

## Обзор событий в Китае 17-23 февраля 2025

В Китае ведется активная подготовка к проведению ежегодных сессий Всекитайского Собрания Народных представителей (ВСНП) и Народно-Политического Консультативного Совета Китая (НПКСК), которые часто называют «две сессии». В нынешнем году начало «двух сессий» намечается на 3 марта.

### **Си Цзиньпин заверил китайских частных предпринимателей в своей поддержке**

Главным событием недели стал состоявшийся под председательством Си Цзиньпина 17 февраля семинар с руководством крупнейших китайских негосударственных компаний, на котором китайский лидер выступил с установочной речью. Помимо Си Цзиньпина в семинаре участвовали еще три члена ПК Политбюро ЦК КПК: премьер Ли Цян, вице-премьер Дин Сюэсян, председатель НПКСК и главный идеолог партии Ван Хунин. Мероприятия в таком формате на самом высоком уровне проводятся в Китае не часто, предыдущая встреча Си с лидерами частного бизнеса проводилась семь лет назад, в начале ноября 2018 года.

Нынешний семинар подавался в китайских СМИ как еще один важный шаг в рамках проводимого руководством страны курса на повышение внимания к негосударственному сектору экономики, сигнал, свидетельствующий о неизменной поддержке высшим партийно-государственным развитием китайских частных компаний. В этом плане проведенная Си Цзиньпином встреча действительно стала своего рода крещендо принимавшихся с конца 2022 года ряда усилий по улучшению взаимоотношений между властью и бизнесом, на состоянии которых сказалась проводившаяся в 2020-2022 гг. кампания по усилению контроля над деятельностью частного капитала, борьба с «беспорядочной экспансией капитала», которая выразилась в «гонениях» на ряд крупнейших компаний так называемой платформенной экономики, прежде всего компанию Alibaba, резком усилении контроля над сектором частного образования и др. В условиях усложнения экономической ситуации и

снижения активности частных предпринимателей китайское руководство было вынуждено пересмотреть свои подходы к негосударственному сектору.

В начале 2023 г. в своей статье в партийном журнале Цюйши Си Цзиньпин подчеркнул необходимость сочетать повышение эффективности активов государственных предприятий и их способностей к инновациям с оптимизацией условий для развития негосударственных предприятий, содействовать росту негосударственной экономики, обеспечить равенство между государственными и негосударственными предприятиями, защищать имущественные права негосударственных предприятий и законные интересы предпринимателей. В июле 2023 г. был опубликован принятый ЦК КПК и Госсоветом КНР установочный документ «Мнения о стимулировании развития и роста негосударственной экономики», который предполагал устранение имеющихся для негосударственных предприятий барьеров к доступу на рынок, в том числе в части регистрации, упорядочения административных процедур, получения необходимых разрешений, механизмов разборов жалоб и претензий. В нем также декларировались намерения оздоровить механизмы осуществления конкуренции, осуществлять единое, равноправное отношение к предприятиям различных форм собственности, давались обещания совершенствовать механизмы контроля за деятельностью правительств различных уровней в отношении бизнеса. Одновременно были предприняты попытки создать постоянно действующие механизмы диалога между руководством правительственных ведомств, регионов с одной стороны и представителями бизнеса с другой.

В 2024 г. данная линия была продолжена. В решениях состоявшегося в июле 2024 г. III Пленума ЦК КПК 20 созыва в контексте развития социалистической рыночной экономики высокого уровня была вновь подтверждена установка о непоколебимости укрепления и развития общественной формы собственности, а также неизменном поощрении и поддержке развития негосударственного сектора, подчеркнута важность обеспечения равных условий для имеющих разные формы собственности экономических укладов в пользовании факторами производства, в участии в рыночной конкуренции, в получении правовой защиты. На состоявшемся 26 сентября заседании Политбюро ЦК КПК, в ходе которого были внесены существенные коррективы в проводимую экономическую политику, курс на поддержку негосударственного сектора экономики был выделен в качестве одного из приоритетов, была заострена тема укрепления правовых гарантий осуществления предпринимательской деятельности, поставлена задача ускорить работу над законопроектом о стимулировании развития негосударственной экономики. В октябре 2024 г.

законопроект был вынесен на общественное обсуждение и после его завершения находится на рассмотрении ПК ВСНП. Приоритетность его принятия была снова подтверждена на проходившем в декабре 2024 г. Центральном совещании по экономической работе, на котором выработывались основные установки экономической политики на 2025 год.

Состав приглашенных участников семинара 17 февраля со стороны бизнеса довольно наглядно показал, какие надежды китайское руководство в первую очередь возлагает на частных предпринимателей. Очевидный акцент делался на компании, относящиеся к сектору высоких технологий. Среди участников семинара на первом ряду в том числе сидели основатель и руководитель компании Huawei Жэнь Чжэнфэй, компании BYD (производство электромобилей) Ван Чуаньфу, компании Tencent Ма Хуатэн (Pony Ma), компании CATL (литиевые батареи) Цзэн Юйцюнь, компании Alibaba Ма Юнь (Jack Ma), основатель компании Xiaomi (смартфоны, электротехника, электромобили) Лэй Цзюнь, компании Unitree (разработка робототехники) Ван Синсин, который был самым молодым участником, ему 35 лет, а также руководитель стартапа DeepSeek Лян Вэньфэн и руководитель шанхайской компании Will Semiconductor Юй Жэньжун.

В выступлении Си Цзиньпина можно выделить несколько основных моментов. Китайский руководитель в очередной раз подтвердил приверженность курсу на непоколебимое укрепление и развитие общественного сектора и непоколебимое поощрение и поддержку негосударственного сектора экономики (т. н. политика «двух непоколебимо», которая была впервые сформулирована на XV съезде КПК в 1997 г.). Были подтверждены также ранее выдвигавшиеся тезисы о том, что «партия и государство обеспечат равноправное использование факторов производства, равные условия участия в рыночной конкуренции, одинаковый уровень правовой защиты секторам всех форм собственности». Было подчеркнуто, что в настоящее время негосударственный сектор занимает «очень важное место» в национальной экономике, говорилось о том, что у негосударственной экономики «имеется еще больший потенциал развития», гарантиями которому являются «система социалистической рыночной экономики» и «правовая система социализма с китайской спецификой».

Вместе с тем Си Цзиньпин отметил, что «в настоящее время негосударственная (дословно народная) экономика сталкивается с некоторыми трудностями и вызовами». Однако они, с точки зрения Си Цзиньпина, «имеют частичный, а не целостный характер», являются «временными, а не

длительными», они также «являются преодолимыми и не имеют непреодолимого характера». «Идеология и действия должны быть едины с оценками ЦК КПК относительно положения внутри страны и за ее пределами», «едины с установками политики ЦК в области экономической работы», «в условиях трудностей и вызовов необходимо смотреть вперед, смотреть в будущее, сохранять решимость к развитию, усиливать уверенность в развитии».

*Справочно: В 2024 г. негосударственные инвестиции в основные фонды в Китае сокращались второй год подряд, уменьшившись на 0,1%. Доля негосударственных инвестиций в общем объеме инвестиций снизилась до 50,08% против 56,42% в 2019 году.*

Си Цзиньпин подчеркнул, что в настоящее время главным пунктом работы по стимулированию развития негосударственной экономики является «точная реализация мер, направленных на стимулирование развития негосударственной экономики», в этом деле, как он выразился, не «может быть никаких скидок». В числе названных мер были упомянуты устранение «различных препятствий» к равноправному использованию факторов производства, равноправному участию в рыночной конкуренции, открытие для субъектов различных форм собственности возможностей конкуренции в сфере объектов инфраструктуры, продолжение усилий по разрешению проблем финансирования и дороговизны финансирования для негосударственных предприятий. Отдельно Си Цзиньпин выделил проблемы задолженности перед негосударственными предприятиями, а также обратился к теме «упорядочения правоприменения и контроля в отношении предприятий», которая уже несколько раз поднималась китайским руководством, в том числе была отражена в материалах заседания Политбюро ЦК КПК 26 сентября, пообещав «централизованно упорядочить» системы взимания платежей и штрафов с предприятий, разрешить вопросы хаотичных проверок и необоснованных санкций в отношении предприятий, «реально в соответствии с законом защитить законные права и интересы негосударственных предприятий и предпринимателей». В то же время он сделал оговорку о том, что Китай является страной с социалистической правовой системой и противоправные действия предприятий различных форм собственности «не могут избежать рассмотрения и соответствующего наказания».

Обращаясь к предпринимателям, Си Цзиньпин призвал их «твердо стать строителями социализма с китайской спецификой», «активаторами модернизации китайского типа», неуклонно идти по пути

высококачественного развития, усиливать способности к самостоятельным инновациям, продвигать научно-технические инновации, повышать свои конкурентные возможности. Кроме того, он отметил важность совершенствования систем управления предприятиями, упорядочения действий акционеров, усиления внутреннего контроля, оздоровления механизмов контроля над рисками, «воспитания преемников руководителей предприятий».

### **Министр финансов КНР обрисовал направления и цели финансовой политики на 2025 год**

21 февраля в главном органе ЦК КПК газете «Жэньминь жибао» была опубликована статья за подписью министра финансов КНР Лань Фоаня под заголовком «Осуществлять еще более активную финансовую политику, продвигать устойчивый подъем экономики к лучшему». В статье в обобщенном виде освещаются вопросы основных направлений и задач финансово-бюджетной политики Китая на 2025 год. Лань Фоань отметил, что 2025 г. является завершающим годом 14-й пятилетки и подчеркнул, что «в настоящее время негативное влияние внешней среды усилилось, функционирование экономики Китая по-прежнему сталкивается с немалым числом трудностей и проблем». Эти условия обуславливают необходимость проведения «еще более активной финансовой политики», осуществления экономической политики «сжатого кулака» с тем, чтобы «добиться воплощения всех имеющихся позитивных факторов в практические успехи развития».

В этой связи выделяются следующие основные направления финансовой политики.

- Увеличение дефицита бюджета, увеличение расходов, ускорение доведения средств. Увеличение дефицита бюджета является способом усиления «контрциклического регулирования». В текущем году будет произведено увеличение общих объемов бюджетных расходов и одновременно возрастет скорость формирования практических расходов.

- Увеличение в еще больших масштабах правительственных заимствований. В обоснование данного тезиса в статье приводится аргумент о том, что в настоящее время уровень правительственной задолженности в Китае ниже, чем в основных мировых экономиках и странах с растущими рынками. В нынешнем году предполагается увеличение выпуска «сверхдолгих»

государственных облигаций с целью оказания финансовой поддержки политикам «двух важнейших» и «двух обновлений»

*Справочно: Политика «двух важнейших» |两重| предполагает финансирование важнейших крупных государственных стратегических объектов и развития безопасности в важнейших областях; политика «двух обновлений» |两新| предполагает обновление старого оборудования в традиционных отраслях и замену с применением государственных дотаций старых потребительских товаров длительного пользования на новые.*

Одновременно будет увеличен объем выпуска специальных облигаций местных правительств и расширена сфера их инвестиционного использования.

- Всемирная оптимизация структуры расходов с прицелом на повышение их адресности. В числе приоритетов были названы, социальная сфера, стимулирование потребления, поддержание занятости, ужесточение порядка расходов средств на нужды партийных и государственных органов. Предполагается также увеличить расходы на образование и подготовку квалифицированных кадров, науку и технику, поддержку зеленого низкоуглеродного развития.

- Продолжение последовательных усилий по смягчению и предотвращению рисков в важнейших областях. В этой связи будет продолжена начатая в прошлом году работа по реструктуризации местной задолженности в части перевода «скрытых долгов» в балансовые долги. В то же время местные правительства получают возможности использовать средства от специальных облигаций для выкупа прав пользования неиспользуемыми застройщиками земельных участков, закупки имеющихся нереализованных запасов объектов недвижимости с целью использования их для переделки в социальное жилье. Часть средств от выпуска государственных облигаций будет использована для докапитализации крупных банков, имея в виду усиление из возможностей обслуживать нужды реального сектора экономики.

- Дальнейшее увеличение финансовых трансфертов на места. В этой связи отмечается, что в последние два года трансферты со стороны центра превышали 10 трлн юаней. В нынешнем году рост объема трансфертов будет сохранен.

Основные направления финансовой политики предопределили и ее задачи на 2025 год. В числе главных задач выделяются следующие.

- Поддержка расширения внутреннего спроса как в части потребления, так и инвестиций. Задачей на текущий год в части потребления определено усиление поддержки обмена старых потребительских товаров на новые, в том числе путем расширения ассортимента товаров, разрешенных к обмену, оптимизации системы подачи заявлений на получение дотаций. В части инвестиций ставятся задачи использовать правительственные инвестиции, в том числе для того, чтобы придать импульс увеличению общественных инвестиций, для чего надлежит надлежащим образом использовать инвестиционные средства правительств различных уровней, организовать рациональный выпуск правительственных облигаций, в возможно короткие сроки сообразно имеющимся финансовым ресурсам сформировать перечни инвестиционных объектов.

- Продвижение развития модернизации отраслевой системы, осуществление плавного перехода на новые двигатели развития. В данной части ставится задача сосредоточить силы на повышении возможностей в областях научно-технических инноваций. Для этого будут увеличены финансовые вложения по линии центра для поддержания достижения прорывов в ключевых научно-технических областях, продолжена поддержка отраслям обрабатывающей промышленности, включая реконструкцию имеющихся мощностей. Планируется углубление политики предоставления дотаций малым предприятиям техническим стартапам. Одновременно сохраняется задача оказания поддержки оказавшимся в сложном положении предприятиям, преимущественно средним и малым путем предоставления правительственных гарантий финансирования для удешевления финансирования.

- Сосредоточение усилий на социальной сфере и решении вопросов, вызывающих обеспокоенность у народных масс. Приоритетом остаются вопросы обеспечения занятости, политика в области снижения или уменьшения налогов, поддержка в создании инновационных проектов выпускниками ВУЗов, поддержка реализации программы превращения Китая в сильную образовательную державу, повышение стипендий аспирантам. Ставятся также задачи укрепления поддержки комплекса мер по развитию населения, в том числе совершенствования механизма финансирования предоставления медицинских услуг сельским жителям, повышения норм полагающихся им медицинских пособий, финансирования поэтапной реформы пенсионной системы и повышения базовых пенсий для жителей городов.

- Реальное продвижение всестороннего возрождения деревни, содействие интегрированному развитию городов и деревень. В данной области приоритетами финансирования будут строительство гидротехнических сооружений, механизмы дотаций на производство зерновой продукции, последовательные усилия по недопущению рецидивов возвращения к абсолютной бедности.

- Активная поддержка развития экологической цивилизации, скоординированное продвижение зеленого роста и снижения углеродного загрязнения. Ставятся задачи развития механизмов горизонтальных экологических дотаций, дальнейшего изучения совершенствования систем управления механизмами возмездного использования и обмена квотами на выбросы, продолжения поддержки финансирования программы «голубое небо, зеленые воды, чистые земли», программы создания защитных лесополос в северо-западных регионах. Кроме того, будет оказываться поддержка продвижению и широкому использованию передовой техники и технологий, позволяющих уменьшать углеродные выбросы, всеми силами поддерживаться развитие возобновляемых источников энергии и автомобилей на новых видах энергии.

- Всемерное повышение эффективности финансового управления. В соответствии с установками III Пленума ЦК КПК 20 созыва о реформировании бюджетно-налоговой системы ставится задача разработать предложения по укреплению и модернизации бюджетной системы, продвинуть практику перечисления потребительского налога (акциза) на часть товаров в местные бюджеты, оптимизировать политику снижения и возврата НДС. Кроме того, предполагается осуществить дальнейшую гармонизацию бюджетных отношений между центром и регионами. Отдельно выделяются задачи ускорить реформирование финансовых платформ местных правительств, эффективно предотвращать и смягчать долговые местных правительств.

### **Канцелярия Госсовета опубликовала План действий по стабилизации притока иностранных инвестиций**

19 февраля был опубликован подготовленный Министерством коммерции КНР и Государственным Комитетом по развитию и реформе текст «Плана действий на 2025 год по стабилизации иностранных инвестиций», который был обсужден и одобрен на заседании ПК Госсовета КНР 10 февраля (*См Обзор событий в Китае 10-16 февраля 2025*) План состоит из 20 статей, разделенных на 4-е раздела (Упорядоченная инициативная открытость, Повышение уровня



содействия инвестициям, Усиление эффективности площадок открытости, Усиление услуг инвесторам).

В разделе «Упорядоченная инициативная открытость» говорится о проведении экспериментов по расширению открытости для иностранных инвестиций в таких сферах, как телекоммуникации, образование, биотехнологии, здравоохранение (создание больниц на 100% иностранном капитале). Предполагается продолжение работы по отмене ограничений на доступ иностранного капитала в отрасли обрабатывающей промышленности. Будут также расширены рамки экспериментов по доступу иностранных инвестиций в отрасли сферы услуг, при этом главной площадкой такого рода экспериментов должен стать Пекин. В практическую плоскость должна быть переведена работа по открытию для иностранного капитала сферы биофармацевтики. Ставится задача поощрения иностранных инвестиций в приобретение долей (акций) китайских предприятий, в особенности долгосрочных стратегических инвестиций в акции китайских компаний, котирующиеся на внутренних биржевых площадках.

В разделе «Повышение уровня содействия инвестициям» намечаются меры по продолжению формирования бренда «инвестировать в Китай», в том числе разработка годовых планов формирования этого бренда, проведения центральными и местными ведомствами совместных мероприятий по стимулированию иностранных инвестиций, разработка стратегий привлечения инвестиций из различных стран-экспортеров капитала с учетом их особенностей. Более широко для привлечения инвестиций должны быть задействованы механизмы имеющихся двусторонних межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству. Предполагается значительно усилить поддержку реинвестициям предприятий с иностранными инвестициями, обеспечив для них условия национального режима. Одновременно должны быть предприняты меры по расширению сферы применения иностранных инвестиций, расширен перечень отраслей, иностранные инвестиции в которые поощряются, усиленная поддержка должна оказываться иностранным инвесторам, осуществляющим инвестиции в регионы Центрального, Западного и Северо-Восточного Китая. Для инвестиционных компаний на иностранном капитале будут сняты ограничения на привлечение кредитов внутри Китая, в том числе они получают возможность использовать привлекаемые кредиты для инвестиций в доли (акции) китайских компаний. Намечается сделать для иностранных инвесторов более удобные правила осуществления операций слияний и поглощений, для чего будут внесены соответствующие поправки в действующие акты законодательства.

В разделе «Усиление эффективности площадок открытости» основное внимание уделяется вопросам совершенствования системой управления зонами развития различных типов, дальнейшего осуществления стратегии развития экспериментальных зон свободной торговли, ускорению проведению эксперимента по реализации проекта свободного порта на о. Хайнань.

В разделе «Усиление услуг инвесторам» намечается сосредоточить усилия на продвижении крупнейших и важных проектов с иностранными инвестициями, для чего будут создаваться перечни таких проектов и усилена их политическая поддержка. Должны быть внесены изменения в систему и правовую базу правительственных закупок, уточнены критерии продукции, относимой к произведенной внутри страны, обеспечено участие в правительственных закупках предприятий различных форм собственности. Предполагается также создать более благоприятные условия для въезда и выезда иностранного персонала, в том числе путем одностороннего предоставления права безвизового въезда. Намечается ряд мер по стимулированию и поддержке экспорта предприятий с иностранными инвестициями.

### **Неопределенность и напряжение в китайско-американских торгово-экономических отношениях продолжали нарастать**

21 февраля в видеоформате состоялся разговор между заместителем премьера Госсовета КНР Хэ Лифэном (курирует макроэкономический и внешнеэкономический блоки китайского правительства) и нового Министра финансов США С. Бессента. В краткой официальной публикации на сайте Госсовета КНР говорится, что собеседники «углубленно обменялись мнениями по важным вопросам отношений между Китаем и США в торгово-экономической сфере», «вместе признали важность китайско-американских торгово-экономических отношений» и договорились продолжать поддерживать контакт по вопросам, представляющим взаимный интерес. В сообщении отмечается также, что «китайская сторона выразила серьезную озабоченность осуществленным США в последнее время повышением пошлин на китайские товары и введенными ей иными ограничениями».

В сообщении Министерства финансов США, напротив, говорится, что С. Бессент выразил серьезную озабоченность усилиями Китая с области борьбы с наркотиками, «экономическими дисбалансами» и «нечестными практиками», а также подчеркнул приверженность американской администрации к проведению торговой и экономической политики, которые «защищают

американскую экономику, американских рабочих и национальную безопасность».

22 февраля Президент Д. Трамп подписал меморандум по инвестиционной политике «America First Investment Policy», в котором предписал входящему в структуру Министерства финансов США межведомственному Комитету по иностранным инвестициям «использовать все необходимые правовые инструменты для ограничения инвестиций из континентального Китая, Гонконга и Макао в критически важные сектора американской экономики». В перечень критически важных попали инвестиции «в технологии, критически важную инфраструктуру, здравоохранение, сельское хозяйство, природные ресурсы, энергетику, промышленные товары. По американским оценкам, в последние годы под влиянием введенных США ограничений китайские инвестиции в США сократились с 46 млрд долл. в 2016 г. до 5 млрд долл. в 2023 году. Одновременно американская администрация намерена выработать новые правила, препятствующие американским компаниям и инвесторам инвестировать в отрасли китайской экономики, связанные с военно-промышленным комплексом, а также рассматривает возможность пересмотра и отмены соглашения 1984 г. между США и КНР об избежании двойного налогообложения.

В связи с опубликованием в США инвестиционного меморандума представитель Министерства коммерции КНР выступил со специальным заявлением. В нем отмечается, что действия американской стороны «абсолютизируют понятие национальной безопасности», являются «дискриминационными» и имеют «классически нерыночный характер», а также «серьезно влияют на нормальное торгово-экономическое сотрудничество предприятий двух стран». В отношении же дальнейших мер по ограничению американских инвестиций в Китай в заявлении говорится о том, что, по мнению китайской стороны, эти меры являются «чрезвычайно неразумными», так как «в случае их реализации они не принесут Америке пользы», поскольку американские ограничения на инвестиции в Китай «приведут к тому, что американские компании будут вынуждены уступить китайский рынок своим конкурентам». За собой же китайская сторона оставляет право «использовать необходимые меры для защиты своих законных прав и интересов».

*Сергей Цыплаков - Руководитель направления – развитие Китая и ЕАЭС Центра «Большая Евразия» Института ВЭБ*