

Обзор событий в Китае 21-27 июля 2025

Саммит Китай-ЕС не привел к ощутимому сближению позиций сторон

24 июля в Пекине был проведен 25 саммит Китай-ЕС. Сторону ЕС на нем представляли председатель Евросовета А. Кошта и председатель Еврокомиссии У. фон дер Ляйен.

Справочно: Предыдущий 24 саммит Китай-ЕС состоялся в декабре 2023 г. в Пекине. Нынешний саммит первоначально предполагалось в порядке очередности провести в Брюсселе, однако впоследствии по предложению ЕС место его проведения было перенесено в Китай. Перенос саммита в Китай был обусловлен настойчивым желанием руководства ЕС получить возможность личной встречи с Си Цзиньпином. 2 июля в Брюсселе состоялся 13-й раунд высокого стратегического диалога Китай-ЕС, который проходил под председательством Ван И и Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас (См подробнее Обзор событий в Китае 30 июня-6 июля 2025). Однако диалог по торгово-экономическим вопросам в силу сохранявшихся у сторон разногласий не проводился.

Программа саммита включала встречу руководителей ЕС с Председателем КНР Си Цзиньпином, их переговоры с премьером Госсовета КНР Ли Цяном, проведение семинара для китайского и европейского бизнеса (Ли Цян-У. фон дер Ляйен).

Согласно официальной публикации МИДа КНР, Си Цзиньпин на встрече с руководителями ЕС отметил, что прошедшие со времени установления дипломатических отношений между Китаем и ЕС 50 лет подтвердили, что важными принципами взаимных отношений были и будут «взаимное уважение», «стремление к общему при сохранении различий», «открытость сотрудничества», «обоюдный выигрыш». Китайский руководитель выдвинул три предложения относительно будущего развития отношений Китай-Европа.

- Придерживаться взаимного уважения, укреплять партнерский статус отношений. По словам Си, «культуры, история Китая и Европы, их

политические системы, этапы развития реально различаются, но такого рода различия в прошлом не превращались в препятствия для развития отношений, а также не должны препятствовать развитию двусторонних отношений впредь». «Стоящие в настоящее время перед Европой вызовы не исходят от Китая. Между Китаем и Европой нет коренного конфликта интересов и геополитических противоречий». «Сотрудничества больше, чем конкуренции, консенсус на много превосходит разногласия – эти фундаментальные факторы не изменились». «Китай рассматривает Европу в качестве важного полюса многополярного мира, последовательно поддерживает европейскую интеграцию и стратегическую самостоятельность ЕС». Китайская сторона надеется, что «Европа также будет уважать выбранный китайским народом путь и строй, уважать коренные интересы Китая и его важнейшие озабоченности, поддерживать развитие и процветание Китая». «Отношения между Китаем и Европой не направлены, не подчинены и не могут сдерживаться третьими сторонами». «Сторонам следует углублять стратегические контакты, укреплять взаимопонимание и взаимное доверие, выработать правильное восприятие друг друга».

- Придерживаться открытости сотрудничества, надлежащим образом улаживать разногласия и трения. «Взаимозависимость не является риском, переплетение интересов не является угрозой, повышение конкурентоспособности не может опираться на создание стен и барьеров, декаплинг может привести только к самоизоляции». В торгово-экономических связях Китай и ЕС «должны и полностью могут достичь динамического равновесия в развитии». «Высококачественное развитие Китая, его внешняя открытость высокого уровня дадут новые возможности для китайско-европейского сотрудничества». «Китаю и ЕС следует углублять зеленые и цифровые партнерские связи, стимулировать взаимное инвестиционное сотрудничество». Китайская сторона «надеется, что Европа сохранит открытость рынков для торговли и инвестиций, будет проявлять сдержанность в использовании ограничительных мер, создаст благоприятный климат для инвестиций китайских предприятий в европейские растущие отрасли».

- Следовать многосторонности, сохранять международные нормы. Мультилатерализм, единство и сотрудничество являются единственно правильным ответом при выборе между войной и миром, конкуренцией и сотрудничеством, изоляцией и открытостью. «Китаю и Европе следует совместно защищать сложившиеся после Второй мировой войны международные нормы и международный порядок, в ногу со временем продвигать создание более справедливой и рациональной системы

глобального управления, совместно реагировать на климатические изменения и другие глобальные вызовы». Китайская сторона готова укреплять координацию с ЕС для успеха климатической конференции в Белеме, а также сотрудничать с ЕС в области искусственного интеллекта, совместно продвигать упорядоченную многополярность в мире».

Руководители ЕС после саммита выступили с совместным заявлением, которое озвучила У. фон дер Ляйен. В нем отмечалось, что ЕС намерен защищать свои интересы и проводить политику снижения рисков (de-risking), укреплять свою экономическую безопасность и конкурентоспособность, в то же время ЕС «остается приверженным к честному и уважительному диалогу с Китаем». ЕС озабочен несбалансированностью двусторонней торговли, который выражается в дефиците в 300 млрд евро «нарастающим количеством диспропорций и барьеров для доступа на рынок». ЕС выдвинул три приоритета:

- Рыночный доступ, в первую очередь к публичным закупкам. По словам У. фон дер Ляйен главным принципом должен быть принцип зеркальности.
- Вопрос об избыточных мощностях в Китае, прежде всего в таких отраслях как сталелитейная промышленность, производство солнечных панелей, электроавтомобилей и батарей.
- Проблема экспортного контроля редкоземельных элементов. «Для поддержания доверия в двусторонних торговых отношениях, ЕС нуждается в надежных и безопасных поставках критически важных сырьевых материалов из Китая».

В выпущенном ЕС пресс-релизе после саммита в числе озабоченностей ЕС были также упомянуты вопросы доступа на китайский рынок европейской косметики, лекарственных средств, мясной продукции. Выражена озабоченность в отношении ведущихся расследований в отношении молочной продукции и свинины. Кроме того, со стороны ЕС были подтверждены ранее высказывавшиеся озабоченности относительно «недостаточной ясности» правил трансграничной передачи данных.

В части достигнутых результатов руководители ЕС отметили достижение договоренностей с китайской стороной работать над конкретными путями решения проблем рыночного доступа. В отношении проблемы избыточных мощностей руководство ЕС признало важным тот факт, что китайское руководство начало рассматривать данную тему в контексте «инволюции» (речь идет о китайском термине «бессмысленная и иррациональная

конкуренция), а также выразило намерения «в большей части поддерживать потребление и в меньшей производство». Вместе с тем У. фон дер Ляйен подчеркнула, что «без прогресса по этой теме для ЕС будет затруднительно сохранять нынешний уровень открытости». По проблеме условий торговли редкоземельными элементами руководство ЕС «признало усилия Китая по ускоренной выдаче лицензий», стороны достигли согласия создать специальный механизм по данной теме, который мог бы оперативно решать возникающие вопросы.

Совместное заявление по вопросам изменения климата и защите окружающей среды было квалифицировано как «большой шаг вперед». Было отмечено, что стороны «видят возможности теснее работать вместе по таким направлениям как торговля углеродными квотами, накапливание углерода, развитие циркулярной экономики.

Руководство ЕС продолжало увязывать перспективы отношений с Китаем с позицией последнего по украинской теме, заявляя, что данный пункт будет «определяющим фактором» в дальнейшем продвижении отношений между ЕС и Китаем. В обнародованном 18 июля 18-м пакете антироссийских санкций ЕС ввел санкции в отношении 7 компаний из Гонконга и континентального Китая, а также распространил действие санкций на два небольших китайских сельских банка, расположенных в пограничных с Россией городах пров. Хэйлунцзян Хэйхэ и Суйфэньхэ. Введение санкций в отношении китайских финансовых институтов вызвало негативную реакцию китайской стороны. 22 июля министр коммерции Китая Ван Вэньтао в онлайн режиме провел переговоры с представителем ЕС по вопросам торговли и экономической и безопасности М. Шефчовичем, в ходе которого сделал «серьезное представление» относительно включения в санкционный пакет двух китайских финансовых институтов.

Госсовет КНР дал поручение ускорить работу по внедрению бесплатного дошкольного образования

25 июля на заседании ПК Госсовета КНР был обсужден вопрос о мерах по постепенному продвижению бесплатного дошкольного образования». В материалах заседания подчеркивалось, что данный вопрос является «долгосрочной важной темой, затрагивающей благо народа». Тема развития системы бесплатного дошкольного образования была отражена в опубликованной в январе текущего года «Программе строительства мощной образовательной державы (2024-2035)», в которой была поставлена цель

«вести поиск для постепенного расширения сферы бесплатного дошкольного образования». О постепенном продвижении бесплатного дошкольного образования говорилось также в докладе о работе правительства на сессии ВСНП в марте. На заседании были поставлены задачи по возможности скорее конкретизировать на местном уровне соответствующие планы работы, продумать вопросы финансирования соответствующих дотаций, обеспечить их своевременное выделение. На нынешнем этапе предполагается развивать сеть как государственных, так и негосударственных детских дошкольных учреждений. При этом система дотаций будет распространена и на негосударственные детские сады (в конкретном плане речь может идти о выкупе части мест в частных детских садах за счет государственных средств путем их последующего предоставления детям из малообеспеченных семей на бесплатных либо льготных условиях). В более долгосрочном плане поставлены задачи с учетом изменений в структуре населения, времени обучения, финансовых возможностей продолжать работу по совершенствованию механизма вложений в дошкольное образование, усиливать инфраструктурное строительство, повышать статус преподавателей в детских садах.

Газета «Жэньминь жибао» обозначила принципиальные подходы Китая к новому раунду переговоров с США по торгово-экономическим вопросам

27-30 июля в Стокгольме должен состояться третий раунд китайско-американских торговых переговоров (первые два раунда проходили соответственно в Женеве и Лондоне). Китайскую делегацию на переговорах, как и в прошлые разы, возглавит член Политбюро ЦК КПК вице-премьер Хэ Лифэн.

27 июля газета «Жэньминь жибао» опубликовала редакционный комментарий, посвященный предстоящей китайско-американской встрече. В нем отмечается, что «китайская сторона направляется в Швецию с честными намерениями», что в ходе нового раунда переговоров она «одновременно с твердым отстаиванием своих законных интересов будет сохранять открытой дверь для переговоров». «Честные намерения китайской стороны воплотились в реальных усилиях по продвижению переговоров, а также конкретных действиях по реализации достигнутых сторонами договоренностей», они «эффективно укрепили уверенность в возможностях разрешения китайско-американских разногласий путем равноправного диалога и консультаций». Вместе с тем в комментарии указывается на то, что «честные намерения не

тождественны беспринципному компромиссу». «У переговоров есть пределы, у сотрудничества есть принципы, любой диалог и переговоры могут вестись только при условии взаимного уважения, равноправия и обоюдной выгоды». В комментарии подчеркивается, что «успехи в развитии Китая стали результатом упорного труда и борьбы народа Китая, они не были достигнуты по чьей-либо милости и никогда не могут быть принесены в жертву интересам других стран». «Перед лицом американского тарифного шантажа, инвестиционных ограничений, технологической блокады, других различных форм сдерживания и давления воля китайской стороны отстаивать свои законные интересы остается неизменной, а возможности Китая видны всем».

В комментарии подчеркивается, что китайская сторона «трезво отдаст себе отчет в длительности и сложности переговоров, ясно видит, что односторонние попытки американской стороны инициировать торгово-экономические разногласия отнюдь не являются кратковременной и единичной борьбой интересов, их природа связана с коренными нормами международного экономического порядка. Решительно выступая против унилатерализма, протекционизма, подрыва многосторонней торговой системы, Китай делает это не только для себя, но также и для защиты краеугольных камней общего глобального развития».

Борьба с «ценовыми войнами» и «иррациональной бессмысленной конкуренцией» будет закреплена на законодательном уровне

24 июля Государственный Комитет по развитию и реформе и Главное управление регулирования рынка представили для общественного обсуждения, которое должно продлиться до 23 августа, проект инициированных этими двумя ведомствами поправок в принятый в 1998 г. Закон КНР «О ценах». Текст поправок готовился около двух лет после включения данного законопроекта в план законодательной работы ПК ВСНП в 2023 году. В пояснительной записке к поправкам необходимость внесения изменений в действующий текст закона обосновывается в том числе «проявлениями беспорядочной ценовой конкуренции в ряде отраслей».

Основной новацией законопроекта является внесение понятия «неправомерных ценовых действий» и уточнение понятия «демпинговых цен». Понятие демпинговых цен предлагается распространить не только на товары, как это имеет место в настоящее время, но также и на услуги. Кроме того, к числу неправомерных действий в ценовой сфере отнесено также «принуждение других хозяйствующих субъектов к сбыту по демпинговым

ценам». Авторы поправок в данном случае имеют ввиду возможные случаи ценового сговора, между предприятиями интернет-платформ либо крупными торговыми предприятиями. К числу неправомерных ценовых действий отнесено воздействие на цены путем использования больших данных, алгоритмов и иных технологических инструментов. В законопроекте уточняются определения понятий «ценовые манипуляции», «взвинчивание цен», «ценовая дискриминация» и др.

Несмотря на сложности с обеспечением доходной части бюджета, расходы по приоритетным статьям в первом полугодии увеличивались высокими темпами

По данным Министерства финансов КНР, в январе-июне общие доходы консолидированного бюджета (11556,6 млрд юаней) в годовом исчислении уменьшились на 0,3% (показатель января-мая – также минус 0,3%, в первом полугодии 2024 г. – минус 2,8%), в том числе налоговые доходы (9291,5 млрд юаней) сократились на 1,2% (показатель января-мая - минус 1,6%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 5,6%), неналоговые доходы (2265,1 млрд юаней) выросли на 3,7% (показатель января-мая - +6,2%, за шесть месяцев 2024 г. - +11,7%). Доходы центрального бюджета (4858,9 млрд юаней) уменьшились на 2,8% (показатель января-мая - минус 3%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 7,2%). Доходы местных бюджетов, полученные на местной базе (6697,7 млрд юаней), увеличились на 1,6% (показатель января-мая - +1,9%, за шесть месяцев 2024 г. - +0,9%). Среди 31 провинции, рост доходов наблюдался в 27 провинциях. Однако в региональном разрезе он не был равномерным. Ниже, чем средний показатель по стране они росли в провинциях Восточного Китая (+1,3%) и Центрального Китая (+1,3%), на Западе Китая доходы местных бюджетов увеличились на 2%, на Северо-Востоке рост доходов составлял 5,7%.

По расчетам специалистов Министерства финансов Китая, налоговые доходы в последние три месяца показывали положительный рост (апрель - +1,9%, май - +0,6%, июнь - +1%). Динамика неналоговых доходов была нисходящей, в мае и июне они сокращались соответственно на 2,2% и 3,7%.

По основным видам налогов поступления от внутреннего НДС (3639,3 млрд юаней) увеличились на 2,8% (показатель января-мая - +2,4%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 5,6%); от потребительского налога (898 млрд юаней) увеличились на 1,7% (показатель января-мая - +1,6%, за шесть месяцев 2024 г. - +6,8%); от налога на корпоративный доход (2991 млрд юаней) снизились на 1,9% (показатель января-мая – минус 2,5%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 5,5%), от НДСФЛ (794,5 млрд юаней) увеличились на 8% (показатель января-

мая - +8,2%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 5,7%); от НДС и акцизов при импорте (872,9 млрд юаней) сократились на 6,1% (показателя января-мая – минус 6,5%, за шесть месяцев 2024 г. - +0,7%), от таможенных пошлин (109,4 млрд юаней) сократились на 7,7% (показатель января-мая – минус 9,2%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 5,2%).

Доходы бюджетных правительственных фондов (1944,2 млрд юаней) уменьшились на 2,4% (показатель января-мая – минус 6,9%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 15,3%). Доходы фондов центрального правительства (217,3 млрд юаней) увеличились на 4,8% (показатель января-мая - +4,7%, за шесть месяцев 2024 г. - +8,4%), фондов местных правительств (1726,9 млрд юаней) сократились на 3,2% (показатель января-мая – минус 8,3%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 17,4%), в том числе доходы от переуступки прав пользования землею (1427,1 млрд юаней) сократились на 6,5% (показатель января-мая - минус 11,9%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 18,3%).

Общие расходы бюджета за полугодие (14127,1 млрд юаней) увеличились на 3,4% (показатель января-мая - +4,2%, за шесть месяцев 2024 г. - +2%). Расходы центрального бюджета (1991,4 млрд юаней) выросли на 9% (показатель января-мая - +9,4%, за шесть месяцев 2024 г. - +9,6%), местных бюджетов (12135,7 млрд юаней) увеличились на 2,6% (показатель января-мая - +3,4%, за шесть месяцев 2024 г. - +0,9%).

Расходы на образование (2148,3 млрд юаней) выросли на 5,9% (показатель января-мая - +6,7%, за шесть месяцев 2024 г. - +0,6%), на науку и технику (479 млрд юаней) выросли на 9,1%, показатель января-мая - +6,5%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 1,4%), на социальное обеспечение и занятость (2450,4 млрд юаней) увеличились на 9,2% (показатель января-мая - +9,2%, за шесть месяцев 2024 г. - +4,2%), расходы на уплату процентов по долгам (668,9 млрд юаней) возросли на 6,1% (показатель января-мая - +9,2%, за шесть месяцев 2024 г. - +6,5%).

Бюджетные расходы правительственных фондов (4627,3 млрд юаней) увеличились на 30% (показатель января-мая - +16%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 15,3%). Расходы фондов центрального правительства (630,8 млрд юаней) показали сверхбыстрый рост, увеличившись по сравнению с уровнем января-мая на 531,5 млрд юаней (то есть в 6,3 раза) (показатель пяти месяцев (99,3 млрд юаней) - +64,4%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 17,6%), фондов местных правительств (3996,5 млрд юаней) увеличились на 15,1% (показатель января-мая - +14,9%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 18,2%), в том числе расходы из фонда от поступлений за переуступку прав пользования землей

(2060,1 млрд юаней) уменьшились на 6,4% (показатель января-мая – минус 9,3%, за шесть месяцев 2024 г. – минус 9,2%).

Прибыль в промышленном секторе по итогам полугодия сократилась

Обозначившаяся в мае тенденция к сокращению объемов прибыли в промышленном секторе Китая в июне продолжала сохраняться. По итогам первого полугодия сумма прибыли в промышленности Китая (3,44 трлн юаней) в годовом исчислении снизилась на 1,8% (показатель января-мая - минус 1,1%, января-апреля - +1,4%, января-марта - +0,8%, января-февраля – минус 0,3%, показатель шести месяцев 2024 г. - +3,5%). Глубина сокращения отдельно в июне была меньше, чем в мае, прибыль промышленных предприятий в годовом исчислении в июне сократилась на 4,3% (показатель мая – минус 9,1%, апреля - +3%, марта - +2,6%, января-февраля – минус 0,3%).

По типам предприятий: прибыль госпредприятий и предприятий с контрольным государственным пакетом (1109,1 млрд юаней) уменьшилась на 7,6% (показатель января-мая - минус 7,4%, января-апреля – минус 4,4%, января-марта - минус 1,4%, января-февраля - +2,1%); прибыль акционерных предприятий (2533 млрд юаней) сократилась на 3,1% (показатель января-мая - минус 1,5%, января-апреля - +1,1%, января-марта - +0,1%, января-февраля – минус 2%); прибыль предприятий с иностранными инвестициями, включая предприятия на гонконгском и тайваньском капитале (882,31 млрд юаней), показала рост на 2,5% (показатель января-мая - +0,3%, января-апреля - +2,5%, января-марта - +2,8%, января-февраля - +4%); прибыль частных предприятий (838,97 млрд юаней) увеличилась на 1,7% (показатель января-мая - +3,4%, января-апреля - +4,3%, января-марта - минус 0,3%, января-февраля - минус 9%).

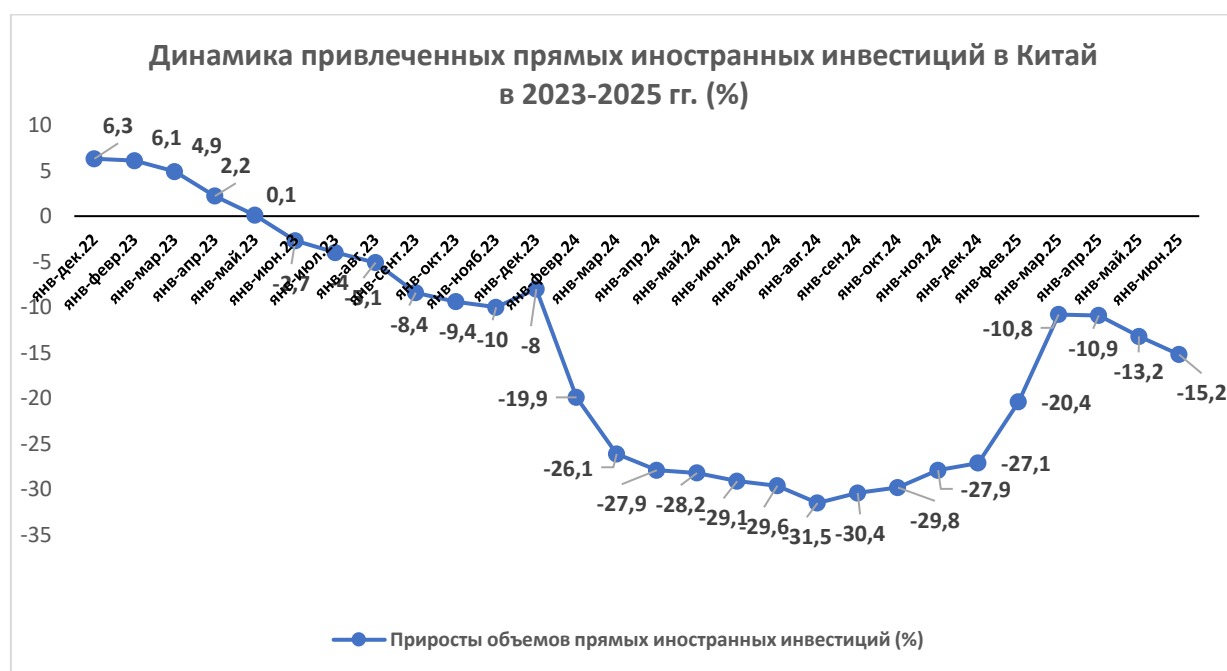
В отраслевом разрезе тенденция к резкому сокращению прибыли по-прежнему в наибольшей степени затрагивала группу отраслей добывающей промышленности. За январь-июнь прибыль в добывающей промышленности (429,41 млрд юаней) сократилась на 30,3% (показатель января-мая - минус 29%, января-апреля – минус 26,8%, января-марта – минус 25,5%, января-февраля – минус 25,2%). При этом в угледобывающей отрасли прибыль упала на 53%, в добыче руд черных металлов на 36,2%, в отраслях нефтяной и газовой промышленности на 11,5%.

В отраслях по производству и снабжению электричеством, теплом и водой объемы прибыли (417 млрд юаней) увеличились на 3,3% (показатель января-

мая - +3,7%, января-апреля - +4,4%, января-марта - +5,4%, января-февраля - +13,5%).

В обрабатывающих отраслях (2020 млрд юаней юаней) прибыль выросла на 4,5% (показатель января-мая - +5,4%, января-апреля - +8,6%, января-марта - +7,6%, января-февраля - +4,8%). Высокие темпы роста прибыли отмечались в отраслях общего и машиностроения (+6,5%), в отраслях оборудования транспортного машиностроения (судостроение, авиастроение, железнодорожное машиностроение) (+39,2%). Прибыль в автомобилестроении в июне показала сильный рост и по итогам шести месяцев года увеличилась на 3,6% (показатель января-мая – минус 11,9%).

Тенденция к уменьшению объемов привлекаемых иностранных инвестиций сохранилась



По данным Министерства коммерции КНР, в первом полугодии текущего года объем практически использованных в Китае иностранных инвестиций составил 423,23 млрд юаней, что на 15,2% меньше, чем за тот же период 2024 года (показатель января-мая – минус 13,2%). Отдельно в июне объем практически использованных инвестиций можно оценить на уровне 65,04 млрд юаней, что на 24,7% меньше, чем в июне прошлого года (показатель мая – минус 28,5%, апреля – минус 12%, марта - +13,2%).

В отраслях обрабатывающей промышленности объем использованных иностранных инвестиций за полгода составил 109,06 млрд юаней, что на 23,1% меньше, чем за тот же период прошлого года (показатель января-мая – минус 11,5%, января-апреля – минус 18,9%). Объем иностранных инвестиций в отрасли услуг за шесть месяцев составил 305,87 млрд юаней, в высокотехнологичных отраслях (без разбивки на промышленность и отрасли услуг) было практически использовано 127,87 млрд юаней иностранных инвестиций.

Количество вновь создаваемых предприятий с иностранными инвестициями продолжало увеличиваться. За январь-июнь было учреждено чуть более 30 тыс. таких предприятий, что на 11,7% больше, чем за тот же период прошлого года (показатель января-мая - +10,4%, января-апреля - +12,1%, января-марта - +4,3%).

*Сергей Цыплаков - Руководитель направления – развитие Китая и ЕАЭС Центра «Большая Евразия»
Института ВЭБ*