

Обзор событий в Китае 28 октября-4 ноября 2024

На начавшейся сессии ПК ВСНП должны быть утверждены количественные параметры пакета стабилизационных мер

4 ноября в Пекине начала работу 12 сессия ПК ВСНП (согласно Конституции КНР ПК ВСНП наделен функциями ВСНП в перерывах между сессиями последнего). Ожидается, что на нынешней сессии ПК ВСНП будут официально утверждены параметры мер финансово-бюджетной части нового пакета мер по стимулированию экономики, в том числе изменения дефицита бюджета, объемы выпуска сверхдолгих государственных облигаций и произведено «одноразовое повышение объема долга» местных правительств, что позволит им перевести часть своих скрытых долгов в разряд открытых (См подробнее Обзор событий в Китае 30 сентября-13 октября 2024). На первом заседании среди прочих вопросов был заслушан доклад министра финансов КНР Лань Фоаня об увеличении предельных объемов долга местных правительств, сделанный им по поручению Госсовета КНР.

Си Цзиньпин дал старт новой кампании изучения решений III Пленума ЦК КПК

29 октября Си Цзиньпин в присутствии всех членов ПК Политбюро ЦК КПК выступил в Центральной партийной школе перед кадровыми работниками руководящего звена на ведомственном и провинциальном уровнях. Главной темой выступления стало выполнение решений состоявшегося в июле III Пленума ЦК КПК о дальнейшем продвижении реформы.

По его словам, важнейшим принципом в деле дальнейшего всестороннего углубления реформ должно быть «отстаивание правильного и привнесение нового» (守正创新). Проводимые в Китае реформы имеют направление и имеют принципы. В их числе были названы «следование всестороннему руководству со стороны партии», «следование марксизму», «следование социализму с китайской спецификой», «следование демократической диктатуре народа», «способствование общественному равенству и

справедливости», «увеличение благосостояния народа». Эти принципы и направления «ни в какое время, ни при какой обстановке не могут быть поколеблены». Следует также решительно придерживаться главной цели реформ, которая заключается «в продолжении совершенствования и развития строя социализма с китайской спецификой, в продвижении модернизации системы управления государством». Эта главная цель определяет направления продвижения вперед, «то что следует изменять, необходимо решительно изменять, то что не подлежит изменению, не следует изменять». Необходимо в соответствии с новыми выдвигаемыми эпохой тенденциями развития, новыми требованиями практики развития выделить в качестве главного пункта реформу экономической системы, всесторонне координировать продвижение реформ в различных областях, всеми силами продвигать инновации в областях теории и практики, продвигать институциональные инновации, инновации в области культуры и других областях.

Си Цзиньпин отметил, что реформа является системным процессом, в связи с чем при ее осуществлении необходимо использовать научные методы, надлежащим образом разрешать отношения между ее различными областями. Была подчеркнута важность «интегрированного единства» реформы и правовой системы, поставлена задача «использовать силу реформы для совершенствования правовой системы», сама же правовая система в свою очередь может играть более активную роль в устранении мешающих реформе препятствий, в закреплении плодов реформ. Для продвижения реформы необходимы совершенствование правового мышления и правовых методов ее реализации. Реформы должны иметь правовую основу и равноправно защищать законные права и интересы всех граждан и юридических лиц.

Си также выделил важность придерживаться «диалектического единства в процессе устранения старого и постановки нового». Он подтвердил установку «сначала ставить новое, потом устранять старое». По его словам, «то, что нужно ставить, необходимо инициативно начинать ставить, а то, что надо устранять следует своевременно устранять на базе уже поставленного и тем самым в диалектическом единстве обеспечивать стабильное поступательное движение реформ».

Была также подчеркнута важность «интегрированного единства» реформы и открытости. В части открытости были подтверждены установки о «последовательном расширении институциональной открытости», об «инициативном сопряжении правил в торгово-экономической сфере с высокими международными стандартами», об углублении системных реформ управления внешней торговлей, иностранными инвестициями, инвестициями за рубежом, о создании предпринимательской среды, отвечающей первоклассным международным, правовым и рыночным критериям.

Си Цзиньпин затронул тему постановки планов и их реализации. Планы реформ должны базироваться на объективных закономерностях, в них должно обращать внимание на скоординированность и комплексность реформ в различных областях, обеспечиваться единая направленность преобразований, закладываться четкие рабочие механизмы ответственности, эффективного отслеживания достигнутых результатов.

Китайский руководитель подчеркнул исключительную важность для успешного продвижения реформ достижения широкого консенсуса и задействования всех позитивных факторов. В этой связи он призвал «реально наладить работу по направлению общественного мнения». Данная работа предполагает «усиление положительной пропаганды» и «передачу позитивной энергии», в особенности кадрам низового уровня и народным массам.

В заключение Си Цзиньпин призвал кадровых работников в регионах и ведомствах последовательно проводить в жизнь меры экономической политики, выработанные на заседании политбюро 26 сентября (*См подробнее Обзор событий в Китае 23-29 сентября 2024*), взяться за работу в два оставшихся месяца года, чтобы выполнить целевые задачи социально-экономического развития на текущий год.

Выступление Си Цзиньпина перед кадровыми работниками, похоже, стало началом широкой политико-идеологической кампании по разъяснению решений III Пленума ЦК КПК. Главный партийный орган ЦК КПК газета «Жэньминь жибао» на неполную неделю опубликовала 4 развернутых комментария к этому выступлению. В них, в частности, подчеркивается необходимость глубоко осознавать, что хотя «мы, конечно, должны высоко держать знамя реформ, но реформы являются реформами, предполагающими дальнейшее непрерывное продвижение вперед по пути социализма с китайской спецификой». Это означает «отказ от движения по старому пути закрытости и окостенения и также отказ от движения по порочному пути смены флага».

Си Цзиньпин потребовал продолжать укреплять мягкую силу Китая

28 октября Си Цзиньпин выступил на 17-й коллективной учебе членов Политбюро ЦК КПК, темой которой было превращение Китая с сильную культурную державу. В своем выступлении он подтвердил ранее объявлявшиеся китайским руководством цели – превратить Китай к 2035 г. в сильную в культурном плане державу (文化强国), придерживаться марксизма, как направляющей идеологии, укоренить глубокую и многогранную китайскую цивилизацию, адаптируясь к волне развития информационных технологий, непрерывно развивать обладающую направляющей идейной

силой, духовной консолидирующей силой, притягательной силой своих ценностей, а также международным влиянием культуры социализма с китайской спецификой. Си Цзиньпин подчеркнул, что «придерживаясь направляющей роли коренных ценностей социализма», необходимо «непрерывно выстраивать китайский дух, китайские ценности, китайскую силу». В процессе развития необходимо сохранять китайский контекст, что означает развитие субъектности культуры китайской нации, углубленное раскрытие и изложение содержания духа блестящей китайской традиционной культуры, использование марксизма для активации факторов традиционной китайской культуры, а также ее включение в содержание новой эпохи.

Си Цзиньпин отметил также необходимость непрерывно повышать уровень мягкой силы государства и силу влияния китайской культуры. Были поставлены задачи создать новую схему международного вещания, инновационно развивать пропаганду на внешний мир в интернете, более инициативно пропагандировать предложения Китая, китайскую культуру, демонстрировать имидж Китая.

В заключение Си Цзиньпин подчеркнул, что строительство сильной в культурном плане державы является общей задачей всей партии и всего общества. Необходимо усилить единое централизованное руководство со стороны ЦК в областях пропаганды, идеологии и культуры, совершенствовать механизмы управления культурным строительством. Партийным комитетам и правительствам различных уровней было указано на необходимость реально усилить организационное руководство, надлежащим образом осуществлять подбор кадров, воспитание талантов, контролировать вложение ресурсов.

Правительство приняло пакет системных мер по поддержке рождаемости

28 октября Канцелярия Госсовета КНР опубликовала текст документа «О некоторых системных мерах по ускорению совершенствования политики поддержки рождаемости и созданию дружелюбного к рождаемости общества». (关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施). В документе намечается принятие мер по поддержке рождаемости в нескольких областях.

Во-первых, предлагается усилить защитные функции страхования материнства, в том числе расширить страховое покрытие медицинских расходов, связанных с беременностью и родами застрахованных женщин рабочих и служащих, увеличить соответствующие пособия. Регионам, обладающим для этого необходимыми условиями, предлагается включать в рамки страхования по беременности и родам работников, относящихся к

группам с гибкой занятостью, рабочих-мигрантов, лиц, работающих в новых формах занятости, а также безработных.

Во-вторых, совершенствовать систему отпусков по беременности и родам. Совершенствование данной системы предполагается осуществлять на местном уровне. На местном уровне также должны быть решены вопросы многоканального финансирования отпусков и созданы разумные общие механизмы совместного финансирования. Одновременно на местах следует повысить контроль за предоставлением отпусков, обеспечить соответствующую нормативную базу предоставления отпусков по беременности и родам, поощрительных отпусков, отпусков по уходу за ребенком и проч.

В-третьих, установить систему субсидий по беременности и родам. Предусмотреть в ее рамках установление налогового вычета из НДФЛ по уходу за детьми в возрасте до 3-х лет, а также вычета на расходы на образование детей.

В-четвертых, укреплять услуги в области репродуктивного здоровья, что предполагает реализацию комплекса мер, направленных на повышение уровня охраны материнства и детства, в том числе путем расширения услуг репродуктивной медицины, проведения дородовых осмотров и послеродового медицинского обслуживания.

В документе уделяется достаточно много внимания вопросам повышения уровня медицинского обслуживания детей, в том числе путем ускорения развития акушерства и педиатрии в детских больницах, в специализированных учреждениях охраны здоровья матери и ребенка, больницах общего профиля и больницах традиционной китайской медицины, предполагается последовательно продолжать оптимизацию системы предоставления медицинских услуг детям в возрасте до 6 лет, создать государственные региональные детские медицинские центры, поощрять исследования и разработки детских лекарств и расширять их ассортимент, своевременно включать новые лекарства в объем возмещения медицинского страхования.

Намечается существенно расширить объемы услуг по уходу за детьми, включая строительство комплексных центров обслуживания детей с привлечением средств центрального бюджета, средств от долговых обязательств местных правительств, а также использования различных форм частно-государственного партнерства. Строительство центров детских услуг должно осуществляться как часть обязательной социальной инфраструктуры жилых микрорайонов с предоставлением им льготных тарифов оплаты расходов на электричество, воду и другие коммунальные услуги.

Предусматриваются дополнительные меры в сфере образования, жилищной сфере и в области занятости. Они предполагают развертывание в начальных и средних школах предоставления услуг типа «продленного дня», получение учениками из испытывающих трудности семей своевременной помощи, поиск возможностей для постепенного расширения рамок бесплатного образования. В жилищной сфере намечаются возможности увеличения предоставления многодетным семьям социального жилья или жилья на условиях долгосрочной аренды на льготных условиях. В части трудоустройства основное внимание обращается на содействие занятости женщин, особенно, тех, кто возвращается на работу после рождения ребенка. Работодателям настоятельно рекомендуется осуществлять специальную охрану труда таких работниц, имеющие соответствующие условия и возможности предприятия и организации будут поощряться за создание учреждений по предоставлению услуг для детей, за оказание активной помощи работникам в уходе за детьми.

В части создания благоприятной для рождаемости социальной атмосферы поставлены задачи активно формировать новую культуру брака и деторождения, продвигать традиционные ценности китайской нации, пропагандировать уважение к социальной ценности деторождения. Одновременно говорится о необходимости реформирования сложившихся свадебных традиций, избавления от пышных свадебных церемоний, дорогих подарков при помолвках и т. д.

Регионам и соответствующим ведомствам предписывается повысить ответственность за работу в области демографии, предпринять все необходимые меры для обеспечения поддержки повышения рождаемости.

Китай подал жалобу в арбитражный орган ВТО на действия ЕС

29 октября Еврокомиссия опубликовала окончательное решение об компенсационных пошлинах в отношении поставок китайских электромобилей в ЕС. Согласно к этому решению (вступило в силу 30 октября сроком на пять лет) к действующим в настоящее время в ЕС пошлинам на ввоз электромобилей в размере 10% будут добавлены для китайской государственной компании SAIC и других не участвовавших в процедуре расследования компаний пошлина в размере 35,3%, для компании BYD – 17%, для компании Geely – 18,8%, для автомобилей Tesla, собранных в Китае, введена дополнительная пошлина в размере 7,8%. Защитные меры будут действовать только в отношении чисто электромобилей и не будут распространяться на гибриды.

30 октября представитель Министерства коммерции сделал официальное заявление, осуждающее решение Еврокомиссии, в котором ее действия

квалифицировались как «протекционистские методы неравноправной конкуренции» и объявлялось о намерении обжаловать решение Еврокомиссии в арбитражном органе ВТО. В то же время в заявлении выражалась готовность продолжить переговоры с Еврокомиссией о соглашении по ценовому самоограничению. Однако по имеющейся информации, достигнуть договоренностей на переговорах пока не удалось. Основным разногласием сторон является то, что китайская сторона настаивает на том, чтобы стороной соглашения были бы все китайские компании (переговоры велись через Китайскую палату по экспорту и импорту электромеханической и машинной продукции), а ценовые ограничения были едиными по каждой выделенной товарной позиции, Еврокомиссия в свою очередь выступает за отдельные переговоры с каждой компанией, соответственно минимальная цена устанавливалась бы для каждой компании отдельно.

4 ноября представитель Министерства коммерции КНР подтвердил, что Китай обратился с жалобой на решение Еврокомиссии в арбитражный орган ВТО, заявив, что окончательное решение по антисубсидарному расследованию в отношении китайских электромобилей противоречит нормам и правилам ВТО, а само расследования велось с нарушениями установленной процедуры.

Китайские власти расширили доступ иностранных инвесторов к фондовому рынку

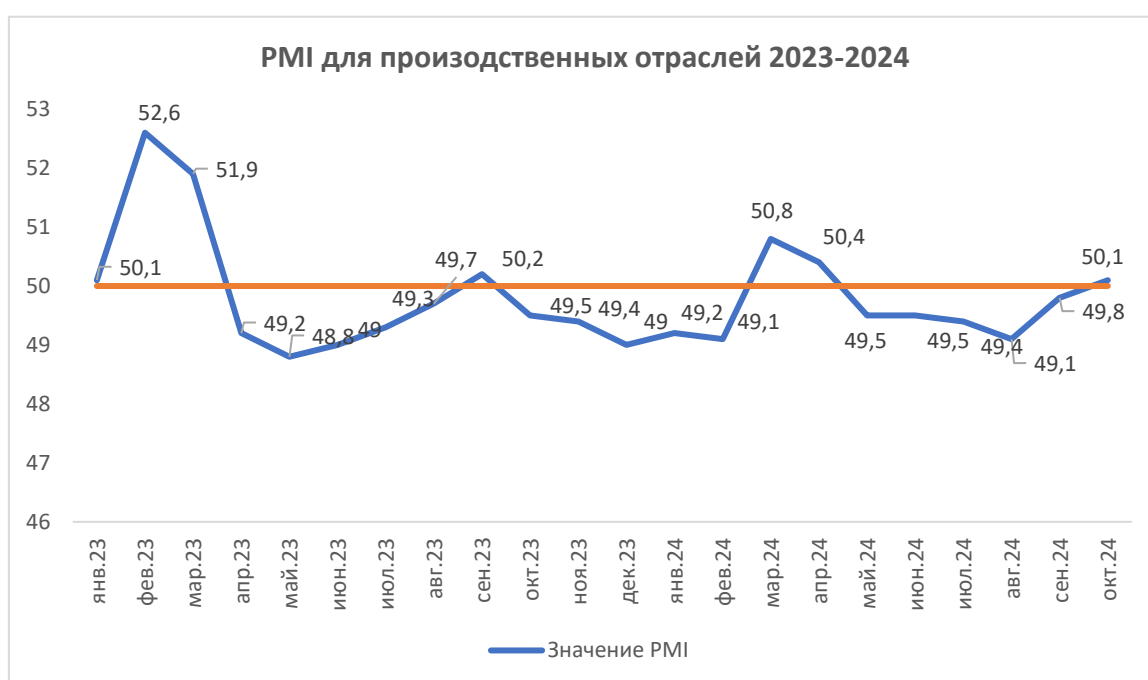
1 ноября 6 китайских ведомств (Министерство коммерции, Комитет по контролю рынка ценных бумаг, Комитет по управлению государственными активами, Главное налоговое управление, Главное управление по контролю и регулированию рынка, Государственное управление валютного регулирования) опубликовали совместные Правила по доступу иностранных инвесторов к стратегическим инвестициям в компании, находящиеся в листинге фондовых бирж (外国投资者对上市公司战略投资管理办法). Новые правила снижают квалификационные требования к иностранным инвесторам, осуществляющим стратегические инвестиции. Если в действующих правилах для получения статуса стратегического инвестора иностранный инвестор должен был располагать активами не менее 100 млн долл. или иметь в управлении активы в размере не менее 500 млн долл., то по новым правилам эти требования снижены соответственно до 50 млн долл. и 300 млн долл. Кроме того, стратегическими инвесторами теперь могут стать не только исключительно юридические лица, но и физические лица. Пересмотрен и размер стратегической инвестиции. В ныне действующих правилах стратегической инвестицией считалось приобретение 10% акции компании, теперь этот порог снижен до 5%. С 3 лет до 12 месяцев сокращается период, в течение которого

иностранному инвестору не удалось продать свои акции после приобретения. Новые правила должны вступить в силу со 2 декабря текущего года.

Показатели PMI в октябре вышли на положительную территорию

Обобщенный показатель PMI в октябре 2024 г. по сравнению с сентябрем повысился на 0,4 п. п. и составил 50,8%, тенденция к его росту отмечалась второй месяц подряд.

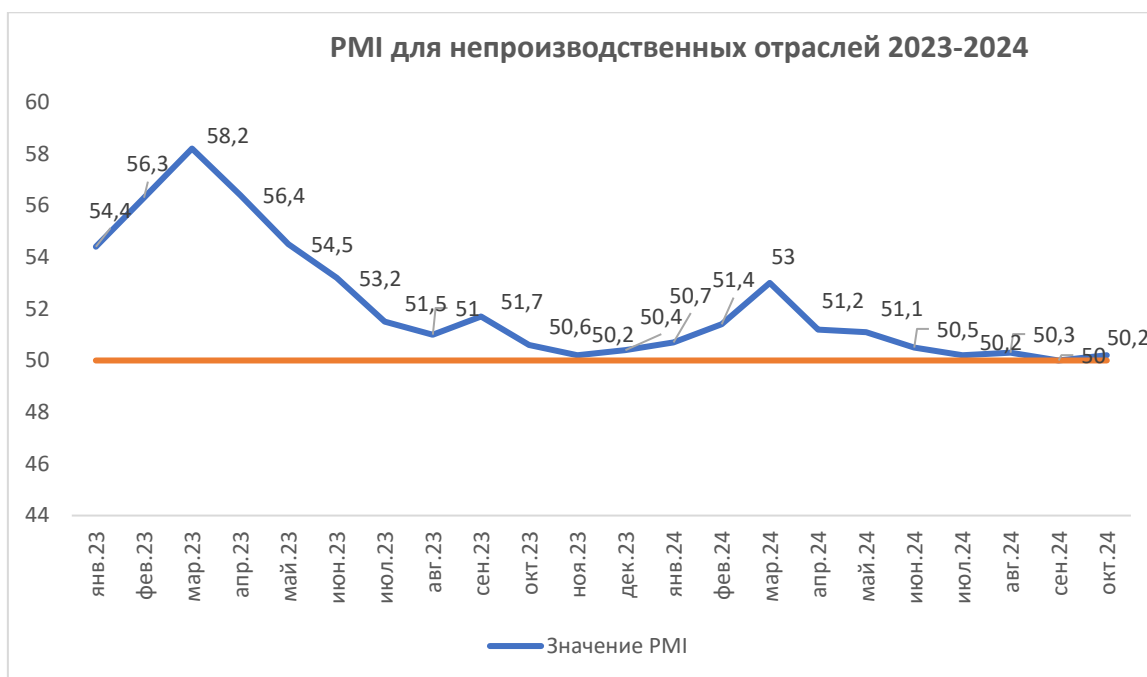
Показатель PMI для производственных отраслей в октябре по сравнению с сентябрем повысился на 0,3 п. п. до уровня 50,1%, впервые с апреля выйдя на положительную территорию.



По видам предприятий индекс PMI для крупных предприятий в октябре составил 51,5% (+0,9 п. п. к сентябрю), для средних предприятий – 49,4% (+0,2 п. п. к сентябрю), для малых предприятий – 47,5% (-1,0 п. п. к сентябрю).

Все составляющие индекса показали рост, но только значение индекса производственной активности было положительным. Индекс производственной активности увеличился на 0,8 п. п. к показателю сентября до уровня 52%. Индекс новых заказов по сравнению с сентябрем поднялся на 0,1 п. п., составив 50%. Значение индекса запасов сырья выросло на 0,5 п. п. до уровня 48,2%. Индекс персонала также увеличился на 0,2 п. п., составив 48,4%. Значения внешнеторговых индексов показали разнонаправленную динамику. Индекс новых экспортных заказов составил 47,3%, уменьшившись на 0,2 п. п., индекс импорта повысился на 0,9 п. п. до уровня 47%.

Показатель PMI для непроизводственных отраслей в октябре 2024 г. повысился на 0,2 п. п. к уровню сентября, составив 50,2%.



Индекс коммерческих услуг в октябре повысился на 0,2 п. п. до уровня 50,1%.

В сфере строительных услуг значение индекса PMI в октябре снизилось на 0,3 п. п. и составило 50,4%, что стало самым низким значением за текущий год.

Сергей Цыплаков - Руководитель направления – развитие Китая и ЕАЭС Центра «Большая Евразия» Института ВЭБ