

РОЛЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА И ДИНАМИКИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

А.Н. Клепач

октябрь 2023



Важнее чем деньги. Человеческий капитал и человеческое богатство как факторы производства и качества жизни



Измерить неизмеримое: человеческий капитал и качество жизни



Человеческий капитал как фактор производства измеряется составляющими, значимыми для роста производительности труда

Человеческое богатство, выражаемое через качество жизни, охватывает широкий спектр индикаторов, оценивающих благосостояние и благополучие человека комплексно

Человеческий капитал

- 1) уровень образования, его качество, оцениваемое числом баллов за тесты, в т.ч. международные
- 2) уровень здоровья (ОПЖ, уровень заболеваемости социально значимыми заболеваниями, уровень смертности)

Качество жизни

- 1) условия труда и занятости, уровень доходов и потребления
- 2) условия жизни, включающие жилищные условия, качество городской среды (доступность инфраструктуры, состояние экологии)
- 3) уровень безопасности в месте проживания
- 4) вовлеченность в культурную жизнь, спорт, общественную жизнь

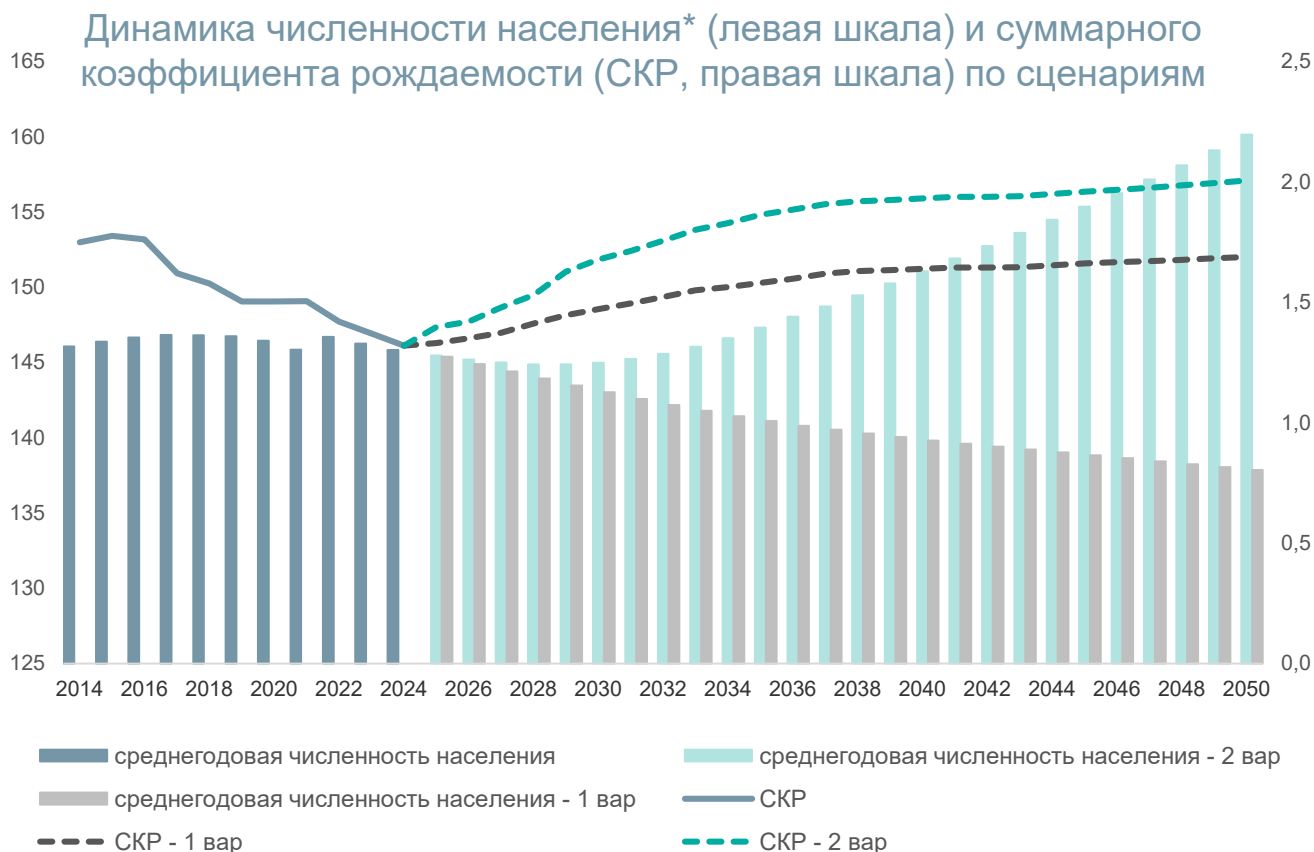


Дилемма выбора: развитие какого фактора производства дает максимальный эффект - накопление физического (материального) или человеческого капитала?

Какие направления качества жизни наиболее приоритетны для населения в краткосрочной и долгосрочной перспективе?

Наиболее остро стоит проблема сокращения населения

- При сохранении сложившихся тенденций к 2050 году Россия потеряет 6% своего населения или 8,7 млн человек к уровню начала 2023 года
- Для преодоления негативных тенденций необходимо проведение системной семейной политики и политики стимулирования рождаемости. В зависимости от ее целостности, последовательности и масштаба предполагаются 2 сценария демографического развития



Базовый

Население к 2050: ↓ 137,8* млн чел.

- **сохранение сложившихся тенденций:** относительно повышенный уровень смертности населения, суммарный коэффициент рождаемости восстанавливается до 1,5 (уровень 2019-2021 годов) к 2031 году и к 2050 году достигает 1,66-1,69 преимущественно за счет высокой рождаемости мигрантов
- **миграционный прирост не компенсирует** естественную убыль населения

Оптимистичный

Население к 2050: ↑ 160,7* млн чел.

- **доп. системные меры поддержки рождаемости и семьи,** суммарный коэффициент рождаемости восстановится до 1,5 к 2028 году, а к 2050 г. может достигать 1,9-2,0
- более высокие расходы на здравоохранение позволят **снизить уровень смертности** до 10,0 на 1000 человек
- положительный естественный прирост населения будет наблюдаться с 2033 года, **общий прирост населения будет обеспечиваться не только за счет миграции, но и во многом благодаря приросту рождаемости**

* Без учета численности населения новых территорий, с учетом итогов ВПН-2020

Цель повышения рождаемости не может быть достигнута без увеличения расходов на системную семейную политику и охрану детей

Проблема / препятствие

- Сдвиг очередности выплаты существенной части маткапитала на 1-го ребенка дестимулирует рождение 2-ого и последующих детей
- Охват 3-ого и последующих детей лишь в отдельных регионах некоторыми мерами поддержки различного объема
- Выплаты многодетным семьям при условии низких доходов семьи

Решение*

- Прогрессивная система выплат в зависимости от очередности рождения
- Распространение маткапитала на всех детей с учетом прогрессивного характера (за счет средств федерального бюджета)
- Разделение демографических мер поддержки и социальных. Демографические меры (маткапитал) должны распространяться на всех детей независимо от уровня дохода

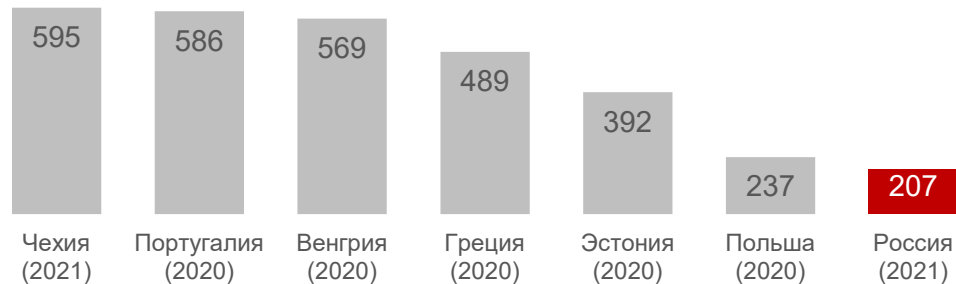
Кроме того:

- Выбор лучших региональных практик поддержки семьи и детей и распространение на все регионы (Сахалинская область – выплаты 150 тыс. при рождении 1-го ребенка, 204 тыс. – 2-го и всех последующих детей)
- Распространение практик социальной ответственности в рамках ESG-политики компаний (ГК «Дело», ПАО «Трансконтейнер» - выплаты 1 млн руб. при рождении 3-его и последующих детей, для любых целей)
- Предоставление автомобиля многодетным семьям при рождении 4-го ребенка
- Предоставление льгот при оплате коммунальных услуг и твердого топлива при рождении 3-го и последующих детей с учетом прогрессивной шкалы, транспортных расходов (общественный транспорт, а также ежегодный проезд до места отдыха для всех членов семьи)
- Установление дифференцированной величины маткапитала в зависимости от неблагоприятных климатических условий проживания и районных коэффициентов (должна превышать установленный федеральный уровень с целью преломить тенденцию депопуляции)
- Повышение размера стандартных налоговых вычетов на детей до прожиточного минимума ребенка
- Развитие системы ухода за детьми (ясли, микро-ясли, сертифицированные няни, семейные детские сады)
- Повышение пособий на ребенка от 1,5 лет для гарантированного получения каждым членом домохозяйства суммы не менее прожиточного минимума
- В долгосрочной перспективе (после 2030 года) рассмотреть возможность введения универсального ежемесячного пособия на детей до 16 лет включительно, независимо от величины доходов семьи: до достижения ребенком 3 лет – в размере 2ПМ, и 1 ПМ при старших возрастах

Выбор: увеличение прибыли и инвестиций или опережающий рост зарплаты, в т.ч. в секторах, формирующих человеческий капитал?

Уровень российских зарплат по ППС примерно соответствует восточноевропейским странам, по уровню фондовооруженности Россия существенно отстает

Фондовооруженность работников, тыс. \$ по ППС 2021



Уровень зарплаты, \$ по ППС 2021 в месяц



Для быстрого устойчивого развития необходимо:

- На начальном этапе опережающее наращивание инвестиций и быстрое сокращение отставания от развитых стран по уровню фондовооруженности работников
- Это приведет к удешевлению технологий, повышению эффективности производства и к относительному увеличению доли прибыли в ВВП
- Более широкое использование труда, в том числе за счет миграции и удаленных форм работы, будет замедлять рост заработной платы и вести к повышению эффективности бизнеса
- В среднесрочном периоде необходимо существенно наращивать инвестиции в человеческий капитал и повышать зарплату в секторах, направленных на развитие и повышение качества человеческого капитала
- Потребность в росте квалификации и профессиональных навыков в средне- и долгосрочной перспективе приведет к постепенному повышению заработной платы
- Развитие институтов на рынке труда (рост минимальной заработной платы, пособия по безработице, социальных выплат) будет также вести к увеличению доли оплаты труда в ВВП

Повышению качества человеческого капитала и жизни препятствуют неконкурентные зарплаты и высокая региональная дифференциация

Заработная плата в секторе развития человеческого капитала и науки за 2020 год* (\$ по ППС, потребление)



Здравоохранение

Зарплата	Врачи-специалисты	Средний медперсонал
Германия	15 707	4 999
Франция	8 546	3 618
Турция	8 380	3 090
Чехия	6 193	3 548
Польша	3 921	3 725
Россия***	3 438	1 762



Образование

Зарплата	Дошкольные педагоги	Педагоги общего образования
США	4 683	4 995
Франция	3 672	4 021
Чехия	2 340	2 936
Эстония	2 037	2 635
Венгрия	2 120	2 290
Россия***	1 339	1 637



Наука

Оплата на 1 работника**	Занятые в НИОКР
Германия	6 842
Франция	5 166
Россия	2 993
Турция	2 861
Польша	2 387
Китай	1 877



Региональная дифференциация в уровне оплаты труда с учетом корректировки на соответствующий уровень цен в 2022 году:

- **2,6-2,7 раза** для медицинских работников
- **2,1-3,0 раза** для педагогов разных ступеней образования
- **3,6 раза** для научных сотрудников

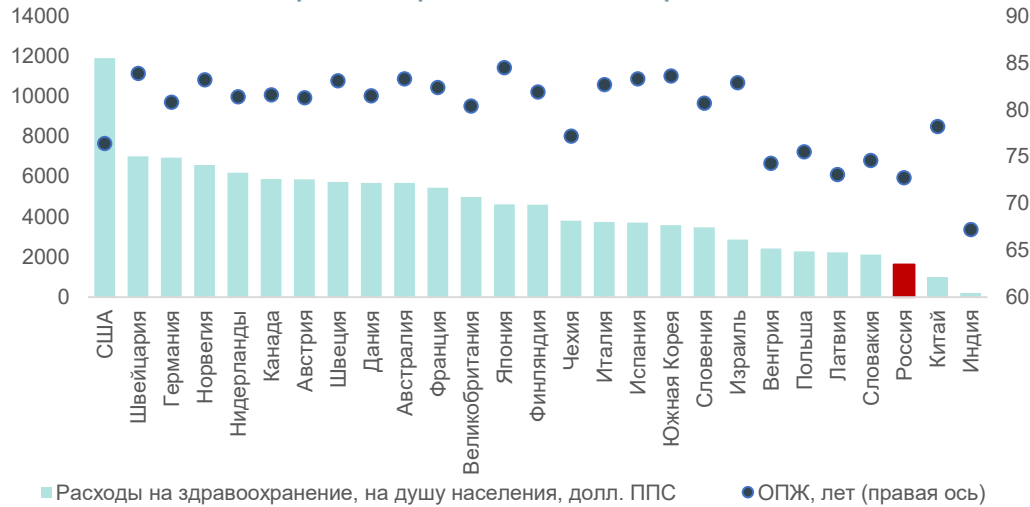
* При отсутствии данных за 2020 год указывались данные за другие ближайшие годы

** Оценивается как отношение направления использования средств «Оплата труда» (включает обязательные отчисления) к численности занятых в секторе

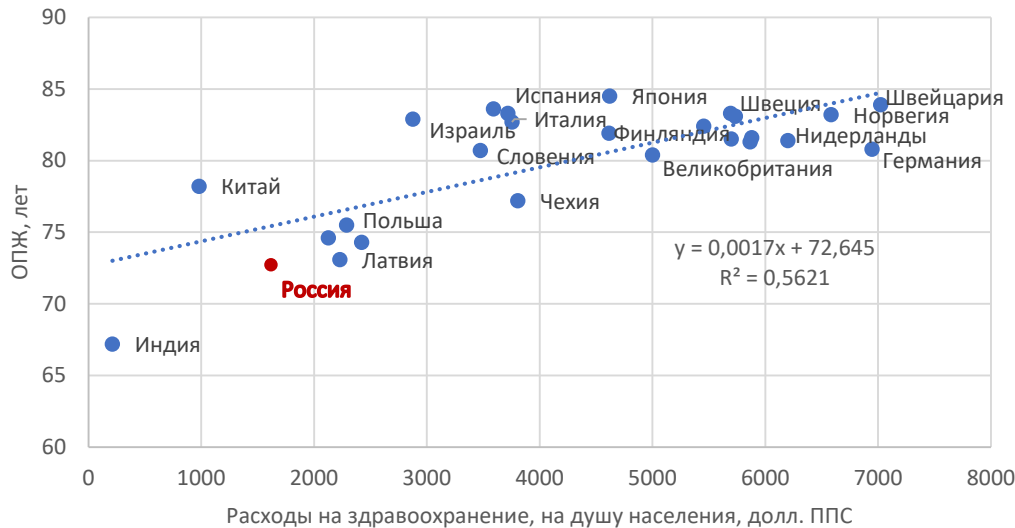
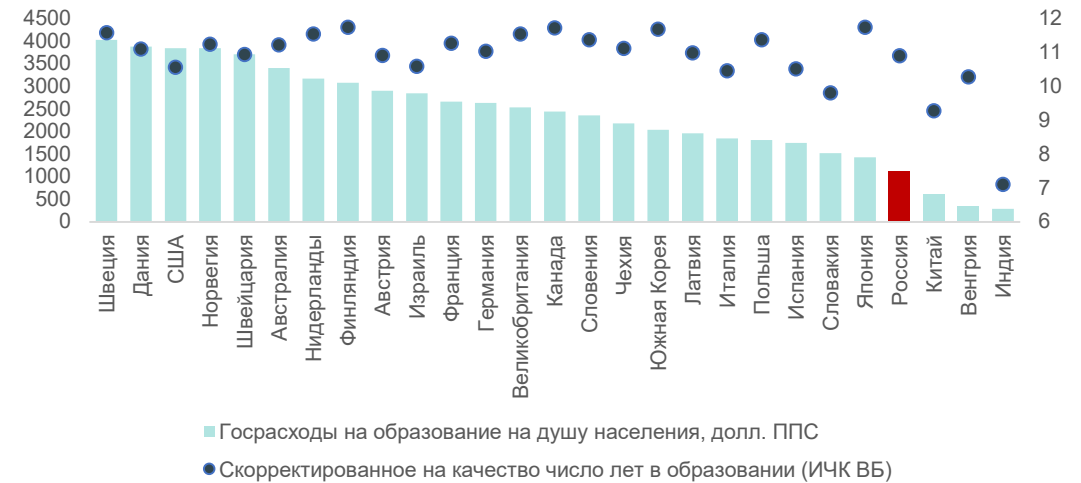
*** Данные по отдельным категориям работников социальной сферы и науки, вошедшим в «майские указы» 2012 года

Зависимость между объемами финансирования образования и здравоохранения и качественными характеристиками человеческого капитала. Сокращение финансирования здоровья и знаний – барьер для развития страны

Здравоохранение и здоровье



Образование и знания



Сокращение финансирования здравоохранения и образования ухудшило позиции России в индексе человеческого развития и уменьшило вклад человеческого капитала в рост ВВП за последние 10 лет

Показатель, в среднем за 5 лет		Страны	2006-2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025**
Расходы, % ВВП	Образование	 Швеция*		7,1	7,3	
		 Франция*		6,0	5,9	
		 Германия*		5,3	5,3	
		 Россия	5,1	4,5	4,5	4,2-4,3 ↓
	Здравоохранение	 Германия*	10,6	11,0	11,7	
		 Франция*	10,7	11,4	11,5	
		 Швеция*	8,3	10,8	11,0	
		 Россия	5,7	5,1	5,9	5,9-6,0 →
Вклады в рост ВВП, п.п.	Образование	 Россия	0,7	0,5	0,2	
	Здравоохранение	 Россия	1,0	0,2	0,3	
			2010	2017	2020 / место	
Индекс человеческого развития (ИЧР)	 Швеция		0,762	0,800	0,795 / 8	
	 Франция		0,757	0,765	0,763 / 18	
	 Германия		0,761	0,795	0,751 / 25	
	 Россия		0,601	0,729	0,681 / 41	?

* По данным ОЭСР за доступный период

** Фактические и плановые параметры бюджета и оценка Института ВЭБ частных расходов

Как может улучшиться качество жизни людей благодаря развитию сектора ЖКХ?

Показатели	2022 год	2035 год	
		Базовый сценарий	Оптимистичный сценарий
Жилье			
Строительство нового жилья за период 2024-2035, млн м ²		> 1200	> 1600
Ежегодный ввод в действие новых жилых домов, млн м ²	102,7	100	140
Обеспеченность жильем, м ² на человека	28,2	~37	~39
Коммунальная инфраструктура			
Качественные характеристики обновления коммунальной инфраструктуры		<ul style="list-style-type: none"> Инерционное обновление существующих сетей: темп устаревания сетей выше темпа их обновления Обеспечение коммунальными сетями нового жилья 	<ul style="list-style-type: none"> Существенное «омоложение» существующих сетей Обеспечение коммунальными сетями нового жилья Строится коммунальная инфраструктура для жилья, где ее ранее не было
Темпы обновления существующих коммунальных сетей, % от протяженности	1-2% в год	1-2% в год	5% в год
Износ коммунальных сетей (в среднем по сетям водоснабжения, водоотведения и отопления)	40%	54%	27%

Потенциальные меры, стимулирующие развитие человеческого капитала и повышение качества жизни



Сокращение региональной дифференциации по уровню ресурсной обеспеченности секторов, направленных на развитие человеческого капитала и повышение качества жизни. Существующий разрыв между регионами:

- 4,3 раза по объему расходов консолидированных бюджетов субъектов и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов на здравоохранение, скорректированных на уровень цен и приведенных на душу населения
- 3,1 раза по уровню обеспеченности врачами, измеряемому как численность врачей на 1000 человек
- 2,6 раза по числу коек на 1000 человек



Сокращение дифференциации в уровне оплаты труда работников, участвующих в формировании и развитии человеческого капитала. Необходимо предусмотреть введение общероссийского стандарта оплаты труда в качестве базы для расчета целевых соотношений зарплат (вместо величины региональной среднемесячной зарплаты)



Привлечение специалистов в регионы и сельские территории за счет предоставления льготного жилья, земельных участков



Рост капиталовложений в сектора, формирующие человеческий капитал, повышение фондовооруженности медицинских работников и увеличение расходов на НИОКР по направлению медицинских наук до уровня, соответствующего уровню развитых стран:

- фондовооруженность на 1 занятого в здравоохранении в 2019: \$18 тыс. в России, \$192 тыс. в Германии, \$103 тыс. в Чехии, \$72 тыс. во Франции
- доля внутренних затрат на НИОКР по направлению медицинских наук к ВВП: 0,04% в России, 0,1% в Чехии, 0,2% в Южной Корее и Португалии, 0,3% в Нидерландах, 0,9% в Дании



Увеличение финансирования модернизации ЖКХ для решения проблемы аварийного и ветхого жилья, износа инженерных сетей

- с 2005 по 2018 год аварийный жилищный фонд вырос с 11,2 до 25,5 млн кв м
- на 2023 год примерно 40% всех коммунальных сетей требуют обновления



Продолжение реализации программы льготного ипотечного кредитования и развитие института социального жилья при усилении их адресности

- средняя цена жилья на вторичном рынке за последние пять лет повысилась с 53,9 в 2018 г. до 92,2 тыс. руб. / кв м в 2022 г.

Благодаря реализации активных мер поддержки человеческий капитал может стать одним из главных драйверов роста ВВП в долгосрочном периоде

Расходы, % ВВП в среднем за 5 лет	Сценарий	2016-2020	2021-2025	2026-2030	2031-2035
 Образование	Базовый Оптимистичный	4,5	4,2 4,2	4,5 4,8	4,6 5,7
 Здравоохранение	Базовый Оптимистичный	5,9	6,0 6,1	5,6 6,7	5,6 8,3
 Наука	Базовый Оптимистичный	1,1	1,0 1,1	1,2 1,5	1,2 2,1

Вклад различных факторов в рост ВВП, п.п. в среднем за период

Показатель		2010-2022 отчет	2023-2035 базовый	2023-2035 ОПТИМИСТИЧНЫЙ
 Потенциальный ВВП, %		2,7	1,2	3,1
 Совокупная производительность	Всего, в том числе:	0,5	0,35	1,0
	расходы на НИОКР	0,1	0,08	0,5
	расходы на образование	0,3	0,13	0,4
 Труд	Всего (рост занятости)	0,3	-0,07	0,6
	Расходы на здравоохранение	0,1	0,06	0,5
 Капитал		1,8	0,9	1,5

Системные преобразования в сфере демографической политики, образования и здравоохранения позволят повысить качество жизни в России до уровня развитых стран

Позиции стран относительно значения Индекса лучшей жизни (Better Life Index)* представляет собой наиболее полный индикатор для оценки качества жизни в межстрановом сопоставлении

 10,0 и менее	 от 10,0 до 12,0	 от 12,0 до 14,0	 свыше 14,0
Мексика (4,4), Турция (7,3), Греция (9,1)	Словакия (10,3), Италия (11,1), Венгрия (11,1), Португалия (11,2), Польша (11,5)	Испания (12,5), Франция (12,8), Великобритания (13,2), Бельгия (13,4), Австрия (13,9)	Германия (14,2), США (14,5), Швейцария (14,8), Дания (14,9), Швеция (15,8), Норвегия (16,1)
Россия (9,2)		Россия –2035 (13,0-13,4)	Россия – 2050 (14,5-15,0)

Рост качества жизни и Индекса лучшей жизни будет обусловлен:

- повышением качества человеческого капитала (уровня образования и здоровья) (+42%)
- улучшением экологии и повышением доступности чистой воды (+19%)
- улучшением жилищных условий и комфортности проживания (+15%)
- ростом уровня удовлетворенности жизнью (индекса счастья) (+14%)
- улучшением ситуации на рынке труда и ростом уровня доходов населения (+19%)
- ростом вовлеченности граждан в общественную жизнь, усилением соц. связей, рост чувства безопасности (+8%)

Отрицательный вклад будет вносить увеличение доли расходов на проживание в доходах населения, связанное с ростом качества жизни



В результате Россия может выйти на 7 место из 31 стран, участвовавших в расчете. Сейчас наша страна только на 28 месте

* Построен как агрегирование проранжированных входящих в его состав показателей, доступных для России и представленных стран

Предложения в решения Президиума РАН

- В России нет общепризнанного индикатора, позволяющего оценить человеческое богатство или качество жизни в полной мере
- Инструмент **Better Life Index** хорошо улавливает межстрановые отличия в качестве человеческого капитала и качестве жизни, но **не позволяет оценить внутривнутристрановую межрегиональную дифференциацию**

Предлагаем следующее:

- 1 Провести комплексное исследование уровня человеческого богатства России в сопоставлении с другими странами, и его вклада в экономический рост
- 2 Разработать российский комплексный индикатор качества жизни в стране в целом и в регионах, который мог бы стать индикатором качества жизни для стран БРИКС
- 3 Подготовить предложения Правительству по взаимосвязанному развитию человеческого богатства России и качества жизни населения (здоровье и демографический потенциал населения, образование, уровень потребления и жилищных условий) как элемента долгосрочной стратегии развития страны
- 4 Разработать оценки эффективности инвестиций в развитие человеческого капитала, человеческого богатства и качество жизни