YOU SOCIAL

Аналитический обзор

Устойчивое развитие в контексте реализации национальных проектов. Возможности для бизнеса в ESG-сфере

Май 2022

Национальные проекты как возможный инструмент развития повестки устойчивого развития в России на уровне государства и корпораций.

Содержание

Введение 2

Национальные проекты. Сущность и структура 3

Соотношение с Целями устойчивого развития 4

Возможности и перспективы для бизнеса 5

Выводы 6

Введение

В контексте внешнеполитического кризиса и продолжающегося санкционного давления[1] бизнес-процессы в России, в особенности, связанные с глобальной повесткой, могут претерпеть существенную трансформацию. Влиянию в этом отношении подвержены также ESG-подходы к ведению бизнеса[2].

Внедрение принципов устойчивого развития в бизнесе (или же ESG-принципов) сегодня тесно связано с исполнением на межгосударственном уровне международных обязательств (в первую очередь целей по сокращению выбросов парниковых газов, принятых в соответствии с Парижским соглашением) и появлением углеродного аспекта в торгово-экономических отношениях (трансграничное углеродное регулирование, в настоящее время планируемое в введению в ЕС). Национальное законодательство в этой сфере в свою очередь также основывается на международно или регионально признанных принципах и подходах. Стоит отметить, что кроме наиболее подверженной возможным изменениям E-составляющей (environmental) в ESG, изменения могут коснуться также S- (social) и G-компонент (governance).

Как следствие представляется актуальным вопрос о возможных формах изменения повестки устойчивого развития в России и, в частности, об изменении подходов к трансформации бизнеса в соответствии с ESG-принципами.

Одной из возможных форм развития ESG-повестки в России называются национальные проекты (нацпроекты)[3], являющиеся одним из основных механизмов достижения целей Прогноза социально-экономического развития России на период до 2024 года.

Ниже будет рассмотрено соотношение целей, поставленных в нацпроектах, с целями устойчивого развития. Кроме того, будут рассмотрены возможности и перспективы участия бизнеса в нацпроектах в контексте реализации ESG-политики.

1.В качестве санкционных мер (в том числе принятых на уровне организаций и компаний) стоит отметить отзыв FSC-сертификатов на экспорт продукции деревообработки, прекращение выдачи сертификатов «зелёной» энергии I-REC, остановку сотрудничества CDP с российскими компаниями, прекращение ESG-сертификации российских компаний Международной ассоциацией рынков капитала ICMA

2.Первый заместитель министра экономического развития Илья Торосов отметил, что законопроект о раскрытии нефинансовой отчетности, принятие которого ожидается в 2022 году, уже содержит гибкие механизмы на случай санкционных ограничений и позволяет компаниям не составлять отчетность об устойчивом развитии, если есть обоснованные обстоятельства.

3. На данную тему в настоящее время высказываются преимущественно представители бизнеса и НКО. Так, относительно продолжения ESG-повестки с привязкой к реализации нацпроектов заявляли представитель ООО “Деловая Россия”, а также ряд спикеров на 18-ом Красноярском экономическом форуме (2-4 марта 2022 года).

Национальные проекты. Сущность и структура

Определение «национального проекта» в законодательстве отсутствует. Фактически «национальные проекты» определяются через их цель, а именно “осуществление прорывного научно-технологического и социально-экономического развития, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека”[4].

Впервые термин «национальный проект» в публичном пространстве появился осенью 2005 года, когда Президент выступил с инициативой разработки четырех приоритетных национальных проектов — «Современное здравоохранение», «Качественное образование», «Доступное жилье» и «Эффективное сельское хозяйство», реализуемых с 2006 по 2018 гг. А 7 мая 2018 года был подписан указ, утверждающий новые нацпроекты на период до 2024 года.

Сегодня реализуются 14 национальных проектов, агрегированных по трем направлениям:

- Человеческий капитал:
  - Здравоохранение
  - Образование
  - Демография
  - Культура
- Комфортная среда для жизни:
  - Безопасные и качественные автомобильные дороги
  - Жилье и городская среда
  - Экология
- Экономический рост:
  - Наука
  - Туризм и индустрия гостеприимства[5]
  - Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы
  - Цифровая экономика
  - Производительность труда и поддержка занятости
  - Международная кооперация и экспорт
  - Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры

По каждому национальному проекту осуществляются федеральные проекты (сегодня насчитывается 77 федеральных проектов), в рамках которых реализуются региональные проекты. Согласно данным Минздрава только по нацпроекту «Здравоохранение» действуют 581 региональный проект[6].

Соотношение с Целями устойчивого развития

Цели устойчивого развития изложены в документе наиболее высокого уровня (международном договоре) с горизонтом планирования 15 лет[7], нацпроекты же разрабатываются в соответствии с целями социально-экономического развития с горизонтом планирования 5 лет.

Согласно Добровольному национальному обзору хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года нацпроектами и Комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры прямо или косвенно охвачены 107 из 169 задач устойчивого развития. При этом в соответствии с Гражданским обзором о реализации Целей устойчивого развития в России нацпроекты покрывают лишь 57 из 169 задач.

В процентном соотношении нацпроекты покрывают задачи:

- ЦУР 6 «Чистая вода и санитария» (62,5%)
- ЦУР 9 «Развитие инфраструктуры, инновации» (62,5%)
- ЦУР 7 «Недорогостоящая и «чистая» энергия» (60,0 %)
- ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты» (60,0%)
- ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост» (58,3%)
- ЦУР 3 «Здоровый образ жизни и благополучие» (53,8%)
- ЦУР 4 «Качественное образование для всех» (50,0%)
- ЦУР 15 «Сохранение экосистем суши» (33,3%)
- ЦУР 12 «Ответственные потребление и производство» (27,3%)
- ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития» (26,3%)
- ЦУР 5 «Гендерное равенство» (22,2%)
- ЦУР 5 «Гендерное равенство» (22,2%)
- ЦУР 1 «Ликвидация нищеты» (14,3%)
- ЦУР 2 «Ликвидация голода» (12,5%)
- ЦУР 10 «Сокращение неравенства» (10,0%)
- ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты» (8,3%)

При этом задачи ЦУР 13 «Борьба с изменением климата» и ЦУР 14 «Сохранение морских экосистем» в нацпроектах фактически не отражены.

Ниже представлена таблица соответствия между целями нацпроектов и ЦУР, к которым в той или иной степени могут быть отнесены соответствующие цели нацпроектов.

Как следует из таблицы, нацпроекты в большей степени коррелируют с социальным блоком ЦУР. Стоит отметить, что по данным экспертного опроса ТАСС, в контексте санкционного давления на Россию большинство экспертов ожидают смещения акцентов между экологической, социальной и корпоративной составляющими ESG в России в сторону социально ориентированных инициатив.

4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

5. В Указе от 7 мая 2018 г. № 204 обозначены только 13 нацпроектов. Нацпроект “Туризм и индустрия гостеприимства” в названном Указе отсутствует.

6. Как у федеральных, так и у региональных проектов может быть свой бюджет на уровне региона и свои цели и задачи.

7. Цели и задачи устойчивого развития изложены в Резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

Национальные проекты	ЦУР
Здравоохранение	3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ
Образование	4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
Демография	1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ; 3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ; 4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ; 5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО; 10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА
Культура	4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ; 11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ
Безопасные и качественные автомобильные дороги	3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ; 9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА; 11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ
Жилье и городская среда	11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ
Экология	6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ; 11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ; 12 ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО; 15 СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ
Наука	9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА; 17 ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ
Цифровая экономика	9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА; 10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА; 16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ
Производительность труда и поддержка занятости	2 ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА; 8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ
Туризм и индустрия гостеприимства	9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА; 11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ
Международная кооперация и экспорт	17 ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ; 9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА

Возможности и перспективы для бизнеса

Участие бизнеса в реализации нацпроектов не является обязательным, при этом добровольное участие в принципе возможно.

На Заседании Совета по стратегическому развитию и нацпроектам 24 октября 2018 года Президент заявил, что обязательным является активное участие в нацпроектах государственных компаний, что зафиксировано в паспортах нацпроектов. При этом Президент отметил, что важнейшим партнёром государства в реализации нацпроектов является частный бизнес.

При этом способы взаимодействия государства и частного бизнеса в рамках реализации нацпроектов не формализованы[8].

В явной форме как способ взаимодействия имеет место Рэнкинг вклада бизнеса и НКО в реализацию нацпроектов, в рамках которого есть возможность оставить заявку на реализацию совместного проекта (в том числе в сфере КСО).

Как представляется, в настоящее время наиболее развитым инструментом взаимодействия государства и бизнеса, который можно использовать также в рамках реализации нацпроектов является механизм государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой механизм привлечения в экономику частных инвестиций для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях. В результате такого сотрудничества государство получает функционирующий объект, а предприниматели зарабатывают средства на строительстве или последующей эксплуатации этого объекта. Как правило, механизм ГЧП используются для реализации долгосрочных проектов и осуществляется на основании соглашений о ГЧП, концессионных соглашений, госконтрактов и др. В рамках механизма ГЧП реализована корпоративная программа непрерывного образования «Школа-вуз-предприятие», которую успешно внедрила компания Роснефть[9].

По словам руководителя дирекции стратегии, исследований и аналитики АНО «Национальные приоритеты» Юлии Грязновой, интерес со стороны бизнеса и НКО к участию в реализации нацпроектов в 2021 году вырос. В рамках нацпроектов были реализованы совместные проекты с X5 Retail Group «Корзина доброты», а также программы «Лифт в будущее» и «Культура и просвещение» с НКО БФ «Система». Кроме того, существует практика самостоятельной реализации проектов компаниями в рамках нацпроектов, например, в федеральном проекте «Чистый воздух» принимает участие Северсталь, принявшее стратегию снижения экологической нагрузки в регионах присутствия.

Как следует из таблицы, все обозначенные примеры могли бы стать частью стратегии устойчивого развития названных компаний.

Открытым остается вопрос о возможной роли нацпроектов в стратегии устойчивого развития российских компаний: могут ли нацпроекты стать основой политики устойчивого развития для российского бизнеса или применительно к нацпроектам стоит вести речь только как о возможной составляющей стратегии устойчивого развития.

Ответ на второй вопрос очевиден - запрета на участие добровольное участие частного бизнеса в нацпроектах нет, как следствие, участие в реализации нацпроектов может являться частью стратегии устойчивого развития компании. Общей проблемой для двух обозначенных подходов является отсутствие транспарентных процедур и правил для входа и участия частного бизнеса в реализации нацпроектов, критически необходимых для разработки долгосрочной стратегии.

Таким образом, при явно присутствующей корреляции целей нацпроектов с целями устойчивого развития и имеющихся примеров успешного участия бизнеса в их реализации для широкой имплементации нацпроектов в стратегию устойчивого развития компаний (ESG-стратегию) необходима разработка соответствующей правовой и административно базы.

8. Стоит отметить, что эксперты отмечают не только низкую вовлеченность частного бизнеса в реализацию нацпроектов, но также низкий уровень информированности и вовлеченности общества.

9. Данный проект направлен на оказание финансовой поддержки образовательным организациям-партнерам в регионах присутствия компании.

Выводы

1. Нацпроекты являются формой реализации целей прогноза социально-экономического развития России. Содержание и структура нацпроектов изложены в соответствующем Указе Президента России от 7 мая 2018 г. № 204.
2. Цели устойчивого развития по охвату шире целей, поставленных в рамках нацпроектов.
3. В нацпроектах отражены преимущественно социальные аспекты устойчивого развития (S-составляющая ESG-повестки), при этом вопросам изменения климата и корпоративного управления уделено значительно меньше внимания. В ближайшем будущем стоит ожидать приоритезации социальной составляющей ESG.
4. Место бизнеса (за исключением госкорпораций) явно не отражено в нацпроектах. Участие бизнеса в реализации нацпроектов приветствуется, однако удобные и транспарентные механизмы для участия частного бизнеса в реализации нацпроектов не созданы.
5. Участие в реализации нацпроектов может быть частью ESG-стратегии компаний. При этом одним из наиболее формализованных механизмов взаимодействия в данном контексте является государственно-частное и муниципально-частное партнерство. Существуют примеры успешного участия государственного и частного бизнеса, а также НКО в реализации нацпроектов, которые могли бы являться частью стратегии устойчивого развития реализующих их компаний.
6. Участие частного бизнеса в нацпроектах, как представляется, позволит сохранить (возможно, в видоизмененной форме) вопросы устойчивого развития в деятельности компании в период внешнеполитической и экономической неопределенности.
7. Для широкой имплементации нацпроектов в стратегию устойчивого развития компаний (ESG-стратегию) необходима разработка соответствующей правовой и административно базы на федеральном и региональном уровнях.

Контактная информация

You Social, первый российский консалтинг-интегратор в области ESG, оказывает услуги по комплексному сопровождению деятельности компаний в рамках повестки ESG и устойчивого развития. Мы также следим за развитием повестки и делимся системным и структурированным взглядом на актуальные темы ESG и устойчивого развития в наших аналитических обзорах.

Будем рады услышать ваши комментарии и отзывы.

Андрей Косько
Консультант-аналитик
akosko@yousocial.ru

Ксения Лопаткина
Руководитель направления Консалтинг и стратегия
klopatkina@yousocial.ru

По вопросам сотрудничества с You Social:

Полина Савельева
Директор по развитию
psaveleva@yousocial.ru

Создаем пространство для лучшего в каждом

yousocial.ru
t.me/impactgram
t.me/you_social

Настоящий аналитический обзор предоставляется исключительно в информационных целях и не является юридической, инвестиционной или иной профессиональной консультацией для компаний. Если у вас есть какие-либо вопросы по вопросам, описанным здесь, пожалуйста, свяжитесь с контактами, указанными выше.