интеграции ЦУР в механизмы государственного управления пока невысока. Одним из подтверждений этому является 55-е место России в весьма авторитетном страновом индексе SDSN по степени достижения ЦУР.

Успех России в достижении ЦУР во многом будет зависеть от готовности системы государственного управления к внедрению Повестки, важнейшими критериями которой являются:

- степень имплементации ЦУР в национальные стратегические и программные документы;
- наличие институциональных механизмов реализации Повестки устойчивого развития;
- вовлечение широкого круга заинтересованных сторон и обеспечение координации их усилий по продвижению концепции устойчивого развития на национальном уровне.

Проведенное Счетной палатой Российской Федерации исследование фактически является первым опытом объективного и конструктивного анализа работы по достижению ЦУР на федеральном уровне. И в этой связи его актуальность трудно переоценить. Оно безусловно полезно для определения факторов, сдерживающих деятельность по достижению ЦУР в России, и дальнейших шагов по обеспечению прогресса на пути к их достижению. Особо следует отметить проведенный анализ

соответствия показателей Национальных целей и проектов индикаторам ЦУР, результаты которого в значительной мере совпадают с выводами специалистов ФБК Грант Торнтон. Кроме того, данное исследование вносит существенный вклад в популяризацию идеологии устойчивого развития, способствует привлечению внимания государства, бизнес-сообщества, институтов гражданского общества и широкой общественности к проблематике устойчивого развития.

Исследование проведено на высокопрофессиональном уровне, с привлечением большого массива аналитической информации. Используемые приемы проведения аудита готовности к внедрению Повестки устойчивого развития базируются на рекомендациях ИНТОСАИ и результатах комплексного анализа международного опыта в этой сфере.

Выводы, представленные в отчете Счетной палаты Российской Федерации, в целом обоснованны и вытекают из результатов проведенного анализа.

Вместе с тем в дополнение к некоторым из них хотелось бы отметить следующее.

Институциональная организация и межведомственное взаимодействие. В настоящее время не сформирован системный подход к управлению деятельностью ФОИВ по достижению ЦУР, отсутствует практика подготовки отчетности ФОИВ в отношении деятельности по устойчивому развитию, в том числе по реализации ЦУР. Полномочия ФОИВ по внедрению ЦУР в рамках собственной деятельности нормативно не закреплены. Последний аспект весьма важен с точки зрения возможности оценки вклада ФОИВ в достижение ЦУР.

Ресурсное и методологическое обеспечение. Решение задачи разработки методологических подходов к организации системы государственного планирования и управления деятельностью ФОИВ по достижению ЦУР является необходимым условием реализации Повестки устойчивого развития в России. Эти методики надо разработать и использовать в работе над стратегией устойчивого развития России на период с 2024 по 2030 год.

Механизмы взаимодействия заинтересованных сторон. Мероприятия, установленные Планом мероприятий по реализации Концепции развития нефинансовой отчетности (утвержден распоряжением Правительства РФ от 5 мая 2017 г. № 876-р), не реализованы в полном объеме в установленные сроки.

Обеспечение открытости, подотчетности и гласности. Степень готовности системы государственного управления к внедрению Повестки устойчивого развития определяется в том числе механизмами обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности ФОИВ. Данный аспект нашел свое отражение в проведенном исследовании. Вместе с тем вывод о фрагментарном характере размещения ФОИВ в открытом доступе информации о мерах, способствующих достижению ЦУР, недостаточно полно характеризует ограниченность действующих механизмов обеспечения прозрачности и подотчетности.

Так, в России отсутствует практика раскрытия ФОИВ своего вклада в достижение ЦУР. В то же время государственные органы разных стран мира все больше внимания уделяют раскрытию такой информации. В базе данных GRI опубликовано более 800 отчетов об устойчивом развитии, подготовленных отдельными государственными органами и организациями.

Не все сформулированные выводы нашли свое отражение в рекомендациях. Например, делается правильный вывод о том, что анализ и контроль ресурсной обеспеченности реализации Повестки на национальном уровне не ведется, однако соответствующие рекомендации отсутствуют.

Предлагаем расширить перечень вопросов, рекомендуемых к рассмотрению Правительством Российской Федерации, дополнив их следующими:

- об осуществлении расчета стоимости дополнительных ресурсов (финансовых, трудовых, информационных, технических, образовательных), необходимых для достижения ЦУР, с учетом результатов проведенной оценки имеющихся возможностей, обеспечивающих поддержку внедрения ЦУР;
- о разработке механизмов привлечения дополнительных ресурсов (внебюджетные источники, государственно-частное партнерство, бизнес-сообщество, некоммерческие организации, международные организации, иные заинтересованные стороны);
- о нормативном закреплении подходов к организации системы управления деятельностью ФОИВ и иных государственных органов по достижению ЦУР и подготовке отчетности об устойчивом развитии и вкладе в достижение ЦУР;
- об определении полномочий по внедрению ЦУР на федеральном, региональном и местном уровнях;
- о разработке предложений по интеграции в бюджетный процесс механизмов, обеспечивающих возможность управления финансовыми ресурсами в целях достижения ЦУР, в том числе на стадиях планирования и исполнения бюджета, ведения учета и формирования отчетности, осуществления государственного финансового контроля и аудита;
- о разработке матрицы рисков, связанных с внедрением ЦУР (недостаточность ресурсного обеспечения, отсутствие вовлеченности всех заинтересованных сторон, коррупционные и иные риски), и механизмов управления выявленными рисками;
- об активизации работы по исполнению Плана мероприятий по реализации концепции развития нефинансовой отчетности (утвержден распоряжением Правительства РФ от 5 мая 2017 г. № 876-р).

Одним из важных вопросов оценки институциональной среды с точки зрения готовности к внедрению ЦУР является организация взаимодействия всех уровней управления (национального, субнационального и местного). Вместе с тем проведенное исследование охватывает лишь федеральный уровень управления, отражая текущую ситуацию с подготовкой ФОИВ к внедрению Повестки устойчивого развития.

В этой связи целесообразно проведение Счетной палатой Российской Федерации совместно с контрольно-счетными палатами субъектов Российской Федерации экспертно-аналитических мероприятий, направленных на анализ степени готовности регионального и муниципального уровней управления к внедрению Повестки устойчивого развития, с целью выработки рекомендаций по распределению ответственности и организации эффективного взаимодействия всех уровней управления по достижению ЦУР.

Счетная палата Российской Федерации, на наш взгляд, может стать флагманом в плане прозрачности и подотчетности собственной деятельности по достижению ЦУР. Как отмечается в Стратегическом плане ИНТОСАИ на 2017–2022 годы, выполнение роли образцовой организации в плане прозрачности и подотчетности собственных операций, включая аудит и отчетность, является одним из ключевых направлений деятельности высших органов аудита по содействию контролю и анализу достижения ЦУР в контексте конкретных усилий по обеспечению устойчивого развития. В этой связи особенно важными представляются интеграция целей и задач устойчивого развития в управление собственной деятельностью Счетной палаты Российской Федерации, а также формирование отчета о ее вкладе в систему подотчетности и достижение ЦУР в нашей стране.

Специалисты ФБК Грант Торнтон наряду с другими экспертами участвовали в обсуждении проекта отчета о результатах ЭАМ. Считаем, что участие представителей бизнес-сообщества и институтов гражданского общества в этом процессе полезно не только на стадии подготовки отчета, но и на стадиях планирования и проведения ЭАМ.



Елена Долгих

Генеральный директор ООО «Агентство Эс Джи Эм»,
член Совета РСПП по нефинансовой отчетности,
кандидат экономических наук

Отчет Счетной палаты по внедрению повестки устойчивого развития в России безусловно является актуальным и своевременным. Результаты исследования во многом подтверждают выводы, регулярно представляемые российским экспертным сообществом на различных дискуссионных площадках. Вместе с тем существует ряд аспектов, на которые также целесообразно обратить внимание при совершенствовании государственной политики в этой сфере.

В Отчете отмечается возрастающий интерес российского бизнеса к проблематике ЦУР. Бизнес-сообщество как один из ключевых субъектов социально-экономического развития страны играет важную роль как в привлечении финансов, так и в изменении бизнес-моделей на более устойчивые в рамках достижения ЦУР. Лидеры российского бизнеса имеют почти двадцатилетний опыт работы в области устойчивого развития и КСО. Первые нефинансовые отчеты российские компании начали выпускать в середине 2000-х годов, когда они стали выходить на IPO.

В России сегодня не хватает объективных инструментов оценки вклада бизнеса в достижение Целей устойчивого развития. На глобальном уровне проведено более 20 исследований по данному вопросу, в РФ такие примеры единичны. Так, в 2018 году Национальная сеть ГД ООН инициировала исследование «Устойчивое развитие. Роль России», для проведения которого привлекла Агентство «Эс Джи Эм» совместно с пулом партнеров. 78 крупных российских компаний было опрошено на предмет информированности о Повестке ЦУР, степени интеграции ЦУР в бизнес-стратегии компании, приоритетах в сфере содействия достижению ЦУР.

По результатам исследования в качестве ключевого барьера для внедрения ЦУР более половины компаний указали на отсутствие в России государственной политики и нормативных документов в этой сфере, недопонимание подходов к их внедрению. Большинство респондентов считают, что роль органов власти в достижении ЦУР в целом должна быть более значимой, чем бизнеса и бизнес-ассоциаций. На мой взгляд, в России необходимо развивать подобные инструменты мониторинга для оценки вовлеченности в достижение ЦУР как бизнеса, так и других заинтересованных сторон.

Отдельно хочу сказать о проекте «Неделя устойчивого развития», который проходит с 2016 года и получил большую популярность в стране. Это международный образовательно-просветительский проект, реализуемый в формате Education&Practice, направленный на содействие продвижению в российскую практику подходов устойчивого развития. Проект реализуется при поддержке Национальной сети

ГД ООН, РСПП и востребован у представителей различных заинтересованных сторон, включая менеджеров не только крупного, но и малого, среднего бизнеса, преподавателей вузов и бизнес-школ, социальных предпринимателей, НКО, представителей власти и СМИ.

Остановлюсь еще на одном аспекте внедрения Повестки ЦУР в России. По оценкам различных экспертных организаций, примерно две трети всех ЦУР не могут быть достигнуты без участия и координации с местными и региональными органами власти. Продвижение Повестки ЦУР на региональном и муниципальном уровнях в России сегодня носит более инициативный характер. Главная роль в этом процессе принадлежит крупнейшим мегаполисам страны (Москва, Санкт-Петербург, Казань, Екатеринбург). Важно также отметить активное участие северо-западных регионов и муниципалитетов в реализации программ и проектов приграничного и транснационального макрорегионального сотрудничества Россия – ЕС, направленных на достижение ЦУР (программа сотрудничества «Интеррег. Регион Балтийского моря», инновационная платформа «Кластер устойчивого развития 2030» и др.).

Открытость и прозрачность деятельности органов власти становится основным аспектом устойчивости развития территорий. В развитых странах практика формирования отчетности о вкладе в реализацию ЦУР распространяется не только на компании, но и на города, регионы. Неслучайно в первоначальную версию Концепции развития публичной нефинансовой отчетности входило положение об отчетности территорий, впоследствии исключенное. Слабая популяризация Повестки устойчивого развития на региональном и муниципальном уровнях в РФ проявляется, в частности, в том, что в стратегиях социально-экономического развития регионов, разработанных после 2015 года, достижение ЦУР практически не декларируется в качестве ключевых задач их развития. Нет этой информации и в ежегодных отчетах о результатах деятельности органов местного самоуправления. Вопрос разработки механизмов стимулирования региональных и местных органов власти к публикации отчетности в сфере устойчивого развития требует отдельного обсуждения.

Планирование и управление устойчивым развитием города/региона нуждается в действенных инструментах оценки и мониторинга. Система муниципальной статистики в РФ не соответствует современной городской повестке. Отсутствие объективных количественных данных для оценки устойчивости российских городов затрудняет их участие в международных инициативах в области мониторинга и оценки. В будущем представляется целесообразным разработать методологию расчета национальных показателей для оценки достижения ЦУР на региональном и муниципальном уровнях. Необходимо популяризировать добровольный национальный обзор достижения Целей устойчивого развития в России, чтобы в дальнейшем стимулировать практику публикации подобных отчетов на региональном и местном уровнях. В РФ сегодня есть один пример – в 2019 году был опубликован добровольный отчет о достижении ЦУР в Ростовской области.

Важную роль в продвижении Повестки устойчивого развития в РФ играют различные форумы: Московский урбанистический форум, где вопросам устойчивого развития в последние годы отводится основное место; Форум стратегического планирования, который проходит в Санкт-Петербурге. В Екатеринбурге с 2018 года проходит Всемирный форум по устойчивому развитию «Счастливый город. Живая планета», мероприятия в области реализации ЦУР ежегодно проводятся в Казани.

В отчете Счетной палаты упомянут ряд ведущих научных и образовательных организаций, внедряющих Повестку ЦУР в образовательный процесс. В этот список также входят МГИМО, Финансовый университет при Правительстве РФ, РЭУ им. Г.В. Плеханова, Институт «МИРБИС», МШУ «Сколково». Число российских вузов, которые сегодня в разной степени вовлечены в Повестку ЦУР, насчитывает не менее 50, и это не только московские вузы, но и СпбГУ, Казанский университет, Белгородский государственный университет и др. Они реализуют образовательные, научно-исследовательские, партнерские проекты и программы в области устойчивого развития. В России в последние пять лет активно развиваются проекты по повышению экологической ответственности вузов, в том числе благодаря инициативам фестиваля «ВузЭкоФест», «Зеленые вузы» и др., которые вовлекают студентов и преподавателей в процесс раздельного сбора отходов, озеленения территорий кампусов, нацеливают на поиск партнеров в сфере устойчивого развития. Требуется проработки вопрос построения рейтинга «зеленых» вузов в РФ, который может стать инструментом оценки эффективности деятельности университетов в области управления ресурсами и повышения их экологической ответственности.

Проблема, связанная с необходимостью изменения образовательных программ для обучения базовым знаниям в области устойчивого развития, также затронута в отчете Счетной палаты. Здесь важно отметить актуальность более активного взаимодействия ФОИВ и образовательных организаций с бизнес-сообществом для определения востребованности специалистов в сфере устойчивого развития для потенциальных работодателей. Одна из первых дискуссий на эту тему была организована в 2018 году Агентством «Эс Джи Эм» совместно с Институтом экологической политики и природопользования НИУ ВШЭ. Она показала, что со стороны бизнес-сообщества есть запрос на специалистов широкого профиля, а большинство вузов понимают этот запрос скорее как подготовку экологов.

Особую роль в рамках выстраивания эффективной системы и механизмов взаимодействия в России играют общественные организации и объединения. Для бизнес-сообщества это, в первую очередь, РСПП, Национальная сеть ГД ООН, Ассоциация менеджеров России, «Деловая Россия», «Опора России» и др. В то же время в стране насчитывается не менее ста крупных НКО, которые осуществляют вклад в реализацию различных ЦУР и имеют эффективные площадки коммуникаций. Представляется целесообразным продумать и разработать механизмы, которые в будущем позволят более активно вовлекать представителей НКО и гражданского общества в процессы взаимодействия с ФОИВ по реализации Повестки ЦУР в России,

в том числе при разработке нормативно-правовой базы в этой сфере и подготовке следующего добровольного национального обзора по достижению ЦУР.

В заключение хотела бы предложить рассмотреть вопрос о возможности внесения в должностные функции одного из вице-премьеров Правительства Российской Федерации курирование вопросов национальной повестки в области реализации Целей устойчивого развития и достижений в этой сфере.



Аршана Ширсат
Заместитель генерального директора
Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI)

Высшие органы аудита (ВОА) играют значительную роль в жизни граждан, содействуя подотчетности, прозрачности и неподкупности правительства и организаций государственного сектора, демонстрируя гражданам, парламентам и другим заинтересованным сторонам постоянную актуальность своей деятельности, а также подавая пример в области эффективности, прозрачности, подотчетности и инклюзивности. Международная организация высших органов аудита (ИНТОСАИ), членами которой являются 194 ВОА со всего мира, признала важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и включила ЦУР в качестве сквозного приоритета 2 в свой Стратегический план на 2017–2022 годы. ИНТОСАИ призвала своих членов вносить вклад в дальнейшую деятельность и обзор ЦУР в контексте конкретных мер каждой страны в области устойчивого развития, а также полномочий отдельных ВОА.

Экспертно-аналитическое мероприятие Счетной палаты Российской Федерации «Анализ системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития за период 2019 года, истекший период 2020 года» стало своевременным и актуальным ответом на вопрос, имеющий и глобальное, и национальное значение. В рамках аудита рассматриваются важные аспекты, связанные с внедрением ЦУР на национальном уровне, а также со средствами их реализации и подготовленностью соответствующей системы мониторинга. Формат аудита соответствует структуре добровольных национальных обзоров, а также формату, рекомендованному в руководстве Инициативы развития ИНТОСАИ по аудиту готовности к осуществлению ЦУР.

В качестве своего вклада в усилия ИНТОСАИ и высших органов аудита Инициатива развития ИНТОСАИ¹ в сотрудничестве с Комитетом ИНТОСАИ по обмену опытом запустила инициативу «Аудит ЦУР» для поддержки ВОА в проведении аудита в области ЦУР на высоком качественном уровне. В рамках этой инициативы 73 ВОА и одно национальное управление аудита на субнациональном уровне в Азии, Африке, Европе, Карибском бассейне, Латинской Америке и Тихоокеанском регионе провели аудит эффективности в области готовности к осуществлению ЦУР. В рамках этих аудитов на основе общегосударственного подхода была проведена оценка внедрения

1. Инициатива развития ИНТОСАИ – это некоммерческий, автономный орган ИНТОСАИ с штаб-квартирой в Норвегии, обладающий полномочиями для оказания поддержки высшим органам аудита (ВОА) развивающихся стран в устойчивом наращивании эффективности и потенциала. В [стратегическом плане Инициативы развития на период 2019–2023 годов](#) описывается концепция независимости, подотчетности и инклюзивности ВОА, которые вносят позитивный вклад в качество управления в государственном секторе и предоставления услуг в интересах граждан.

правительствами Повестки дня на период до 2030 года в национальный контекст. Основанная на структуре добровольных национальных обзоров модель аудита включала рассмотрение таких вопросов, как создание институциональных рамочных основ, наличие механизмов согласованности политики, средства реализации, соблюдение принципа «не оставлять никого в стороне», механизмы реагирования и мониторинга, а также взаимодействие с участием многих заинтересованных сторон.

Результаты этих аудитов отражены в издании Инициативы развития ИНТОСАИ «Готовы ли государства к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года – Выводы и рекомендации высших органов аудита»². Решение о его публикации было принято на совместном заседании Инициативы развития ИНТОСАИ и Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам в штаб-квартире ООН в июле 2019 года. Представленные к настоящему времени результаты демонстрируют, что ВОА призвали правительства к действиям, где это было необходимо, осуществляли независимый контроль реализации Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне, сформулировали рекомендации по повышению готовности к реализации Повестки и по ее осуществлению, а также способствовали повышению осведомленности граждан и заинтересованных сторон о важности этой задачи. В некоторых случаях в процессе добровольных национальных обзоров ВОА давали консультации.

Консультации Инициативы развития ИНТОСАИ с ВОА и заинтересованными сторонами, а также Московская декларация, утвержденная по итогам недавно завершившегося Конгресса ИНТОСАИ, свидетельствуют о постоянном интересе и желании ВОА вносить вклад в дальнейшую деятельность и обзор осуществления ЦУР.

Инициатива развития и ее партнеры решили начать процесс оказания поддержки с разработки своей модели аудита ЦУР (англ. ISAM), которая является основой для аудитов реализации ЦУР³. ISAM основана на стандартах ИНТОСАИ и поощряет ВОА применять общегосударственный подход к анализу достижения согласованных на национальном уровне целей, связанных с ЦУР. ISAM содействует тому, чтобы при изучении достигнутых результатов ВОА анализировали такие основные принципы ЦУР, как согласованность, участие многих заинтересованных сторон, соблюдение принципа «не оставлять никого позади». Кроме того, в ISAM ВОА рекомендуется использовать инструменты анализа данных на разных этапах аудита.

Когда мы готовили проект ISAM к запуску в рамках совместных и пилотных аудитов, мир уже столкнулся с беспрецедентным гуманитарным и экономическим кризисом в области здравоохранения в связи с глобальной вспышкой COVID-19. Страны принимают меры по борьбе с этим кризисом, и ВОА играют важную роль в осуществлении внешнего независимого надзора в целях обеспечения эффективности,

2. <http://www.idi.no/en/elibrary/cpd/auditing-sustainable-development-goals-programme>

3. <https://www.idi.no/en/isam>

подотчетности, прозрачности и инклюзивности государственных мер реагирования на COVID-19. Поскольку эти меры связаны также с задачами по осуществлению ЦУР и Повестки 2030, Инициатива развития ИНТОСАИ совместно со своими партнерами решила объединить задачи поддержки аудита реализации ЦУР и сохранения актуальности ВОА в условиях пандемии, сосредоточив внимание на наиболее пострадавших во время кризиса областях.

Сильные и устойчивые системы здравоохранения, важность комплексного подхода, обострение вопросов неравенства во время таких пандемий и опасения, что уязвимые слои будут оставлены позади, – это вопросы, требующие внимания ВОА. Для ВОА одна из возможных ответных мер в области аудита – это анализ усилий правительства по наращиванию потенциала в сфере раннего предупреждения, снижения рисков и управления национальными и глобальными рисками в области здравоохранения (ЦУР 3).

Инициатива развития будет сотрудничать с Комитетом ИНТОСАИ по обмену опытом, региональными организациями ИНТОСАИ (АЗОСАИ, АРАБОСАИ, КАРОСАИ), а также с другими ключевыми заинтересованными сторонами для проведения первого совместного аудита, нацеленного на укрепление и обеспечение устойчивости национальных систем здравоохранения на благо всеобщего здоровья и благополучия. В рамках этой общей цели одним из ключевых результатов станет обеспечение более справедливого доступа населения к системам здравоохранения, а также приоритизация уязвимых категорий граждан, например, женщин, людей с ограниченными возможностями, бедных и т. д. Структура данного аудита будет основана на ISAM, и, чтобы обеспечить комплексную поддержку ВОА на протяжении всего аудита, Инициатива развития будет использовать модель, состоящую из 10 этапов.

Инициатива развития и ОЛАСЕФС внедряют ISAM также в рамках совместного аудита устойчивых государственных закупок (ЦУР 12.7) с использованием анализа данных. Этот аудит нацелен на рассмотрение вопросов устойчивости государственных закупок во время чрезвычайных ситуаций, таких как пандемия COVID-19.

Признавая принцип «не оставлять никого в стороне» в качестве ключевого принципа Повестки дня на период до 2030 года, Инициатива развития также окажет поддержку двум ВОА в проведении аудита важнейшей проблемы, связанной с гендерным равенством, – «Прекращение насилия против женщин со стороны интимного партнера». Появляющиеся данные свидетельствуют об увеличении случаев насилия со стороны партнеров с начала вспышки COVID-19. С учетом необходимости борьбы с продолжающейся глобальной пандемией насилия в отношении женщин в ISAM предлагается «аудит национальных целей, связанных с искоренением насилия в отношении женщин (ЦУР 5.2)». Инициатива развития планирует оказать поддержку ВОА Сербии и Уганды в проведении данного аудита в их национальном контексте.

Мы считаем, что для Счетной палаты Российской Федерации и всех других ВОА чрезвычайно важно сохранять свою актуальность посредством проведения аудита

в таких новых областях, как, например, реализация ЦУР. Сейчас, ориентируясь на будущее, для реализации этой задачи мы рекомендуем:

- определить наиболее актуальные и приоритетные ЦУР на местном уровне;
- создать портфель тем по аудиту ЦУР в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе и интегрировать такой портфель в ежегодный план аудита;
- принять активные меры по взаимодействию с государственными и негосударственными субъектами при проведении аудита реализации ЦУР. Активно участвовать на местном уровне в добровольных национальных обзорах;
- наращивать профессиональный потенциал и пересматривать организационные системы, чтобы гарантировать, что ВОА может использовать общегосударственный подход для проведения (в соответствии со стандартами) проверок осуществления ЦУР на высоком качественном уровне;
- изучить новые возможности использования технологических нововведений, например, в области использования аналитики данных в процессе аудита;
- сделать акцент на результатах и ключевых принципах ЦУР, то есть на согласованности, вовлечении многих заинтересованных сторон и соблюдении принципа «не оставлять никого позади»;
- сделать упор на воздействии аудитов реализации ЦУР на внешние стороны в течение всего процесса аудита. Для усиления значимости аудита можно, в частности, создавать коалиции заинтересованных сторон, проверять исполнение рекомендаций и т. д.



Сергей Бобылев

Заведующий кафедрой экономики природопользования экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, руководитель Центра биоэкономики и эко-инноваций при МГУ им. М.В. Ломоносова, профессор, доктор экономических наук, заслуженный деятель науки РФ

Здесь я хочу высказать свою субъективную точку зрения как эксперт, занимающийся проблематикой Повестки дня ООН и Целей устойчивого развития (ЦУР) сразу после их принятия мировым сообществом в 2015 году, и главный редактор Доклада по ЦУР, выпущенного под эгидой Аналитического центра при Правительстве РФ в 2016 году. Этот доклад стал первым в России исследованием по адаптации ЦУР, поскольку отношение к ним в нашей стране достаточно противоречиво. Крупный экспортно ориентированный бизнес довольно успешно использует аппарат ЦУР в своей деятельности и отчетах, остальной бизнес (включая средний и малый) минимально вовлечен в проблематику ЦУР. Федеральные органы исполнительной власти довольно апатично относятся к ЦУР, за исключением Росстата, адаптирующего их к российской статистике, и Министерства иностранных дел, которое обязано заниматься на международном уровне этой крайне актуальной для мира темой. Знания общества в области ЦУР минимальны, хотя в развитых странах уже со школьной скамьи довольно активно обсуждают отдельные Цели и проблемы их национальной и глобальной реализации. В связи с этим представленный отчет Счетной палаты несомненно актуален как конструктивная попытка анализа системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития.

Мои комментарии касаются как непосредственно отчета, так и ситуации с проблематикой Целей устойчивого развития в России в целом.

1. В России подавляющее число представителей госструктур некорректно трактуют само понятие устойчивого развития. Даже члены правительства иногда говорят (особенно в связи с кризисом) о необходимости устойчивого развития, имея в виду экономический рост на базе ВВП. В этом утверждении содержится по крайней мере два дискуссионных момента.
 - В мире устойчивое развитие (sustainable development) понимается как сбалансированное развитие трех компонентов: социального, экономического и экологического. Иногда они противоречат друг другу. Например, сформировавшаяся в России экспортно-сырьевая модель является «антиустойчивой». Она окончательно показала свою исчерпанность в 2020 году, и ее развитие за прошедшие десятилетия шло во многом за счет истощения природного капитала и обострения ряда социальных проблем, т. е. недооценки социального и экологического компонентов устойчивости. Об этом, в частности, говорил Президент РФ на заседании Госсовета (декабрь 2016 года), подчеркнув, что потери регионов из-за загрязнения окружающей

среды с учетом ущерба для здоровья могут достигать до 15 % ВВП. Что же это за экономическое развитие при таких социальных и экологических издержках? Очевидна необходимость смены модели.

- Среди мировых ученых и политиков все шире распространяется мнение, что показатель ВВП плохо отражает устойчивость. Об этом хорошо написано в книге двух нобелевских лауреатов по экономике Д. Стиглица и А. Сена с красноречивым названием «Неверно оценивая нашу жизнь. Почему ВВП не имеет смысла» (2016). Сейчас более устойчивые показатели развития предложены ООН (индекс человеческого развития) и Всемирным банком (индекс скорректированных чистых накоплений).
2. Принципиально важным в устойчивом развитии является его долгосрочный характер. В классических определениях ООН говорится об учете интересов следующих поколений, т. е. речь должна идти по крайней мере о горизонте 2040–2050 годов. При этом национальные проекты России должны быть реализованы до 2024 года, а сами ЦУР, принятые в 2015 году всеми странами мира, были рассчитаны на 15 лет, до 2030 года. В России сейчас нет долгосрочной стратегии развития, что создает риски для формирования устойчивого развития страны. Принятые стратегии также не учитывают фактор устойчивости. Например, недавно принятая Энергетическая стратегия России до 2035 года достаточно архаична и не отвечает критериям устойчивости.
 3. Уход от экспортно-сырьевой модели и необходимость поиска новой модели развития российской экономики делают целесообразным включение концепции устойчивости, базирующейся на сбалансированности экономических, социальных и экологических компонентов, в разрабатываемые долгосрочные документы развития страны. В связи с этим целесообразно иметь в той или иной форме или модификации два стратегических документа: Стратегию устойчивого развития России и Цели устойчивого развития России до 2030–2040 годов с соответствующими задачами и индикаторами.
 4. В федеральных органах исполнительной власти не только недостаточно знают о ЦУР, но и при имеющейся осведомленности плохо представляют, зачем они нужны. ЦУР – это не просто набор целей, задач и индикаторов, которые можно насобирать от ФОИВ. Это определенная системная идеология, которая не разработана у нас в стране для долгосрочного видения развития.
 5. В отчете Счетной палаты обоснованно выделена проблема ведомственности. Цели и индикаторы не всегда являются дополняющими, иногда они противоречат друг другу, в связи с чем необходима соответствующая система сглаживания и компромиссов. Для этого нужны ответственное лицо (например, вице-премьер) и координирующий орган, как это заведено в развитых странах. У меня были интересные беседы с высокопоставленными управленцами по поводу реализации очень важной для России ЦУР 7, связанной с энергетикой. На мой взгляд, очевидно, что в условиях волатильности энергетических цен и спроса на энергию, мировой

рецессии, энергетического перехода многих стран к низкоуглеродному развитию на первый план выдвигается энергоэффективность и энергосбережение. Ни к чему залезать с высокими экономическими и экологическими рисками и огромными затратами в северные регионы, Арктику, когда на основе достаточно простых технологий можно сэкономить от трети до половины потребляемой в стране энергии, о чем свидетельствуют официальные документы. Сейчас за энергоэффективность отвечает Минэкономразвития, за энергетические ресурсы и возобновляемые источники энергии – Минэнерго, а за здоровье (в частности, нанесенный ему огромный ущерб от угля) – Минздрав. Очевидно, что эти цели могут противоречить друг другу, и необходим учет соответствующих рисков и компромиссов.

6. Очень важным является правильный выбор количественных индикаторов для ЦУР. И здесь встает проблема идентификации и корректного расчета показателя. Это можно показать на примере такого приоритетного индикатора для всей системы ЦУР и России, как энергоемкость. Как следует из Госдоклада Минэкономразвития об энергосбережении, за последние четыре года энергоемкость ВВП не снижается, об этом же говорят данные международных организаций. Однако если брать данные Росстата по ЦУР, то энергоемкость только за 2014–2017 годы сократилась более чем на 10 % (Цели устойчивого развития в Российской Федерации, 2019 год : крат. стат. сб. М.: Росстат, 2019). Очевидно, что на основе разных динамик энергоемкости можно сделать и разные предложения для развития важнейшего для страны энергетического сектора.

В целом я хочу еще раз подчеркнуть, что Счетная палата проделала полезную и конструктивную работу не только с позиций реализации в России Повестки дня ООН, что является в какой-то степени формальным моментом в современной непростой ситуации, но и на основе ЦУР попыталась исследовать подходы к новым устойчивым моделям развития России. Эту работу надо обязательно продолжать.



Вера Баринава

Заместитель директора Центра экономического моделирования энергетики и экологии
Института прикладных экономических исследований
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской
Федерации (ИПЭИ РАНХиГС), менеджер SDSN Russia

Данная тема представляется крайне актуальной в современном мире. Социальная и политическая нестабильность, экономический кризис, уязвимость перед новыми вызовами, которую продемонстрировали системы образования и здравоохранения, а также изменения климата, влекущие за собой опасность экологических бедствий и катастроф, – все это требует комплексного подхода к решению проблем, ориентации не только и не столько на экономический рост, но на все компоненты устойчивого развития.

Кроме того, недавние события показали, что в решении ряда проблем для достижения устойчивого развития требуется координация усилий всех стран мира. Именно концепция устойчивого развития и Цели устойчивого развития (ЦУР) могут стать консолидирующей основой в данном процессе, предоставляя странам возможность предпринимать согласованные шаги по достижению ЦУР и одновременно варьировать национальные приоритеты, гибко адаптировать цели и задачи устойчивого развития к потребностям отдельных территорий в процессе локализации ЦУР.

Позитивно можно оценить тот факт, что в отчете устойчивое развитие трактуется в полном соответствии с международным пониманием данной концепции. В России долгое время превалировала экологическая составляющая, при этом устойчивое развитие сводилось к решению вопросов защиты окружающей среды.

С другой стороны, при отсутствии прямых упоминаний ЦУР в нормативных правовых документах авторы отчета вынуждены были адаптировать и излишне упростить проведенный анализ. В отчете отдельно рассматриваются социальные, экономические и экологические аспекты.

На мой взгляд, первый и наиболее важный вывод, который необходимо сделать при анализе данной проблематики, состоит в том, что в нормативных правовых актах в России не закреплен императив устойчивого развития, а национальные цели не увязаны с ЦУР. Дальнейший анализ принципов социальной политики, экономического регулирования и экологических вопросов содержательно перекликается, но по сути не соответствует анализу внедрения Повестки устойчивого развития. Поиск соответствий содержания нормативных правовых документов различным Целям устойчивого развития излишне упрощает видение устойчивого развития: во-первых, отрицая комплексное видение и нарушая целостный подход к ЦУР, а во-вторых, упуская отдельные аспекты ЦУР, которые раскрываются не только

в краткой или полной формулировке самих целей, но и в перечне задач, и в совокупности целевых индикаторов.

Подобный анализ дает возможность формально оценить приоритизацию ЦУР на национальном уровне, четко представленную на схеме «Соотношение ЦУР и национальных и федеральных проектов», исходя из которой первостепенны ЦУР 4, 11, 8, 9, то есть экономический блок и образование. Это в целом соответствует предыдущей траектории развития страны, поэтому, на мой взгляд, связь с устойчивым развитием минимальна: не ЦУР послужили основой для выработки приоритетов, а исторически обусловленные приоритеты условно соотнесены с ЦУР. Вместе с тем подобный формальный подход часто приводит к выводу, что все ЦУР в России так или иначе учтены/достигаются, а это явно не соответствует действительности.

Авторы провели интереснейший анализ международного опыта подготовки систем госуправления к внедрению Повестки устойчивого развития, на основе которого с учетом рекомендаций ИНТОСАИ выделили основные приоритеты оценки и критерии оценки достаточности различных подходов государственного управления к внедрению ЦУР. Это важный шаг к формированию системы мониторинга достижения ЦУР в России.

В отчете не нашла отражение информация о работе российской сети организаций по поиску решений в области устойчивого развития SDSN, хотя упоминаются отдельные ее участники и последователи. Сеть объединяет вузы и некоммерческие организации в России, обладает широким пулом экспертов, которые запускают основные инициативы по реализации ЦУР в России, продвигают их и принимают в них участие.



Нельсон Шак Ялта
Глава ВОА Перу

Непростая для нашей планеты ситуация, вызванная пандемией нового коронавируса COVID-19, лишь подчеркнула важность Целей устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, акцентировав внимание на шаткости и хрупкости достижений в таких вопросах, как доступность качественного здравоохранения (ЦУР 3) или достойная работа (ЦУР 8). Сейчас, как никогда ранее, мы должны приложить все усилия для достижения поставленных целей.

Повестка дня на период до 2030 года – это план развития, являющийся не только матрицей результатов, как это было в случае Целей развития тысячелетия, но и способом реализации новой концепции жизни нашего общества в будущем. Хотя 17 ЦУР и 169 входящих в них задач были сформулированы на глобальном уровне, их необходимо адаптировать для разработки национальных целей в соответствии с приоритетами и контекстом каждой страны.

Именно в таком случае роль высших органов аудита (ВОА) приобретает особую актуальность, поскольку они могут вносить вклад на всех этапах этого процесса, проводя аудит как подготовки к осуществлению ЦУР, так и самой реализации целей, а также обеспечивая использование надлежащих инструментов мониторинга и дальнейшей деятельности.

У ВОА есть несколько вариантов проведения такой оценки – например, аудит эффективности для определения экономичности, эффективности и результативности различных реализуемых государственных программ по достижению ЦУР, или применение для оценки государственной политики руководства GUID 9020. В целом в ИНТОСАИ можно выделить четыре направления деятельности:

- аудит национальных правительств в области осуществления ЦУР;
- проведение аудита эффективности, способствующего достижению ЦУР;
- оценка и поддержка ЦУР 16;
- образцовая прозрачность и подотчетность.

Следует отметить, что еще до утверждения Повестки дня на период до 2030 года важную роль ВОА в двух резолюциях Генеральной Ассамблеи (Резолюция № 66/209 от декабря 2011 года и Резолюция № 69/228 от декабря 2014 года) признала Организация Объединенных Наций. Что касается самой ИНТОСАИ, то в Стратегическом плане организации на 2017–2022 годы важность этой темы отражена в сквозном приоритете 2, направленном на содействие дальнейшей

деятельности по ЦУР и их обзору в контексте мер в области устойчивого развития, различающихся для каждой страны, а также полномочий конкретных ВОА. Недавно все ВОА мира подтвердили свою приверженность содействию реализации ЦУР, приняв в 2019 году Московскую декларацию, в которой подчеркивается роль ВОА.

Важность работы ВОА в области ЦУР признается и на уровне региональных организаций. Так, в Организации высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ОЛАСЕФС), председателем которой я имею честь являться, эта тема была включена в Цель 4 Стратегического плана ОЛАСЕФС на 2017–2022 годы: его стратегия отражена в пункте 4.4 «Содействие достижению ЦУР на региональном уровне и роль ВОА в реализации Повестки дня на период до 2030 года».

Приверженность осуществлению ЦУР на региональном уровне в Латинской Америке, подтверждаемая региональными ВОА посредством подписания таких документов, как Декларация Куско (2014 год) и Декларация Пунта-Каны (2016 год), выражается в различных конкретных мерах. Следует отдельно отметить 18 совместных аудитов эффективности, проведенных ВОА региона, причем все они касались вопросов, связанных с различными ЦУР.

В частности, можно отметить недавно завершившийся совместный аудит готовности правительств к выполнению ЦУР 5 «Гендерное равенство». В нем приняли участие 18 органов аудита (16 ВОА стран континента, один субнациональный орган аудита и один европейский ВОА), при этом эффективность 15 национальных правительств в ходе подготовки к реализации ЦУР 5 достигла 65 %. Однако в основе этой оценки лежала подготовка правительств по таким направлениям, как планирование, дальнейшая деятельность и финансирование. Было установлено, что из трех направлений наиболее слабым является финансирование: уровень эффективности правительств участвующих ВОА составил лишь 47 %.

В этой связи ОЛАСЕФС тесно сотрудничает с Инициативой развития ИНТОСАИ в целях проведения первого совместного аудита на основе недавно разработанной Инициативой развития модели аудита ЦУР (ISAM) с участием 14 ВОА из Латинской Америки под руководством ВОА Коста-Рики. Речь идет о совместном аудите устойчивых государственных закупок с использованием анализа данных (CASP), который направлен на усиление рациональных методов государственных закупок путем проведения аудитов с заданным уровнем качества и на реализацию согласованных государственных целевых показателей, связанных с ЦУР 12.7 «Содействовать обеспечению устойчивой практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами». В связи с охватившей мир пандемией в совместный аудит потребовалось внести изменения как на рабочем уровне (создание рабочей зоны в сети Интернет, перенос сроков и т. д.), так и на уровне содержания, поскольку все вопросы, подлежащие оценке в рамках задачи 12.7, должны учитывать также устойчивость и надлежащее функционирование систем во время кризиса и, кроме того, влияние кризисных ситуаций на такие факторы, как открытость для наиболее уязвимых групп населения и взаимодействие с заинтересованными сторонами.

Еще одна примечательная региональная инициатива – это разработка ряда открытых онлайн-курсов для широкой аудитории на тему ЦУР и аудита эффективности с целью повышения квалификации аудиторов региона в этой области. Среди них следует выделить курс «Цели устойчивого развития и высшие органы аудита: введение в Цели устойчивого развития», запущенный в 2019 году и разработанный Комитетом ИНТОСАИ по наращиванию потенциала и Специальной технической комиссией по окружающей среде (СОМТЕМА) в рамках ОЛАСЕФС (оба органа возглавляет ВОА Бразилии) при поддержке Исполнительного секретариата, возглавляемого ВОА Чили, и Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ). ВОА Перу признает любые возможности для развития талантов своих сотрудников, уделяя этой задаче приоритетное внимание, особенно в области актуальности и важности ЦУР, поэтому вышеупомянутый онлайн-курс посетили около 3 000 сотрудников ВОА Перу.

Но накопление знаний о ЦУР – это лишь часть работы, проделанной ВОА Перу в отношении ЦУР. В 2019 году Управление Генерального контролера Республики Перу и Национальная система контроля оказали 25 139 аудиторских услуг, из которых 17 025, то есть 68 %, были связаны с ЦУР. За этот период аудитом были охвачены все ЦУР, причем, что особенно примечательно, аудит выполнялся параллельно.

В настоящее время во всех аудиторских отчетах ВОА Перу указывается, с какой ЦУР связан аудит, и таким образом происходит усиление стратегий оказания аудиторских услуг в области осуществления ЦУР. В частности, ВОА Перу придает ЦУР настолько большое значение, что в ходе реализации «Обзора инициатив ВОА по мониторингу и контролю государственных средств в контексте COVID-19» (<https://bit.ly/observatoriodeiniciativas>) были подключены основные ЦУР, связанные с инициативами в сфере государственного финансирования борьбы с COVID-19.

Одной из предстоящих мер ВОА Перу, направленной на укрепление его роли в отношении ЦУР, является совместное мероприятие с Национальным центром стратегического планирования (СЕPLAN) Перу, который отвечает за мониторинг и дальнейшую деятельность в области ЦУР в Перу. Цель этого мероприятия – провести аудит соответствия в сфере осуществления и мониторинга ЦУР.

Кроме того, ВОА Перу стремится стать региональным лидером в направлении ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие». Хотя ВОА Перу уже с 2019 года определил ЦУР 3 в качестве ключевого направления аудита и начал подготовку к проведению исследований и совместных аудитов, пандемия, затронувшая весь мир, дополнительно подчеркнула важность этой темы. Особенно очевидным это стало в ходе параллельного аудита, проведенного ВОА Перу во время чрезвычайной эпидемической ситуации (https://bit.ly/SAI_Peru_COVID19).

ВОА во всем мире должны и дальше направлять свои усилия на обеспечение надлежащей реализации ЦУР. Управление Генерального контролера Республики Перу всегда готово сотрудничать и обмениваться информацией по этой теме.



Елена Короткова
Старший менеджер по работе с инвесторами
ПАО «Северсталь»

Устойчивое развитие – понятие, хорошо знакомое любой компании, нацеленной на успех. Эта совокупность факторов в наибольшей степени определяет, насколько бизнес готов адаптироваться к непрерывным изменениям и опережать их, в полной мере отвечать на запросы клиентов, сотрудников, инвесторов, жителей регионов присутствия, создавать новые решения и минимизировать риски, чтобы добиться успеха не только «в моменте», но и в долгосрочной перспективе.

Для «Северстали» устойчивое развитие составляет основу корпоративной культуры, заложено в стратегию развития компании как неотъемлемый элемент каждодневной работы. Принимая производственные решения, мы всегда учитываем экологическую составляющую и непрерывно работаем над безопасностью производства. Мы готовы инвестировать в развитие собственного персонала и регионов присутствия, обеспечивать прозрачность и возможность предоставлять обратную связь.

Цели устойчивого развития ООН (ЦУР), изложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, не являются абсолютно новой концепцией. Тем не менее это амбициозный и комплексный ориентир, направленный на решение глобальных проблем. ЦУР характеризуются взаимосвязанностью всех проблем, необходимостью объединения усилий в экономическом, социально-политическом и экологическом направлениях, а также особым вниманием к средствам реализации Целей. Без привлечения значительных, в том числе финансовых, ресурсов достижение ЦУР невозможно. Именно поэтому так важно сотрудничество представителей бизнеса, правительственных структур и некоммерческих организаций.

«Северсталь» стремится внести свой вклад в достижение Целей устойчивого развития ООН. Для того чтобы максимально эффективно управлять своим воздействием, мы проанализировали влияние деятельности компании на каждую из Целей устойчивого развития с помощью разделения их на пять категорий – от «значимо негативного» до «значимо положительного» (рисунок 1).

На основе этого анализа компания выделила для себя шесть наиболее приоритетных Целей устойчивого развития и в 2019 году сопоставила свою текущую и планируемую деятельность с конкретными задачами по каждой из этих целей, а также определила показатели, позволяющие оценить достижение прогресса по каждой задаче. Это ЦУР 4: Качественное образование, ЦУР 8: Достойная работа и экономический рост, ЦУР 9: Индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 11: Устойчивые города и населенные пункты, ЦУР 13: Борьба с изменением климата, ЦУР 17: Партнерство в интересах устойчивого развития.

Рисунок 1



Необходимо было вовремя перейти от общих целей к более конкретным их компонентам – задачам, внутри которых разработать или усовершенствовать существующие программы и определить показатели эффективности, чтобы отслеживать результативность.

Например, в рамках ЦУР 9 мы выделили задачу 9.3 (таблица 1).

В отчете Счетной палаты о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития за период 2019 года, истекший период 2020 года» проводится оценка степени интеграции Повестки устойчивого развития в национальный контекст, анализируется обеспеченность ее внедрения необходимыми ресурсами и оценивается подготовленность системы мониторинга реализации Повестки в Российской Федерации.

Таблица 1

ЦУР 9: Индустриализация, инновации и инфраструктура		
9.3. Расширение доступа мелких промышленных и прочих предприятий к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усиление их интеграции в производственно-сбытовые цепочки и рынки	«Развитие потенциала территорий»	
	<ul style="list-style-type: none"> Агентство городского развития Череповца, программа «Центр гарантийного обеспечения» 	<ul style="list-style-type: none"> Количество и общий объем поручительств по кредитам Количество новых поставщиков
	<ul style="list-style-type: none"> Клиентоориентированность 	
	<ul style="list-style-type: none"> Конкурентные процедуры торговли на электронной торговой площадке ПАО «Северсталь» Размещение информации о планах закупочной деятельности на сайте компании 	<ul style="list-style-type: none"> Количество размещенных заказов
	Вклад в устойчивое развитие регионов присутствия компании	
	<ul style="list-style-type: none"> Агентство городского развития Череповца, программа «Содействие расширению рынков сбыта» 	<ul style="list-style-type: none"> Объем закупок у местных поставщиков Количество контрагентов из числа местных поставщиков.

В числе основных выводов содержится положение о том, что активность бизнес-сообщества (включая компании с государственным участием), институтов гражданского общества и экспертного сообщества носит в основном инициативный характер или обусловлена внешними факторами. Это соответствует реальному положению дел относительно продвижения Повестки устойчивого развития и реализации ЦУР. Тем не менее инициатива бизнес-сообщества, как и внешние факторы, является наиболее важной мотивацией для достижения прогресса. Компании, которые готовы обеспечить интеграцию устойчивого развития в деятельность, совмещать достижение бизнес-целей с созданием и максимизацией ценности для всех заинтересованных сторон, действительно способны оставаться лидерами рынка в течение многих лет.

Наиболее ценной рекомендацией представляется предложение об интеграции приоритетных для Российской Федерации положений Повестки устойчивого развития в документы стратегического планирования. Это поможет поддержать усилия всех участников по работе в области устойчивого развития. При этом следует ответственно подходить к разработке механизмов целеполагания и контроля, чтобы не усложнять процедуры отчетности.



Елизавета Медина
Руководитель экспертной группы
Департамента корпоративных отношений
Банка России

Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года, принятая странами – членами ООН в 2015 году, и Парижское соглашение по климату¹ от 12 декабря 2015 года создали юридическую и идеологическую основу для нового глобального перераспределения потоков капитала в пользу рынков, обеспечивающих продвижение Целей устойчивого развития (ЦУР).

Ключевыми драйверами этого процесса являются изменения в национальном стратегическом планировании – определение национальных целей с учетом ЦУР, а также преобразования в регуляторной среде на финансовом рынке, связанные с переориентацией денежных потоков на финансирование проектов, вносящих значительный вклад в достижение ЦУР.

В настоящее время большинство государств – членов Генеральной Ассамблеи ООН и участников Парижского соглашения уже вошли в активную фазу реформирования своего стратегического целеполагания и законодательства с целью реализации внутренней политики в соответствии с глобальными ЦУР. Наиболее масштабные изменения идут в странах Европейского союза. Существенному реформированию подвергается регулирование публичных компаний и инвестиций в США и Китае².

В результате этих процессов совокупный объем капитала ответственного, или устойчивого, инвестирования³ на пяти крупнейших мировых рынках в 2018 году достиг \$30,7 трлн и прирастает на треть каждые два года⁴. Пул ответственных инвесторов, учитывающих ESG-факторы, благодаря усилиям таких международных организаций, как UNEP Finance Initiative, UN Global Compact и PRI⁵, также существенно расширяется.

В этой ситуации скорость интеграции ЦУР и факторов устойчивого развития в государственную политику, в том числе политику в области регулирования финансовых рынков, напрямую влияет на место юрисдикции в гонке за ответственный

-
1. Принято и вступило в силу для Российской Федерации 6 ноября 2019 года.
 2. Advancing environmental, social, and governance investing. A holistic approach for investment management firms, Deloitte, February 20, 2020. <https://www2.deloitte.com/us/en/insights/industry/financial-services/esg-investing-performance.html>
 3. Под ответственным или устойчивым инвестированием понимается подход к инвестированию, учитывающий экологические, социальные факторы и факторы управления (ESG-факторы) при принятии инвестиционных решений для лучшего управления рисками и устойчивого и долгосрочного возврата от инвестиции
 4. ESG факторы в инвестировании, PwC, июнь 2019 г. <https://www.pwc.ru/ru/sustainability/assets/pwc-responsible-investment.pdf>
 5. Ассоциация по продвижению Principles for Responsible Investment.

капитал. Поэтому экспертно-аналитическое мероприятие, проведенное Счетной палатой, является крайне своевременной и важной мерой с точки зрения стратегического развития российской экономики.

В рамках имплементации ЦУР в национальную социально-экономическую и экологическую политику уже многое сделано. Вместе с тем, с учетом необходимости форсированной адаптации национального регулирования к глобальным тенденциям, связанным с движением капитала, многие элементы функционирования системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития требуют более тщательной настройки.

Важным направлением интеграции ЦУР в национальную повестку, отмеченным Счетной палатой, является обеспечение формальной увязки национальных стратегических целей с Целями устойчивого развития. Это позволит не только более полно учитывать вклад в достижение ЦУР в рамках национального целеполагания, но и сформировать качественно иную систему информирования органов власти и мирового сообщества о вкладе российской юрисдикции в достижение глобальных Целей устойчивого развития.

Большинство задач, связанных с переориентацией потоков капитала на финансирование устойчивого развития, сводятся к:

- созданию пула маркированных активов, вносящих вклад в ЦУР;
- созданию класса ответственных инвесторов и кредиторов, учитывающих факторы окружающей среды, социальные факторы и факторы корпоративного управления (ESG-факторы) в процессе принятия инвестиционных решений;
- созданию специализированных инструментов устойчивого финансирования, позволяющих целевым образом использовать привлеченные средства;
- созданию надлежащей инфраструктуры для ответственных инвестиций (системы верификации устойчивых финансовых инструментов, бенчмарков, рейтингов, специализированных секторов на бирже);
- введению стимулов для финансирования ЦУР как в плане спроса, так и предложения финансовых ресурсов;
- обеспечению финансовой стабильности при переходе к экономике устойчивого развития.

Сложность реализации указанных задач состоит в том, что большая часть мероприятий требует системного подхода и усилий не только со стороны Банка России как регулятора финансового рынка, но и со стороны таких федеральных органов исполнительной власти, как Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России, Минприроды России и ряда других министерств и ведомств. Поэтому реализация рекомендаций Счетной палаты по определению координирующего органа, перечня полномочий и усилению ответственности федеральных органов исполнительной власти за реализацию политики в сфере

устойчивого развития и повышение качества межведомственного взаимодействия способна существенным образом повысить эффективность проводимой политики в контексте интеграции Повестки устойчивого развития.

Этому же будет способствовать создание информационной платформы по внедрению Повестки устойчивого развития. Такая платформа также могла бы использоваться органами власти как инструмент информационно-аналитического сопровождения процесса принятия политических решений и механизм реализации просветительской политики в сфере устойчивого развития.

Счетной палатой, безусловно, была проведена большая работа в части аудита эффективности государственной политики по внедрению Целей устойчивого развития в национальную социально-экономическую и экологическую политику. Вместе с тем все большее внимание в мире сейчас привлекают вопросы реализации положений Парижского соглашения, принятого в развитие Повестки устойчивого развития. Данное соглашение предусматривает две ключевые глобальные цели по экологии⁶:

- обеспечение противодействия изменению климата;
- адаптация экономики к климатическим изменениям.

Кроме того, оно содержит положения, обязывающие страны-участницы переориентировать финансовые потоки таким образом, чтобы обеспечить развитие экономики при низком уровне выбросов парниковых газов и поддержании высокого уровня сопротивляемости к изменению климата. Это является третьей глобальной целью соглашения⁷.

Также подразумевается необходимость:

- разработки национального плана адаптации положений соглашения для регулирования хозяйственной деятельности субъектов экономики;
- разработки стратегии развития экономики с учетом целей соглашения;
- создания системы стимулов, в том числе финансовых, для перехода к низкоуглеродной экономике;
- ведения регулярной отчетности по прогрессу с занесением данных в специальный публичный реестр и выполнения ряда иных юридически обязывающих норм⁸.

Статья 8 Парижского соглашения прямо указывает на необходимость комплексной оценки и управления климатическими рисками, а также создания средств страхования риска, создания пулов климатических рисков и других решений в области страхования. А статья 9 предусматривает предоставление развивающимся странам

6. Указанные цели являются составными частями ЦУР.

7. Пункт 1b статьи 2 Парижского соглашения.

8. Статья 4, статья 7, пункты 9–12, статьи 8 и 9 Парижского соглашения..

финансовой поддержки со стороны развитых стран на финансирование экологических целей Парижского соглашения.

Российская сторона приняла данное соглашение, и 6 ноября 2019 года оно вступило в силу⁹. С учетом юридической значимости Парижского соглашения целесообразно было бы рассмотреть эффективность интеграции его положений в национальную повестку и регуляторную среду, а также готовность российской юрисдикции к переходу на низкоуглеродную экономику.

9. От имени Российской Федерации Парижское соглашение было подписано 22 апреля 2016 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 года № 670-р. Соглашение не содержит предусмотренных российским законодательством оснований для ратификации. В соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» согласие России на обязательность для нее Парижского соглашения выражается в форме его принятия. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 года № 1228 принято такое решение.



Алексей Лошкин

Председатель Контрольно-счетной палаты
Челябинской области, действительный государственный
советник Челябинской области I класса,
кандидат юридических наук

Реализация Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, принятой на Генеральной Ассамблее ООН (далее – Повестка 2030), требует совместных и согласованных действий органов законодательной и исполнительной власти, частного сектора и населения для обеспечения достойной жизни каждого человека, экономического роста, благоприятной окружающей среды.

Такое партнерство имеет важное значение для достижения Целей в области устойчивого развития (далее – ЦУР) и является необходимым условием наращивания потенциала стран и регионов.

При этом активное участие в реализации Повестки 2030 принимает Международная организация высших органов аудита (ИНТОСАИ), которую в настоящее время возглавляет Счетная палата Российской Федерации.

Деятельность и инициативы ИНТОСАИ сосредоточены главным образом на содействии созданию необходимых условий для независимых и эффективных высших органов аудита по последующему контролю и анализу достижения 17 ЦУР. Проведению аудита ЦУР посвящены 3 из 10 ключевых тезисов Московской декларации, принятой на Конгрессе ИНТОСАИ в сентябре 2019 года.

Проведенное Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие полностью соответствует направлениям деятельности ИНТОСАИ.

При анализе системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития Счетной палатой Российской Федерации рассмотрены вопросы исполнения национальных целей и национальных проектов, которые утверждены в мае 2018 года Указом Президента Российской Федерации. Национальные цели определены по трем направлениям, аналогичным направлениям ЦУР: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост».

Итоги проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия интересны и актуальны, так как позволяют оценить вклад Российской Федерации в совместную деятельность мирового сообщества по улучшению качества нашей жизни. А это является главным приоритетом существования каждого человека.

Контрольно-счетная палата Челябинской области (далее – КСП) ощущает себя полноценным партнером Счетной палаты Российской Федерации и осознает важность и необходимость решения задач, поставленных перед органами внешнего государственного финансового контроля.

В условиях ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, Контрольно-счетная палата Челябинской области приостановила выполнение контрольных мероприятий, требующих выхода на объект проверки. В качестве их замены в план работы КСП включен ряд экспертно-аналитических мероприятий, одним из которых является «Анализ (оценка) текущей ситуации в Челябинской области по достижению целей в области устойчивого развития, принятых Генеральной Ассамблеей ООН» (далее – ЭАМ).

Основной задачей этого мероприятия является оценка работы органов государственной власти, направленной на улучшение окружающей среды и качества жизни населения Челябинской области, рост экономики региона, с проецированием на ЦУР, а также выявление проблем (недостатков) в организации и проведении этой работы.

В ходе ЭАМ будут исследованы:

- документы стратегического планирования Челябинской области на соответствие целям в области устойчивого развития, принятым Генеральной Ассамблеей ООН;
- стратегические показатели региона на соответствие показателям ЦУР;
- достижение стратегических показателей региона и сопоставление их значений с достигнутыми показателями ЦУР в среднем по России.

При проведении ЭАМ в обязательном порядке будут учтены наработки и методики, примененные Счетной палатой Российской Федерации при проведении анализа системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития за 2019 год и истекший период 2020 года.

Международная практика

Зарубежный опыт государственного аудита по тематике ЦУР

Тематика устойчивого развития последовательно занимает ключевое место в деятельности национальных высших органов аудита (ВОА). ООН особо [отмечает](#), что благодаря возможности проводить комплексную и многоплановую оценку государственной политики, взаимосвязей между отдельными программами и их практическими результатами ВОА способны придать дополнительный импульс реализации национальных целей развития и глобальной Повестки 2030, основу которой составляют 17 Целей устойчивого развития (ЦУР).

Международная организация высших органов аудита (ИНТОСАИ) также [стремится](#) оказывать всестороннее содействие национальным ВОА, поддерживая их содержательный вклад в достижение Целей устойчивого развития. Так, роль ВОА в процессе мониторинга и оценки реализации ЦУР стала одной из ключевых тем XXII Конгресса ИНТОСАИ в Абу-Даби в 2016 году, на котором были сформулированы четыре основные направления аудиторской деятельности в контексте устойчивого развития:

- оценка готовности правительств к реализации ЦУР;
- проведение аудитов эффективности в контексте ЦУР;
- непосредственный вклад в реализацию ЦУР 16, направленной на создание эффективных, подотчетных и открытых государственных институтов;
- возможность выступать в качестве примера открытости и подотчетности в процессе своей профессиональной деятельности.

В настоящее время ВОА уже более ста государств проявили интерес к реализации аудитов по тематике устойчивого развития. Значительная часть из представленных далее примеров из международной практики посвящена оценке подготовленности государств к реализации Целей (Индия, Индонезия, Канада, Колумбия, Чили), а также учету Повестки устойчивого развития в стратегических планах деятельности ВОА (Кувейт, Португалия, Финляндия). При этом в ряде стран уже проведены специализированные проверки, включая оценку эффективности бюджетных ассигнований (Франция) и анализ эффективности достижения конкретных целей (Индия, ЮАР).

Республика Индия

Управление Генерального контролера и аудитора Республики Индии



1. Отчет «Подготовленность к реализации Целей устойчивого развития»

2019 год

Целью аудита было установить уровень готовности правительства к реализации ЦУР. Аудит охватывал следующие аспекты:

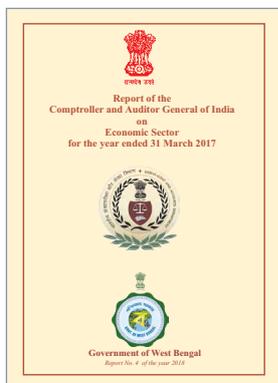
- определение степени адаптации национального законодательства к Повестке 2030;
- выявление и мобилизация ресурсов и возможностей;
- создание механизмов мониторинга и представления отчетности о достигнутом прогрессе.

Проведена оценка общего уровня готовности семи штатов. Для детального изучения была выбрана Цель 3 (Хорошее здоровье и благополучие).

По итогам аудита ВОА пришел к выводу, что правительство Индии предприняло несколько инициатив на уровне центра и отдельных штатов для активного внедрения Повестки 2030. На уровне центра определены институты, ответственные за координацию деятельности, проведена работа по активному привлечению и организации консультаций среди заинтересованных стейкхолдеров, подготовлены два плановых документа: «Программа действий на три года» и «Стратегия для новой Индии @ 75» (Strategy for New India @ 75), проделана работа по согласованию целей и задач с текущими программами в министерствах и ведомствах. Подобные инициативы были также реализованы в семи штатах. Предприняты шаги в сторону повышения эффективности государственных расходов и оптимизации вопросов по мобилизации внутренних ресурсов. Подготовлены прогнозы в отношении средств, необходимых для реализации «Программы действий на три года». В 2018 году на основании 62 приоритетных показателей Национальный институт трансформации Индии, ответственный за мониторинг реализации ЦУР, разработал Индекс ЦУР, а также таблицу индикаторов для быстрой оценки степени реализации ЦУР на уровне штатов и территорий.

Вместе с тем аудит выявил ряд аспектов, которые требуют внимания и корректирующих мер. Так, на уровне центра и штатов продолжается процесс разработки программных документов в контексте ЦУР. Не подготовлена дорожная карта с четким обозначением целевых ориентиров в рамках показателей ЦУР.

Интеграция ЦУР в рамки бюджетной политики не была осуществлена на уровне центра и большинства штатов. Задерживалось выполнение ряда ключевых задач, например разработка показателей и систем мониторинга на уровне штатов.



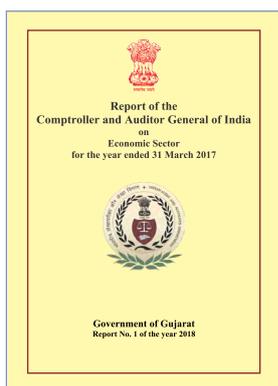
2. Отчет по экономическому сектору за год, окончившийся 31 марта 2017 года (правительство штата Западная Бенгалия)

2018 год

ВОА рассмотрел шаги правительства Западной Бенгалии по реализации ЦУР. В рамках Цели 7 «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии» должны быть выполнены две из пяти задач:

- обеспечение всеобщего доступа к недорогому, надежному и современному энергоснабжению;
- значительное увеличение в энергетическом балансе доли электроэнергии, производимой из возобновляемых источников.

ВОА отмечает, что планы штата по противодействию изменению климата и политика в области возобновляемых источников энергии не были изменены для достижения показателей в рамках ЦУР. В подобных обстоятельствах производство электроэнергии из возобновляемых источников не получит необходимого внимания, как это предусмотрено ЦУР.



3. Отчет по экономическому сектору за год, окончившийся 31 марта 2017 года (правительство штата Гуджарат)

2018 год

Одной из задач в рамках Цели 14 «Сохранение морских экосистем» было обеспечение к 2020 года эффективного регулирования рыбного промысла, недопущение перелова, губительной рыбопромысловой практики, а также выполнение научно

обоснованных планов хозяйственной деятельности для скорейшего восстановления рыбных запасов, которые должны быть доведены до максимального экологически рационального уровня.

Раздел 7 Закона о рыболовстве штата Гуджарат от 2003 года дает возможность правительству штата регулировать, ограничивать или запрещать рыбную ловлю

в любой местности для сохранения популяции рыбы, регулировать рыбную ловлю в научных целях и поддерживать правопорядок в море и на берегу.

В отчете отмечается, что по состоянию на май 2017 года никакого специального уведомления по вопросам раздела 7 Закона о рыболовстве правительством штата Гуджарат не было выпущено. Управление Комиссара по рыболовству сообщило о начале процедуры выпуска такого уведомления, однако ВОА Индии не посчитал ответ Управления убедительным.

Республика Индонезия

Управление по аудиту Республики Индонезии



Отчет по результатам аудита эффективности о готовности Индонезии к реализации ЦУР

Результаты проведенного аудита свидетельствуют о том, что правительство Индонезии добилось эффективных результатов в ходе подготовки к реализации ЦУР, а именно:

- начало процесс повышения осведомленности общественности по вопросам реализации ЦУР;
- разработало ключевые стратегии для достижения ЦУР;
- располагает механизмом для выявления источников финансирования с целью реализации ЦУР;
- располагает механизмом для включения в Национальный среднесрочный план развития необходимого финансирования для достижения 94 задач в рамках ЦУР;
- выявило нефинансовые ресурсы для реализации, мониторинга и отчетности в рамках ЦУР;
- располагает планом по распределению функций и обязанностей в отношении контроля, обзора, реализации последующей деятельности и отчетности по прогрессу ЦУР;
- располагает метаданными о показателях результативности для мониторинга, оценки и отчетности в рамках реализации ЦУР;
- разработало механизм участия негосударственных акторов в процессе мониторинга, реализации последующей деятельности, оценки и отчетности о ходе достижения ЦУР.

Вместе с тем ВОА выделил ряд областей, в которых правительство может предпринять шаги для улучшения ситуации:

- разработка политики по обеспечению осуществления ЦУР в рамках различных правительственных циклов;
- разработка институциональных механизмов поддержки реализации межсекторальных программ и интеграции трех аспектов – экономического, социального и экологического;
- внедрение политики, касающейся контроля качества бюджета и расходов;
- разделение на составные части данных на уровне районов и муниципалитетов.

Канада

Управление Генерального аудитора Канады



Отчет «Подготовленность Канады к реализации ЦУР ООН»

2018 год

ВОА отмечает, что Канада, будучи развитой страной, по-прежнему сталкивается с серьезными вызовами во многих областях, охватываемых ЦУР:

- в 2015 году почти 5 млн жителей Канады (каждый седьмой) жил в бедности (включая более 1 млн детей);
- в 2014 году женщины более 1,2 млн раз подверглись случаям насилия, включая физическое и сексуальное насилие, а также грабежи;
- в период с 1990 по 2015 год выбросы парниковых газов в Канаде увеличились на 18 %.

Проведен аудит семи организаций, пять из которых руководили подготовкой к реализации Повестки 2030 со стороны правительства Канады. По итогам аудита ВОА пришел к выводу, что правительство недостаточно подготовлено к реализации Повестки 2030. На федеральном уровне не было создано руководящей структуры с четко определенными функциями и обязанностями. Меры по проведению национальных консультаций и вовлечению в Повестку 2030 имели ограниченный характер: ВОА установил, что в пяти руководящих организациях не было выработано коммуникационных планов и стратегий вовлечения. Отсутствовал план реализации с системой оценки, мониторинга и отчетности о ходе прогресса. Статистическое агентство Канады разработало систему данных для оценки результатов по 232 общим индикаторам. Однако результаты оказались недоступны, поскольку данные еще не были собраны.

Государственное бюро по аудиту Государства Кувейт

Activities and Events Carried out by the State Audit Bureau of Kuwait in the Field of Sustainable Development

Since the adoption of Abu Dhabi Declaration and the endorsement of Sustainable Development Goals (SDGs) by INTOSAI, the State Audit Bureau of Kuwait (SAB) has carried out several activities in this field. They are as follows:

- **Assigning a specialised team for SDG follow-up:**
 - The State Audit Bureau of Kuwait has established a specialised team for following up on the SDGs, which included members from SAB with different audit specialities (e.g., post-auditors, performance auditors, and engineers).
- **Spreading awareness and introducing the role of the State Audit Bureau in following up the implementation of Sustainable Development Goals:**
 - The different audit teams of SAB participated in introductory workshops held by the "Standing National Steering Committee on the Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development", along with a number of stakeholders and entities concerned with SDG implementation. More than 150 SAB auditors have participated in the workshops during the period from October to November 2017.
 - Participating in SAB internal awareness-raising activities, i.e. the Youth Forum which was held in SAB headquarters on November 27, 2017, in order to introduce the work of the Team and to spread awareness of SDGs among the participants of the Forum. To that end, a presentation has been

Деятельность и мероприятия Государственного бюро по аудиту Государства Кувейт в сфере устойчивого развития

С момента принятия Декларации Абу-Даби и поддержки ЦУР со стороны ИНТОСАИ ВОА Кувейта проводит следующие мероприятия.

Организована специализированная команда по вопросам дальнейшей реализации ЦУР, в которую вошли представители ВОА из различных направлений аудита.

Повышается осведомленность о ЦУР и роли ВОА Кувейта в принятии дальнейших мер по реализации ЦУР:

- аудиторы приняли участие в вводных семинарах, организованных Постоянным национальным руководящим комитетом по реализации Повестки 2030 в области устойчивого развития;
- в феврале 2018 года проведен семинар среди сотрудников ВОА для распространения информации о ЦУР и роли ВОА в реализации поставленных целей;
- в марте 2019 года проведен семинар о реализации Повестки 2030 с участием нескольких компетентных органов и заинтересованных сторон; издаются ознакомительные брошюры и другие материалы о ЦУР.

Ведется подготовка кадров и укрепляется технический потенциал:

- в План подготовки кадров ВОА включены специализированные программы профессиональной подготовки в области ЦУР;
- реализуются различные программы профессиональной подготовки для сотрудников с участием экспертов Государственного бюро по аудиту Государства Кувейт и других ВОА;
- аудиторы приняли участие в исследовательском проекте Азиатской организации высших органов аудита «Аудит в области реализации ЦУР», а также в конференциях по вопросам ЦУР, проводимых международными организациями и другими ВОА.

Ведется работа по созданию базы данных и материалов об устойчивом развитии (публикаций и отчетов).

Выпускаются отчеты и статьи:

- в октябре 2019 года был подготовлен отчет о готовности Кувейта к реализации ЦУР;
- в журнале Арабской организации высших органов аудита опубликована статья о роли ВОА в оценке действий правительств в контексте реализации ЦУР.

Республика Колумбия

Генеральное контрольное управление Республики Колумбия



Оценка интеграции Целей устойчивого развития в «Стратегию по реализации ЦУР» Совета по экономической и социальной политике Республики Колумбия

октябрь 2019 года

В марте 2018 года правительство утвердило Стратегию по реализации Целей устойчивого развития, включающую национальные цели и ключевые показатели по реализации

Повестки 2030. Генеральное контрольное управление оценило, насколько точно определены национальные показатели в сравнении с глобальными индикаторами, установленными резолюцией ООН A/RES/71/313 «Работа Статистической комиссии, связанная с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Так, из 174 показателей национальной Стратегии 53 % соответствуют глобальным показателям первого уровня (имеются данные для анализа и международная методология оценки), 35 % соответствуют показателям второго уровня (существует международная методология, однако не все данные собираются с установленной периодичностью), 10 % соответствуют показателям третьего уровня (нет ни утвержденной методологии, ни доступных данных), и 1 % показателей не определен.

При этом 28 % показателей, включенных в Стратегию, полностью соответствуют глобальным, 39 % соотносятся частично, но имеют методологические расхождения, а 60 % не ассоциированы ни с одним глобальным показателем, но отражают результаты достижения в стране какой-либо конкретной ЦУР. Больше всего расхождений в показателях достижения целей приходится на ЦУР 15 «Защита и восстановление экосистем суши» и ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития».

ВОА пришел к выводу, что национальные цели и показатели, включенные в Стратегию, соответствуют лишь необходимым минимальным стандартам и должны быть скорректированы на основе дополнительной информации и статистических инструментов, позволяющих провести более детальную разбивку, в том числе по территориальному признаку, а также конкретизировать вопросы соблюдения прав человека, гражданского участия и инклюзивности.

По результатам анализа Стратегии ВОА систематизировал все расхождения с международными аналогами и довел их до сведения правительства для учета в принятии управленческих решений.

Португальская Республика

Счетный суд Португальской Республики



1. Стратегический план на 2020–2022 годы

2019 год

Выполняя свою миссию и руководствуясь Стратегическим планом, Счетный суд Португальской Республики способствует устойчивому развитию государственных финансов.

В качестве приоритетного направления деятельности определено реагирование на выявленные риски и проблемы, связанные с достижением Целей устойчивого развития, переходом к цифровому обществу, а также последствиями демографической эволюции и климатических изменений.

Перед Счетным судом поставлена задача оценить эффективность государственной политики и достижение нескольких Целей в области устойчивого развития. Приверженность Счетного суда ЦУР подразумевает принятие комплексного системного подхода к аудиту реализации ЦУР. Этот подход может быть реализован с помощью учета ЦУР в большинстве реализуемых мероприятий либо путем выявления рисков в ходе аудитов, проводимых в этой области. Изменение климата и связанные с ним последствия, такие как проблемы устойчивости окружающей среды, опустынивание и нехватка воды или увеличение частоты и опасности экстремальных природных явлений, становятся новыми вызовами для финансовой системы на национальном уровне и могут поставить под угрозу взаимодействие на международном уровне.



2. Итоги Первого совместного семинара ЕВРОСАИ и АФРОСАИ «Аудит мер, направленных на достижение Целей устойчивого развития, с точки зрения разных регионов», Лиссабон

ноябрь 2019 года

Счетный суд Португальской Республики организовал Первый совместный семинар Европейской и Африканской организаций высших органов аудита (ЕВРОСАИ и АФРОСАИ), посвященный Целям устойчивого развития.

Семинар проведен во исполнение обязательств, которые ВОА взяли на себя в рамках Московской декларации 2019 года, по обеспечению независимого внешнего надзора за достижением согласованных на национальном уровне целей, в том числе связанных с ЦУР.

Участники семинара пришли к выводу, что ключевое значение имеет оценка деятельности правительства в достижении национальных целей и задач. Это способствует обеспечению учета потребностей будущих поколений при разработке политики. Существуют разнообразные подходы и методологии для оценки готовности правительств и органов аудита к реализации ЦУР, включая оценку управления государственными финансами, «подход всего общества» (whole of society approach) и вовлечение граждан. Члены организаций взяли на себя обязательство продолжать обмен информацией и сотрудничать в области аудита и оценки ЦУР, а также проводить соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала.

Финляндская Республика

Государственное контрольно-ревизионное управление Финляндской Республики



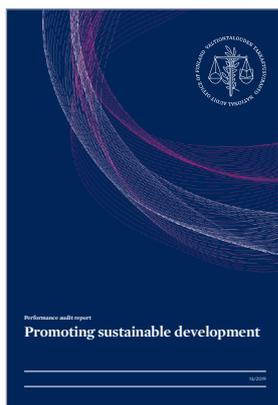
1. Стратегия на 2019–2023 годы

Стратегия Государственного контрольно-ревизионного управления Финляндской Республики (ВОА Финляндии) базируется на Целях устойчивого развития. Миссия ВОА – содействие устойчивому развитию государственного финансового управления.

Согласно Стратегии, аудиторские проверки ВОА Финляндии сосредоточены на следующих аспектах: прогнозирование

и управление рисками, этическое и надлежащее управление и внутренний контроль, качество законодательства, административные реформы, цифровизация и устойчивое развитие, а также реализация на государственном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В соответствии с миссией и Стратегией строится и структура самого ВОА, основные направления деятельности которого включают в себя устойчивое государственное управление и устойчивые государственные финансы.



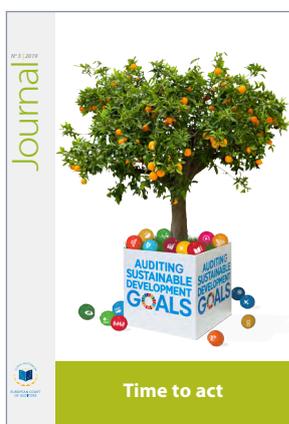
2. Отчет «Содействие устойчивому развитию»

октябрь 2019 года

Аудит проводился в соответствии с руководящими принципами аудита эффективности, принятыми ВОА Финляндии. Цель аудита заключалась в анализе информации о том, как правительство планировало, направляло, контролировало и оценивало содействие устойчивому развитию. Акцент делался на обновлении методов работы для обеспечения устойчивого развития.

ВОА пришел к заключению, что некоторые министерства приняли устойчивое развитие в качестве основной темы в своих стратегиях. Но они должны более систематически анализировать, соответствует ли их деятельность Целям устойчивого развития.

Мониторинг и анализ усилий правительства Финляндии по содействию устойчивому развитию будут проводиться ВОА на долгосрочной основе. Это решение соответствует Стратегическому плану ИНТОСАИ, в котором устойчивое развитие определено как одно из приоритетных направлений деятельности.



3. «Радость и боль обучения целям в области устойчивого развития» // Журнал Европейской счетной палаты, № 3

2019 год

В статье Виви Ниененмаа, главного аудитора эффективности ВОА Финляндии, анализируются подходы к обучению проведению аудита реализации Целей устойчивого развития. В отличие от Целей развития тысячелетия, ЦУР имеют универсальный характер, а это означает, что каждое государство должно интерпретировать их с учетом своего национального контекста.

Дается подробное объяснение, почему для развитых стран эти цели не менее актуальны, чем для развивающихся.

В статье приведены основы аудита ЦУР:

- оценка готовности правительств к реализации ЦУР;
- аудит эффективности ключевых государственных программ, которые вносят вклад в конкретные аспекты реализации ЦУР;
- оценка и поддержка реализации Цели 16.6 о необходимости создания эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений и Цели 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития».

Французская Республика

Счетный суд Французской Республики



Отчет «Эффективность бюджетных ассигнований, связанных с устойчивым развитием»

сентябрь 2016 года

Аудит проведен по запросу финансового комитета Сената и охватывает период 2010–2015 годов. Счетный суд выявил, что ассигнования на мероприятия, неблагоприятные для устойчивого развития, приобретают все большие объемы. Они значительно превосходят расходы на мероприятия, благоприятные для окружающей среды. Таким образом, результаты последних

могут быть сведены к нулю, несмотря на коллективные усилия, направленные на достижение Целей устойчивого развития.

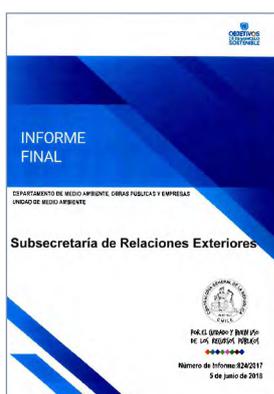
Счетный суд вынес несколько рекомендаций, в том числе:

- переформулировать цели бюджетных ассигнований с точки зрения охраны окружающей среды и обеспечить более точный их мониторинг;
- представлять в отдельном отчете, прилагаемом к законопроекту о государственном бюджете, по каждому из бюджетных ассигнований на защиту окружающей среды последнюю имеющуюся оценку уровня достижения поставленных целей;
- обеспечить согласованность всех ассигнований, связанных с устойчивым развитием.

Республика Чили

Генеральное контрольное управление Республики Чили

По запросу Генерального секретариата ИНТОСАИ от 14 ноября 2019 года ВОА [опубликовал резюме](#) по всем мероприятиям, направленным на содействие в реализации Повестки ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года и в особенности – Целей устойчивого развития. В период 2016–2019 годов ВОА инициировал пять проверок, две из которых еще не завершены.



Отчет по результатам аудита готовности правительства к реализации ЦУР

июнь 2018 года

Целью аудита стала комплексная проверка готовности Правительства Республики Чили к реализации Целей устойчивого развития, включая аудит деятельности Министерства иностранных дел, возглавляющего Национальный совет по реализации Повестки 2030, а также других входящих в него государственных

органов, включая Министерство по делам президентства, Министерство социального развития, Министерство экономики, развития и туризма.

По результатам проверки, в частности, отмечено, что многие механизмы межведомственного взаимодействия, включая техническую рабочую группу, правительственную сеть по ЦУР, комиссии по социальным, экономическим и экологическим вопросам, рабочую группу по показателям развития, рабочие группы по ЦУР 16 и ЦУР 17, созданные для вовлечения государственных органов и других заинтересованных участников в реализацию Повестки 2030, не были формализованы. В этой связи Министерству иностранных дел рекомендовано распределить функции и полномочия ведомств в рамках единой организационной структуры, а также разработать механизм регистрации принимаемых коллегиальными органами решений и предпринимаемых действий.

Кроме того, отмечено, что Министерство иностранных дел не имеет инструментов и механизмов, позволяющих стандартизировать учет мероприятий по реализации ЦУР каждым государственным органом. Каждое из ведомств имеет собственные среднесрочные и долгосрочные планы, которые не имеют непосредственного отношения к Повестке 2030, однако тесно связаны с ЦУР, закрепляют полномочия по их реализации и ответственных исполнителей.

Министерству иностранных дел предложено разработать единый механизм планирования деятельности всех заинтересованных органов на среднесрочную

и долгосрочную перспективу и обеспечить, чтобы Национальный совет предоставлял необходимую информацию Президенту и выступал единым органом координации деятельности в области реализации ЦУР.

Южно-Африканская Республика

Управление Генерального аудитора Южно-Африканской Республики



Сводный общий отчет об итогах аудитов на национальном и региональном уровнях на период 2018–2019 годов

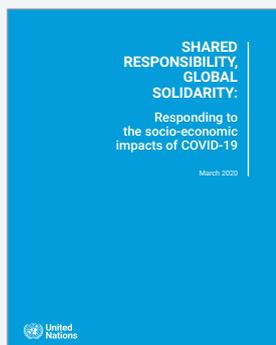
2019 год

Сводный общий отчет, подготовленный в соответствии с Законом об управлении государственными финансами, основывается на результатах аудиторской работы, проведенной в органах управления на национальном уровне и уровне провинций.

В соответствии с Целью 11 «Устойчивые города и населенные пункты» ВОА ЮАР проанализировал ход реализации проектов, финансируемых за счет грантов, которые выделялись на развитие населенных пунктов и городских поселений. Общий бюджет за пять лет составил 153 млрд рэндов (\$9 млрд). Государственные органы на национальном, провинциальном и местном уровнях потратили 99,6 % от указанной суммы. За период с 2014 по 2019 год фактический показатель достижения результатов составил 449 873 из 533 489 (84 %) завершенных построек и 256 482 из 294 406 (87 %) обустроенных строительных площадок. По итогам проверки отмечено низкое качество построенного подрядчиками жилья, неудовлетворительное управление проектами со стороны соответствующих государственных органов и подрядчиков, а также значительные задержки в графике осуществления проектов (средняя задержка составила 24 месяца).

Исследования по теме

Коллективная ответственность, глобальная солидарность



Кризис, вызванный COVID-19, негативно скажется на реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата. Больше всего пострадают наиболее уязвимые слои населения, в том числе женщины, дети, пожилые люди.

В докладе Группы ООН по устойчивому развитию (UNSDG) дается краткое описание воздействия пандемии на реализацию каждой из Целей в области устойчивого развития.

[Подробнее](#)

COVID-19 требует инновационных идей для финансирования ЦУР

Исследование Центра стратегических и международных исследований концентрируется на глобальных вызовах для достижения ЦУР из-за пандемии коронавируса. В докладе отмечается, что ни одна страна не в состоянии достичь все 17 целевых показателей 2030 года, если не активизировать совместную деятельность по поиску решений для выхода из кризиса. Еще до распространения коронавирусной инфекции недофинансированность ЦУР составляла около \$2,5 трлн ежегодно. На сегодняшний день этот показатель только вырос.

[Подробнее](#)

Индексы РСПП по устойчивому развитию – 2019: «Ответственность и открытость», «Вектор устойчивого развития»



Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП) составляет Индексы по устойчивому развитию ежегодно, начиная с 2014 года. Цель проекта – создание комплекса инструментов независимой оценки деятельности компаний в сфере устойчивого развития и социальной ответственности.

В рамках проекта составляется два индекса – индекс раскрытия информации «Ответственность и открытость» и индекс «Вектор устойчивого развития», отражающий динамику результативности деятельности компаний в сфере устойчивого развития и корпоративной социальной ответственности.

[Подробнее](#)

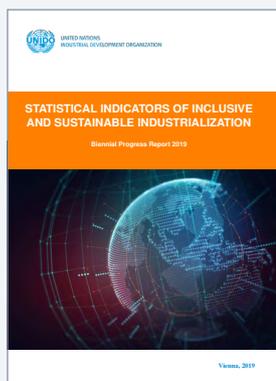
Роль внешнего аудита в повышении прозрачности и подотчетности для реализации Целей в области устойчивого развития



В докладе Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН (UNDESA) рассматривается роль высших органов аудита в проверке готовности правительств к реализации Целей в области устойчивого развития с 2015 года. Анализ охватывает институциональные механизмы, созданные для реализации ЦУР, привлечение ресурсов, а также системы мониторинга и оценки. Отдельное внимание авторы уделили понятиям прозрачности и подотчетности при реализации ЦУР.

[Подробнее](#)

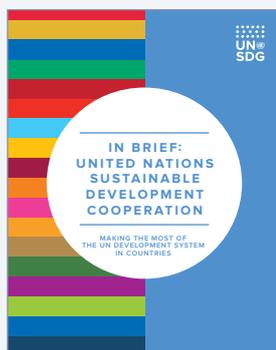
Статистические показатели инклюзивной и устойчивой индустриализации



Отчет ЮНИДО освещает прогресс в достижении конкретных задач в области промышленного развития Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестки 2030) и охватывает шесть показателей в рамках Цели устойчивого развития № 9, находящейся в сфере ответственности ЮНИДО. В отличие от предыдущего отчета 2017 года, обозначившего основные направления промышленного развития в контексте ЦУР, в последней редакции приводится анализ произошедших изменений по региональному признаку: отмечены основные тенденции в производственной деятельности, их вклад в развитие, занятость и влияние на окружающую среду.

[Подробнее](#)

Краткий обзор сотрудничества ООН в области устойчивого развития



В обзоре Группы ООН по устойчивому развитию представлена краткая информация о новой [Рамочной программе сотрудничества ООН в области устойчивого развития 2019 года](#), обобщающая ее ключевые изменения: от помощи к сотрудничеству, от индивидуального вклада к коллективному и последовательному ответу на вызовы, от отдельных отраслевых вопросов к интеграции ЦУР, от первоначального анализа к регулярной оценке, от стандартизированной модели к индивидуальной, от партнерства по внедрению к партнерству в решении проблем.

[Подробнее](#)

На пути к достижению ЦУР в регионе Европейской экономической комиссии ООН: статистический портрет успешности выполнения Целей устойчивого развития и вызовов



В отчете дается оценка государствам – членам Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН в части выполнения ЦУР к началу 2020 года.

Так, констатируется, что многие страны, входящие в организацию, демонстрируют хорошие результаты по «гуманитарным» целям, т. е. непосредственно связанным с человеком: ликвидация нищеты, обеспечение населения соцзащитой, предоставление современного оборудования для планирования семьи и достижение низкого уровня материнской и детской смертности. Кроме того, положительные сдвиги наблюдаются в рамках реализации мер по сохранению окружающей среды: расширение площади лесного покрова, улучшение санитарного контроля и др. Вместе с тем констатируется, что в таких сферах, как загрязнение атмосферы, охрана морской среды и помощь развитию, необходимо нарастить усилия, чтобы выполнить плановые показатели. Одной из самых острых проблем по-прежнему остается загрязнение воздуха. Показатели по выбросам углекислого газа разнятся от страны к стране, однако в среднем с 2011 по 2016 год наблюдается положительный тренд.

[Подробнее](#)

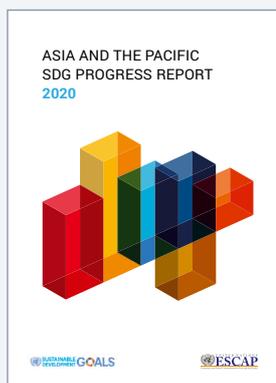
Общесистемный стратегический документ Организации Объединенных Наций



В документе сформулированы общие интегрированные подходы. Вводится понятие общесистемной оценки, которая должна применяться при анализе достижения ЦУР. В рамках системы развития ООН (UNDS) разрабатывается политика в отношении общесистемной оценки, которая позволит ООН быть более прозрачной, расширить совместную работу и углубить знания о том, какие меры работают на благо достижения ЦУР, а какие неэффективны.

[Подробнее](#)

Прогресс в реализации Целей устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

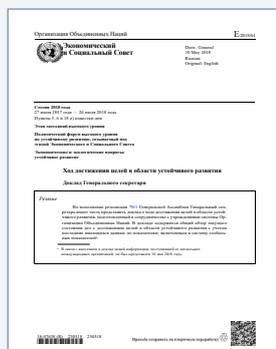


Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) опубликовала отчет, в котором приводится анализ основных тенденций развития и доступности данных для отслеживания прогресса в реализации ЦУР в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР).

Приведенные оценки призваны обеспечить нацеленность действий государств региона на достижение практических результатов, своевременное реагирование на возникающие проблемы и полную вовлеченность всех заинтересованных участников.

[Подробнее](#)

Доклад Генерального секретаря ООН о ходе достижения Целей устойчивого развития



Генеральный секретарь Генеральной Ассамблеи представил доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития, подготовленный в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В документе содержится общий обзор текущего состояния дел с достижением целей в области устойчивого развития с учетом последних имеющихся данных по показателям, включенным в систему глобальных показателей.

[Подробнее](#)

Доклад о социальных инвестициях в России – 2019: к трансформации бизнеса в интересах устойчивого развития



Развитие корпоративной социальной ответственности в российском бизнесе в целом соответствует общемировой тенденции трансформации бизнеса в интересах устойчивого развития с соответствующей модификацией модели корпоративной устойчивости. Однако переход к актуальной модели требует не только совершенствования управления корпоративной социальной деятельностью отдельных компаний, но и качественных сдвигов в системе внутри- и межсекторных взаимодействий.

Компании-лидеры активно интегрируют Цели устойчивого развития ООН в систему стратегического управления, однако новое целеполагание недостаточно используется для перестройки основных бизнес-процессов, преимущественно фиксируя в новых терминах уже сложившуюся систему взаимодействия компаний с обществом.

[Подробнее](#)

Достижение Целей устойчивого развития в Африке



В докладе, посвященном основным векторам развития Африканского континента, речь идет в том числе о прогрессе, достигнутом странами региона в выполнении ЦУР 17.

В отдельных отраслях (здравоохранение и образование) отмечены некоторые позитивные сигналы. Однако растущий уровень неравенства, бедность, голод, высокая детская смертность, изменение климата и недостаток международного и регионального сотрудничества приводят к тому, что многие африканцы остаются брошены на произвол судьбы. Для достижения плановых показателей Африке необходимо удвоить усилия и средства в ближайшее десятилетие, а также включить экосистему ЦУР в национальные и региональные механизмы планирования и использования финансовых ресурсов, а также в повестку Африканского союза до 2063 года.

[Подробнее](#)

Финансовая поддержка подходов системы развития ООН (UNDS) к пересмотру Повестки 2030



Третий ежегодный доклад о финансировании системы развития ООН представляет основные тенденции, возможности и проблемы вокруг финансирования ООН. В первой части приводится подробный обзор потоков ресурсов, источников доходов и расходов. Во второй части (28 кратких эссе) намечены пять возможных сценариев финансового участия ООН в Повестке 2030. В докладе предпринята попытка представить текущее финансовое положение дел и простимулировать новые дискуссии вокруг приоритетов реформы финансирования.

[Подробнее](#)

Перспективы реализации Целей устойчивого развития ООН в России



Результаты исследования, проведенного авторами статьи, свидетельствуют о довольно существенном ресурсе повышения эффективности достижения ЦУР на основе реализации комплексного подхода, обеспечивающего единство и сбалансированность социальных, экономических и экологических аспектов устойчивого развития.

Так, есть необходимость повышения уровня системности в подходе нашей страны к реализации ЦУР, в частности более полного включения социальных аспектов устойчивого развития в национальные документы стратегического планирования.

[Подробнее](#)

Подходы ведущих стран-доноров к внедрению ЦУР в национальные стратегии устойчивого развития



В статье рассматривается политика шести стран – крупных доноров международной помощи по достижению ЦУР как внутри страны, так и в рамках мероприятий в сфере содействия международному развитию.

Для анализа были отобраны три крупных донора из числа развитых стран: Германия, Канада и Япония, а также три новых развивающихся донора: Бразилия, Индия и Китай. Анализ опыта указанных государств по локализации ЦУР позволил выработать рекомендации для начала работы в данном направлении в Российской Федерации. Рекомендации представлены в заключительном разделе статьи.

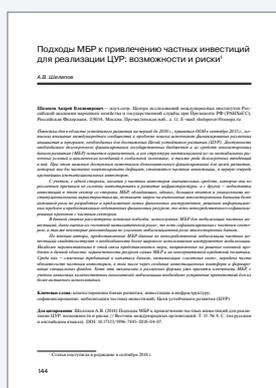
[Подробнее](#)

Атлас ЦУР на основе мировых показателей развития

В Атласе Целей устойчивого развития за 2018 год представлены карты, диаграммы и материалы, касающиеся ЦУР. Атлас содержит тенденции, сопоставления и вопросы измерения с использованием открытых и доступных визуализированных данных. Эти данные опираются на мировые показатели развития – подборку Всемирного банка сопоставимых на международном уровне статистических показателей о глобальном развитии и качестве жизни людей. С целью отображения важных идей для каждой ЦУР были выбраны соответствующие показатели.

[Подробнее](#)

Подходы МБР к привлечению частных инвестиций для реализации ЦУР: возможности и риски



В статье рассмотрены основные подходы, используемые многосторонними банками развития (МБР) для мобилизации частных инвестиций, даны оценки их «основной каталитической роли», то есть софинансирования с частным сектором, а также некоторые рекомендации по усилению мобилизационной роли многосторонних банков.

По мнению автора, предоставленные МБР данные по непосредственной мобилизации частных инвестиций свидетельствуют о необходимости более широкого использования инструментов мобилизации.

Наиболее перспективными в этой связи представляются меры, направленные на решение основной проблемы в данной области – ограниченности ресурсов самих МБР и их консервативной кредитной политики.

[Подробнее](#)

Реализация трансформационного потенциала ЦУР

В исследовании рассматриваются факторы и действия, необходимые для реализации трансформационного потенциала ЦУР. Анализируются роли ключевых участников этого процесса – правительств, местных органов управления и частного сектора, а также два ключевых инструмента достижения ЦУР – финансы и технологии. Эксперты указывают на важность временного фактора при принятии конкретных решений и использовании упомянутых ключевых инструментов для скорейшего достижения ЦУР. Подчеркивается, что существует опасность неверного восприятия реальных задач в контексте ЦУР, которые не должны сводиться только лишь к сбору и предоставлению отчетности по показателям и/или к отбору тех ЦУР, которые уже являются частью национальных стратегий. Поскольку внимание смещается от общего видения ЦУР к деталям целей и индикаторов, возникает риск того, что столь чрезмерное внимание к данным, мониторингу и измерениям может отвлечь от общей картины и конкретных и амбициозных преобразующих действий.

[Подробнее](#)

Цели устойчивого развития. ООН и Россия



В докладе рассмотрены приоритетные для жителей любой страны вопросы: рост благосостояния и уровня занятости, борьба с бедностью, повышение образовательного уровня, улучшение здоровья, совершенствование институциональных условий развития экономики.

Доклад базируется на впервые проведенном для России комплексном анализе и адаптации Целей устойчивого развития ООН, принятых для мира и всех стран на 2016–2030 годы.

Для исследования выбраны те из индикаторов ООН, которые важны для России и поддаются статистическому и качественному анализу.

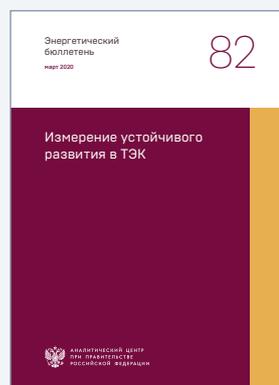
[Подробнее](#)

Вернуть выполнение ЦУР в нормальное русло

В редакционной статье авторитетного естественно-научного журнала Nature, опубликованной в начале 2020 года, делается неутешительный вывод о достижениях мирового сообщества в реализации ЦУР. Лишь по двум показателям из 17 удалось достичь заметного прогресса – по снижению смертности новорожденных и детей до 5 лет и по числу детей, посещающих начальную школу. Хуже всего дела обстоят с искоренением бедности и предотвращением голода, а также с сохранением биоразнообразия и защитой окружающей среды. Авторы статьи прогнозируют, что эти показатели не будут достигнуты. Причина этого видится в критическом недостатке финансирования в размере \$2,5 трлн ежегодно. Помимо этого, добровольный характер мониторинга ЦУР приводит к тому, что многие страны не уделяют достаточного внимания этим параметрам и не учитывают их при формировании государственной политики. Таким образом, если решительно не отреагировать на эти тренды и не принять срочных мер, ЦУР так и останутся недостижимой высотой.

[Подробнее](#)

Измерение устойчивого развития в ТЭК



Внимание к устойчивому развитию в России возрастает не только на государственном, но и на корпоративном уровне, что является общемировой тенденцией, – отмечают авторы энергетического бюллетеня, подготовленного Аналитическим центром при Правительстве РФ.

Деятельность компаний ТЭК связана с высокими рисками устойчивого развития, и это требует раскрытия информации о мерах, направленных на снижение социальных и экологических рисков, для увеличения инвестиционной привлекательности. Компании ТЭК России активно включились в этот процесс, о чем свидетельствуют высокие места в национальных рейтингах устойчивого развития. В энергетическом бюллетене приводится обзор критериев для компаний ТЭК.

[Подробнее](#)

«Повестка 2030 в области устойчивого развития и Группа Всемирного банка: сокращение финансового дефицита»



Данная публикация отражает меры, с помощью которых Группа Всемирного банка продолжает поддерживать осуществление Повестки 2030. Выбрано две цели, достижению которых Группа намеревается способствовать: искоренение крайней нищеты и содействие всеобщему процветанию. Эти цели полностью согласуются с ЦУР и должны быть достигнуты в рамках социального, экономического и экологического устойчивого развития.

[Подробнее](#)

Отслеживание ЦУР 7: доклад о прогрессе в сфере энергетики

Доклад рассматривает и оценивает перспективы достижения глобальной цели по обеспечению всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии к 2030 году. Авторы подчеркивают, что анализ и данные, представленные в документе, были подготовлены до пандемии COVID-19 и должны рассматриваться в контексте этого беспрецедентного кризиса, поскольку он, несомненно, повлияет на энергетический переход и прогресс в достижении ЦУР 7.

[Подробнее](#)

Экологические приоритеты для России



В докладе рассмотрены экологические приоритеты устойчивого развития России и связанные с ними вопросы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Доклад 2017 года концептуально развивает идеи предыдущего выпуска, посвященного Целям устойчивого развития ООН и их адаптации для России, анализирует перспективные индикаторы устойчивости.

Проблемы человеческого развития в России рассматриваются в контексте социально-экономических и экологических проблем, связанных с ускорением экономического роста, укреплением систем здравоохранения и образования, сокращением социального и регионального неравенства, трансформацией модели российской экономики.

[Подробнее](#)

Измеряя прогресс достижения ЦУР. Оценка по странам ОЭСР

ОЭСР разработала уникальную методологию, позволяющую сравнить прогресс в достижении целей и задач ЦУР. Применены новые исследовательские подходы к оценке прогресса и трансграничных аспектов ЦУР. На основе Глобального списка ООН из 244 показателей в исследовании дается оценка работе, которую страны ОЭСР должны проделать для достижения ЦУР. Представлены как средние показатели достижения ЦУР в странах ОЭСР, так и прогресс каждого государства – члена Организации в отдельности. Целью исследования является оказание помощи странам-членам в достижении ЦУР и определении их собственных приоритетов для действий в рамках Повестки 2030 путем представления общего обзора сильных и слабых сторон в показателях достижения ЦУР.

[Подробнее](#)

Государственное управление в ускорении достижения ЦУР. Опыт стран ОЭСР и используемые инструменты

Достижение ЦУР является сложной задачей для системы управления в странах всех уровней развития. В докладе приводятся данные из стран ОЭСР и стран-партнеров о том, как можно укрепить практику государственного управления для содействия реализации ЦУР. Рассматриваются координация на общегосударственном уровне, согласованность и целостность политик, взаимодействие с заинтересованными сторонами и открытое правительство, стратегическое использование инструментов формирования бюджета, закупок и регулирования, надежные системы мониторинга и оценки. Также затрагивается вопрос, как механизмы управления для обеспечения равного доступа к правосудию и гендерному равенству могут способствовать ускорению выполнения Повестки 2030.

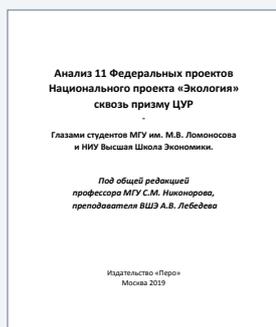
[Подробнее](#)

Оценка конкретных усилий стран «Большой двадцатки» по реализации ЦУР: меры политики и бюджет, представленные в добровольных национальных обзорах в 2016–2018 годах

В исследовании дается оценка степени усилий конкретных стран G20 по реализации ЦУР. В центре внимания находятся определенные политические меры и бюджетные ассигнования, представленные в добровольных национальных обзорах стран G20. Анализ показывает, что страны G20, подготовившие добровольные обзоры в 2016–2018 годах, отмечали в своих документах большое количество разработанных политик и, в некоторых случаях, выделение значительных финансовых ресурсов. В документе не рассматривается вопрос об эффективности предпринимаемых действий, который является важной темой для будущих исследований.

[Подробнее](#)

Анализ 11 Федеральных проектов Национального проекта «Экология» сквозь призму ЦУР



Цель данного сборника – сбор мнений студентов ведущих вузов относительно исполнимости и достижимости обозначенных целей.

Студенты, выступив в роли независимых экспертов, продемонстрировали включенность и возросший интерес общества к экологической повестке. Собрав материал, проанализировав его и предложив собственный прогноз реализуемости, студенты на практике доказали, что для людей в XXI веке не существует бинарного выбора: экономика или экология.

Экономика будущего может развиваться только на принципах гармонизации экономических, социальных и экологических аспектов.

[Подробнее](#)

Доклад о приверженности ЦУР 100: мониторинг усилий компаний по содействию достижению ЦУР



В докладе представлена и проанализирована информация из публичных годовых отчетов за 2016 год 82 из 100 ведущих мировых компаний по реализации мер, направленных на достижение ЦУР.

Лидером рейтинга ЦУР 100 стала автомобилестроительная компания Volvo, второе место досталось компании Novartis, на третьем месте – Sainsbury. Aetna, AT&T и Apple продемонстрировали низкую эффективность.

[Подробнее](#)

Добровольные обзоры на местах: действия на местном уровне для получения глобальных результатов по достижению ЦУР

В исследовании рассматриваются 16 добровольных обзоров, выполненных местными органами власти за период с 2018 по 2020 год, с целью локализации усилий, направленных на достижение ЦУР. Наряду с описанием основного содержания каждого обзора особое внимание уделяется двум ключевым аспектам: во-первых, вовлечению в процесс заинтересованных сторон в соответствии с принципом ЦУР «не оставлять никого в стороне», т. к. во многих случаях обзоры, выполненные на местах, сконцентрированы лишь на согласовании реализуемой политики с ЦУР и мониторинге прогресса; во-вторых, их сопоставимости с добровольными обзорами достижения ЦУР на национальном уровне.

Исследование призвано стать справочным руководством для администраций городов, стремящихся сформировать свои собственные добровольные обзоры по достижению ЦУР.

[Подробнее](#)

Перезагрузка инфраструктуры качества в интересах устойчивого развития

В публикации рассматривается, как инфраструктура качества, продвигаемая ЮНИДО в интересах процветания экономики, здоровья и благополучия граждан, может поддержать и стимулировать достижение государствами Целей устойчивого развития ООН. На примере отдельных практических решений и национального опыта показано, как внедрение элементов инфраструктуры качества позволило правительствам параллельно продвинуться по пути достижения ЦУР.

[Подробнее](#)

Проблемы построения индикаторов устойчивого развития



Презентация подготовлена на основе исследования Института системного анализа Федерального исследовательского центра ИУ РАН.

Ученые проанализировали отечественный опыт разработки и использования индексов устойчивого развития. Они также подготовили критический обзор математического инструментария, который может быть использован для построения различных интегральных показателей.

[Подробнее](#)

Международные индексы благосостояния и возможность их использования в России



Авторы презентации подготовили обзор в рамках работы над совершенствованием эмпирической базы, позволяющей внедрять в статистическую практику индексы для комплексной оценки благосостояния и качества жизни по населению в целом и по отдельным группам населения на основе применения передового международного опыта.

Исследователи пришли к выводу, что методология не всех индексов до конца прозрачна и открыта. Кроме того, существуют проблемы с доступностью данных для России в региональном разрезе.

[Подробнее](#)

Публикации в СМИ



19.03.2020 | Коммерсантъ. Деньги

Зеленые финансы помогут экологии

Соблюдение принципов устойчивого развития сегодня является необходимостью при построении бизнес-отношений, отмечают представители российских компаний. «Есть кейсы, когда западные партнеры отказываются работать с российскими поставщиками или требуют подтвердить соответствие по экологическим аспектам», – отмечает руководитель группы операционных рисков и устойчивого развития KPMG в России и СНГ Игорь Коротецкий. Приверженность международным принципам имеет важное значение для публичных компаний, поскольку позитивно влияет на стоимость привлеченного финансирования и на их капитализацию.

[Полная версия публикации](#)



15.01.2020 | Счетная палата РФ

Выступление аудитора Счетной палаты Дмитрия Зайцева в ходе дискуссии «Российский добровольный национальный обзор – 2020: вызовы для Целей устойчивого развития – 2030»

Аудитор Счетной палаты Дмитрий Зайцев выступил на одной из дискуссий Гайдаровского форума, посвященной ЦУР и национальным проектам. По его мнению, одним из вопросов как национальных целей, так и ЦУР является разработка корректной методики оценки достижения заявленных целей.

«Как перейти от целей к задачам и от задач к показателям – честно говоря, методика этого до конца не разработана (...) [Это] осложняется тем, что «связки» целей и показателей, знаете, такой читабельной, которую можно доказать, – что цель достигнута не по совокупности достижения показателей, а по самому духу цели, – такой методики пока не существует. На своем уровне, на национальном, мы можем сказать то же самое», – считает аудитор.

[Полная версия публикации](#)



19.12.2019 | РБК+

Генерация будущего

В среднем в первом полугодии на долю ВИЭ приходилось 46 % выработанной электроэнергии, свидетельствует статистика Fraunhofer ISE. И, несмотря на все оговорки, это несомненный успех немецких властей и бизнеса, давно взявших курс на «зеленую» энергетику и имплементацию в свою повседневную работу Целей устойчивого развития ООН (ЦУР), считают эксперты. Аналитики также отмечают, что переход на «зеленую» энергетику и ЦУР дорого обходится немецкой экономике.

«У среднего и малого бизнеса вызвала негативную реакцию новая промышленная политика, которую провозгласил Министр экономики и энергетики Петер Альтмайер. В ее основе – поддержка национальных промышленных чемпионов. Много вопросов есть и к пакету климатических инициатив, которые могут привести к росту налоговой нагрузки», – говорит руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН Владислав Белов.

[Полная версия публикации](#)



19.12.2019 | Счетная палата РФ

Счетная палата оценит вклад России в достижение глобальных целей ООН

Аудитор Дмитрий Зайцев рассказал о том, что такое Цели устойчивого развития, насколько они важны и каково участие России в целом и Счетной палаты в частности в работе по их достижению.

«Участие каждой страны заметно, если она правильно определится с теми рисковыми зонами, на которые надо обратить особое внимание. Даже небольшие улучшения уже будут приводить к прорывному росту показателей в конкретной стране. ООН не делает механических обобщений вклада каждой страны в достижение ЦУР, здесь главное – желание и участие. Достижение целей – это гуманитарная миссия, и «расшивка» тяжелых проблем отдельно взятого государства, меняющая жизнь человека к лучшему, уже является весомым вкладом в достижение Целей устойчивого развития», – заявил аудитор.

По его мнению, активная международная позиция Счетной палаты дает уникальную возможность стать центром компетенций в аудите ЦУР и продвижении темы партнерских отношений с правительством и гражданским сообществом на международном уровне.

[Полная версия публикации](#)



Глава ФосАгро предложил создать нацрейтинг достижений ЦУР

С инициативой создания комплексного национального рейтинга достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) выступил первый заместитель председателя Комитета по корпоративной социальной ответственности и устойчивому развитию Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП), глава ФосАгро Андрей Гурьев.

«Трансформация государственных и корпоративных стратегий под влиянием Повестки устойчивого развития с каждым годом набирает обороты во всем мире. В России принципам устойчивого развития и Повестке 2030 также уделяют все большее внимание. Тем не менее нам еще предстоит сделать многое как с точки зрения увеличения вклада в достижение ЦУР, так и с точки зрения раскрытия информации по уже ведущейся работе», – сказал Гурьев.

[Полная версия публикации](#)



ЦУР и показатели: какими они должны быть

Свое мнение по данному поводу выразил сопредседатель Оргкомитета Международного форума устойчивого развития «Общее будущее», председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Николай Николаев. В частности, он затронул тему информирования о ЦУР.

«Во многих странах разработаны цифровые платформы отчетности по ЦУР, они используются не только для сбора данных по показателям ЦУР, но и информируют население и всех заинтересованных участников о Целях устойчивого развития Повестки 2030, их значении для социально-экономического развития и возможностях внести свой вклад. Можно говорить о беспрецедентном росте мирового спроса на данные по достижению ЦУР. В России в настоящий момент показателям ЦУР отведен только раздел сайта Росстата. Создание цифровой платформы планируется только в будущем», – приводит «Эксперт» слова депутата.

[Полная версия публикации](#)



14.10.2019 | Коммерсантъ. Огонек

Можно ли отредактировать климат?

Для крупного российского бизнеса ратификация Парижского соглашения – повод сверить часы с глобальной мировой Повесткой. Его осуществление имеет колоссальное значение для достижения Целей устойчивого развития в период до 2030 года (ЦУР-2030), заявленных в известном докладе ООН.

«Для компаний, согласующих свои цели с ЦУР-2030, можно прогнозировать увеличение доли рынка, выход на зарубежные рынки, новый уровень отношений с клиентами, поставщиками, возможности создания новых сфер бизнеса или вхождения в глобальные цепочки поставщиков. В целом же для компаний это связано с улучшением имиджа и репутации, новым социальным статусом акционеров и увеличением рыночной стоимости активов», – рассказала руководитель центра ответственного инвестирования и зеленых финансов Бельгийско-Люксембургской торгово-промышленной палаты (ТПП) в РФ Наталья Пономарева.

[Полная версия публикации](#)



02.10.2019 | Ведомости

Деньгам – зеленый свет

ESG-подходы закреплены в документе под названием «Принципы ответственного инвестирования». По мнению главы аналитического департамента НПФ «Сафмар» Евгения Биезбардиса, поспособствовать популяризации ESG-критериев среди НПФ могло бы установление законодательных требований к репутации ESG-проектов (компаний, ценных бумаг) или льготных режимов для них.

Многие крупные эмитенты уже составляют нефинансовую отчетность, говорит Анна Василенко – управляющий директор Московской биржи по взаимодействию с ключевыми клиентами и эмитентами. Главная сложность заключается в отсутствии господдержки принципов ESG, считает она: «По сути, российские эмитенты делают нефинансовую отчетность только для международных инвесторов». Благодаря национальным проектам есть шанс, что и российские инвесторы будут обращать внимание на составляющие компоненты ESG, надеется Анна Василенко.

[Полная версия публикации](#)



«Граждане должны знать, как тратятся их деньги»: глава Счетной палаты Алексей Кудрин о новых методах аудита

В 2019 году Счетная палата России стала председателем Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ), а Алексей Кудрин – ее Президентом. На вопрос журналистов Russia Today о том, какие ключевые цели он ставит перед собой на следующие три года (время председательства в организации), Кудрин ответил: «Сейчас на первый план выходит не просто финансовый аудит – то, что мы называем «аудит соответствия», когда мы подтверждаем, что вся документация достоверна. На первый план выходят вопросы эффективности и результативности тех средств и тех программ, которые принимаются. Поэтому не все страны еще сумели перейти на этот новый уровень. Мы полгода готовили доклад о стратегических подходах к аудиту как раз по результатам мониторинга национальных Целей устойчивого развития, которые провозгласила ООН. Еще одна задача – это вызовы технологической революции. Аудит становится цифровым, и аудиторы – самая рискованная группа, потому что их быстрее сокращают и заменяют алгоритмами или машинами».

[Полная версия публикации](#)



Путин назвал смысл госуправления

Главный смысл государственного управления – это обеспечение устойчивого развития общества и достижение достойного уровня жизни людей. Об этом заявил Президент России Владимир Путин на конгрессе Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ), который впервые прошел в нашей стране.

«Сотрудничество, взаимодействие, обмен опытом национальных структур внешнего аудита – это один из ключевых вопросов, ведущих к укреплению доверия, предсказуемости в глобальной экономике и финансах, основа для нашей совместной работы по преодолению структурных проблем, по обеспечению экономического роста, повышению благосостояния людей, по защите окружающей среды – то есть по тем приоритетным направлениям, которые определены ООН как Цели устойчивого развития», – сказал Президент.

[Полная версия публикации](#)



27.06.2019 | Ведомости

В союзе с бизнесом

Принятые ООН Цели устойчивого развития (ЦУР) – это поистине новая философия, предполагающая равную значимость экономического, социального и экологического измерений развития и ставящая во главу угла человека и его интересы под девизом «Никто не должен остаться за бортом», считает директор Информационного центра ООН в Москве Владимир Кузнецов.

«Глобальные изменения начинаются и происходят прежде всего локально. Говоря о взаимодействии бизнеса, государства и общества в контексте ЦУР, необходимо применять подход, основанный на условиях и особенностях стран, а также продвигать деятельные государственно-частные партнерства», – сказал Кузнецов в интервью газете «Ведомости».

[Полная версия публикации](#)



27.06.2019 | Ведомости

Взгляд из «Сколково»

Цели устойчивого развития ООН задали систему координат, которая коснулась в том числе и бизнеса, считает президент Московской школы управления «Сколково» Андрей Шаронов.

«Россия не является лидером в этом процессе, но среди глобальных компаний мы видим тенденцию следовать этой Повестке и видим формирование новых рыночных ниш в различных секторах», – приводит газета «Ведомости» слова Шаронова.

[Полная версия публикации](#)



27.06.2019 | Ведомости

Оценить и отчитаться

Газета «Ведомости» опубликовала выступление руководителя группы по оказанию услуг в области устойчивого развития, директора «Делойт» Ивана Кухнина о проблемах и решениях в выполнении Целей устойчивого развития (ЦУР) с учетом клиентского и международного опыта компании.

«Один из главных барьеров – отсутствие четкого регулирования. Нет унифицированных форм отчетности, которые позволят компаниям регулярно отчитываться по выполнению ЦУР. У нас есть разные стандарты, есть разные подходы, но со стороны регулятора такого посыла пока нет. Естественно, это мешает компаниям отчитываться и мешает дальнейшему анализу», – считает Кухнин.

[Полная версия публикации](#)



27.06.2019 | Ведомости

Бизнес в роли правозащитника?

Участники дискуссионной панели «Бизнес и права человека» обсуждали вопрос, как предприниматели могут включиться в глобальную Повестку ООН по правам человека в контексте Целей устойчивого развития.

«Если ты встроен в глобальную цепочку поставок, в принципе, ты в любом случае вынужден и должен соответствовать тем требованиям, которые предъявляет тебе клиент. Если компания не интегрирована в эту цепочку поставок, работает только в России, я думаю, что, пока на национальном уровне не будет принято каких-то документов, регулирующих действие в области устойчивого развития бизнеса, у компаний, которые не выходят на международные рынки, нет в этом объективной необходимости», – считает директор департамента коммуникационных и социальных проектов «Русала» Рустам Закиев.

[Полная версия публикации](#)



27.06.2019 | Ведомости

Повестка-2030 в России

По материалам «Национального форума по устойчивому развитию», проведенного 22 мая 2019 года, «Ведомости» подготовили текст обращения выступавшего на этом форуме заместителя Министра иностранных дел РФ Сергея Вершинина.

«В 2020 году наша страна представит в ООН добровольный национальный обзор хода выполнения Повестки-2030. Это важное политическое мероприятие, и оно должно подтвердить, что, несмотря на санкционные ограничения, Россия решительно стремится к достижению ЦУР и к тому, чтобы продемонстрировать здесь конкретные результаты», – пояснил, в частности, Вершинин.

[Полная версия публикации](#)



07.06.2019 | РБК+

Нефтяники на устойчивой платформе

Приверженность компаний Целям устойчивого развития стимулирует спрос на бумаги «зеленых» эмитентов и повышает их капитализацию. «Считается, что компании, которые демонстрируют приверженность принципам устойчивого развития ООН, добиваются лучших финансовых показателей», – сказал РБК+ начальник управления операциями на российском фондовом рынке ИК «Фридом Финанс» Георгий Ващенко. По его мнению, потребители отдают предпочтение брендам компаний, нацеленных на улучшение жизни общества, которые, стремясь к общим международным стандартам, становятся более ответственными и прозрачными.

[Полная версия публикации](#)



Проверка на экологичность

Устойчивое развитие играет все более значимую роль как на уровне стран, так и в деятельности компаний, говорит старший научный сотрудник РАНХиГС Татьяна Ланьшина. По словам экспертов, к настоящему времени около ста государств опубликовали национальные доклады о реализации Целей устойчивого развития, некоторые страны сделали это дважды. В 2020 году свой доклад должна представить Россия. Однако стран, которые уже выполнили ЦУР, в мире нет.

В настоящее время Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) разрабатывает статистический показатель, который будет отслеживать число компаний, публикующих отчеты по устойчивому развитию. «Отчеты по устойчивому развитию регулярно публикуют более 85 % компаний из списка S&P500. Для сравнения: в 2011 году таких компаний было лишь 20 %. Однако статистики для всего мира пока нет, – объясняет Татьяна Ланьшина. – В корпоративном секторе продвижение идей ЦУР происходит прежде всего в рамках Глобального договора ООН, эта инициатива объединяет уже 13 тыс. организаций более чем в 150 странах».

[Полная версия публикации](#)

Новости Счетной палаты

[Полная версия публикации](#)

● Лечить болезнь, а не симптомы. Алексей Кудрин проводит ревизию аптечки для экономики

Глава Счетной палаты Алексей Кудрин в [статье](#) для «Ъ» рассказал о своих взглядах на приоритеты, на которых нужно сосредоточиться при неизбежном формировании антикризисной политики, чтобы использовать ситуацию для запуска необходимых стране реформ. Среди них – здоровье и доходы граждан, экономические свободы и адекватное госуправление, остальное может и подождать.

[Полная версия публикации](#)

● Данил Шилков: меры поддержки МСП нужно расширить и распространить на весь сектор

Коронавирус стал серьезным испытанием для бизнеса, особенно малого и среднего. Поэтому программу помощи МСП необходимо расширить. С таким посылом выступил аудитор Данил Шилков на правительственном часе в Госдуме.

[Полная версия публикации](#)

● Михаил Мишустин встретился с главой Счетной палаты Алексеем Кудриным

Председатель Правительства России Михаил Мишустин 28 мая провел рабочую встречу с Председателем Счетной палаты Алексеем Кудриным. Обсуждалась, в частности, социально-экономическая ситуация в России, также были затронуты основные направления деятельности Счетной палаты.

● Как использовать «теорию изменений» для стратегического аудита

По итогам аудита Счетная палата не раз обращала внимание на то, что в инструментах реализации стратегий (госпрограммы, федеральные проекты, планы деятельности ФОИВ и т. д.) не в полной мере прослеживается взаимосвязь между мероприятиями и самой целью, между целью и эффектом от ее достижения. Для преодоления таких управленческих разрывов целесообразно применять распространенный в мировой практике подход «теории изменений». Это способ проектирования мер политики и оценки достижения стратегий, который позволяет получить наиболее полный и последовательный перечень действий для достижения конечного результата. Счетная палата совместно с экспертами Центра перспективных управленческих решений (ЦПУР) изучила этот подход.

● Счетная палата проверила исполнение бюджета в сфере экологии

Счетная палата проверила исполнение бюджета за 2019 год в Министерстве природных ресурсов и экологии, подконтрольных ему Рослесхозе и Росводресурсах, а также в Ростехнадзоре. Проверка в Минприроды выявила нарушения и недостатки при ведении бухгалтерского учета и формировании бюджетной отчетности. Кроме того, Минприроды недостаточно эффективно реализует государственные и федеральные целевые программы.

[Полная версия публикации](#)

● Выступление аудитора Счетной палаты Алексея Каульбарса в ходе правчаса в Совете Федерации с участием министра труда и социальной защиты Российской Федерации Антона Котякова

Выступая в Совете Федерации, Алексей Каульбарс обратил внимание на поручение президента о выплате семьям, имеющих детей, единовременной выплаты в размере 10 тыс. рублей на каждого ребенка от 3 до 16 лет, и предложил рассмотреть целесообразность поддержки подростков в возрасте от 16 до 18 лет.

[Полная версия публикации](#)

● Счетная палата проверила исполнение бюджета в судебной сфере

Счетная палата проверила, как в 2019 году исполняли бюджет Конституционный и Верховный суды, Судебный департамент при Верховном суде и подведомственный ему получатель бюджетных средств – Московский городской суд. Нарушения и недостатки отмечены у всех ведомств, за исключением Верховного суда.

[Полная версия публикации](#)

● Интервью аудитора Михаила Меня журналу «Эксперт»

Процесс разведки новых месторождений в России замедлился настолько, что запасы некоторых полезных ископаемых уменьшаются быстрее, чем прирастают. И это при том, что государственное финансирование воспроизводства минерально-сырьевой базы растет. Минерально-сырьевая база России стагнирует и не может быть драйвером экономического роста – такой вывод по итогам анализа ее состояния и развития сделала Счетная палата. О том, почему это происходит и что нужно сделать, чтобы исправить ситуацию, «Эксперту» [рассказал](#) аудитор Счетной палаты Михаил Мень.

[Полная версия публикации](#)

● Алексей Кудрин: карантин ускорил цифровизацию Счетной палаты

Текущий год поставил перед Счетной палатой новые вызовы: ведомство не только ускорило внедрение новых технологий, но и совершило настоящий прорыв в цифровизации аудита. О новых продуктах высшего органа государственного аудита, о планах в области аудита международных организаций, о необходимости защищать цифровые данные гражданина, а также о проблемах госуправления в [интервью ТАСС](#) в актуальном для нынешнего времени дистанционном формате рассказал глава Счетной палаты Алексей Кудрин.

[Полная версия публикации](#)

● Андрей Перчян: в условиях пандемии региональным предприятиям нужна дополнительная поддержка

Российская промышленность в условиях коронавируса получила заряд энергии в виде секторальных мер господдержки. Получить помощь могут как крупные предприятия, так и представители малого и среднего бизнеса. Однако целый пласт компаний оказался вне поля действия восстановительных мер. Восполнить этот пробел призвал на правчасе в Госдуме аудитор Счетной палаты Андрей Перчян.

[Полная версия публикации](#)

● Алексей Кудрин: экономика России находится в центре «идеального шторма»

Россия на фоне остального мира хорошо справляется с пандемией COVID-19, тем не менее кризис вынудил правительство оперативно принимать решения по поддержке населения и бизнеса. О реформировании здравоохранения страны, о том, что включено в план по восстановлению экономики с целью преодолеть вторую волну коронавирусного шторма, а также что такое «государственный фейсбук», в [интервью ТАСС](#) рассказал глава Счетной палаты РФ Алексей Кудрин.

● Счетная палата проверила исполнение бюджета в сфере сельского хозяйства и рыболовства

Счетная палата проверила, как в 2019 году исполняли бюджет Министерство сельского хозяйства и подконтрольные ему Росрыболовство и Россельхознадзор. Проверка выявила нарушения и недостатки на общую сумму 900,7 млн рублей. Почти две трети от этой суммы (650,1 млн рублей) приходится на Минсельхоз.

● Незавершенное строительство и недостатки государственного управления. Тезисы статьи аудитора Светланы Орловой в журнале «Эксперт»

Недостатки в системе государственного управления не позволяют быстро и эффективно сокращать количество проблемных недостроев, финансируемых за счет бюджета. Не завершенное вовремя строительство – это потери для бюджета страны. Но на самом деле проблема гораздо шире. Зачастую такие объекты препятствуют доступности получения гражданами медицинских услуг, образования, комфортной городской среды, транспорта, говорится в [статье](#) аудитора Счетной палаты Светланы Орловой в журнале «Эксперт».

● Конкуренентность госзакупок: на портале «Госрасходы» опубликован новый рейтинг

Липецкая область демонстрирует лучшие практики госзакупок. Также в лидерах – Санкт-Петербург и Мурманская область. Аналитики портала «Госрасходы» представили методологию, которая позволяет оценить конкурентность государственных закупок. Рейтинг охватывает практики закупок с 2014 по 2019 год.

● Светлана Орлова: в условиях кризиса для успешной реализации нацпроекта по жилью нужны неординарные меры

Успешная реализация национальных проектов и, в частности, нацпроекта «Жилье и городская среда» – залог преодоления социально-экономического кризиса в стране, вызванного пандемией. Чтобы минимизировать последствия кризиса, Минстрою необходимо принимать экстренные неординарные меры по поддержке строительной отрасли. С таким заявлением выступила аудитор Светлана Орлова на правительственном часе в Совете Федерации.

