

УСКОРЕННОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СИБИРИ И ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

А.Н. Клепач

Доклад на заседании Совета по вопросам развития Сибири при Председателе Совета Федерации

17 апреля 2025



России жизненно необходимо прорывное развитие Сибири

С 1990 года Сибирь (Центральная и Восточная) теряет позиции, усиливаются дисбалансы



Необходимость создание нового центра экономического роста России в Сибири

Ослабление экономических позиций

- вклад макрорегиона* в ВРП России уменьшился с 13,4% в 2000 до 11,3% в 2023 году
- в 2023 году в 8 регионах Сибири индекс производительности труда оказался ниже среднего уровня по России

Негативная демографическая динамика и отставание социального капитала

- продолжающийся отток населения за рубеж и в Европейскую часть России: падение населения на 2,7 млн в постсоветский период (1991-2024), доля в РФ снизилась с 15,0% в 1991 до 13,4% в 2024 году
- отставание в темпах роста, а в перспективе и в уровне жизни от приграничных стран-соседей
- низкая транспортная и коммуникационная доступность

Отставание по уровню доходов и очаги социального неблагополучия

- одно из нижних мест среди российских регионов по уровню среднедушевых доходов населения
- более высокий, чем в среднем по России, уровень безработицы и бедности
- высокая дифференциация регионов по экономической и демографической динамике

Большое количество городов и районов с плохой экологической ситуацией

Стратегия развития СФО до 2035 года не является комплексной (это стратегия инвестиционных намерений) и не решает задачу по ускорению темпов экономического развития. Поворот Российской экономики на Восток в Евразию не может быть успешным при отставании в развитии Сибири

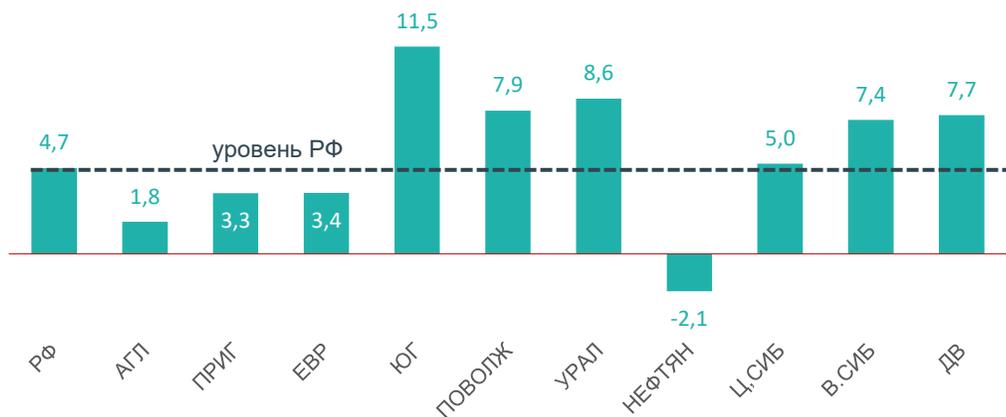
- **Новая модель природопользования:** регионы-экологические доноры, зеленая экономика, развитие промышленности с низким уровнем углеродоемкости, развитие возобновляемой энергетики, центр передовых технологий и переход к Индустрии 4.0
- **Комплексное развитие территорий в дополнение к развитию агломераций:** формирование комплексных инвестиционных проектов с увязкой развития инфраструктуры, производства, науки и социальной сферы на обширной территории (по примеру «Енисейской Сибири»)
- **Развитие научно-образовательных центров в Сибири,** укрепляющее сотрудничество между университетами, исследовательскими институтами и промышленными предприятиями для решения актуальных задач региона, что позволит создать инновационную среду, привлечь талантливых специалистов и стимулировать экономический рост через коммерциализацию научных разработок
- **Формирование стратегии межрегиональных инициатив** реализация потенциала межрегиональной кооперации и межрегиональной синергии для увеличения вклада в достижение национальных целей
- **Пилотная отработка новой модели управления макрорегионом:** приоритетными проектами и финансами, увязка комплексных инвестиционных проектов регионов и единство акторов управления «государство-бизнес-общество»

Макрорегион Сибири призван играть ключевую роль в обеспечении целостности, национальной безопасности и устойчивого развития России. Необходимость обновления Стратегии развития СФО и формирования Стратегии межрегионального взаимодействия регионов СФО, Восточной и Западной Сибири опираясь на Сибирское соглашение

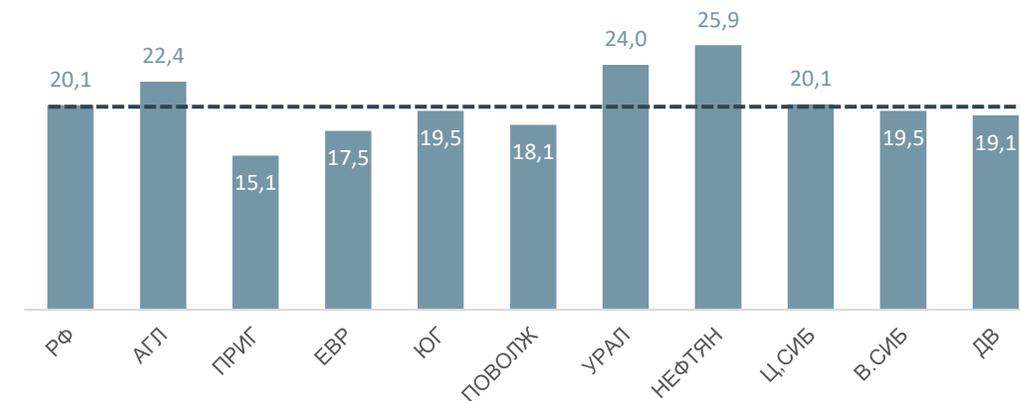
*Сибирский ФО, Республика Саха (Якутия), Республика Бурятия, Забайкальский край

В экономическом подъеме 2022-2024 годов Сибирь во второй, но не в первой лиге. Поиск драйверов роста

Прирост ВРП на душу населения (2023 / 2021, в ценах 2022 года), %



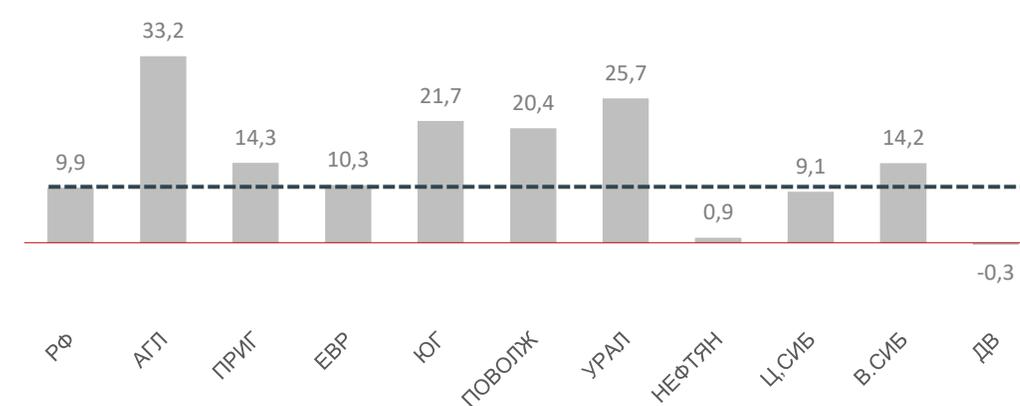
Прирост реальных денежных доходов населения (2024 / 2021), %



Прирост индекса выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности (2024 / 2021), %



Прирост индекса промышленного производства (2024 / 2021), %



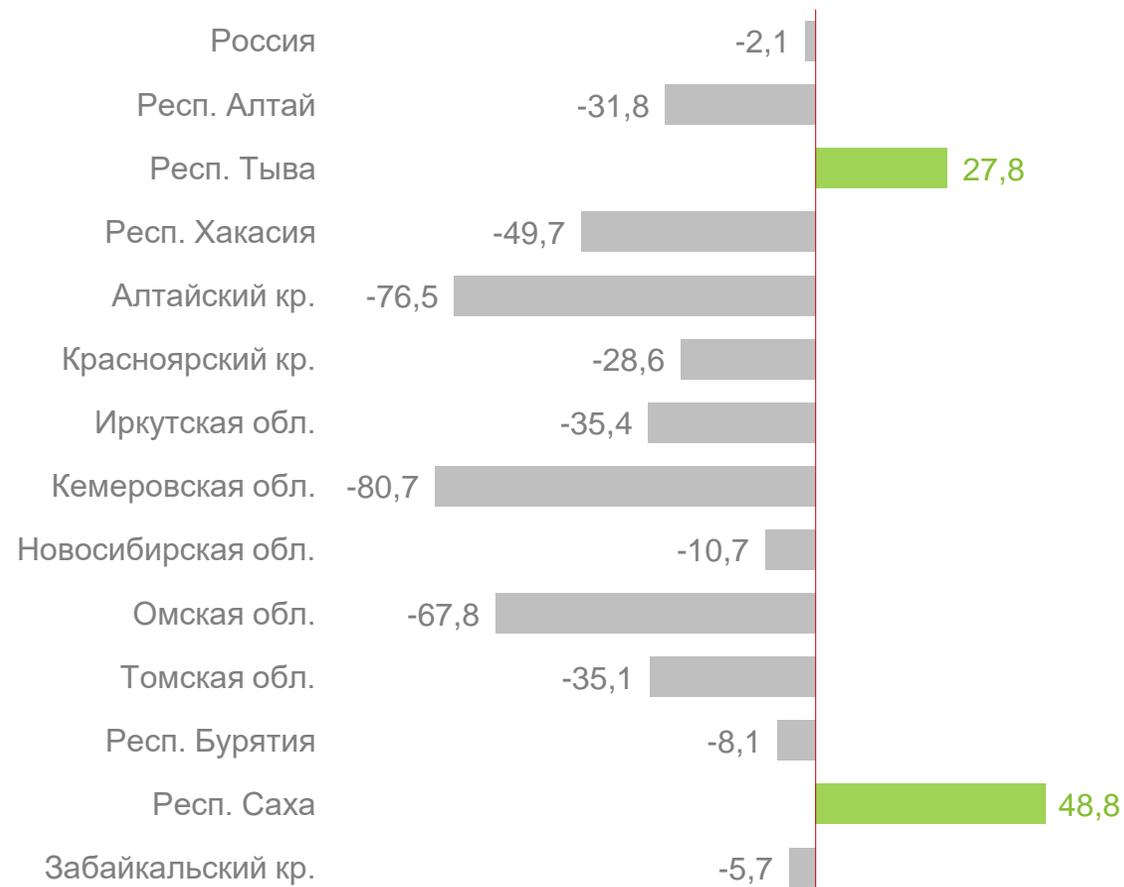
АГЛ – агломерационная группа (Москва, Московская обл., Санкт-Петербург, Ленинградская обл.), ПРИГ – приграничная группа (Белгородская, Брянская, Воронежская, Курская, Калининградская, Ростовская области, Республика Крым и Севастополь), ЕВР – европейская часть (оставшиеся регионы), ЮГ – южные регионы (Республики Адыгея, Калмыкия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия-Алания, Чеченская; Краснодарский и Ставропольский край; Астраханская, Волгоградская области), ПОВОЛЖ – Поволжье (Республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртская, Чувашская; Пермский край; Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская области), УРАЛ – Урал (Курганская, Свердловская и Челябинская области), НЕФТЯН – нефтяные регионы (ХМАО, ЯНАО, Тюменская область), Ц.СИБ – Центральная Сибирь (Республики Алтай, Тыва, Хакасия; Алтайский и Красноярский край; Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская области), В.СИБ – Восточная Сибирь (Республики Бурятия и Саха (Якутия), Иркутская область, Забайкальский край), ДВ – Дальневосточная группа (Камчатский, Приморский, Хабаровский край; Амурская, Магаданская, Еврейская автономная, Сахалинская области; Чукотский автономный округ)

Невысокое качество жизни в городах Сибири способствует сокращению населения в макрорегионе

Индекс качества городской среды Минстроя России 2024
(Максимум = 360)

Города	Балл	Место	% от максимума
Россия	220		61
Москва	312	1	87
Горно-Алтайск	214	76	59
Кызыл	181	107	50
Абакан	237	53	66
Барнаул	247	43	69
Красноярск	214	76	59
Иркутск	226	64	63
Кемерово	244	46	68
Новосибирск	223	67	62
Омск	183	106	51
Томск	228	62	63
Улан-Удэ	197	93	55
Якутск	211	79	59
Чита	206	84	57
Всего мест		131	

Изменение численности населения
(2024 к 2023 году, на 10 тыс. человек)



Изменение конфигурации транспортной сети Сибири: меридианы, а не только параллели; внутренняя сеть, а не только экспорт сырья

Проблемы роста

Транспортный комплекс Сибири как центральная часть Восточного полигона железных дорог принял на себя основную нагрузку при развороте на Восток

В 2024 году объемы перевозок угля в порты Дальнего Востока выросли в 8,7 раза к уровню 2000 года, исчерпав возможности дальнейшего развития в существующих границах дорог



Развитие пассажирского сообщения, отошедшего на второй план, требует современных решений для формирования транспортного каркаса, учитывающего как грузовые, так и пассажирские потребности регионов

*ДВ - Дальневосточный бассейн, АЧБ - Азово-Черноморский бассейн

Новые потребности регионов Сибири

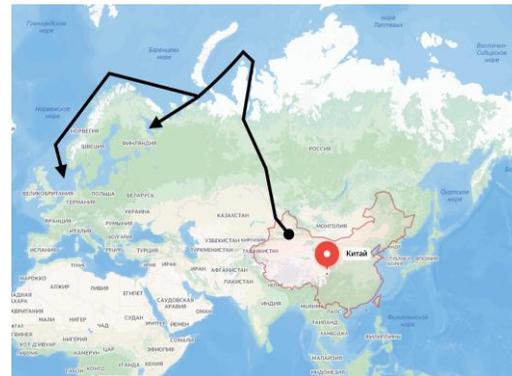
- Формирование магистральных ребер грузового транспортного каркаса
- Оптимизация пассажирского сообщения

Проекты обеспечения меридиональной связанности

Потенциальные новые сухопутные маршруты:

- Коридор Кызыл – Курагино – часть стратегии социально-экономического развития СФО (+28 млн тонн)
- МТК «Забайкальск – Маньчжурия» (+10 млн тонн)
- МТК «Приаргунск – Хэйшаньтоу» (+10 млн тонн)
- МТК «Эрлян – Улан-Батор – Улан-Удэ» (+2 млн тонн)

Речные маршруты Обь-Иртышского и Енисейского бассейнов



- Прямой выход на СМП по Енисею (+3,5 млн тонн), по Иртышу и Оби (+2,5 млн тонн)
- Доступ к рынкам Западного Китая (грузы, пассажиры, туристы)

80-90 млн тонн в год прироста грузовой базы

Развитие проектов скоростного движения

- Скоростная дорога Омск – Новосибирск (инвестиции 2400 млрд руб.)
- Скоростная дорога Новосибирск – Кемерово (инвестиции 1100 млрд руб.)

В 2025 году планируется запуск скоростного поезда «Восток» между Новосибирском и Барнаулом (3 состава по 6 вагонов) по действующим магистральям

Возрождение малой авиации и новой сети авиамаршрутов

⚠ Отсутствует решение проблемы с основным самолетом для малой авиации

Стратегические маневры прорывного развития Сибири до 2050 года

1

Демографический план

- система подъемных льготных кредитов и займов для переселенцев, предоставления льготного жилья (льготной ипотеки) и земельных участков
- увеличенная программа материнского капитала
- система поощрения миграции из Европейской части России и стран постсоветского пространства

2

Научно-индустриальный план

- формирование не менее 7-8 новых кластеров и полюсов роста, в т.ч. направленных на глубокую переработку сырья и его экспорт, а также развитие Индустрии 4.0
- подъем фундаментальных и прикладных научных центров Сибири, как академических, так и корпоративных, повышение статуса ученого и инженера
- развитие не менее 4-5 технологических долин (ИНТЦ)

3

Транспортный план

- развитие транспортных коридоров, погранпереходов и расшивка узких мест для экспорта-импорта
- создание системы ТЛЦ, обеспечивающих взаимодействие различных видов транспорта
- создание системы скоростных авто и ж/д магистралей между крупными городами и агломерациям
- развитие речного транспорта и инфраструктуры
- расширение опорной сети с учетом новых точек роста

4

Формирование нового качества жизни и индустрии здоровья

- повышение индекса качества городской среды в среднем в 1,5 раза, до европейского уровня
- образование Южно-Сибирской конурбации (Томск, Новосибирск, Барнаул и прилегающие города), развитие полицентрической агломерации в Кузбассе
- строительство новых малых комфортных городов

Финансовый план

- выделение бюджетных кредитов под проекты развития с приоритизацией межрегиональной кооперации и интеграции
- снижение налога на прибыль для регионов Сибири до 5% на первые 10 лет с одновременной компенсацией выпадающих доходов регионов из фед. бюджета
- выпуск долгосрочных облигаций для физ. лиц под инвестпроекты Сибири после снижения ключевой ставки до приемлемых уровней

5

Управленческий план

- создание звена управления макрорегионом
- создание госкорпорации и Фонда развития Сибири, связанной с сетью региональных корпораций
- модель управления Сибирским макрорегионом на основе синергии государства-бизнеса-общества через Стратегию межрегиональных инициатив
- развитие цифровых платформ для взаимодействия муниципалитетов, бизнеса и граждан
- возрождение кооперативного движения и общественной самоорганизации

6

Экологический план

- наращивание мощностей дешевой чистой энергии (ГЭС, ПЭС, ВЭС, СЭС...), развитие технологий атомно-водородной энергетики и применения водорода на транспорте.
- производство чистой воды, продуктов глубокой переработки леса и экологически-чистых продовольственных продуктов
- экологические, оздоровительные центры мирового уровня

7

Сценарии развития Сибири: возможность ускорения после 2030 года

	2023	2035		2045	
		баз.	опт.	баз.	опт.
Столичные агломерации					
ВРП	34,9	36,1	34,3	36,4	33,5
Нас.	20,2	21,4	20,5	22,0	20,2
Инв.	29,7	31,1	28,9	32,2	28,7
Дох.	33,4	32,9	32,3	32,0	31,4
Приграничные регионы					
ВРП	6,0	6,0	6,3	5,9	6,6
Нас.	9,3	9,3	9,3	9,2	9,3
Инв.	6,1	6,3	6,0	6,2	6,1
Дох.	8,0	8,5	8,6	8,9	9,1
Поволжье					
ВРП	14,2	14,0	14,3	14,0	14,3
Нас.	19,5	18,7	18,9	18,1	18,3
Инв.	14,6	13,5	14,8	12,6	14,5
Дох.	15,8	15,2	15,8	14,6	15,5
Нефтяные регионы Урала					
ВРП	8,8	8,4	8,6	8,0	8,0
Нас.	2,7	2,9	2,9	3,2	3,1
Инв.	12,3	12,0	12,2	12,3	12,1
Дох.	3,3	3,3	3,2	3,5	3,2
Восточная Сибирь					
ВРП	3,5	3,5	3,6	3,7	3,7
Нас.	3,6	3,6	3,8	3,7	4,2
Инв.	6,0	6,1	6,8	6,0	6,9
Дох.	3,0	2,9	2,6	2,9	2,4
Другие европейские регионы					
ВРП	9,3	8,9	8,9	8,8	9,1
Нас.	12,0	11,2	11,4	10,5	11,0
Инв.	7,4	6,9	6,5	6,5	6,0
Дох.	9,4	9,7	9,6	9,7	9,5
Южные регионы					
ВРП	7,1	7,2	7,2	7,3	7,3
Нас.	13,9	14,6	14,1	15,2	14,1
Инв.	6,9	7,4	7,5	7,6	8,2
Дох.	10,8	11,0	11,8	11,4	12,8
Урал					
ВРП	4,7	4,5	4,5	4,5	4,3
Нас.	5,7	5,6	5,6	5,5	5,5
Инв.	3,6	3,3	3,4	3,0	3,1
Дох.	5,1	5,3	5,0	5,5	4,9
Центральная Сибирь					
ВРП	7,4	7,3	7,9	7,3	8,6
Нас.	9,7	9,5	10,1	9,4	10,8
Инв.	6,8	6,7	6,8	6,8	6,9
Дох.	7,4	7,3	7,4	7,2	7,4
Дальний Восток					
ВРП	4,1	4,1	4,4	4,1	4,6
Нас.	3,4	3,2	3,4	3,2	3,5
Инв.	6,6	6,7	7,1	6,8	7,5
Дох.	3,8	3,9	3,7	4,3	3,8

Сибирский макрорегион в целом (Центральная + Восточная Сибирь)

ВРП



Население



Инвестиции



Доходы



Опережающее развитие Сибирского макрорегиона предполагает прирост населения в 2-3 млн человек, компенсирующее его убыль с 1990 года, преодоление отставания в качестве жизни и уровне доходов от европейской части России, создание новой транспортной и энергетической инфраструктуры и центров комплексной переработки сырья, включая высокие переделы

