

РОМАН ИШМУХАМЕТОВ

Старший юрист, «Меллинг, Войтишкин и партнеры»;
Председатель Рабочей группы АЕБ по углеродному менеджменту;
Член Координационного комитета «Зеленой инициативы» АЕБ

ESG В РОССИИ: РЕГУЛЯТОРНЫЕ ОСНОВЫ

Данная статья представляет собой обзор российского законодательства и государственной политики, тесно взаимосвязанных с Целями устойчивого развития ООН (ЦУР) и экологическими, социальными и корпоративно-управленческими принципами ведения бизнеса (ESG). Несмотря на недавние макроэкономические и политические потрясения, Россия продолжила работу по этим направлениям в 2022–2023 годах.

Реализация законодательства и мер в этой сфере требует значительного участия частного сектора и потенциально открывает многочисленные бизнес-возможности¹.

ЦУР И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ

Национальные проекты 2024–2030

В мае 2018 года Президент Российской Федерации подписал указ, которым утвердил 13 национальных проектов развития России. Каждый проект включает в себя несколько федеральных программ по следующим направлениям, связанным с ЦУР:

- «Экология» — проект частично взаимосвязан с ЦУР 6 (Чистая вода и санитария) и ЦУР 12 (Ответственное производство и потребление).
- «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» — проект нацелен

на модернизацию и расширение транспортных коридоров (включая Северный морской путь), аэропортов, морских портов и железных дорог — взаимосвязан с ЦУР 9 (Индустриализация, инновации и инфраструктура).

- «Жилье и городская среда» — проект частично взаимосвязан с ЦУР 11 (Устойчивые города и населенные пункты).
- «Здравоохранение» — проект частично взаимосвязан с ЦУР 3 (Хорошее здоровье и благополучие).
- *Другие проекты*, такие как «Цифровая экономика», «Безопасные и качественные дороги», «Демография», «Образование», «Наука и университеты», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Культура», которые также частично взаимосвязаны с ЦУР.

В июле 2020 года Президент утвердил пять национальных целей развития на период до 2030 года, которые фактически интегрировали национальные проекты.

¹ Подробную информацию об основных нормативно-правовых актах России в области крупных инвестиций см. в ежеквартальном деловом издании АЕБ "Business Quarterly" (Winter/зима 2022–2023) — Инвестиции и инновации в России: правовые режимы и стимулы.

Государственные инициативы до 2030 года

В октябре 2021 года Правительство Российской Федерации утвердило 42 инициативы развития России до 2030 года, сгруппированные по шести основным направлениям: «Технологический рывок», «Цифровая трансформация», «Строительство», «Экология», «Государство для граждан» и «Социальная сфера».

Некоторые из этих инициатив пересекаются с ЦУР. Например:

- «Технологический рывок» включает в себя несколько федеральных программ, таких как «Чистая энергетика (водород и ВИЭ)», «Электромобиль и водородный автомобиль».
- «Экология» включает в себя такие программы, как «Экономика замкнутого цикла», «Политика низкоуглеродного развития» и «Генеральная уборка».

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Энергопереход

В сентябре 2021 года Правительство приступило к разработке плана адаптации российской экономики к глобальному энергопереходу до 2030 года. План был направлен на то, чтобы повлиять на реализацию национальных целей развития.

Углеродная нейтральность

В октябре 2021 года Правительство утвердило «Стратегию социально-экономического развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года». Стратегия определяет стратегическое видение России в отношении возможных путей и целей отделения экономического роста от выбросов парниковых газов («декаплинг») с перспективами достижения углеродной нейтральности к 2060 году.

Прочее

За последние несколько лет Россия добилась значительного прогресса в области:

- развития национального углеродного рынка и законодательства в сфере выбросов парниковых газов;
- дальнейшего ужесточения экологического законодательства, внедрения наилучших доступных технологий (НДТ),

комплексных программ по сокращению выбросов и установке автоматизированных систем контроля выбросов;

- стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом и розничном рынках электроэнергии;
- формирования национальной водородной политики и запуска пилотных проектов в этой сфере;
- внедрения и совершенствования законодательства и программ в сфере энергоэффективности;
- внедрения и совершенствования законодательства в сфере управления отходами;
- стимулирования использования электромобилей (включая водородные) и альтернативных видов топлива.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Основы развития России в социальной сфере

В России существует обширная нормативно-правовая база в сфере занятости, промышленной безопасности, защиты прав потребителей, защиты персональных данных и в других областях, пересекающихся с социальной составляющей устойчивого развития.

Правительство в настоящее время реализует комплекс национальных проектов, федеральных программ и инициатив стратегического развития, направленных на продвижение, цифровизацию и дальнейшее развитие инфраструктуры, здравоохранения, образования, сферы ЖКХ, госуслуг и других для повышения социального благополучия населения.

Концепция социальной ответственности в России

В России действует Руководство по социальной ответственности ГОСТ Р ИСО 26000-12, идентичный международному стандарту ISO 26000. Документ содержит набор рекомендаций по взаимодействию с заинтересованными сторонами, описывает механизмы интеграции социально-ответственного поведения в организационную практику и другие методические рекомендации.

Социальная хартия российского бизнеса

В 2004 году «Российский союз промышленников и предпринимателей» на добровольной основе принял «Социальную хартию российского бизнеса». Устав хартии обновлялся дважды – в 2008 и 2021 годах. На сегодняшний день к хартии присоединилась 291 организация (ком-



В 2014 ГОДУ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (БАНК РОССИИ) РЕКОМЕНДОВАЛ АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВАМ, ЧЬИ АКЦИИ ИЛИ ОБЛИГАЦИИ ОБРАЩАЮТСЯ НА ОТКРЫТОМ РЫНКЕ, ПРИМЕНЯТЬ РАНЕЕ УТВЕРЖДЕННЫЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КОДЕКС КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ.

пании, ассоциации и НКО) с общей численностью около 10 миллионов работников. Хартия призвана стать платформой для формирования стратегий российских компаний в сфере корпоративной социальной ответственности и ESG в соответствии с ЦУР ООН и Глобальным договором ООН, в частности побуждая бизнес:

- соблюдать законодательство в области трудовых отношений и охраны труда;
- внедрять политики социального партнерства с работниками, создавать благоприятные условия труда и обеспечивать социальные гарантии;
- уважать права потребителей и производить качественные товары и услуги;
- повышать эффективность производства, сокращать отходы и обеспечивать безопасность производственных процессов;
- содействовать развитию экономики и социальной инфраструктуры на региональном уровне.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ОТЧЕТНОСТИ

Кодекс корпоративного управления

В 2014 году Центральный банк Российской Федерации (Банк России) рекомендовал акционерным обществам, чьи акции или облигации обращаются на открытом рынке, применять ранее утвержденный Правительством Кодекс корпоративного управления.

Помимо прочего, Кодекс рекомендует компаниям:

- оценивать нефинансовые риски на уровне Совета директоров, в том числе социальные, этические и экологические риски;
- раскрывать данные о своих социальных и экологических показателях, включая политику в социальной и экологической сфере, отчет об устойчивом развитии, составленный в соответствии с международно признанными стандартами (такими как Global Reporting Initiative);
- раскрывать результаты технического аудита, аудита систем контроля качества и сертификации системы менеджмента качества на соответствие требованиям международных стандартов;
- включать в свои годовые отчеты сведения о социальной политике и политике в области охраны окружающей среды.

Информационные письма Банка России об инвестициях воздействия и нефинансовой отчетности

В 2020 году Банк России создал рабочую группу по устойчивому финансированию. С того момента Банком России выпущен ряд рекомендаций и руководств, связанных с ESG:

- Информационное письмо Банка России от 15.07.2020 № ИН-06-28/111 «О рекомендациях по реализации принципов ответственного инвестирования»;
- Информационное письмо № ИН-015-53/1 от 12.01.2021 «Об учете климатических рисков» — рекомендует страховым компаниям повышать осведомленность о влиянии климатических рисков на их активы и обязательства страховщика;
- Информационное письмо № ИН-06-28/49 от 12.07.2021 «О рекомендациях по раскрытию публичными акционерными обществами нефинансовой информации, связанной с деятельностью таких обществ»;
- Информационное письмо № ИН-06-28/56 от 26.07.2021 «О рекомендациях по раскрытию эмитентами эмиссионных ценных бумаг информации в форме сообщения о существенном факте, установленного главой 50 Положения Банка России от 27.03.2020 № 714-П «О раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг» — призывает раскрывать информацию, связанную с ESG, в форме Сообщения о существенных фактах (корпоративных действиях);
- Информационное письмо № ИН-015-38/64 от 17.08.2021 «Об учете климатических рисков в деятельности отдельных участников финансового рынка» — рекомендует участникам финансового рынка учитывать в своей деятельности риски, связанные с переходом к низкоуглеродной экономике;
- Информационное письмо № ИН-06-28/96 от 16.12.2021 «О рекомендациях по учету советом директоров публичного акционерного общества ESG-факторов, а также вопросов устойчивого развития»;
- Информационное письмо № ИН-06-28/102 от 27.12.2021 «О раскрытии в годовом отчете публичного акционерного общества отчета о соблюдении принципов и рекомендаций Кодекса корпоративного управления».

Кроме того, ЦБ также выпустил следующие документы:

- «Концепцию организации в России методологической

системы по развитию зеленых финансовых инструментов и проектов ответственного инвестирования»;

- несколько отчетов о климатических рисках, в которых рассматривается влияние климатических рисков на российскую экономику и финансовый рынок;
- «Модельную методологию ESG-рейтингов» — с целью унифицировать форматы рейтингов ESG;
- стандарты раскрытия информации на финансовом рынке — предоставление дополнительных экологических, климатических и других нефинансовых сведений в проспектах акций.

Законопроект о публичной нефинансовой отчетности

В 2017 году Правительство утвердило Концепцию публичной нефинансовой отчетности и План ее реализации. В числе прочего План предусматривал разработку законопроекта о публичной нефинансовой отчетности.

В конце 2022 года Минэкономразвития Российской Федерации возобновило работу над законопроектом. В 2023 году Президент предложил ввести обязательную публичную нефинансовую отчетность для крупных компаний. Данное предложение может ускорить разработку указанного законопроекта.

Таксономии

В сентябре 2021 года Правительство утвердило национальную таксономию России, в которую вошли «Цели и основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации» и Критерии зеленых и адаптационных проектов (таксономия проектов). Регуляторы в настоящее время обсуждают целесообразность регуляторных стимулов для кредиторов и заемщиков в рамках такого финансирования, прежде всего в части субсидирования процентной ставки.

В 2022 году ВЭБ.РФ представил проект Социальной таксономии, устанавливающей критерии для проектов, которые могут быть профинансированы за счет «социально окрашенных» заимствований в двенадцати сферах, в том числе таких как: здравоохранение, образование, занятость, поддержка бизнеса, доступная инфраструктура, доступное и комфортное жилье. Ожидается, что Социальная таксономия будет принята в 2023 году.